EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2021
COM(2021) 428 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ,

o výdajích EZZF

Systém včasného varování č. 4–6/2021

Obsah

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2021 2

2. PŘÍJMY ÚČELOVĚ VÁZANÉ NA EZZF 2

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2021 3

3.1. Tržní opatření **3**

3.2. Přímé platby **3**

4. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF 4

5. ZÁVĚRY 4

PŘÍLOHA: PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 30. DUBNA 2021

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2021

Dne 18. prosince 2020 přijal Evropský parlament souhrnný rozpočet Evropské unie na rok 2021. Rozpočet Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) činí 40 368 milionů EUR v prostředcích na závazky a 40 354 milionů EUR v prostředcích na platby. Důvodem různé výše obou druhů prostředků je použití rozlišených prostředků pro některá opatření prováděná přímo Komisí. Ta souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii, koordinaci a audit.

2. PŘÍJMY ÚČELOVĚ VÁZANÉ NA EZZF

Na základě ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 jsou jako účelově vázané na financování výdajů EZZF označovány příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení účetní závěrky a souladu a z nesrovnalostí.

Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít pro potřeby financování veškerých výdajů EZZF. Části příjmů, které se v daném rozpočtovém roce nepoužijí, se automaticky přenesou do následujícího rozpočtového roku[1].

Rozpočet EZZF na rok 2021 zahrnuje:

- nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování tržních opatření a přímých plateb,
- a odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2021 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy. Výše potřebných prostředků na závazky však překročila dílčí strop EZZF na rok 2021 stanovený ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027 (VFR)[2]. Komise proto musela stanovit míru úpravy, která se použije na přímé platby, aby se zajistilo, že se u prostředků EZZF dodrží čistý zůstatek EZZF[3]. Rozpočtový orgán rozpočet EZZF na rok 2021 s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům schválil.

V době sestavování rozpočtu na rok 2021 Komise odhadla, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 619 milionů EUR. Vzhledem k tomu, že se neočekává přenos prostředků z roku 2020 do roku 2021, bylo odhadnuto, že celá částka bude vybrána v průběhu rozpočtového roku. Komise tyto odhadované příjmy přidělila režimu základní platby (položka 08 02 05 04). Součet schválených prostředků a účelově vázaných příjmů pro tento režim činí 14 791 milionů EUR.

V příloze této zprávy je uvedeno prozatímní plnění rozpočtu na rok 2021 a jeho srovnání s očekávaným výdajovým profilem.

---

[1] Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmikoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

[2] Poté, co zohlednil převody mezi přímými platbami a rozvojem venkova oznámené členskými státy.

[3] Prováděcí nařízení Komise (EU) 2020/1801 (Úř. věst. L 402, 1.12.2020, s. 49).

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2021

V příloze této zprávy je uvedena úroveň prozatímního plnění rozpočtu v období od 16. října 2020 do 30. dubna 2021.

Tato úroveň plnění se porovnává s výdajovým profilem systému včasného varování, který byl zaveden v souladu s článkem 28 nařízení (EU) č. 1306/2013.

3.1. Tržní opatření

Čerpání prostředků na intervence na zemědělských trzích je mírně nižší (−3,3 procentního bodu) než profil spotřeby.

Výdaje vynaložené na POSEI a menší ostrovy v Egejském moři (kromě přímých plateb) (08 02 03 01) jsou podle výdajového profilu nižší o 10,3 milionu EUR (−4,6 procentního bodu), než se očekávalo na konci dubna. Do konce rozpočtového roku se však očekává plné plnění, a to i s ohledem na plnění zaznamenané v předchozích letech.

Provádění akcí na propagaci zemědělských produktů (08 02 03 02) vykazuje odchylku od profilu spotřeby ve výši −10,0 procentního bodu (−8,6 milionu EUR).

V článku rozpočtu 08 02 03 04 – Školní projekty bylo na konci dubna 2021 plnění přibližně o 29,5 milionu EUR (−14,4 procentního bodu) nižší, než udává profil. Do konce rozpočtového roku se očekává nedočerpání především kvůli pokračujícím dopadům pandemie COVID-19 na provádění tohoto režimu.

Dosud vykázané výdaje na ovoce a zeleninu (08 02 03 06) jsou o 26,0 milionu EUR (−3,0 procentního bodu) nižší než výdajový profil. Na základě současných prognóz členských států, které jsou vyšší než poslední tříletý průměr, se očekává plné plnění rozpočtu na rok 2021.

Výdaje vykázané na opatření podpory veřejného a soukromého skladování (08 02 03 10) překračují profil o 57,4 procentního bodu (+5,2 milionu EUR). Týkají se zejména podpory soukromého skladování olivového oleje přijaté v letech 2019 a 2020: za rozpočtový rok 2021 vykázaly členské státy neuhrazené platby v celkové výši 28,1 milionu EUR. Jelikož se dříve předpokládalo, že převážná část těchto výdajů bude vynaložena v roce 2020, nebyly zahrnuty do rozpočtu na rok 2021. Z rozpočtového bodu 08 02 03 04 (Školní projekty) bylo převedeno 25,5 milionu EUR.

3.2. Přímé platby

Míra čerpání prostředků na přímé platby je obecně v souladu s profilem spotřeby. Do konce dubna 2021 vykázaly členské státy u tohoto článku rozpočtu celkem 35,5 miliardy EUR.

Výdaje vynaložené na režim jednotné platby na plochu (08 02 05 02), platba na zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí (08 02 05 05) a dobrovolný režim podpory vázané na produkci (08 02 05 09) odpovídají profilu spotřeby.

U režimu základní platby (08 02 05 04) se profil vypočítá s ohledem na účelově vázané příjmy. Na tomto základě jsou výdaje na tento režim dosud pouze o 49,6 milionu EUR (−0,3 procentního bodu) nižší, než se očekávalo (viz rámeček „Pouze pro informaci“ v příloze).

Platby pro zemědělce v oblastech s přírodními omezeními (08 02 05 06) jsou o 6,9 procentního bodu (−0,3 milionu EUR) nižší, než udává profil. Vykázané výdaje v

rámci režimu „platby pro mladé zemědělce“ (08 02 05 07) jsou o 138,0 milionu EUR nižší než profil (−24,0 procentního bodu). Tyto odchylky se však považují za dočasné a očekává se, že rozpočtované částky budou koncem roku vyčerpány.

4. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF

Z tabulky v příloze vyplývá, že do konce dubna 2021 byly vybrány účelově vázané příjmy ve výši 394,7 milionu EUR. To zahrnuje:

- příjmy v rozpočtovém bodu 62 00 ve výši 179,3 milionu EUR. Týká se to především příjmů z oprav zahrnutých do rozhodnutí o schválení účetní závěrky a schválení souladu, ale také z nesrovnalostí vykázaných členskými státy. Očekává se, že před uzavřením rozpočtového roku se ještě vyberou další částky,

- příjmy v rozpočtovém bodu 67 00 ve výši 159,9 milionu EUR z oprav zahrnutých v rozhodnutích o schválení souladu před rozpočtovým rokem 2021,

- příjmy přenesené z roku 2020 do roku 2021 ve výši 55,5 milionu EUR, ačkoli při schvalování rozpočtu na rok 2021 žádná převoditelná částka odhadována nebyla.

5. ZÁVĚRY

Prozatímní čerpání rozpočtových prostředků EZZF na rok 2021 za období do 30. dubna 2021 je v relativním vyjádření v souladu s vypočítaným výdajovým profilem.

K dispozici již je částka účelově vázaných příjmů ve výši 394,7 milionu EUR a očekává se, že v průběhu rozpočtového roku se vyberou další částky.

V současnosti Komise očekává, že výše schválených prostředků spolu s výší účelově vázaných příjmů, které budou do konce rozpočtového roku k dispozici, postačí k pokrytí všech výdajů.