COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.7.2021
COM(2021) 428 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistemul de avertizare timpurie Nr. 4-6/2021

Cuprins

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2021 PENTRU FEGA 2

2. VENITURI ALOCATE FEGA 2

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2021 ... 3

3.1. Măsuri de piață 3

3.2. Plăți directe 3

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA 4

5. CONCLUZII 4

ANEXĂ: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 30.4.2021

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2021 PENTRU FEGA

La 18 decembrie 2020, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2021. Bugetul pentru Fondul european de garantare agricolă (FEGA) se ridică la 40 368 de milioane EUR în credite de angajament și la 40 354 de milioane EUR în credite de plată. Diferența dintre cuantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare și de audit.

2. VENITURI ALOCATE FEGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli constituie venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor[1].

Bugetul FEGA pentru 2021 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- și estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEGA pentru 2021, Comisia a luat în considerare totalul veniturilor alocate preconizate. Cu toate acestea, nivelul necesar al creditelor de angajament a depășit subplafonul FEGA pentru 2021 stabilit în cadrul financiar multianual 2021-2027 (CFM)[2]. Prin urmare, Comisia a trebuit să stabilească o rată de ajustare în temeiul disciplinei financiare care să fie aplicată plăților directe pentru a se asigura că creditele FEGA respectă soldul net al FEGA[3]. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEGA pentru 2021 ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2021, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 619 milioane EUR. Având în vedere că nu se preconizează nicio reportare din 2020 în 2021, s-a estimat că întreaga sumă va fi colectată în cursul exercițiului bugetar. Comisia a alocat aceste venituri estimate schemei de plată de bază (postul 08 02 05 04). Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru această schemă se ridică la 14 791 de milioane EUR.

---

1 Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea creditelor votate pentru articolul bugetar în cauză.

2 După luarea în considerare a transferurilor dintre plățile directe și dezvoltarea rurală, astfel cum au fost notificate de statele membre.

3 Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1801 al Comisiei (JO L 402, 1.12.2020, p. 49).

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2021 și comparația acestuia cu profilul de cheltuieli preconizat.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2021

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2020-30 aprilie 2021.

Nivelul de execuție este comparat cu profilul de cheltuieli al sistemului de avertizare timpurie instituit în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

3.1. Măsuri de piață

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole este ușor mai scăzută (-3,3 % puncte) decât se preconizase pe baza profilului de utilizare.

Cheltuielile efectuate pentru POSEI și insulele mici din Marea Egee (excluzând plățile directe) (08 02 03 01) sunt cu 10,3 milioane EUR mai mici (sau -4,6 % puncte) față de previziunile de la sfârșitul lunii aprilie în conformitate cu profilul de cheltuieli. Cu toate acestea, execuția integrală este preconizată până la sfârșitul exercițiului financiar, având în vedere și execuția observată în anii anteriori.

Punerea în aplicare a acțiunilor de promovare a produselor agricole (08 02 03 02) indică o abatere de -10,0 % (-8,6 milioane EUR) de la profilul de utilizare.

În cazul articolului bugetar 08 02 03 04 – Programe pentru școli, execuția la sfârșitul lunii aprilie 2021 a rămas în urmă față de profil cu aproximativ 29,5 milioane EUR (sau - 14,4 % puncte). Până la sfârșitul exercițiului financiar, se preconizează o subutilizare, în principal din cauza efectelor continue ale pandemiei de COVID-19 asupra execuției acestei scheme.

Cheltuielile declarate până în prezent pentru fructe și legume (08 02 03 06) sunt cu 26,0 milioane EUR (sau - 3,0 % puncte) mai mici decât profilul de cheltuieli. Pe baza previziunilor actuale ale statelor membre, care sunt mai mari decât media ultimilor 3 ani, se preconizează execuția integrală a bugetului pentru 2021.

Cheltuielile declarate pentru măsuri de depozitare publică și privată (08 02 03 10) depășesc profilul cu 57,4 % (+5,2 milioane EUR). Acesta se referă în principal la ajutorul pentru depozitarea privată a uleiului de măsline, adoptat în 2019 și în 2020: pentru exercițiul bugetar 2021, statele membre au declarat plăți restante în valoare totală de 28,1 milioane EUR. Întrucât se preconiza anterior că cea mai mare parte a acestor cheltuieli vor fi efectuate în 2020, acestea nu au fost incluse în bugetul pentru 2021. Transferuri de 25,5 de milioane EUR au fost efectuate de la postul bugetar 08 02 03 04 (Programe pentru școli).

3.2. Plăți directe

Utilizarea creditelor pentru plățile directe este, în general, în conformitate cu profilul de utilizare. Până la sfârșitul lunii aprilie 2021, statele membre au declarat în total 35,5 miliarde EUR pentru acest articol bugetar.

Cheltuielile efectuate pentru schema de plată unică pe suprafață (08 02 05 02), plata pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu (08 02 05 05) și pentru schema de sprijin cuplat facultativ (08 02 05 09) corespund profilului de utilizare.

Pentru schema de plată de bază (08 02 05 04), profilul se calculează ținând seama de veniturile alocate. Pe această bază, cheltuielile aferente acestei scheme sunt, până în prezent, cu numai 49,6 milioane EUR (-0,3 %) mai mici decât se preconizase (a se vedea caseta „Exclusiv cu titlu informativ” din anexă).

Plățile pentru fermierii din zonele care se confruntă cu constrângeri naturale (08 02 05 06) sunt cu 6,9 % în urma profilului (-0,3 milioane EUR). Cheltuielile declarate pentru schema de „plată pentru tinerii fermieri” (08 02 05 07) sunt cu 138,0 milioane EUR sub profil (-24,0 %). Aceste divergențe sunt considerate temporare și se preconizează că sumele înscrise în buget vor fi executate spre sfârșitul anului.

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA

Tabelul din anexă arată că, la sfârșitul lunii aprilie 2021, fuseseră colectate venituri alocate în cuantum de 394,7 milioane EUR. Printre acestea:

- veniturile înscrise la postul bugetar 62 00 se ridică la 179,3 milioane EUR. Acestea se referă în principal la veniturile provenite din corecții incluse în deciziile privind verificarea financiară și verificarea conformității, dar și din nereguli declarate de statele membre. Se preconizează că sumele suplimentare vor fi colectate înainte de închiderea exercițiului financiar;

- veniturile înscrise la postul bugetar 67 00 s-au ridicat la 159,9 milioane EUR, din corecțiile incluse în deciziile de verificare a conformității înainte de exercițiul financiar 2021;

- deși la adoptarea bugetului pentru 2021 nu s-a estimat nicio sumă reportată, veniturile reportate în cele din urmă din 2020 în 2021 s-au ridicat la 55,5 milioane EUR.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEGA pentru 2021, pentru perioada de până la 30 aprilie 2021, este, în termeni relativi, în conformitate cu profilul de cheltuieli calculat.

O sumă de 394,7 milioane EUR din veniturile alocate este deja disponibilă și se preconizează că vor fi colectate sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

În prezent, Comisia estimează că creditele votate, împreună cu cuantumul veniturilor alocate care vor fi disponibile până la sfârșitul exercițiului bugetar, vor fi suficiente pentru a acoperi toate cheltuielile.