Udtalelse om Kommissionens forslag til Rådets forordning (EØF) om udførsel fra og indførsel til Fællesskabet af visse farlige kemikalier [1]

(91/C 191/07)

Rådet for De Europæiske Fællesskaber besluttede den 31. januar 1991 under henvisning til EØF-Traktatens artikel 130 S at anmode om Det økonomiske og sociale Udvalgs udtalelse om ovennævnte forordningsforslag.

Det forberedende arbejde henvistes til ØSU's sektion for miljø-, sundheds- og forbrugerspørgsmål, som udpegede Enzo Beltrami til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 17. maj 1991.

Det økonomiske og sociale Udvalg vedtog på sin 287. plenarforsamling af 29.-30. maj 1991, mødet den 29. maj, enstemmigt følgende udtalelse.

1. Indledning

1.1. Den foreslåede forordning ændrer og træder i stedet for forordning (EØF) nr. 1734/88 om udførsel og indførsel af visse farlige kemikalier.

1.2. Som nævnt i præamblen til forordning (EØF) nr. 1734/88 og i Rådets resolution 88/C170/01 er formålet med Kommissionens forslag at indføre princippet om »forudgående samtykke på grundlag af tilstrækkelig information »(PIC-prior informed consent) og at sikre EF's deltagelse i den internationale anmeldelses- og PIC-procedure, der er ved at blive udarbejdet af De forenede Nationers Miljøprogram (UNEP) og FN's Levnedsmiddel- og Landbrugsorganisation (FAO) for indførsel fra og udførsel til tredjelande af visse kemikalier, som er forbudt eller underkastet strenge restriktioner på grund af deres virkninger på menneskets sundhed og på miljøet.

1.3. Kommissionen søger således at sikre, at EF på et fælles grundlag deltager i udarbejdelsen af en PIC-ordning inden for Det internationale Register over potentielt giftige Kemikalier (IRPTC)/FAO, som skal sætte myndighederne i de enkelte lande i stand til at vurdere de risici, der er forbundet med de pågældende kemikalier, og til på et velinformeret grundlag at træffe afgørelse om, hvorvidt de må indføres eller ej.

1.4. Kommissionen foreslår endvidere, at der i bilaget til den foregående forordning (EØF) nr. 1734/88 indføjes kemikalier, som siden hen er blevet forbudt eller underkastet strenge restriktioner i EF.

2. Generelle bemærkninger

2.1. ØSU godkender forslagets principper og formål, da det ligger på linje med henstillingerne i punkt 2.6.2.3 i ØSU's udtalelse om det 4. miljøhandlingsprogram [2].

2.2. ØSU understreger på ny den betydning, det tillægger alle foranstaltninger, der tager sigte på at sikre et højt informations- og sikkerhedsniveau i forbindelse med transport, håndtering og anvendelse af farlige kemikalier både i EF og i tredjelande, i betragtning af det stadig tættere samspil mellem sikkerheds- og miljøproblemer.

2.3. ØSU udtrykker tilfredshed med, at Kommissionen deltager i arbejdet inden for rammerne af UNEP og FAO (således som ØSU fremsatte henstilling om i sin udtalelse [3]). Det opfordrer Kommissionen til fortsat at tage aktivt del i dette arbejde og til at påtage sig en ledende rolle for at sikre en hurtig gennemførelse af PIC-ordningen på internationalt plan og i den forbindelse benytte sig af de hidtil indhøstede erfaringer.

2.4. ØSU mærker sig med tilfredshed, at Kommissionen i EF-bestemmelserne vil medtage gennemførelsesbestemmelserne for PIC-ordningen, der er indeholdt i London-retningslinjerne for udveksling af oplysninger om international handel med kemikalier, som ændret i 1989 (London Guidelines for the Exchange of Information on Chemicals in International Trade — Amended 1989) samt i FAO's internationale adfærdskodeks for distribution og anvendelse af pesticider (International Code of Conduct of Distribution and Use of Pesticides).

2.5. Kommissionen må gøre en indsats for at sikre, at alle producent- og eksportlande deltager i de nye IRPTC- og PIC-ordninger, således at de kan blive virkelig effektive. En bred tilslutning hertil vil ligeledes bidrage til at forebygge konkurrenceforvridninger.

2.6. ØSU udtrykker tilfredshed med, at over 80 lande, herunder USA og Japan, allerede har erklæret sig interesserede i at deltage i den frivillige PIC-ordning.

[1] EFT nr. C 17 af 25. 1. 1991, s. 16.

[2] EFT nr. C 180 af 8. 7. 1987.

[3] EFT nr. C 232 af 31. 8. 1987.

Efter ØSU's mening er EF's vedtagelse af disse procedurer et positivt skridt i den internationale kontrol med farlige kemikalier og vil være til gavn for sundheden og miljøet i tredjelande.

2.7. Ligeledes af effektivitetshensyn opfordrer ØSU EF og de internationale organisationer til at iværksætte et program for udbredelse af kendskabet til de nye procedurer i importlandene samt til at bistå de mindre udviklede lande med at indføre passende instrumenter, som kan sætte dem i stand til, inden for en passende tid, at reagere hurtigt på de formidlede oplysninger. For at gøre det lettere for EF's aktører at anvende forordningen foreslår ØSU, at Kommissionen udarbejder en håndbog med klare anvisninger på, hvilke procedurer der skal følges.

2.8. ØSU minder desuden om, at der i politikken for udviklingsbistand bør lægges vægt på information om samt undervisning og uddannelse i miljøspørgsmål. Endvidere bør producenterne opfordres til at tilbyde uddannelse og andre oplysningsforanstaltninger for at sikre, at deres produkter og præparater anvendes korrekt, samt at det ikke er forbundet med fare at arbejde med og anvende dem [1].

2.9. I informations- og sikkerhedsøjemed kan man også støtte sig på den mærkning, der skal foretages af alle farlige kemikalier i medfør af direktiv 67/548/EØF, når kravene i importtredjelande ikke garanterer, at mærkningen omfatter alle de oplysninger om sundhed, sikkerhed og miljø, som anvendelse i EF kræver. ØSU mærker sig med interesse, at Kommissionen overvejer at ændre det foreliggende forslag i den retning.

2.10. ØSU noterer sig, at ikke-statslige organisationer (såsom Pesticides Action Network), der opererer i udviklingslandene, har et arbejde i gang, som går ud på at overvåge misbrug af pesticider. ØSU anmoder Kommissionen om at fremme et sådant arbejde som led i sin politik for udviklingsbistand.

3. Særlige bemærkninger

3.1. Artikel 2, stk. 7, i den italienske udgave bør bringes i overensstemmelse med originalteksten.

3.2. Artikel 4, stk. 4, bør affattes således:

»... såfremt klassificeringen og mærkningen af de pågældende kemikalier og præparater ændres.«

3.3. I artikel 5, stk. 2, foreslås det at lade punkt i) udgå og affatte punkt ii) således:

»... såfremt et stof eller præparat er forbudt eller underkastet strenge restriktioner ...«

Med denne formulering er det muligt at give dispensation, når sådanne stoffer eller præparater anvendes til særlige formål.

3.4. Følgende punktum bør indsættes sidst i artikel 5, stk.2:

»Direktiv 76/769/EØF og 79/117/EØF udgør retsgrundlaget for forbud eller strenge restriktioner.«

3.5. Artikel 5, stk. 3, henviser til bilag II. Dette bilag, som for øjeblikket er blankt, skal indeholde PIC-listen, men vil også automatisk komme til at omhandle de kemikalier og præparater, der er anført i bilag I. Af klarhedshensyn henstiller ØSU, at de produkter, der er opført i de to bilag, opdeles i tre kategorier, alt efter om de anvendes i landbruget, industrien eller til konsum.

3.6. Følgende bør præciseres i titlen til bilag I: »... på grundlag af EF-bestemmelser«.

[1] EFT nr. C 232 af 31. 8. 1987, punkt 1.3 g) og 1.5 g).

Bryssel, den 29. maj 1991.

François STAEDELIN

Formand for

Det økonomiske og sociale Udvalg