Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/2368

10.10.2024

RESOLUTIE (EU) 2024/2368 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 11 april 2024

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming "Initiatief voor innovatieve gezondheidszorg" voor het begrotingsjaar 2022

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming "Initiatief voor innovatieve gezondheidszorg" voor het begrotingsjaar 2022,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0093/2024),

A. overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming "Initiatief voor innovatieve gezondheidszorg" (IHI), gevestigd te Brussel, in november 2021 in het kader van het programma Horizon Europa werd opgericht voor de periode die eindigt op 31 december 2031 ([1]); overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI de vervanger en opvolger is van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief inzake innovatieve geneesmiddelen, die in december 2007 in het kader van het zevende kaderprogramma voor onderzoek (KP7) werd opgericht voor een periode van tien jaar ([2]) (IMI 1) en in mei 2014 in het kader van het programma Horizon 2020 werd verlengd tot 31 december 2024 ([3]) (IMI 2);

B. overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI een publiek-privaat partnerschap is dat zich richt op interdisciplinair, duurzaam en patiëntgericht gezondheidsonderzoek en -innovatie; overwegende dat de oprichtende leden bestaan uit de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, en de Europese brancheorganisaties COCIR en de Europese Federatie van Verenigingen van farmaceutische bedrijven, met inbegrip van Vaccines Europe, EuropaBio en MedTech Europe;

C. overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming, om de transparantie te vergroten, in haar jaarrekeningen relevante informatie moet opnemen over de bijdragen van de leden op programmaniveau; overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming, voor elk programma in het kader waarvan ze actief is, per categorie leden tot het einde van het jaar alle relevante informatie moet presenteren, met inbegrip van de wettelijke streefdoelen voor de bijdragen die voor het respectieve programma zijn vastgesteld, de omvang van de ontvangen bijdragen en het aantal juridische verbintenissen; overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming moet blijven werken aan vergroting van de transparantie;

Begrotings- en financieel beheer

1. stelt vast dat, volgens het verslag van de Rekenkamer, de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI voor het op 31 december 2022 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten een getrouw beeld geeft van de financiële situatie van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI per 31 december 2022, van de resultaten van haar verrichtingen en kasstromen en van de veranderingen van haar nettoactiva in het op die datum afgesloten begrotingsjaar, overeenkomstig haar financieel reglement en de door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels; benadrukt tevens dat, volgens het verslag van de Rekenkamer, de onderliggende verrichtingen bij de rekening op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn;

2. juicht het toe dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI onderzoek en innovatie op het gebied van gezondheid omzet in tastbare voordelen voor de burgers van de Unie;

3. merkt op dat de beschikbare begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI voor 2022 ([4]) 272,4 miljoen EUR aan vastleggingskredieten (11,0 miljoen EUR in 2021) en 174,8 miljoen EUR aan betalingskredieten (210,4 miljoen EUR in 2021) bedroeg;

4. stelt vast dat de begrotingsuitvoering van de vastleggings- en betalingskredieten respectievelijk 96,60 % (75,91 % in 2021) en 86,25 % (95,39 % in 2021) bedroeg;

([1]) Verordening (EU) 2021/2085 van de Raad van 19 november 2021 voor de oprichting van Gemeenschappelijke Ondernemingen in het kader van Horizon Europa (PB L 427 van 30.11.2021, blz. 17).
([2]) Verordening (EG) nr. 73/2008 van de Raad van 20 december 2007 tot oprichting van de gemeenschappelijke onderneming voor de uitvoering van het gezamenlijk technologie-initiatief inzake innovatieve geneesmiddelen (PB L 30 van 4.2.2008, blz. 38).
([3]) Verordening (EU) nr. 557/2014 van de Raad van 6 mei 2014 tot oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 (PB L 169 van 7.6.2014, blz. 54).
([4]) De beschikbare begroting omvat niet-gebruikte kredieten van voorgaande jaren die de Gemeenschappelijke Onderneming IHI opnieuw heeft opgenomen in de begroting van het huidige jaar, bestemmingsontvangsten en herschikkingen naar het volgende jaar.

5. stelt vast dat de veranderingen in de omvang van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI grotendeels afhankelijk zijn van de uitvoeringsfase van de meerjarige onderzoeks- en innovatieprogramma's; neemt er kennis van dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI in 2022 is begonnen met de uitvoering van het programma Horizon Europa, en dat de begroting voor 2022 daarom de vastleggingsbegroting voor de eerste oproepen voor Horizon Europa omvat, die voor 2022 waren gepland;

6. neemt er kennis van dat in de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI voor 2022 de geboekte bedragen van de bijdragen per categorie leden (leden van de Unie en particuliere leden) aanzienlijk van elkaar verschillen; neemt er kennis van dat de reden hiervoor is dat de bijdragen in contanten van de Unie worden gevalideerd en vermeld wanneer zij aan het begin van de uitvoering van het project aan de Gemeenschappelijke Onderneming IHI worden betaald, terwijl de bijdragen in natura van de leden pas worden opgenomen na validering van de gemaakte en gedeclareerde kosten voor de uitvoering van het project; roept de Gemeenschappelijke Onderneming IHI op om de kloof tussen het opgenomen bedrag van de bijdragen in contanten enerzijds en de bijdragen in natura anderzijds verder aan te pakken door informatie te verstrekken over de juridische verbintenissen van de leden van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI aan het einde van het jaar in verband met ondertekende subsidieovereenkomsten en andere overeenkomsten;

7. neemt er kennis van dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI de uitvoering van het KP7-programma ([5]) nog niet heeft voltooid;

8. stelt in dit verband vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI eind 2022 de maximale operationele bijdragen van de Unie van 966 miljoen EUR volledig had vastgelegd voor ondertekende subsidieovereenkomsten in het kader van het programma; neemt er kennis van dat tien jaar na afloop van het KP7-programma nog ongeveer 44,9 miljoen EUR (of 5 %) moet worden betaald voor projecten die nog moeten worden afgerond; stelt vast dat dit verzuim vijf projecten op het gebied van onderzoek naar resistentie tegen antimicrobiële stoffen (AMR) betreft; merkt voorts op dat de activiteiten van twee van die projecten eind 2022 zijn afgerond; erkent dat AMR een uitdagend onderzoeksterrein is, en ziet het wetenschappelijk en maatschappelijk belang in van de financiering van nieuwe methoden ter bestrijding van resistentie tegen antimicrobiële stoffen;

9. stelt bovendien vast dat de particuliere leden zich er juridisch toe hadden verbonden 914,2 miljoen EUR aan bijdragen in natura ofwel 94,6 % van het operationele minimumstreefdoel van 966 miljoen EUR te verstrekken, en dat zij van dat vastgelegde bedrag eind 2022 831,9 miljoen EUR (of 86 % van het streefdoel) rapporteerde;

10. stelt vast dat, wat het programma Horizon 2020 betreft, de juridische verbintenissen van de leden op het niveau van hun streefdoelen inzake bijdragen liggen;

11. neemt er in dit verband kennis van dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI eind 2022 1 452,1 miljoen EUR (of 91 %) van de maximale operationele bijdrage van de Unie van 1 595,4 miljoen EUR had vastgelegd voor ondertekende subsidieovereenkomsten in het kader van het Horizon 2020-programma; stelt bovendien vast dat van dat vastgelegde bedrag in de komende jaren nog ongeveer 484,8 miljoen EUR (of 33,4 %) moet worden betaald voor projecten die nog moeten worden afgerond; stelt voorts vast dat particuliere leden en geassocieerde partners zich er juridisch toe hadden verbonden 1 499,4 miljoen EUR aan bijdragen in natura ofwel 94 % van het minimumstreefdoel van 1 595,4 miljoen EUR te leveren, en dat de gemeenschappelijke onderneming van dat vastgelegde bedrag eind 2022 1 078,9 miljoen EUR (of 67,6 % van het streefdoel) rapporteerde;

12. neemt er kennis van dat de lagere uitvoeringspercentages volgens de Gemeenschappelijke Onderneming IHI gedeeltelijk worden verklaard door de lange looptijd die vereist is gezien de aard van het specifieke onderzoeksgebied van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI en de grote omvang van de mondiale consortia die projecten uitvoeren;

13. neemt er kennis van dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI voor Horizon 2020-activiteiten geen nieuwe operationele vastleggingskredieten ontving, aangezien zij eind 2020 haar laatste oproep tot het indienen van voorstellen had afgerond; stelt vast dat het uitvoeringspercentage voor de operationele betalingskredieten 87 % bedroeg (tegenover 96 % in 2021);

14. is het met de Rekenkamer eens dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI een actieplan met tijdschema moet opstellen voor de voltooiing van de uitvoering van projecten die in het kader van eerdere meerjarige financiële kaders zijn goedgekeurd;

15. stelt in verband met de uitvoering van het programma Horizon Europa vast dat de Commissie in 2022 slechts 1,4 miljoen EUR aan bijdragen in contanten leverde aan de administratieve kosten van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI; neemt ter kennis dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI geen bijdragen in contanten voor haar Horizon Europeactiviteiten vroeg, aangezien de twee eerste oproepen die in 2022 in het kader van Horizon Europa werden gelanceerd, pas in 2023 zouden worden afgerond;

([5]) Zevende kaderprogramma voor onderzoek en technologische ontwikkeling (2007-2013).

16. merkt op dat volgens het jaarlijkse activiteitenverslag 2022 de Gemeenschappelijke Onderneming IHI bij de meeste kernprestatie-indicatoren (KPI's) van IMI2 goed heeft gepresteerd en dat zij vaak de vastgestelde doelstellingen heeft overtroffen; juicht het met name toe dat in het kader van IMI2 gefinancierde projecten van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI er 24 regelgevingsprocedures zijn afgerond, waaronder 2 regelgevende steunbrieven, 10 oordelen met beperking inzake regelgevingsvraagstukken, 2 aanvragen voor oordelen met beperking en 6 gevallen van opname in regelgevingsrichtsnoeren;

17. stelt met voldoening vast dat bij 58,3 % (dus bij meer dan de beoogde 50 %) van de in het kader van IMI2 gefinancierde projecten van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI de bronnen en resultaten ook voor andere dan uitsluitend de partners van de consortia toegankelijk zijn gemaakt; noemt als voorbeelden onder meer de bibliotheek van chemische verbindingen, "European Compound Collection", die is opgezet in het kader van het ESCulab-project, het opensourcedata-platform RADAR-base dat door RADAR-CNS is ontwikkeld, het in het kader van het EHDEN-project opgezette Europese federatieve datanetwerk en de in het kader van EBiSC2 opgezette zelfvoorzienende biobank voor pluripotente stamcellen;

18. is ingenomen met het feit dat circa 67 % van de verhandelingen die in het kader van door de Gemeenschappelijke Onderneming gefinancierde projecten zijn opgesteld, door coauteurs uit verschillende sectoren is geschreven, hetgeen een bewijs is van het interdisciplinaire karakter van het onderzoek en de gezamenlijke aanpak van de projecten;

Aanbestedingen en personeel

19. stelt vast dat de meeste contractuele verplichtingen van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI in 2022 werden gesloten op basis van bestaande meerjarige kaderovereenkomsten; stelt bovendien vast dat de meeste kaderovereenkomsten qua volume werden gebruikt op het gebied van IT, personele middelen en auditdiensten; is ingenomen met het feit dat verschillende kaderovereenkomsten in kwestie interinstitutioneel zijn, waardoor de administratieve lasten tot een minimum worden beperkt en schaalvoordelen worden benut;

20. verneemt uit het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2022 ([6]) dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI in 2022 twee aanbestedingsprocedures ([7]) met een waarde van meer dan 15 000 EUR heeft uitgeschreven buiten bestaande kaderovereenkomsten;

21. juicht het toe dat alle procedures werden beheerd in overeenstemming met het financieel reglement van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI en het Financieel Reglement om eerlijke concurrentie tussen marktdeelnemers en een zo goed en efficiënt mogelijk gebruik van de middelen van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI te waarborgen;

22. stelt vast dat de personeelsformatie voorziet in 39 tijdelijke functionarissen, 15 arbeidscontractanten en één gedetacheerde nationale deskundige, hetgeen neerkomt op 55 personeelsleden in totaal; merkt op dat er op 31.12.2022 49 posten ingevuld waren: 36 van de 39 tijdelijke functionarissen (92,30 %), 11 van de 15 arbeidscontractanten (73,30 %) en 0 op één gedetacheerde nationale deskundige (0 %);

23. stelt met betrekking tot het gender- en geografisch evenwicht vast dat ongeveer 65 % van het personeel vrouw is en ongeveer 35 % man, en dat er op 31 december 2022 bij de Gemeenschappelijke Onderneming IHI 15 verschillende nationaliteiten vertegenwoordigd waren;

Beheers- en controlesystemen

24. neemt er kennis van dat voor uitgaven in het kader van KP7 de Gemeenschappelijke Onderneming IHI controles achteraf verrichtte, terwijl voor de uitgaven in het kader van Horizon 2020 en Horizon Europa de gemeenschappelijke auditdienst van DG RTD van de Commissie verantwoordelijk was voor controles achteraf;

25. stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI een representatief foutenpercentage van 2,1 % en een restfoutenpercentage van 0,8 % heeft gerapporteerd voor haar KP7-projecten, en een representatief foutenpercentage van 2,7 % en een restfoutenpercentage van 0,9 % voor haar Horizon 2020-uitgaven (verrekeningen en saldobetalingen) ([8]);

26. stelt vast dat voor het programma Horizon Europa nog controles achteraf moeten worden uitgevoerd, aangezien de eerste tussentijdse betalingen pas in 2024 worden verwacht;

([6]) https://www.ihi.europa.eu/sites/default/files/uploads/Documents/About/Reports/IHI_CAAR_2022.pdf.
([7]) Kantoormeubilair (24 453,65 EUR) en communicatiestrategie (15 950,00 EUR).
([8]) Geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2022 van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI, hoofdstuk 4.1.1.

27. stelt vast dat de Rekenkamer, om de controles van operationele betalingen van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI te beoordelen, een willekeurige steekproef van in 2022 verrichte Horizon 2020-betalingen op het niveau van de eindbegunstigden heeft gecontroleerd ([9]); stelt vast dat de Rekenkamer geen fouten of tekortkomingen op het gebied van de controle aantrof bij de begunstigden van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI in de steekproef;

28. juicht het toe dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI eind 2022 een volledige risicogebaseerde aanpak van controles vooraf had ontwikkeld en uitgevoerd in overeenstemming met de richtsnoeren van het Common Implementation Centre (CIC), rekening houdend met de specifieke risico-omstandigheden van de Gemeenschappelijke Onderneming IHI; stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI daartoe de meest relevante risicocriteria vaststelde en op basis daarvan een risicogebaseerde monitoringsaanpak ontwierp; neemt er kennis van dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI met een dergelijke aanpak het risiconiveau van elk project en elke begunstigde kon beoordelen tijdens de belangrijkste fasen van de projectuitvoering, zoals de voorbereiding van de subsidieovereenkomst, de wijziging van de subsidieovereenkomst, de verslaglegging en de betaling;

29. stelt in dit verband vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI ook interne richtsnoeren voor haar risicogebaseerde aanpak heeft opgesteld en haar personeel heeft opgeleid en begeleid in de juiste en consistente toepassing ervan;

30. waardeert het dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI een risicogebaseerde benadering van controles achteraf heeft ontwikkeld met als doel het foutenpercentage te verlagen door middel van het gebruik van gerichtere steekproeven om de meest foutgevoelige begunstigden op te sporen en zo het opschoningseffect van haar controles achteraf te versterken; acht dit een belangrijke positieve verandering in de aanpak van controles achteraf, aangezien het internecontrolekader van de Commissie voor subsidies in het kader van Horizon Europa het niet mogelijk maakt specifieke representatieve steekproeven van gemeenschappelijke ondernemingen vast te stellen en bijgevolg specifieke representatieve en restfoutenpercentages voor gemeenschappelijke ondernemingen te berekenen;

31. neemt kennis van de bevinding van de Rekenkamer dat gemeenschappelijke ondernemingen met een goed ontwikkelde risicogebaseerde aanpak van controles achteraf een restfoutenpercentage vertonen dat lager is dan het gemiddelde van de gemeenschappelijke ondernemingen zonder een dergelijke aanpak vanwege de systematische identificatie en controle van de meest risicovolle begunstigden;

Follow-up van de opmerkingen van voorgaande jaren

32. stelt vast dat de “opmerkingen” in de specifieke jaarverslagen over de Gemeenschappelijke Ondernemingen IHI in feite “niet-tijdgebonden aanbevelingen” van de Rekenkamer zijn; merkt op dat de Rekenkamer jaarlijks gevolg geeft aan deze opmerkingen door hun status als “openstaand” of “afgesloten” te beoordelen;

33. juicht het toe dat de Gemeenschappelijke Onderneming IHI corrigerende maatregelen heeft genomen om gevolg te geven aan de opmerking van de Rekenkamer van 2021 met betrekking tot het betalen van een deel van de werkgeversbijdragen aan de pensioenregeling van de Unie.

([9]) Voor bij de begunstigden getoetste subsidiebetalingsverrichtingen bedraagt de meldingsdrempel voor kwantificeerbare fouten 1 % van de gecontroleerde kosten.