EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.2.2019.
COM(2019) 151 final

2019/0056 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o smjernicama za politike zapošljavanja država članica

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Ugovorom o funkcioniranju Europske unije predviđa se da države članice svoje ekonomske politike i promicanje zapošljavanja trebaju smatrati pitanjima od zajedničkog interesa te usklađuju svoje djelovanje u okviru Vijeća. Njime se predviđa da Vijeće treba donositi smjernice za zapošljavanje (članak 148.) pri čemu se utvrđuje da one moraju biti u skladu s općim smjernicama ekonomskih politika (članak 121.).

Iako valjanost općih smjernica ekonomskih politika nije ograničena na određeno razdoblje, smjernice za zapošljavanje potrebno je sastaviti svake godine. Smjernice, kojima se podupire strategija Europa 2020., prvi su put zajedno donesene („integrirani paket") 2010. Godine 2018. usklađene su s načelima europskog stupa socijalnih prava koji su u studenome 2017. proglasili Europski parlament, Vijeće i Komisija, u cilju provedbe reformi na nacionalnoj razini te pružanja smjernica za ponovnu uspostavu konvergencije u cijeloj Europi.

Smjernice za zapošljavanje su uz opće smjernice ekonomskih politika predstavljene u okviru Odluke Vijeća o smjernicama za politike zapošljavanja država članica (dio II. integriranih smjernica) te su pravna osnova preporuka za pojedine zemlje.

Opći ciljevi i prioriteti navedeni u smjernicama za politike zapošljavanja ostaju važeći. U skladu s člankom 148. stavkom 2. UFEU-a, valjanost smjernica za zapošljavanje za 2019. potrebno je potvrditi odlukom Vijeća, nakon savjetovanja s Europskim parlamentom, Europskim gospodarskim i socijalnim odborom, Odborom regija i Odborom za zapošljavanje. Smjernice za zapošljavanje donesene su 16. srpnja 2018. kako bi se osigurala usredotočenost na provedbu politike.

2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA I PROCJENA UČINAKA

Nije primjenjivo.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

SL L 224, 5.9.2018., str. 4.

2019/0056 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o smjernicama za politike zapošljavanja država članica

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 148. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta[1],

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[2],

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija[3],

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje[4],

budući da:

Države članice i Unija trebaju raditi na razvoju usklađene strategije zapošljavanja te, posebice, na promicanju kvalificirane, obrazovane i prilagodljive radne snage i tržištâ rada koja se mogu prilagoditi gospodarskim promjenama kako bi se ostvarili ciljevi pune zaposlenosti i društvenog napretka utvrđeni u članku 3. Ugovora o Europskoj uniji.

(2) U skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Unija je razvila i primijenila instrumente za usklađivanje fiskalne, makroekonomske i strukturne politike. U okviru tih instrumenata ove smjernice za politike zapošljavanja država članica, zajedno s općim smjernicama ekonomskih politika država članica i Unije utvrđenima u Preporuci Vijeća (EU) 2015/1184[5], tvore integrirane smjernice za provedbu strategije Europa 2020. Trebaju poslužiti kao orijentir u provedbi politika u državama članicama i Uniji, odražavajući međuovisnost država članica. Skup usklađenih europskih i nacionalnih politika i reformi koji iz toga proizlazi treba predstavljati primjerenu kombinaciju općih gospodarskih i socijalnih politika s pozitivnim učincima prelijevanja.

(3) U okviru europskog semestra različiti se instrumenti kombiniraju unutar sveobuhvatnog okvira za integrirani multilateralni nadzor gospodarskih, proračunskih i socijalnih politika kao i politika zapošljavanja, te se njime nastoje ostvariti ciljevi strategije Europa 2020., uključujući one koji se odnose na zapošljavanje, obrazovanje i

---

1 SL C , , str. .
2 SL C , , str. .
3 SL C , , str. .
4 SL C , , str. .
5 Preporuka Vijeća (EU) 2015/1184 od 14. srpnja 2015. o općim smjernicama ekonomskih politika država članica i Europske unije (SL L 192, 18.7.2015., str. 27.).

smanjenje siromaštva, kako je utvrđeno u Odluci Vijeća 2010/707/EU[6]. Promicanjem ciljeva politike u vezi s poticanjem ulaganja, radom na strukturnim reformama i osiguravanjem odgovornih fiskalnih politika europski semestar od 2015. neprekidno se jača i racionalizira. Posebice je ojačana njegova usmjerenost na zapošljavanje i socijalna pitanja te produbljen dijalog s državama članicama, socijalnim partnerima i predstavnicima civilnog društva.

(4) Europski parlament, Vijeće i Komisija potpisali su u studenome 2017. međuinstitucijski proglas o europskom stupu socijalnih prava, kojim se utvrđuje dvadeset načela i prava kojima se podupiru pravedna tržišta rada i sustavi socijalne skrbi koji dobro funkcioniraju. Stup je referentni okvir za praćenje zapošljavanja i socijalne uspješnosti država članica, pokretanje reformi na nacionalnoj razini te za pružanje smjernica za ponovnu uspostavu konvergencije u cijeloj Europi.

(5) Integrirane smjernice trebale bi biti osnova preporuka za pojedine zemlje koje Vijeće može uputiti državama članicama. Pri provedbi smjernica za zapošljavanje države članice trebale bi u potpunosti iskoristiti Europski socijalni fond i ostale fondove Unije. Iako su integrirane smjernice upućene državama članicama i Uniji, trebalo bi ih provoditi u partnerstvu sa svim nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima, u bliskoj suradnji s parlamentima, kao i sa socijalnim partnerima te predstavnicima civilnog društva.

(6) Odbor za zapošljavanje i Odbor za socijalnu zaštitu trebali bi pratiti kako se odgovarajuće politike provode s obzirom na smjernice za zapošljavanje, u skladu sa svojim ovlastima na temelju Ugovora. Ti bi odbori i druga pripremna tijela Vijeća uključena u usklađivanje gospodarskih i socijalnih politika trebali blisko surađivati. Trebalo bi održavati dijalog o politikama između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, posebice u pogledu smjernica za politike zapošljavanja država članica.

(7) Provedeno je savjetovanje s Odborom za socijalnu zaštitu.

(8) Smjernice za zapošljavanje donesene 2018. trebale bi ostati nepromijenjene kako bi se usredotočilo na njihovu provedbu. S obzirom na procjenu kretanja na tržištima rada i socijalne situacije od donošenja smjernica za zapošljavanje 2018., ažuriranje nije potrebno. Razlozi za donošenje smjernica 2018. i dalje su valjani te bi smjernice stoga trebalo zadržati,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Smjernice za politike zapošljavanja država članica, kako su utvrđene u Prilogu Odluci (EU) 2018/1215[7], ostaju nepromijenjene u 2019. te ih države članice uzimaju u obzir u svojim politikama zapošljavanja i programima reformi.

[6] Odluka Vijeća 2010/707/EU od 21. listopada 2010. o smjernicama za politike zapošljavanja država članica (SL L 308, 24.11.2010., str. 46.).

[7] Odluka Vijeća (EU) 2018/1215 od 16. srpnja 2018. o smjernicama za politike zapošljavanja država članica (SL L 224, 5.9.2018., str. 4.).

Članak 2.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik