EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.7.16.
COM(2021) 428 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az EMGA-ból fedezett kiadásokról

Korai előrejelző rendszer, 2021/4-6. szám

Tartalomjegyzék

1. AZ EMGA 2021. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA 2

2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK 2

3. AZ EMGA 2021. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK 3

3.1. Piaci intézkedések **3**

3.2. Közvetlen kifizetések **4**

4. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA 4

5. KÖVETKEZTETÉSEK 4

MELLÉKLET: AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA 2021. ÁPRILIS 30-IG

1. AZ EMGA 2021. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA

2020. december 18-án az Európai Parlament elfogadta az Európai Unió 2021. évi általános költségvetését. Az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) költségvetése 40 368 millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatot és 40 354 millió EUR kifizetési előirányzatot foglal magában. Az előirányzatok említett két típusához kapcsolódó összegek közötti eltérés annak tudható be, hogy bizonyos, közvetlenül a Bizottság által végrehajtott intézkedések esetében differenciált előirányzatok alkalmazandóak. Ezek főként a mezőgazdasági termékek promóciójára irányuló, valamint a szakpolitikai stratégiával, a koordinációval és az ellenőrzéssel összefüggő intézkedésekhez kapcsolódnak.

2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK

Az 1306/2013/EU rendelet 43. cikkében foglalt rendelkezések alapján a számlaelszámolási és a megfelelőségi vizsgálatokhoz kapcsolódó határozatok szerinti pénzügyi kiigazításokból és szabálytalanságokból eredő bevételek az EMGA-kiadások finanszírozására fordítandó címzett bevételek.

Az említett rendelkezések értelmében a címzett bevételek az EMGA-ból fedezett bármely kiadáshoz kapcsolódó finanszírozási igények kielégítésére felhasználhatók. A bevételeknek az adott költségvetési évben fel nem használt része automatikusan átvezetésre kerül a következő költségvetési évre[1].

A 2021. évi EMGA-költségvetés a következőket tartalmazza:

- a piaci intézkedésekhez és a közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó finanszírozási igények Bizottság általi legfrissebb becslését;
- a költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek becslését.

Az EMGA 2021. évi költségvetési előirányzataira vonatkozó javaslatában a Bizottság figyelembe vette a várható összes címzett bevételt. A kötelezettségvállalási előirányzatok szükséges szintje azonban meghaladta az EMGA-nak a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben meghatározott 2021. évi részleges felső határát[2]. Ezért a Bizottságnak meg kellett határoznia a pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti kiigazítási arányt, amelyet a közvetlen kifizetésekre kell alkalmazni annak érdekében, hogy az EMGA-előirányzatok megfeleljenek az EMGA nettó egyenlegének[3]. A költségvetési hatóság elfogadta a várható címzett bevételek figyelembevételével összeállított 2021. évi EMGA-költségvetést.

A 2021. évi költségvetés kidolgozásakor a Bizottság a rendelkezésre álló címzett bevételek összegét 619 millió EUR-ra becsülte. Mivel arra lehetett számítani, hogy nem kerül sor ilyen bevételek 2020-ról 2021-re történő átvitelére, a becslés azon a

---

[1] Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 12. cikke (4) bekezdésének b) pontja értelmében a belső címzett bevételeknek megfelelő előirányzatokat kizárólag a következő pénzügyi évre lehet átvinni. Ezért a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodás érdekében ezek a címzett bevételek általában elsőként, az érintett költségvetési jogcímcsoport elfogadott előirányzatainak felhasználását megelőzően kerülnek felhasználásra.

[2] A közvetlen kifizetések és a vidékfejlesztés közötti, a tagállamok által bejelentett átcsoportosítások figyelembevételét követően.

[3] A Bizottság (EU) 2020/1801 végrehajtási rendelete (HL L 402., 2020.12.1., 49. o.).

feltételezésen alapult, hogy a teljes említett összeg a szóban forgó költségvetési évben folyik be. A Bizottság ezt a becsült bevételt az alaptámogatási rendszerhez rendelte hozzá (08 02 05 04. jogcím). Az e rendszerhez kapcsolódó elfogadott előirányzatok és címzett bevételek együttes összege 14 791 millió EUR.

E jelentés melléklete bemutatja a 2021. évi költségvetés ideiglenes végrehajtását és annak a várható kiadási profillal való összehasonlítását.

3. AZ EMGA 2021. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK

E jelentés melléklete bemutatja, hogy milyen szintet ért el a költségvetés ideiglenes végrehajtása a 2020. október 16-tól 2021. április 30-ig terjedő időszakban.

E célból a végrehajtás szintjét összeveti az 1306/2013/EU rendelet 28. cikkének rendelkezései alapján kialakított korai előrejelző rendszer szerinti kiadási profillal.

3.1. Piaci intézkedések

A mezőgazdasági piacokon végrehajtott intervenciók céljára felhasznált előirányzatok összege kissé (3,3 százalékponttal) alacsonyabb a felhasználási profil szerinti összegnél.

A „POSEI és a kisebb Égei-tengeri szigetek (a közvetlen kifizetések kivételével)” megnevezésű 08 02 03 01. jogcím terhére teljesített kiadások értéke 10,3 millió EUR-val (4,6 százalékponttal) elmaradt a kiadási profil alapján április végére előrejelzett értéktől. A várakozások szerint azonban – az előző évek végrehajtási tapasztalatait is figyelembe véve – a pénzügyi év végére a teljes előirányzott összeg felhasználásra kerül.

A mezőgazdasági termékek promóciójára irányuló intézkedések végrehajtása (08 02 03 02. jogcím) −10,0 százalékpontos (−8,6 millió EUR) eltérést mutat a felhasználási profil szintjéhez képest.

A 08 02 03 04. költségvetési jogcím (Iskolai programok) esetében a végrehajtás 2021. április végén mintegy 29,5 millió EUR-val (azaz 14,4 százalékponttal) elmaradt a profiltól. A pénzügyi év végéig előreláthatólag nem kerül sor az előirányzott összegek maradéktalan felhasználására, főleg amiatt, hogy a Covid19-világjárvány továbbra is kihat a szóban forgó támogatási rendszer végrehajtására.

A gyümölcs- és zöldségfélék (08 02 03 06. jogcím) esetében eddig bejelentett kiadások 26,0 millió EUR-val (3,0 százalékponttal) maradnak el a kiadási profil szintjétől. A jelenlegi tagállami előrejelzések alapján, amelyek magasabbak a legutóbbi hároméves átlagnál, a 2021. évi költségvetés teljes mértékű végrehajtása várható.

A közraktározási és magántárolási intézkedések (08 02 03 10. jogcím) vonatkozásában bejelentett kiadások 57,4 százalékponttal (5,2 millió EUR-val) meghaladják a profil szintjét. Ez elsősorban az olívaolaj magántárolásához nyújtott, 2019-ben és 2020-ban elfogadott támogatással függ össze: a 2021-es költségvetési évben a tagállamok összesen 28,1 millió EUR összegű fennmaradó kifizetést jelentettek be. Mivel korábban arra számítottak, hogy e kiadások nagy része 2020-ban merül fel, ezek nem szerepeltek a 2021. évi költségvetésben. Az érintett kiadások fedezésére egy 25,5 millió EUR-s összegnek a 08 02 03 04. költségvetési jogcímből (Iskolaprogramok) történő átcsoportosítása révén került sor.

3.2. Közvetlen kifizetések

A közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó előirányzatok felhasználása általánosságban összhangban van a felhasználási profillal. 2021 áprilisának végéig a tagállamok összesen 35,5 milliárd EUR-t jelentettek be e költségvetési jogcímcsoporttal összefüggésben.

Az egységes területalapú támogatási rendszerrel (08 02 05 02. jogcím), az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatokra vonatkozóan nyújtott támogatással (08 02 05 05. jogcím) és a termeléstől függő önkéntes támogatási rendszerrel (08 02 05 09. jogcím) kapcsolatos kiadások megfelelnek a felhasználási profilnak.

Az alaptámogatási rendszer (08 02 05 04. jogcím) esetében a profil kiszámítása a címzett bevételek figyelembevételével történik. Ennek alapján a rendszer eddigi kiadásai mindössze 49,6 millió EUR-val (0,3 százalékponttal) alacsonyabbak a vártnál (lásd a melléklet „Csupán tájékoztatásul” rovatát).

A hátrányos természeti adottságú területeken gazdálkodó mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás (08 02 05 06. jogcím) keretében teljesített kifizetések 6,9 százalékponttal elmaradnak a profil szintjétől (−0,3 millió EUR). A fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás (08 02 05 07. jogcím) vonatkozásában bejelentett kiadások 138,0 millió EUR-val (azaz 24,0 százalékponttal) alacsonyabbak a profilban meghatározott értéknél. Mindazonáltal a Bizottság ezeket az eltéréseket ideiglenesnek tekinti, és arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összegek az év végére felhasználásra kerülnek.

4. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA

A melléklet táblázata szerint 2021 áprilisának végéig 394,7 millió EUR összegű címzett bevétel folyt be. Ezen belül:

- a 6 2 0 0. költségvetési jogcím alá tartozó bevételek 179,3 millió EUR-t tettek ki. Ezek a bevételek elsősorban a számviteli és a szabályszerűségi záróelszámolásra vonatkozó határozatokban szereplő korrekciókból, kisebb részben pedig a tagállamok által bejelentett szabálytalanságokból származtak. A pénzügyi év lezárása előtt várhatóan további összegek folynak be;

- a 6 7 0 0. költségvetési jogcím alá tartozó, a 2021-es pénzügyi évet megelőző szabályszerűségi záróelszámolási határozatokban szereplő korrekciókból származó bevételek összege 159,9 millió EUR-t tett ki;

- bár a 2021. évi költségvetés elfogadásakor arra lehetett számítani, hogy nem kerül sor átvitelre, a 2020-ról 2021-re átvitt bevételek összege végül 55,5 millió EUR-t tett ki.

5. KÖVETKEZTETÉSEK

Az EMGA 2021. évi költségvetési előirányzatainak ideiglenes végrehajtása a 2021. április 30-ig tartó időszak tekintetében relatív értelemben összhangban van a kiszámított kiadási profillal.

Eddig 394,7 millió EUR címzett bevétel vált elérhetővé, amelyet a költségvetési év során várhatóan további összegek egészítenek majd ki.

A Bizottság jelenleg úgy ítéli meg, hogy az elfogadott előirányzatok, valamint a költségvetési év végéig elérhetővé váló címzett bevételek összege együtt elegendők lesznek az összes kiadás fedezésére.