Advies over het voorstel voor een verordening (EEG) van de Raad betreffende de uitvoer uit en de invoer in de Gemeenschap van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen [1]

(91/C 191/07)

De Raad heeft op 31 januari 1991 besloten, overeenkomstig de bepalingen van artikel 130 S van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité advies te vragen inzake het bovengenoemde voorstel.

De Afdeling voor milieu, volksgezondheid en consumentenvraagstukken, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 17 mei 1991 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Beltrami.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 287e zitting (vergadering van 29 mei 1991) het volgende advies uitgebracht, dat met algemene stemmen is goedgekeurd.

1. Inleiding

1.1. De verordening die thans door de Commissie wordt voorgesteld, komt in de plaats van Verordening 1734/88 betreffende de uitvoer uit en de invoer in de Gemeenschap van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen.

1.2. In overeenstemming met de preambule van Verordening 1734/88 en de Resolutie van de Raad 88/C 170/01 wordt met het onderhavige voorstel beoogd het invoeren van het beginsel van de „voorafgaande geïnformeerde toestemming" (PIC — Prior Informed Consent). Daarnaast wil de Commissie ermee bewerkstelligen dat de Gemeenschap deel gaat nemen aan de internationale procedure voor de aanmelding van en de informatie over vanwege hun gevolgen voor de gezondheid van de mens en voor het milieu aan een verbod of aan strenge beperkingen onderworpen chemische stoffen. Die procedure wordt momenteel bij het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP) en de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) uitgewerkt.

1.3. Op die manier hoopt de Commissie te bereiken dat de Gemeenschap met uniforme procedures meewerkt aan het invoeren van een PIC-systeem in het kader van een internationaal register van potentieel toxische chemicaliën (IRPTC/FAO). Aldus kunnen de autoriteiten van alle landen in de gelegenheid worden gesteld, zich een oordeel te vormen over de aan bepaalde chemische stoffen verbonden risico's. Bovendien kunnen zij zo met van te voren verworven kennis van zaken een besluit nemen over het al dan niet toelaten van de invoer van die stoffen.

1.4. De Commissie wil bovendien Bijlage I van de te vervangen Verordening 1734/88 aanvullen met andere chemische stoffen die inmiddels in de Gemeenschap verboden of aan strenge beperkingen onderworpen zijn.

2. Algemene opmerkingen

2.1. Het Comité stemt in met de beginselen en de doelstellingen van dit Commissievoorstel, die overigens overeenkomen met de aanbevelingen die het Comité destijds in zijn advies over het vierde milieu-actieprogramma heeft gedaan [2].

2.2. Het vestigt nogmaals de aandacht op het belang van alle maatregelen die tot doel hebben de informatie over en de veiligheid tijdens het vervoer, het hanteren en het gebruik van gevaarlijke chemische stoffen (ook in niet-EG-landen) op een hoog niveau te brengen. Daarbij moet rekening worden gehouden met de steeds grotere onderlinge samenhang tussen veiligheids- en milieuvraagstukken.

2.3. Het is ingenomen met de overigens in zijn advies van 1 juli 1987 [3] door het Comité zelf bepleite deelname van de Commissie aan de werkzaamheden van UNEP en FAO. De Commissie zou die werkzaamheden aandachtig moeten volgen en het voortouw moeten nemen om te komen tot een snelle wereldwijde invoering van het beginsel van de „voorafgaande geïnformeerde toestemming". Zij zou daarbij gebruik moeten maken van de al opgedane ervaring.

2.4. Het Comité stelt met voldoening vast dat de Commissie voornemens is, de bepalingen voor de toepassing van het PIC-beginsel bij UNEP (Londense richtsnoeren voor de uitwisseling van informatie over chemische stoffen in de wereldhandel, gewijzigd in 1989) en FAO (Internationale gedragscode voor de handel in en het gebruik van bestrijdingsmiddelen) in de wettelijke regeling van de Gemeenschap over te nemen.

2.5. De Commissie moet zich ervoor inspannen, alle belanghebbende producerende en uitvoerende landen bij de nieuwe initiatieven (IRPTC en PIC) te betrekken. Daardoor ontstaat de zekerheid dat beide effect zullen sorteren. Bovendien kan op die manier concurrentievervalsing worden voorkomen.

2.6. Het Comité neemt er met tevredenheid kennis van dat al meer dan 80 landen (waaronder de Verenigde Staten en Japan) belangstelling voor deelname aan het vrijwillige PIC-programma hebben getoond. Invoering

[1] PB nr. C 17 van 25. 1. 1991, blz. 16.

[2] PB nr. C 180 van 8. 7. 1987.

[3] PB nr. C 232 van 31. 8. 1987.

van dezelfde procedures in de Gemeenschap vormt naar het oordeel van het Comité een gunstige ontwikkeling voor de internationale controle op gevaarlijke chemische stoffen. Bovendien zijn hiervan positieve effecten voor de gezondheid en het milieu in niet-EG-landen te verwachten.

2.7. Het zou de doeltreffendheid volgens het Comité ook ten goede komen wanneer de Gemeenschap en de internationale organisaties een programma ten uitvoer leggen dat tot doel heeft, aan die procedures bekendheid te geven in de invoerende landen. De minst ontwikkelde landen zouden bovendien geholpen moeten worden bij het opzetten van het geschikte instrumentarium voor een snelle verwerking van de ontvangen informatie. In de Gemeenschap zou de toepassing van de verordening gemakkelijker gemaakt kunnen worden wanneer de Commissie de handelaren een handboek ter beschikking stelt waarin de procedures duidelijk worden uiteengezet.

2.8. Het Comité wijst in dat verband eveneens op het belang dat in de ontwikkelingssamenwerking gehecht moet worden aan voorlichting, onderwijs en opleiding op milieugebied. Producenten moeten ertoe worden aangemoedigd, de nodige vorming en voorlichting te geven om ervoor te zorgen dat hun stoffen en preparaten correct worden gebruikt en dat de veiligheid van mensen die met die stoffen werken of er gebruik van maken, is gewaarborgd [1].

2.9. De informatie over en de veiligheid van alle gevaarlijke chemische stoffen kunnen bovendien verbeterd, respectievelijk vergroot worden door de toepassing van Richtlijn 67/548/EEG. Het Comité denkt daarbij aan een situatie waarin de in derde landen geldende voorschriften niet de zekerheid bieden dat de etiketten op de door de betrokken landen naar de Gemeenschap uitgevoerde produkten alle gegevens i.v.m. gezondheid, veiligheid en milieu bevatten die, om bedoelde produkten in de Gemeenschap te kunnen gebruiken, verplicht op het etiket moeten zijn vermeld. Het Comité heeft er met belangstelling kennis van genomen dat de Commissie zich momenteel beraadt over de mogelijkheid het onderhavige voorstel in die zin te wijzigen.

2.10. Het Comité neemt er kennis van dat niet-gouvernementele organisaties in ontwikkelingslanden (zoals de „Pesticides Action Network") initiatieven nemen voor de controle op een verkeerd gebruik van chemische pesticiden. De Commissie zou er goed aan doen, in het kader van de ontwikkelingssamenwerking dat soort initiatieven te steunen.

3. **Bijzondere opmerkingen**

3.1. De Italiaanse versie van artikel 2, lid 7, moet in overeenstemming worden gebracht met de oorspronkelijke tekst.

3.2. Het laatste gedeelte van artikel 4, lid 4, moet als volgt worden gewijzigd:

„... of de indeling en het kenmerken van de betrokken stoffen en preparaten worden gewijzigd."

3.3. In artikel 5, lid 2, zou i) moeten worden geschrapt en zou ii) als volgt moeten worden gewijzigd:

„... in het geval van een door de communautaire wetgeving verboden of aan strenge beperkingen onderworpen stof of preparaat..."

Reden voor deze suggestie is dat hierdoor de mogelijkheid ontstaat, de invoer van dergelijke stoffen of preparaten bij wijze van uitzondering voor speciale gebruiksdoeleinden toe te staan.

3.4. Aan artikel 5 moet na het tweede lid een nieuwe paragraaf worden toegevoegd, die als volgt luidt:

„De rechtsgrondslag voor een verbod of strenge beperkingen wordt gevormd door de Richtlijnen 76/769 en 79/117."

3.5. In verband met de in artikel 5, lid 3, vermelde Bijlage II stelt het Comité vast dat deze, in afwachting van de PIC-lijst, nog blanco is, maar dat de in Bijlage I opgesomde stoffen en preparaten automatisch erin zullen worden opgenomen. Het Comité raadt aan, de in beide bijlagen vermelde produkten in drie categorieën in te delen, naar gelang van het gebruik in de landbouw, de industrie of als consumptiegoed. Het onderscheid tussen de produkten komt daardoor duidelijker naar voren.

3.6. In de titel van Bijlage I zou na „Lijst van de chemische stoffen die" ... de nadere toelichting: ... „op grond van de wettelijke voorschriften van de Gemeenschap" ... ingevoegd moeten worden, alvorens de zin verder gaat met ... „verboden zijn ... enz.".

[1] PB nr. C 232 van 31. 8. 1987, paragraaf 1.3 g) en 1.5 g).

Gedaan te Brussel, 29 mei 1991.

De Voorzitter

van het Economisch en Sociaal Comité

François STAEDELIN