KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.7.2021 r.
COM(2021) 428 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania nr 4-6/2021

Spis treści

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2021 2

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG 2

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2021 R. 3

3.1. Środki rynkowe **3**

3.2. Płatności bezpośrednie **4**

4. WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG 4

5. WNIOSKI 4

ZAŁĄCZNIK: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG – STAN DO DNIA 30.04.2021 R.

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2021

W dniu 18 grudnia 2020 r. Parlament Europejski przyjął budżet ogólny Unii Europejskiej na 2021 r. Budżet Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) wynosi 40 368 mln EUR w środkach na zobowiązania i 40 354 mln EUR w środkach na płatności. Różnica w kwotach dotyczących obu rodzajów środków wynika z wykorzystywania środków zróżnicowanych w przypadku niektórych środków wdrażanych bezpośrednio przez Komisję. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych, środków koordynacji i kontroli.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 43 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń oraz nieprawidłowości stanowią dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z tymi przepisami dochody przeznaczone na określony cel mogą finansować dowolne wydatki w ramach EFRG. Ewentualna część dochodów, której nie wykorzystano w danym roku budżetowym, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy[1].

W budżecie EFRG na 2021 r. uwzględniono:

- ostatnie szacunki Komisji dotyczące potrzeb w zakresie finansowania środków rynkowych i płatności bezpośrednich,
- oraz szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym środków budżetowych EFRG na 2021 r. Komisja wzięła pod uwagę całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel. Jednak wymagany poziom środków na zobowiązania przekroczył przewidziany na 2021 r. podpułap EFRG, określony w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 (WRF)[2]. W związku z tym Komisja musiała ustalić współczynnik korygujący dyscypliny finansowej, który ma być stosowany do płatności bezpośrednich, aby zapewnić w ramach środków EFRG zachowanie salda netto EFRG[3]. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG na 2021 r. z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel po uwzględnieniu przesunięć między płatnościami bezpośrednimi a rozwojem obszarów wiejskich zgłoszonych przez państwa członkowskie.

W chwili opracowywania budżetu na 2021 r. Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 619 mln EUR. Nie przewidywano

---

1 Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

2

3 Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/1801 (Dz.U. L 402 z 1.12.2020, s. 49).

żadnego przeniesienia z 2020 r. na 2021 r., zatem oczekiwano, że cała kwota wpłynie w ciągu roku budżetowego. Komisja przeznaczyła te szacunkowe dochody na system płatności podstawowej (pozycja 08 02 05 04). Suma zatwierdzonych środków i dochodów przeznaczonych na określony cel przewidzianych na ten system wynosi 14 791 mln EUR.

W załączniku do niniejszego sprawozdania przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2021 r. i jego porównanie z oczekiwanym profilem wydatków.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2021 R.

Załącznik do niniejszego sprawozdania przedstawia dotychczasowe wykonanie budżetu za okres od dnia 16 października 2020 r. do dnia 30 kwietnia 2021 r.

Poziom wykonania porównano z profilem wydatków opartym na systemie wczesnego ostrzegania, ustanowionym zgodnie z art. 28 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

3.1. Środki rynkowe

Wykorzystanie środków na interwencje na rynkach rolnych jest nieznacznie niższe (-3,3 punktu procentowego) niż profil wykorzystania.

Wydatki poniesione na POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (z wyłączeniem płatności bezpośrednich) (08 02 03 01) są na koniec kwietnia o 10,3 mln EUR (-4,6 punkta procentowego) niższe niż przewidywano zgodnie z profilem wydatków. Oczekuje się jednak pełnego wykonania budżetu do końca roku budżetowego, biorąc pod uwagę również wykonanie w poprzednich latach.

Realizacja działań na rzecz promocji produktów rolnych (08 02 03 02) wykazuje odchylenie o -10,0 punktów procentowych (-8,6 mln EUR) od profilu wykorzystania.

W przypadku artykułu 08 02 03 04 – Programy dla szkół – na koniec kwietnia 2021 r. wykonanie było o ok. 29,5 mln EUR (-14,4 punkta procentowego) niższe w stosunku do profilu. Do końca roku budżetowego oczekuje się niepełnego wykorzystania środków, głównie z powodu utrzymującego się wpływu pandemii COVID-19 na wdrażanie tego programu.

Wydatki zadeklarowane dotychczas na owoce i warzywa (08 02 03 06) są o 26,0 mln EUR (-3,0 punktów procentowych) niższe niż profil wydatków. W aktualnych prognozach państw członkowskich, które są wyższe niż średnia z ostatnich trzech lat, przewiduje się pełne wykonanie budżetu na 2021 r.

Wydatki zadeklarowane w odniesieniu do środków w zakresie przechowywania publicznego i prywatnego (08 02 03 10) przekraczają profil o +57,4 punktu procentowego (+5,2 mln EUR). Dotyczy to głównie pomocy na prywatne przechowywanie oliwy z oliwek, przyjętej w latach 2019 i 2020: w odniesieniu do roku budżetowego 2021 państwa członkowskie zadeklarowały zaległe płatności na łączną kwotę 28,1 mln EUR. Oczekiwano, że większość tych wydatków zostanie poniesiona w 2020 r., nie zostały one zatem uwzględnione w budżecie na 2021 r. Dokonano przesunięcia 25,5 mln EUR z pozycji budżetowej 08 02 03 04 (programy dla szkół).

3.2. Płatności bezpośrednie

Wykorzystanie środków na płatności bezpośrednie jest zasadniczo zgodne z profilem wykorzystania. Do końca kwietnia 2021 r. państwa członkowskie zadeklarowały łączną kwotę 35,5 mld EUR na ten artykuł.

Wydatki poniesione w ramach systemu jednolitej płatności obszarowej (08 02 05 02), płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska (08 02 05 05) i systemu dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją (08 02 05 09) odpowiadają profilowi wykorzystania.

W przypadku systemu płatności podstawowej (08 02 05 04) profil oblicza się uwzględniając dochody przeznaczone na określony cel. Na tej podstawie wydatki na ten system są jak dotąd jedynie o 49,6 mln EUR (-0,3 punktu procentowego) niższe niż oczekiwano (zob. pole „Jedynie w celach informacyjnych" w załączniku).

Płatności dla rolników na obszarach o ograniczeniach naturalnych (08 02 05 06) są o 6,9 punkta procentowego niższe w stosunku do profilu (-0,3 mln EUR). Zadeklarowane wydatki w ramach systemu „Płatności dla młodych rolników" (08 02 05 07) wynoszą 138,0 mln EUR poniżej profilu (-24,0 punkty procentowe). Te rozbieżności mają charakter tymczasowy, a kwoty przewidziane w budżecie mają zostać wykorzystane przed końcem roku.

4. WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG

Z tabeli w załączniku wynika, że do końca kwietnia 2021 r. wpłynęło 394,7 mln EUR dochodów przeznaczonych na określony cel. W tym:

- dochody w pozycji budżetu 62 00 w wysokości 179,3 mln EUR. Dotyczy to głównie dochodów z tytułu korekt finansowych uwzględnionych w decyzjach dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń, ale również z nieprawidłowości zgłoszonych przez państwa członkowskie. Oczekuje się, że dodatkowe kwoty zostaną zebrane przed zamknięciem roku budżetowego;

- dochody w ramach pozycji budżetowej 67 00 wyniosły 159,9 mln EUR z tytułu korekt uwzględnionych w decyzjach w sprawie rozliczenia zgodności przed rokiem budżetowym 2021;

- przy przyjmowaniu budżetu na 2021 r. nie oszacowano żadnej kwoty przeniesienia, jednak dochody ostatecznie przeniesione z 2020 r. na 2021 r. wyniosły 55,5 mln EUR.

5. WNIOSKI

Dotychczasowe wykorzystanie środków budżetowych EFRG na 2021 r. w okresie do dnia 30 kwietnia 2021 r. jest, w ujęciu względnym, zgodne z obliczonym profilem wydatków.

Udostępniono już kwotę 394,7 mln EUR z dochodów przeznaczonych na określony cel, a w trakcie roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty.

Na ten moment Komisja zakłada, że zatwierdzone środki wraz z kwotą dochodów przeznaczonych na określony cel dostępnych do końca roku budżetowego będą wystarczające, aby pokryć wszystkie wydatki.