EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.7.2021
COM(2021) 428 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

maatalouden tukirahaston menoista

Varojärjestelmä nro 4-6/2021

Sisällysluettelo

1. MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2021 TALOUSARVIOMENETTELY 2

2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT 2

3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2021 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA 3

3.1. Markkinatoimenpiteet **3**

3.2. Suorat tuet **3**

4. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN 4

5. PÄÄTELMÄT 4

LIITE: MAATALOUSTUKIRAHASTON MÄÄRÄRAHOJEN ALUSTAVA KÄYTTÖ 30.4.2021 ASTI

1. MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2021 TALOUSARVIOMENETTELY

Euroopan parlamentti hyväksyi 18. joulukuuta 2020 Euroopan unionin yleisen talousarvion vuodeksi 2021. Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) talousarvio on 40 368 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 40 354 miljoonaa euroa maksumäärärahoina. Näiden määrärahatyyppien erisuuruiset määrät johtuvat jaksotettujen määrärahojen käytöstä tiettyihin komission suoraan toteuttamiin toimenpiteisiin. Ne liittyvät lähinnä maataloustuotteiden menekinedistämistoimenpiteisiin ja toimintastrategiaan sekä koordinointiin ja auditointiin.

2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT

Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 43 artiklan säännösten mukaan tulot, jotka saadaan tilien tarkastamista ja hyväksymistä sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja todetuista sääntöjenvastaisuuksista, ovat maataloustukirahaston menojen rahoittamiseksi tarkoitettuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Näiden säännösten mukaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla voidaan kattaa maataloustukirahaston mitä tahansa menoja. Jos osa tuloista jää varainhoitovuonna käyttämättä, kyseiset tulot siirretään automaattisesti seuraavaan varainhoitovuoteen.[1]

Maataloustukirahaston vuoden 2021 talousarvio sisältää

- komission viimeisimmän arvion määrärahoista, jotka tarvitaan markkinatoimenpiteiden ja suorien tukien rahoittamiseksi,
- sekä arviot käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka ennakoidaan kerättävän varainhoitovuoden kuluessa.

Komissio otti maataloustukirahaston vuoden 2021 talousarviomäärärahoja koskevassa ehdotuksessaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen odotetun kokonaismäärän. Tarvittavien maksusitoumusmäärärahojen määrä ylitti kuitenkin monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 vahvistetun maataloustukirahaston vuoden 2021 alaenimmäismäärän[2]. Sen vuoksi komission oli vahvistettava suoriin tukiin sovellettava rahoituskurista johtuva mukautusaste sen varmistamiseksi, että maataloustukirahaston määrärahat noudattavat maataloustukirahaston nettomäärää.[3] Budjettivallan käyttäjä hyväksyi maataloustukirahaston vuoden 2021 talousarvion ja otti huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun määrän.

Vuoden 2021 talousarviota laadittaessa komissio arvioi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän olevan 619 miljoonaa euroa. Koska vuodelta 2020 vuodelle

---

1 Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 12 artiklan 4 kohdan b alakohdassa säädetään, että määrärahat, jotka vastaavat sisäisiä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, voidaan siirtää yksinomaan seuraavalle varainhoitovuodelle. Sen vuoksi kyseiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot käytetään moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi yleensä ensiksi, ennen asianomaisen budjettikohdan hyväksyttyjä määrärahoja.

2 Sen jälkeen kun on otettu huomioon jäsenvaltioiden ilmoittamat suorien tukien ja maaseudun kehittämisen väliset siirrot.

3 Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1801 (EUVL L 402, 1.12.2020, s. 49).

2021 ei ole odotettavissa siirtoja, arvioitiin, että koko määrä kerättäisiin varainhoitovuoden aikana. Komissio sitoi nämä arvioidut tulot perustukijärjestelmään (alamomentti 08 02 05 04). Tämän järjestelmän hyväksyttyjen määrärahojen ja käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen summa on 14 791 miljoonaa euroa.

Kertomuksen liitteessä esitetään vuoden 2021 talousarvion alustava toteutuminen ja sen vertailu odotettuun menoprofiiliin.

3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2021 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA

Tämän kertomuksen liitteessä esitetään talousarvion alustava toteutuminen 16. lokakuuta 2020 ja perjantai 30. huhtikuuta 2021 välisenä aikana.

Toteutumisen tasoa verrataan asetuksen (EU) N:o 1306/2013 28 artiklan mukaisesti käyttöönotettuun varojärjestelmään perustuvaan menoprofiiliin.

3.1. Markkinatoimenpiteet

Maatalousmarkkinoiden interventioihin osoitettujen määrärahojen käyttö on hieman (–3,3 prosenttiyksikköä) kulutusprofiilia vähäisempää.

POSEI-ohjelman ja Egeanmeren pienten saarten (lukuun ottamatta suoria tukia) menot (08 02 03 01) ovat 10,3 miljoonaa euroa (–4,6 prosenttiyksikköä) pienemmät kuin menoprofiilin mukaan huhtikuun lopussa odotettiin. Kun otetaan huomioon myös aiempina vuosina havaittu täytäntöönpano, täysi täytäntöönpano on kuitenkin odotettavissa varainhoitovuoden loppuun mennessä.

Maataloustuotteiden menekinedistämistoimien (08 02 03 02) toteutuminen osoittaa –7,2 prosenttiyksikön (–8,6 miljoonaa euroa) poikkeamaa kulutusprofiilista.

Momentin 08 02 03 04 (koulujakelujärjestelmät) toteutus oli huhtikuun 2021 lopussa noin 29,5 miljoonaa euroa (–14,4 prosenttiyksikköä) profiilia hitaampaa. Varainhoitovuoden lopussa alikäytön odotetaan johtuvan pääasiassa edelleen jatkuvista covid-19-pandemian vaikutuksista tämän järjestelmän täytäntöönpanoon.

Hedelmien ja vihannesten (08 02 03 06) osalta tähän mennessä ilmoitetut menot ovat 26,0 miljoonaa euroa (–3,0 prosenttiyksikköä) pienemmät kuin menoprofiili. Jäsenvaltioiden tämänhetkiset ennusteet ovat kolmen viime vuoden keskiarvoa suuremmat, ja niiden perusteella vuoden 2021 talousarvion odotetaan toteutuvan kokonaisuudessaan.

Julkisen ja yksityisen varastoinnin toimenpiteiden (08 02 03 10) ilmoitetut menot ylittävät profiilin 57,4 prosenttiyksiköllä (+5,2 miljoonaa euroa). Kyseessä ovat pääasiassa vuosina 2019 ja 2020 hyväksytyt oliiviöljyn yksityisen varastoinnin tuet: varainhoitovuoden 2021 osalta jäsenvaltiot ilmoittivat maksattamatta olevia maksuja yhteensä 28,1 miljoonaa euroa. Koska aiemmin odotettiin, että suurin osa näistä menoista toteutuisi vuonna 2020, niitä ei ollut sisällytetty vuoden 2021 talousarvioon. Alamomentilta 08 02 03 04 (koulujärjestelmät) tehtiin yhteensä 25,5 miljoonan euron siirrot.

3.2. Suorat tuet

Maatalousmarkkinoiden suorien tukien määrärahojen käyttö vastaa yleisesti kulutusprofiilia. Huhtikuun 2021 loppuun mennessä jäsenvaltiot olivat ilmoittaneet yhteensä 35,5 miljardia euroa tälle momentille.

Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmän (08 02 05 02), ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisien maatalouskäytäntöjen tukien (08 02 05 05) ja vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen järjestelmän (08 02 05 09) menot vastaavat kulutusprofiilia.

Perustukijärjestelmässä (08 02 05 04) profiili lasketaan käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen perusteella. Tämän perusteella järjestelmän tähänastiset menot ovat vain 49,6 miljoonaa euroa (–0,3 prosenttiyksikköä) odotettua pienemmät (ks. liitteen kohta ”Ainoastaan tiedoksi”).

Luonnonhaitta-alueiden viljelijöille maksettavat tuet (08 02 05 06) ovat 6,9 prosenttiyksikköä profiilia jäljessä (–0,3 miljoonaa euroa). Nuorten viljelijöiden tuen järjestelmän (08 02 05 07) ilmoitetut menot ovat 138,0 miljoonaa euroa alle profiilin (–24,0 prosenttiyksikköä). Näiden erojen katsotaan olevan väliaikaisia, ja budjetoitujen määrien odotetaan toteutuvan vuoden loppupuolella.

4. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN

Liitteessä oleva taulukko osoittaa, että vuoden 2021 huhtikuun lopussa oli kerätty 394,7 miljoonaa euroa käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Tähän sisältyvät seuraavat:

- alamomentille 62 00 otetut 179,3 miljoonan euron tulot. Nämä tulot ovat pääasiassa peräisin tilien tarkastamista ja hyväksymistä sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskeviin päätöksiin sisältyvistä oikaisuista, mutta myös jäsenvaltioiden ilmoittamista sääntöjenvastaisuuksista. Lisämääriä odotetaan kerättävän ennen varainhoitovuoden päättymistä;

- alamomentille 67 00 otetut 159,9 miljoonan euron tulot oikaisuista, jotka sisältyivät ennen varainhoitovuotta 2021 tehtyihin sääntöjenmukaisuustarkastuksia koskeviin päätöksiin.

- vaikka vuoden 2021 talousarviota hyväksyttäessä määrärahoja ei arvioitu siirrettävän, vuodelta 2020 siirrettiin vuodelle 2021 tuloja lopulta 55,5 miljoonaa euroa.

5. PÄÄTELMÄT

Maataloustukirahaston vuoden 2021 talousarviomäärärahojen alustava toteutuminen 30. huhtikuuta 2021 päättyvällä kaudella vastaa suhteellisesti laskettua menoprofiilia.

Käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä on jo 394,7 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja.

Tässä vaiheessa komissio odottaa hyväksyttyjen määrärahojen sekä varainhoitovuoden loppuun mennessä käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen riittävän kattamaan kaikki menot.