2025/628

1.4.2025 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2025/628 НА КОМИСИЯТА

от 31 март 2025 година

за определяне на вътрешни правила относно предоставянето на информация на субекти на данни и ограниченията на някои права на субекти на данни във връзка с обработването на лични данни от Комисията за целите на надзора, разследването, осигуряването на спазването и контрола съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО ([1]), и по-специално член 25 от него,

като има предвид, че:

(1) Комисията провежда разследвания за целите на осигуряването на спазването на правилата, определени в Регламент (ЕС) 2022/2065 ([2]), по отношение на доставчиците на много големи онлайн платформи и много големи онлайн търсачки. За тази цел тя упражнява правомощия за надзор, разследване, осигуряване на спазването и контрол, предоставени на Комисията с Регламент (ЕС) 2022/2065.

(2) Задачите на Комисията по Регламент (ЕС) 2022/2065 се изпълняват от Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ на Комисията.

(3) В контекста на изпълнението на своите задачи по надзор, разследване, осигуряване на спазването и контрол по Регламент (ЕС) 2022/2065 Комисията обработва информация. Тази информация може да включва лични данни на физически лица, като например отделни служители на предприятието (например ръководителя на звеното по спазването на изискванията, единното звено за контакт), заподозрени, жертви, лица, сигнализиращи за нередности, информатори и свидетели, както и други физически лица, чиито лични данни се съдържат в документи, получени от Комисията във връзка с изпълнението на нейните задачи по надзор, разследване, осигуряване на спазването и контрол по Регламент (ЕС) 2022/2065.

(4) Обработването на лични данни по смисъла на член 3, точка 3 от Регламент (ЕС) 2018/1725, извършвано в хода на дейностите по разследване и осигуряване на спазването по Регламент (ЕС) 2022/2065, може да се извършва дори преди Комисията официално да започне производство съгласно член 66 от Регламент (ЕС) 2022/2065 и може да продължи през целия период на разследване и дори след официалното приключване на разследването (например за дейности по контрол на спазването или проверки, оценяване на необходимостта от нови дейности по разследване или съдебно производство).

(5) За да изпълни задачите си по Регламент (ЕС) 2022/2065, Комисията обработва няколко категории лични данни, като например идентификационни данни, данни за контакт, данни за участие в случаи, свързани със случаи данни и всякаква друга информация, която счете за необходима. Макар и малко вероятно, категориите обработвани лични данни може да включват и специални категории лични данни, както е посочено в член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, ако е налице някое от условията, изброени в член 10, параграфи 2 или 3 от същия регламент, както и лични данни, свързани с присъди и престъпления, както е посочено в член 11 от Регламент (ЕС) 2018/1725. При изпълнението на своите задачи в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065 Комисията е длъжна да зачита правата на физическите лица по отношение на обработването на лични данни, признати в член 8, параграф 1 от Хартата на основните права на Европейския съюз и в член 16, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, както и правата, предвидени в Регламент (ЕС) 2018/1725. В същото време Комисията, в контекста на своите дейности съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065, е длъжна да спазва строги правила за поверителност и професионална тайна, посочени в член 84 от същия регламент.

([1]) ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj).

(6) При определени обстоятелства е необходимо да се постигне баланс между правата на субектите на данни съгласно Регламент (ЕС) 2018/1725 и ефективното изпълнение от страна на Комисията на нейните задачи по надзор, разследване, осигуряване на спазването и контрол съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065, като същевременно се гарантира пълното зачитане на основните права и свободи на други субекти на данни. За тази цел с член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 се дава възможност на Комисията да ограничава, при определени условия, прилагането на членове 14—22, 35 и 36 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и на член 4 от него, доколкото неговите разпоредби съответстват на правата и задълженията, предвидени в членове 14—22 от същия регламент.

(7) При определени обстоятелства е необходимо правата на субектите на данни да се съгласуват с необходимостта да се гарантират целите на надзора, разследването, осигуряването на спазването и контрола съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065 като важна цел от широк обществен интерес за Съюза съгласно член 25, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС) 2018/1725. Комисията може да прилага ограничения, когато например упражняването на тези права би засегнало сериозно способността ѝ да проведе разследването по ефективен начин, което ще възпрепятства постигането на неговата цел. В такива случаи съществува риск от унищожаване на доказателства или нежелателно взаимодействие с ключови участници (например свидетели) по време на разследване.

(8) При определени обстоятелства е необходимо да се постигне баланс между правата на субектите на данни и основните права и свободи на други засегнати лица, като например жертви или свидетели. В такъв случай Комисията може да реши да ограничи достъпа до самоличността, заявленията и други лични данни на тези лица, за да защити техните права и свободи съгласно член 25, параграф 1, буква з) от Регламент (ЕС) 2018/1725. Комисията може да реши да направи това, по-специално за да защити тези лица от евентуални ответни действия с цел отмъщение.

(9) Необходимо е да се защити поверителната информация относно информатор, лице, сигнализиращо за нередности, или всяко друго физическо лице, което е съобщавало информация на Комисията в контекста на изпълнението на задачите ѝ по надзор, разследване, осигуряване на спазването и контрол съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065. Комисията следва да ограничи достъпа до самоличността, заявленията и други лични данни на тези лица, за да защити правата и свободите на всички засегнати лица съгласно член 25, параграф 1, буква з) от Регламент (ЕС) 2018/1725. Комисията може да разкрие самоличността на съобщаващо информация лице, само ако то разреши това. Комисията следва да разкрие неговата самоличност, ако това се изисква по закон или от съдебен орган. В случаите, когато субекти на данни подадат искане за достъп до личните си данни, те следва да получат достъп до тях, включително до данните, предоставени от съобщаващо информация лице. Комисията не следва да предоставя на субекта на данните името на съобщаващото информация лице, за да защити неговата поверителност, както и друга информация, която би позволила неговото пряко или непряко установяване на самоличността.

(10) Освен това, за да се гарантира ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2065, по-специално по отношение на сътрудничеството между Комисията и държавите членки, Комисията може да ограничи прилагането на правата на субектите на данни и по този начин да защити важна цел от широк обществен интерес на Съюза или на държава членка, както е посочено в член 25, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС) 2018/1725. Комисията може да направи това, когато има опасност орган на държава членка, наложил подобно ограничение, да не може да постигне своята цел, в случай че Комисията не приложи еквивалентно ограничение по отношение на едни и същи лични данни. Освен това, за да се гарантира ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2065, Комисията може да прилага ограничения за гарантиране на предотвратяването, разследването, разкриването и наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наложените наказания, включително предпазването от и предотвратяването на заплахи за обществената сигурност, в съответствие с член 25, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) 2018/1725. При прилагането на ограничения въз основа на член 25, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС) 2018/1725 Комисията следва да се консултира с държавата членка, която гарантира въпросната важна цел от широк обществен интерес, относно приложимите потенциални основания за налагане на ограничения и относно необходимостта и съразмерността на тези ограничения, освен ако това консултиране би застрашило дейностите на Комисията. Съгласно член 25, параграф 1, буква ж) от Регламент (ЕС) 2018/1725 Комисията може да реши да ограничи прилагането на правата на субектите на данни с цел гарантиране на функция по наблюдението, проверката или регламентирането, свързана, дори само понякога, с упражняването на официални правомощия в посочените по-горе случаи и както е посочено в член 25, параграф 1, букви б) и в) от Регламент (ЕС) 2018/1725.

(11) Комисията следва да прилага ограничения само когато те зачитат основните права и свободи, определени в Хартата, и са строго необходими и пропорционални в едно демократично общество. Комисията следва да представи обосновка за тези ограничения.

(12) В член 25, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2018/1725 се определя задължение за администратора да информира субектите на данни за основните причини, на които се основава прилагането на ограничението, и за правото им да подадат жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

(13) В съответствие с член 25, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2018/1725 Комисията може да отложи, пропусне или откаже да предостави информация на субекта на данни относно основните причини, на които се основава прилагането на дадено ограничение, ако предоставянето на тази информация по някакъв начин би премахнало ефекта от ограничението. Комисията следва да преценява във всеки отделен случай дали съобщаването на ограничението би премахнало неговия ефект.

(14) Комисията следва да отмени ограничението веднага щом условията, които го обосновават, вече не са налице, както и редовно да извършва оценка на тези условия.

(15) С оглед на спазването на членове 14, 15 и 16 от Регламент (ЕС) 2018/1725 Комисията следва по прозрачен и последователен начин да информира всички субекти на данни за своите дейности, включващи обработване на техни лични данни, и за техните права посредством съобщение относно защитата на личните данни, публикувано на уебсайта на Комисията. Комисията следва да информира поотделно чрез подходящи средства лицата, сигнализиращи за нередности, информаторите, свидетелите и, когато е приложимо за случая, отделните служители на предприятието (например ръководителя на звеното по спазването на изискванията, единното звено за контакт) за обработването на техните лични данни.

(16) В член 16, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1725 се предвиждат изключения от правото на информация на субектите на данни. Ако се прилагат тези изключения, не е необходимо Комисията да прилага ограничение на правото на информация съгласно настоящото решение. Изключенията по член 16, параграф 5, буква б) от Регламент (ЕС) 2018/1725 се прилагат, когато предоставянето на информацията, посочена в член 16, параграф 1—4 от същия регламент, се окаже невъзможно, изисква несъразмерно големи усилия или е вероятно да направи невъзможно или сериозно да затрудни постигането на целите на това обработване. В случаите на субекти на данни, които не са от значение за разследването, чиито лични данни се съдържат в документи, събрани като част от надзора, разследването, осигуряването на спазването и контрола съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065, различни от субектите на данни, които са индивидуално информирани, предоставянето на такава информация може да се окаже невъзможно или да изисква несъразмерно големи усилия. Такъв може да бъде случаят, когато Комисията получава лични данни в съобщение от лице, сигнализиращо за нередности, или по време на своите дейности по контрол, за да гарантира ефективното прилагане и спазване на Регламент (ЕС) 2022/2065. Изключенията по член 16, параграф 5, буква б) от Регламент (ЕС) 2018/1725 може да се прилагат и когато предоставянето на такава информация на заподозрени лица и жертви, свързани с даден случай, може да направи невъзможно или сериозно да затрудни постигането на целите на това обработване.

(17) При прилагането на принципите на прозрачност, справедливост и отчетност Комисията следва да прилага всички изключения и ограничения прозрачно и да регистрира прилагането на тези изключения и ограничения.

(18) За да се гарантира защитата на правата и свободите на субектите на данни и в съответствие с член 44, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, Комисията следва да включи координатора по защита на данните на Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ и длъжностното лице по защита на данните към Комисията в целия процес на налагане на ограничения и да документира тази консултация. По-специално, координаторът по защита на данните следва да бъде консултиран своевременно относно всички ограничения, които може да бъдат приложени, и да провери тяхното съответствие с настоящото решение.

(19) Длъжностното лице на Комисията по защита на данните следва да извършва независим преглед на прилагането на ограниченията с цел да се осигури постигането на съответствие с настоящото решение.

(20) Бе проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становището си на 22 октомври 2024 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Предмет

1. С настоящото решение се определят правилата, които Комисията трябва да следва, когато уведомява субекти на данни относно обработването на техни лични данни в съответствие с членове 14, 15 и 16 от Регламент (ЕС) 2018/1725 при изпълнението на нейните задачи по надзор, разследване, осигуряване на спазването и контрол съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065.

2. В настоящото решение се определят също условията, при които Комисията може да ограничи прилагането на членове 4, 14—20 и 35 от Регламент (ЕС) 2018/1725 в съответствие с член 25, параграф 1, букви б), в), ж) и з) от посочения регламент.

Член 2

Обхват

1. Настоящото решение се прилага за обработването на лични данни от Комисията на следните категории субекти на данни:

а) заподозрени лица;

б) жертви;

в) лица, сигнализиращи за нередности;

г) информатори;

д) свидетели;

е) служители на предприятие;

ж) физически лица, чиито лични данни се съдържат в документи или други носители, събрани като част от надзора, разследването, осигуряването на спазването и контрола съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065.

2. Настоящото решение се прилага за обработването на лични данни на следните категории лични данни:

а) данни за установяване на самоличността;

б) координати за връзка;

в) данни за участие в случаи;

г) свързани със случай данни;

д) всяка друга информация, която се смята за необходима за изпълнение на изискванията по Регламент (ЕС) 2022/2065, включително личните данни, посочени в член 10, параграф 1 и член 11 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

Член 3

Ограничения

1. При спазване на членове 3—8 от настоящото решение Комисията може да ограничава прилагането на членове 14—20 и 35 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и на принципа на прозрачност, установен в член 4, параграф 1, буква а) от него, доколкото разпоредбата в тази буква съответства на правата и задълженията, предвидени в членове 14—20 от Регламент (ЕС) 2018/1725, когато:

а) упражняването на тези права би застрашило постигането на целта на дейностите на Комисията по надзор, разследване, осигуряване на спазването и контрол по Регламент (ЕС) 2022/2065 в съответствие с член 25, параграф 1, букви в) и ж) от Регламент (ЕС) 2018/1725;

б) упражняването на тези права и задължения би засегнало неблагоприятно защитата на субекта на данните или правата и свободите на други лица в съответствие с член 25, параграф 1, буква з) от Регламент (ЕС) 2018/1725;

в) упражняването на тези права и задължения може да застраши сътрудничеството на Комисията с държавите членки с цел гарантиране на ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2065 в съответствие с член 25, параграф 1, букви б) и ж) от Регламент (ЕС) 2018/1725.

2. Преди да приложи ограничения при обстоятелствата, посочени в параграф 1, буква в), Комисията се консултира със съответните държави членки относно потенциалните основания за налагането им, необходимостта от тях и тяхната съразмерност, освен ако това консултиране би застрашило дейностите на Комисията.

3. Параграфи 1 и 2 от настоящия член не засягат прилагането на други решения на Комисията за определяне на вътрешни правила по отношение на предоставянето на информация на субектите на данни и ограничаването на някои права съгласно член 25 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

4. Преди да наложи ограниченията, посочени в параграф 1, Комисията извършва и документира оценка на необходимостта от тях и на тяхната съразмерност за всеки отделен случай. Тези ограничения се свеждат до строго необходимото за постигане на тяхната цел.

Член 4

Предоставяне на информация на субектите на данни

1. Комисията публикува на своя уебсайт съобщение относно защитата на личните данни, с което информира всички субекти на данни за своите дейности, включващи обработване на техни лични данни за целите на надзора, разследването, осигуряването на спазването и контрола съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065. В съобщението относно защитата на личните данни се предоставя информация относно възможното ограничаване на правата на субектите на данни съгласно член 3. Информацията включва правата, които може да бъдат ограничавани, основанията, на които може да се прилагат ограничения, и евентуалната им продължителност.

2. Комисията информира поотделно чрез подходящи средства лицата, сигнализиращи за нередности, информаторите, свидетелите и, когато е приложимо за случая, отделните служители на предприятието за обработването на техните лични данни.

3. Когато в съответствие с член 3 Комисията ограничава изцяло или частично предоставянето на информацията, посочена в параграф 1, тя записва и регистрира причините за ограничението в съответствие с член 7 от настоящото решение. Освен това Комисията информира субектите на данни за правото им да подадат жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

Член 5

Право на достъп на субект на данни, право на коригиране, право на изтриване и право на ограничаване на обработването

1. Когато Комисията ограничава изцяло или частично правото на субекти на данни на достъп до данни, правото на коригиране, правото на изтриване или правото на ограничаване на обработването, както са посочени съответно в членове 17—20 от Регламент (ЕС) 2018/1725, в отговора си на искането за достъп, коригиране, изтриване или ограничаване на обработването тя информира засегнатия субект на данни за следните аспекти:

а) приложеното ограничение и основните причини за него;

б) възможността за подаване на жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

2. Комисията може да отложи, пропусне или откаже да предостави информация относно причините за дадено ограничение и правото да се подаде жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните, доколкото това предоставяне би премахнало ефекта от ограничението. Комисията преценява дали това е оправдано за всеки отделен случай. Веднага след като това вече не премахва ефекта от ограничението, Комисията предоставя информацията на субекта на данни.

Член 6

Съобщаване на субектите на данни за нарушения на сигурността на личните данни

1. Когато Комисията е задължена да съобщи за нарушение на сигурността на личните данни съгласно член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, тя може, при изключителни обстоятелства, да ограничи изцяло или частично това съобщаване. Комисията записва и регистрира причините за ограничението, правното основание за него съгласно член 3 и оценка на необходимостта от него и на неговата съразмерност. Записът се изпраща до Европейския надзорен орган по защита на данните в момента на уведомяване за нарушението на сигурността на личните данни.

2. Когато причините за ограничението вече не са приложими, Комисията следва да съобщи на съответния субект на данни за нарушението на сигурността на личните данни и да го информира за основните причини за ограничението, както и за неговото право да подаде жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

3. Когато Комисията уведоми Европейския надзорен орган по защита на данните за нарушението на сигурността на личните данни съгласно член 34, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, тя прилага записа, изготвен съгласно член 7 от настоящото решение.

Член 7

Записване и регистриране на ограниченията

1. Комисията записва причините за всяко ограничение, приложено в съответствие с настоящото решение, правното основание за него, оценка на рисковете за правата и свободите на субектите на данни от налагането на ограничение и оценка на необходимостта от ограничението и на неговата съразмерност, като взема предвид съответните елементи в член 25, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

2. В записа се посочва по какъв начин упражняването на правото от страна на съответния субект на данни засяга едно или повече от приложимите основания, изброени в член 25, параграф 1, букви б), в), ж) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725.

3. Записът и, когато е приложимо, документите, съдържащи основните фактически и правни елементи, се регистрират. При поискване те се предоставят на Европейския надзорен орган по защита на данните.

4. Комисията изготвя периодични доклади относно прилагането на ограниченията в съответствие с член 25 от Регламент (ЕС) 2018/1725 съгласно настоящото решение.

Член 8

Продължителност на ограниченията

1. Ограниченията, посочени в членове 4, 5 и 6, продължават да се прилагат, докато причините за тях продължават да са налице, и се отменят веднага след като тези причини престанат да са налице.

2. Когато причините за дадено ограничение вече не са налице, Комисията отменя ограничението.

3. Комисията също така посочва на субекта на данните причините за прилагане на ограничението и го уведомява за възможността да подаде жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните по всяко време или да потърси защита по съдебен ред пред Съда на Европейския съюз.

4. Комисията прави преглед на прилагането на ограниченията, посочени в членове 4, 5 и 6, на всеки шест месеца и при приключване на досието. Прегледът включва оценка на необходимостта от ограничението и неговата съразмерност, като се вземат предвид съответните елементи, изброени в член 25, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

Член 9

Гаранции и съхранение

1. Комисията използва гаранции за предотвратяване на злоупотреби и незаконен достъп или предаване на лични данни, по отношение на които се прилагат или може да се прилагат ограничения или изключения. Тези гаранции включват технически и организационни мерки, като например:

а) ясно определяне на ролите, отговорностите, процедурните стъпки и правата на достъп;

б) сигурна електронна среда, която да предпазва от незаконен или случаен достъп или прехвърляне на електронни данни към неоправомощени лица;

в) сигурно съхранение и обработване на документи на хартиен носител, което се свежда до строго необходимото за постигане на целта на обработването;

г) надлежно наблюдение на ограниченията и периодичен преглед на прилагането им. Прегледите се извършват най-малко на всеки шест месеца и при приключване на досието.

2. Личните данни се съхраняват в съответствие с приложимите правила на Комисията за съхранение, които се определят в регистрите по обработване, водени съгласно член 31 от Регламент (ЕС) 2018/1725. В края на срока на съхранение личните данни се заличават, анонимизират или прехвърлят в архиви в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

Член 10

Участие на координатора по защита на данните и на длъжностното лице по защита на данните на Комисията

1. Преди прилагането на каквито и да било ограничения се провеждат консултации с координатора по защита на данните на Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ и той проверява съответствието на тези ограничения с настоящото решение.

2. Когато права на субекти на данни биват ограничавани в съответствие с настоящото решение, длъжностното лице по защита на данните към Комисията се уведомява своевременно. При поискване, на длъжностното лице по защита на данните към Комисията се предоставя достъп до записа и документите, съдържащи основните фактически и правни елементи.

3. Длъжностното лице по защита на данните може да поиска преглед на прилагането на ограничение и се информира писмено за резултата от този преглед.

4. Комисията документира участието на длъжностното лице по защита на данните към Комисията и на координатора по защита на данните, включително информацията, която е споделена с тях, във всеки случай, при който се ограничават правата и задълженията, посочени в член 3, параграф 1.

Член 11

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 31 март 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN