2024/1321

13.5.2024

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2024/1321,

annettu 8 päivänä toukokuuta 2024,

täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 muuttamisesta tietojen todentamisen ja todentajien akkreditoinnin osalta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta 13 päivänä lokakuuta 2003 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ([1]) ja erityisesti sen 15 artiklan kolmannen alakohdan sekä 30 f artiklan 1 kohdan ja 5 kohdan toisen alakohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Koska direktiiviä 2003/87/EY on muutettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2023/959 ([2]), komission täytäntöönpanoasetusta (EU) 2018/2067 ([3]) on muutettava niin, että siihen sisällytetään säännöt, joita sovelletaan sellaisten yhdyskuntajätteen polttolaitosten kasvihuonekaasupäästöjen todentamiseen, joiden nimellinen kokonaislämpöteho on yli 20 MW. Polttotoimintaa suorittavien laitosten yhdenmukaisten lähestymistapojen varmistamiseksi yhdyskuntajätteen polttolaitosten todentamiseen olisi sovellettava samoja vaatimuksia kuin muidenkin polttolaitosten todentamiseen. Jos jäsenvaltio ei ole edellyttänyt yhdyskuntajätteen polttolaitokselta direktiivin 2003/87/EY 4 artiklassa tarkoitettua kasvihuonekaasujen päästölupaa, todentajan olisi keskityttävä arvioinnissaan tarkkailusuunnitelman noudattamiseen.

(2) Direktiivillä (EU) 2023/959 laajennettiin direktiivin 2003/87/EY liitteessä I lueteltujen toimintojen soveltamista öljyn tuotannon, raudan tuotannon, alumiinin ja alumiinioksidin tuotannon, vedyn tuotannon sekä hiilidioksidin kuljetuksen muilla tavoin kuin putkistojen kautta osalta. Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 liitteessä I oleva akkreditoinnin pätevyysalue on saatettava ajan tasalle sen varmistamiseksi, että direktiivin 2003/87/EY liite I on yhdenmukainen niiden toimintojen soveltamisalan kanssa, joille todentajan olisi oltava akkreditoitu voidakseen suorittaa todentamisen kyseisillä toimialoilla.

(3) Sen jälkeen kun direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 1 kohdan kolmanteen alakohtaan lisättiin velvoite, jonka mukaan maksutta jaettavien päästöoikeuksien edellytykseksi on asetettava energiatehokkuutta parantavien toimenpiteiden täytäntöönpano, komission delegoituun asetukseen (EU) 2019/331 ([4]) on sisällytetty uusia sääntöjä, joiden perusteella määritetään, milloin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/27/EU ([5]) 8 artiklan mukaisten energiakatselmusta koskevien kertomusten tai sertifioitujen energianhallintajärjestelmien suositusten täytäntöönpanon katsotaan toteutuneen. Keskeinen edellytys näiden suositusten täytäntöönpanon osoittamiselle on todentajan perustietoselvityksen tai tarvittaessa vuotuisen tuotantotasoraportin todentamisen aikana antama vahvistus siitä, että energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpano on saatettu päätökseen. Siksi on olennaisen tärkeää säätää yhdenmukaistetuista säännöistä, jotka koskevat sitä, mitä tarkastuksia todentajan on tehtävä energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpanon päätökseen saattamisen vahvistamiseksi.

([1]) EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj.
([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun direktiivin 2003/87/EY ja markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).
([3]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2067, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY tarkoitetusta tietojen todentamisesta ja todentajien akkreditoinnista (EUVL L 334, 31.12.2018, s. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj).
([4]) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/331, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajuisten siirtymäsäännösten määrittämisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti (EUVL L 59, 27.2.2019, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj).
([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2012/27/oj).

(4) Delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 3 kohdan mukaan todentajan on tarkistettava, sovelletaanko delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaista poikkeusta ehdollisuuteen, jos energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpanoa ei ole saatu päätökseen. Oikeusvarmuuden ja vastaavien tapausten yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi on tarpeen määritellä yhdenmukaiset säännöt todentajan arvioidessa kyseisten poikkeusten soveltamista.

(5) Jotta todentaja voi tehdä tarvittavat tarkastukset energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpanosta tai ehdollisuutta koskevien poikkeusten soveltamisesta, toiminnanharjoittajan olisi toimitettava todentamisen asiaankuuluvissa vaiheissa todentajalle asiaankuuluvat todisteet ja tiedot energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpanosta ja poikkeuksien soveltamisesta.

(6) Jotta toimivaltaiselle viranomaiselle voidaan antaa tarvittavat tiedot, joiden perusteella se päättää, täyttyvätkö delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan mukaiset maksutta tapahtuvan päästöoikeuksien jakamisen edellytykset ja onko päästöoikeuksien jakamista vähennettävä, on otettava käyttöön erityisiä sääntöjä siitä, miten todentaja raportoi vahvistustarkistusten tuloksista ja näiden vahvistustarkistusten aikana tehdyistä havainnoista.

(7) Direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaan toiminnanharjoittajat voivat peruuttaa maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähentämisen energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpanon jälkeen. Tämän peruuttamisen edellytyksenä on, että todentaja vahvistaa osana vuotuisen tuotantotasoraportin todentamista sen, että energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpano on saatu päätökseen. Jotta voidaan tukea vuotuisen syklin ottamista käyttöön näitä tarkoituksia varten, on tärkeää, että todentajan aiempien suositusten täytäntöönpanoa koskevien todentamisten aikana tekemien havaintojen perusteella ryhdytään toimiin ja että todentajat tarkistavat tämän myöhempien todentamisten yhteydessä.

(8) Delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 4 ja 6 artiklassa edellytetään, että toimivaltainen viranomainen hyväksyy tarkkailumenetelmäsuunnitelman. Säännökset, jotka koskevat todentajan suorittamaa tarkkailumenetelmän validointia silloin, kun toimivaltaisen viranomaisen hyväksyntä puuttuu, ovat vanhentuneet, ja siksi ne olisi poistettava.

(9) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 soveltamisesta saadut kokemukset ovat osoittaneet, että on tarpeen selventää vaatimusta, jonka mukaan todentajan on tarkistettava, että biomassapolttoaineita käytettäessä noudatetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 ([6]) 29 artiklan 2–7 ja 10 kohdassa säädettyjä kestävyyskriteerejä ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevia kriteerejä. Selvyyden vuoksi täytäntöönpanoasetukseen olisi lisättävä säännös, jonka mukaan todentajien on tarkistettava näiden kriteerien täyttyminen.

(10) Kokemus on osoittanut, että on syytä selvittää, milloin tehdään virtuaalisia toimipaikkakäyntejä, mistä syystä niitä tehdään ja milloin viimeisin fyysinen toimipaikkakäynti on tehty. Näiden tietojen avulla toimivaltaiset viranomaiset ja kansalliset akkreditointielimet voivat valvoa virtuaalisia toimipaikkakäyntejä koskevien vaatimusten noudattamista. Selvyyden ja avoimuuden vuoksi nämä tiedot olisi sisällytettävä todentamisraporttiin.

(11) Selvyyden vuoksi on tärkeää yhdenmukaistaa todentajan lähestymistapa, jolla määritetään toiminnanharjoittajan jakoa koskevien tietojen tarkkailuun ja raportointiin tarvittavat parannukset, ja lähestymistapa, joka koskee päästöjen tarkkailun ja raportoinnin parantamiseen liittyvien mahdollisuuksien tunnistamista. Jakoa koskeviin tietoihin liittyviin suosituksiin olisi sisällyttävä parannuksia, jotta delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 liitteessä VII luetellut tietolähteet olisivat mahdollisimman tarkkoja.

(12) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 32 artiklan 1 kohdan mukaisten toimipaikkakäynneistä luopumista koskevien edellytysten soveltamisesta saadut kokemukset ovat osoittaneet, että maakaasua tai yhtä tai useampaa erittäin vähämerkityksistä lähdevirtaa käyttävät A- ja B-luokan laitokset, joissa maakaasua tarkkaillaan fiskaalisella mittauksella ja maakaasun laskentakertoimissa käytetään oletusarvoja, aiheuttavat samanlaisia riskejä kuin tilanteet, joissa kaasun siirtäjä määrittää laskentakertoimet ilman toiminnanharjoittajan panosta tai käsittelyä. Siksi on aiheellista sallia toimipaikkakäynneistä luopuminen myös tapauksissa, joissa kaasun siirtäjä määrittää laskentakertoimen käyttäen verkkoanalysaattoreita, joihin sovelletaan asianmukaista oikeudellista järjestelmää fiskaalisten analysaattoreiden kontrolloimiseksi ilman toiminnanharjoittajan panosta.

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (uudelleenlaadittu) (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj).

(13) Sen jälkeen, kun direktiiviä 2003/87/EY oli muutettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2023/958 ([7]), otettiin käyttöön uusia sääntöjä, jotka koskevat päästöoikeuksien jakamista maksutta ilmaalusten käyttäjille. Jakaminen ei enää perustu raportoituihin tonnikilometritietoihin. Siksi kaikki tonnikilometritietojen todentamiseen liittyvät säännökset ovat vanhentuneita, ja ne olisi näin ollen kumottava, mikä vähentäisi hallinnollista rasitetta.

(14) Direktiivin (EU) 2023/958 muutosten jälkeen komission täytäntöönpanoasetuksessa 2018/2066 ([8]) vahvistetaan tarkkailu- ja raportointisäännöt, jotka koskevat ilmailun kestävien polttoaineiden ja niiden päästöjen määrittämistä tiettyyn lentoon kuuluviksi, ja jos kestävää lentopolttoainetta ei voida fyysisesti määrittää tiettyyn lentoon kuuluvaksi, näiden polttoaineiden ja niiden päästöjen oikeasuhteista määrittämistä lentoasemilta lähteviin lentoihin kuuluviksi. Jotta voidaan taata oikeusvarmuus ja tinkimättömyys ympäristön kannalta, on aiheellista määritellä todentajille yhdenmukaistetut säännöt, joiden mukaisesti tarkistetaan, että ilmailun kestävät polttoaineet ja niiden päästöt on liitetty lentoihin asianmukaisesti ja että täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 asiaankuuluvat vaatimukset on täytetty.

(15) Ilmailualalla tietojen käsittelyyn ja tallennukseen käytetään pitkälti automatisoituja järjestelmiä, mikä mahdollistaa etäpääsyn tietoihin. Tämän perusteella ilmailualalla voidaan soveltaa virtuaalisia toimipaikkakäyntejä silloin, kun ylivoimaista estettä ei ole. Todentamisen luotettavuuden varmistamiseksi virtuaaliset toimipaikkakäynnit tulisi sallia vain tiukoin ehdoin. Kansallisten akkreditointielinten olisi seurattava kyseisten edellytysten soveltamista ja todentajien toimintaa tällaisten toimipaikkakäyntien aikana osana todentajien vuotuista valvontaa.

(16) Direktiivillä (EU) 2023/959 otettiin käyttöön erillinen mutta rinnakkainen sellaisiin polttoaineisiin sovellettava päästökauppajärjestelmä, jotka luovutetaan kulutukseen rakennusten ja tieliikenteen aloilla sekä muilla kuin direktiivin 2003/87/EY liitteen I soveltamisalaan kuuluvien teollisuuden toimintojen toimialoilla, jäljempänä 'rakennukset, tieliikenne ja muut toimialat'. Päästöjen tarkkailua ja raportointia näillä toimialoilla koskevat uudet säännökset on sisällytetty täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066. Näiden muutosten vuoksi siihen olisi lisättävä yhdenmukaistetut säännöt päästöjen todentamisesta kyseisillä toimialoilla ja todentamisen suorittavien todentajien akkreditoinnista. Voimassa olevia päästöjen todentamista koskevia sääntöjä ja säännöksiä olisi muutettava vastaavasti.

(17) Kasvihuonekaasupäästöjen todentamista ja todentajien akkreditointia direktiivin 2003/87/EY 15 ja 30 f artiklan ja kyseisen direktiivin liitteen V mukaisesti sekä täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 3 artiklan määritelmiä, 4 artiklan velvoitetta ja II ja III luvun vaatimusten soveltamista olisi laajennettava kattamaan säänneltyjen yhteisöjen selvitysten todentaminen, paitsi jos rakennuksissa, tieliikenteessä ja muilla toimialoilla kulutukseen luovutettaviin polttoaineisiin sovellettavan päästökauppajärjestelmän erityispiirteet edellyttävät muita tai räätälöidympiä sääntöjä. Vastaavasti tähän erilliseen päästökauppajärjestelmään olisi sovellettava täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 V luvussa vahvistettuja todentajien akkreditointia koskevia vaatimuksia sekä kyseisen asetuksen VI luvussa vahvistettuja kansallisten akkreditointielinten ja toimivaltaisten viranomaisten välistä yhteistyötä ja tietojenvaihtoa koskevia vaatimuksia.

([7]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/958, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmailun panoksesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen saavuttamiseksi ja maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen asianmukaisesta toteuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 115, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/958/oj).

([8]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2066, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY tarkoitetusta kasvihuonekaasupäästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä komission asetuksen (EU) N:o 601/2012 muuttamisesta (EUVL L 334, 31.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

(18) On tärkeää rajata todentajan ja toimivaltaisen viranomaisen tehtävät ja vastuut säännellyn yhteisön selvitysten todentamisessa. Direktiivin 2003/87/EY liitteen V periaatteiden mukaisesti todentajan olisi arvioitava sitä, ovatko säännellyn yhteisön selvityksissä olevat tiedot täydellisiä ja yhdenmukaisia täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteissä X ja X b lueteltujen vaatimusten kanssa, sekä sitä, mitä mahdollisuuksia on parantaa tarkkailu- ja raportointiprosessia ja päästötietojen tarkkuutta. Vastaavasti kuin toiminnanharjoittajan selvityksen todentamisessa todentajan olisi otettava lähtökohdaksi toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä tarkkailusuunnitelma ja arvioitava, onko säännelty yhteisö kyseisen suunnitelman mukainen. Jos tarkkailusuunnitelmaa ei hyväksytä tai jos se on puutteellinen tai muuttunut merkittävästi ilman kyseisten muutosten hyväksymistä, on tärkeää, että säännelty yhteisö saa toimivaltaisen viranomaisen hyväksynnän. Jos todentaja on havainnut, että tarkkailusuunnitelma ei täytä täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2018/2066 säädettyjä vaatimuksia, ja säännelty yhteisö ei ole korjannut asiaa ennen todentamisraportin antamista, asiasta olisi raportoitava todentamisraportissa.

(19) Direktiivin 2003/87/EY liitteessä V olevan C osan 1–5 kohdan ja 7 kohdan mukaan todentajan on tehtävä toimipaikkakäynti voidakseen tarkistaa säännellyn yhteisön tarkkailun rajat, arvioida niiden mittauslaitteiden, järjestelmien ja prosessien toimintaa, joita säännellyt yhteisöt käyttävät kulutukseen luovutettujen polttoaineen määrien määrittämiseen, sekä tehdä haastatteluja ja suorittaa muita toimintoja. Jotta todentajien ei tarvitsisi käydä sellaisissa irtotavarasäiliöiden tai varastotilojen sijaintipaikoissa, joissa kolmannet osapuolet määrittävät kulutukseen luovutetut polttoaineen määrät ja käsittelevät ja tarkkailevat niitä tai joissa mitattuja tietoja ei käytetä säännellyn yhteisön päästötietojen määrittämiseen ja käsittelyyn, täytäntöönpanoasetukseen olisi sisällytettävä erityinen toimipaikan määritelmä. Todentajan riskianalyysissä määritetään, missä paikoissa säännellyn yhteisön toimipaikassa olisi käytävä. Todentajan toimipaikkakäynnistä olisi luovuttava ainoastaan erityistapauksissa.

(20) Asian kannalta olennaisten tietojen vaihtaminen säännellyn yhteisön ja todentajan välillä on tärkeää todentamisprosessin eri osissa, erityisesti sopimusta edeltävässä vaiheessa, todentajan suorittaessa strategista analyysiä sekä koko todentamisen ajan. On tarpeen vahvistaa yhdenmukaiset vaatimukset, joilla ohjataan tietojen toimittamista säännellyn yhteisön ja todentajan välillä kaiken aikaa.

(21) Jotta vältettäisiin direktiivin 2003/87/EY 30 f artiklan 5 kohdan mukaisesti rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmän kattamien päästöjen sekä kiinteiden laitosten, ilmailun ja meriliikenteen päästökauppajärjestelmän kattamien päästöjen kaksinkertainen laskenta, säänneltyjen yhteisöjen on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 mukaisesti käytettävä tarkkailu- ja raportointiprosessiaan vähentämällä kulutukseen luovutettujen polttoaineiden kokonaismäärästä samana raportointivuotena direktiivin 2003/87/EY liitteen I soveltamisalaan kuuluvissa toimissa käytetyt polttoaineen määrät. Toiminnanharjoittajilta, ilma-alusten käyttäjiltä ja laivayhtiöiltä luovutetuista polttoaineista ja toimitusketjusta saatavat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteen X a mukaiset tiedot ovat olennaisia, jotta voidaan määrittää, mikä polttoaineen määrä olisi vähennettävä polttoainepäästöjen kokonaismäärästä. Jotta säännellyllä yhteisöllä ja säännellyn yhteisön selvityksen todentamista suorittavilla todentajilla olisi riittävä luottamus täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X a lueteltujen tietojen tarkkuuteen, on asianmukaista, että toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvitysten todentajien on arvioitava nämä tiedot osana kyseisten selvitysten todentamista ja vahvistettava, että toimittajan käyttämät polttoaineet eivät ylitä määrää, jonka toiminnanharjoittaja tai ilma-aluksen käyttäjä on hankkinut kyseiseltä toimittajalta, ottaen huomioon varastossa olevat määrät hyväksytyn tarkkailusuunnitelman menetelmien mukaisesti.

(22) Jotta täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X a lueteltujen tietojen tarkkuus on täysin avointa, on olennaisen tärkeää, että toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksiä todentava todentaja raportoi täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X a lueteltujen tietojen arvioinnin tuloksista ja kuvailee todentamisraportissa mahdolliset havaintonsa, mukaan lukien mahdolliset täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066 liittyvät havaitut ja korjaamattomat väärintulkinnat, poikkeamat ja vaatimustenvastaisuudet sekä parannussuositukset. Toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän olisi asetettava nämä tiedot asianomaisen säännellyn yhteisön saataville yhdessä liitteessä X a lueteltujen tietojen kanssa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 v artiklan 2 kohdan mukaisesti.

(23) Säännellyn yhteisön selvitysten todentamista suorittava todentaja voi näiden tietojen avulla tarkastaa johdonmukaisuuden täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X a lueteltujen tietojen ja kyseisen asetuksen liitteessä X b lueteltujen kulutettuja polttoaineita koskevien tietojen välillä ja määrittää myöhemmin, ovatko kyseisen asetuksen 75 v artiklan 4 kohdan mukaisesti vähennetyt polttoainemäärät tarkkoja ja onko säännellyn yhteisön raportoimissa kasvihuonekaasupäästöjen kokonaismäärässä olennaisia väärintulkintoja. Tarvitaan yhdenmukaistetut säännöt siitä, mitä tarkastuksia on tehtävä osana tietojen todentamista ja tarkkailumenetelmän ja soveltamisalakertoimen arviointia.

(24) Jotta voidaan suunnitella säännellyn yhteisön selvityksen todentamista ja tukea todentajan arviota siitä, vaikuttaako väärintulkinta, poikkeama tai vaatimustenvastaisuus olennaisesti päästötietoihin, säännellyn yhteisön selvityksen todentamista varten olisi määriteltävä asianmukainen olennaisuustaso. Hallinnollisen rasitteen vähentämiseksi, tinkimättä kuitenkaan ympäristötavoitteista ja todentamisen luotettavuudesta, tiukempaa olennaisuustasoa sovelletaan vain säänneltyihin yhteisöihin, joiden päästöt ovat suurimmat eli vuotuiset päästöt ovat suuremmat kuin 500 kilotonnia hiilidioksidia.

(25) Vastaavasti kuin toiminnanharjoittajan selvitysten todentamisessa on todentajan vastuulla arvioida, ylittääkö väärintulkinta, poikkeama tai vaatimustenvastaisuus, joka liittyy täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066, erikseen tai yhdistettynä sovellettavan olennaisuustason, jolloin sitä olisi pidettävä olennaisena. Vaikka olennaisuustaso ei ylittyisi, todentajan olisi määritettävä, onko kyseisellä ongelmalla sen luonteen, koon ja erityisolosuhteiden vuoksi olennainen vaikutus.

(26) Jotta voidaan varmistaa tarkkailu- ja raportointiprosessin moitteeton toiminta, todentajan suorittamiin todentamistoimiin olisi kuuluttava säännellyn yhteisön tarkkailun ja raportoinnin jatkuvaa parantamista koskevien suositusten antaminen.

(27) On tärkeää, että todentajat ovat päteviä todentamaan säännellyn yhteisön selvitykset. Säännellyn yhteisön selvitysten todentamista suorittaville todentajille olisi määriteltävä erityiset kriteerit, joiden perusteella he ovat päteviä arvioimaan säännellyn yhteisön erityisiä tarkkailu- ja raportointirajoja ja näkökohtia, jotka liittyvät rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmään. Tätä varten olisi luotava erillinen akkreditoinnin pätevyysalue, jotta akkreditointielimet voivat arvioida todentajan pätevyyttä ja toimintaa näiden erityiskriteerien perusteella ja akkreditoida todentajat kyseisen pätevyysalueen perusteella.

(28) Todentajan puolueettomuuden vaarantumisen riskin pienentämiseksi johtava auditoija olisi vaihdettava sen jälkeen, kun hän on todentanut saman säännellyn yhteisön selvityksen viitenä peräkkäisenä vuotena. Tämä vaatimus ei saisi estää todentajaa toteuttamasta lisätoimenpiteitä puolueettomuusriskien pienentämiseksi.

(29) Rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen uuden päästökauppajärjestelmän on tarkoitus aloittaa toimintansa 1 päivänä tammikuuta 2025. Ensimmäinen tarkistettu säännellyn yhteisön selvitys raportointivuodelta 2025 on toimitettava toimivaltaiselle viranomaiselle direktiivin 2003/87/EY 30 f artiklan mukaisesti viimeistään 30 päivänä huhtikuuta 2026. Siksi on aiheellista, että säännellyn yhteisön uutta päästökauppajärjestelmää koskevien selvitysten todentamiseen liittyviä asiaankuuluvia säännöksiä olisi sovellettava säännellyn yhteisön kasvihuonekaasupäästöjen todentamiseen 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen. Vastaavasti täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X a lueteltujen tietojen todentamiseen liittyviä asiaankuuluvia säännöksiä olisi sovellettava raportointivuodesta 2025 alkaen.

(30) Muutosten, jotka liittyvät perustietojen todentamiseen sekä energiatehokkuutta koskevien suositusten täytäntöönpanoon ja ehdollisuutta koskevien poikkeusten soveltamiseen kohdistettavien todentajan tarkistuksiin, olisi tultava voimaan kiireellisesti, koska maksutta jaettavien päästöoikeuksien soveltamiseen liittyvät todennetut perustietoselvitykset on toimitettava delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti viimeistään 30 päivänä toukokuuta 2024, ja siksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan.

(31) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat ilmastonmuutoskomitean lausunnon mukaiset.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2067 seuraavasti:

1) Korvataan 1 artiklan toinen kohta seuraavasti:

”Tässä asetuksessa myös vahvistetaan säännökset, jotka koskevat todentajien vastavuoroista tunnustamista ja kansallisten akkreditointielinten vertaisarviointia direktiivin 2003/87/EY 15 ja 30 f artiklan nojalla, sanotun kuitenkaan rajoittamatta asetuksen (EY) N:o 765/2008 soveltamista.”

2) Korvataan 2 artikla seuraavasti:

”*2 artikla*

Soveltamisala

Tätä asetusta sovelletaan

a) todennettaessa 1 päivästä tammikuuta 2019 alkaen aiheutuvia kasvihuonekaasupäästöjä, joista raportoidaan direktiivin 2003/87/EY 14 artiklan mukaisesti, ja tietoja, jotka ovat merkityksellisiä ennakolta asetettujen vertailuarvojen päivittämisen ja laitoksille kyseisen direktiivin 10 a artiklan mukaisesti maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrittämisen kannalta.

b) todennettaessa 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen aiheutuvia kasvihuonekaasupäästöjä, joista säännelty yhteisö raportoi direktiivin 2003/87/EY 30 f artiklan mukaisesti.”

3) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 alakohta seuraavasti:

”2) ’akkreditoinnilla’ tarkoitetaan kansallisen akkreditointielimen antamaa todistusta siitä, että todentaja täyttää asetuksen (EY) N:o 765/2008 2 artiklan 9 kohdassa tarkoitetuissa yhdenmukaistetuissa standardeissa esitetyt vaatimukset ja tässä asetuksessa asetetut vaatimukset, jotka koskevat toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamista tämän asetuksen nojalla;”

b) korvataan 5 ja 6 alakohta seuraavasti:

”5) ’väärintulkinnalla’ tarkoitetaan puutteellisuutta, totuudenvastaisuutta tai virhettä toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen tiedoissa, lukuun ottamatta epävarmuutta, joka sallitaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 12 artiklan 1 kohdan a alakohdan nojalla;

6) ’olennaisella väärintulkinnalla’ tarkoitetaan väärintulkintaa, joka todentajan arvion mukaan erikseen tai yhdessä muiden väärintulkintojen kanssa ylittää olennaisuustason tai voisi vaikuttaa siihen, miten toimivaltainen viranomainen tarkastelee toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvitystä tai säännellyn yhteisön selvitystä;”

c) lisätään 6 b alakohta seuraavasti:

”6 b) ’säännellyn yhteisön selvityksellä’ tarkoitetaan vuotuista päästöselvitystä, jonka säännelty yhteisö toimittaa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 p artiklan mukaisesti;”

d) korvataan 7 alakohta seuraavasti:

”7) ’toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksellä’ tarkoitetaan vuotuista päästöselvitystä, jonka toiminnanharjoittaja tai ilma-aluksen käyttäjä toimittaa direktiivin 2003/87/EY 14 artiklan 3 kohdan mukaisesti, perustietoselvitystä, jonka toiminnanharjoittaja toimittaa komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 (*) 4 artiklan 2 kohdan nojalla, tai uuden osallistujan tietoselvitystä, jonka toiminnanharjoittaja toimittaa mainitun asetuksen 5 artiklan 2 kohdan nojalla, tai vuotuista tuotantotasoraporttia;

(*) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/331, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajuisten siirtymäsäännösten määrittämisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti (EUVL L 59, 27.2.2019, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj).”

e) korvataan 11 ja 12 alakohta seuraavasti:

”11) ’kontrollijärjestelmällä’ tarkoitetaan toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön riskinarviointia ja yhdistelmää kaikista kontrollitoimista, mukaan lukien niiden jatkuva hallinta, jotka toiminnanharjoittaja, ilma-aluksen käyttäjä tai säännelty yhteisö on perustanut, dokumentoinut ja toteuttanut ja jota se ylläpitää täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 59 tai 75 o artiklan tai delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 11 artiklan mukaisesti, tapauksen mukaan;

12) ’kontrollitoimilla’ tarkoitetaan kaikkia toimia, joita toiminnanharjoittaja, ilma-aluksen käyttäjä tai säännelty yhteisö toteuttaa luontaisten riskien lieventämiseksi;”

f) korvataan 13 alakohdan a ja b alakohta seuraavasti:

”a) toiminnanharjoittajan tai säännellyn yhteisön päästöselvityksen todentamisen yhteydessä toiminnanharjoittajan tai säännellyn yhteisön sellaista tekoa tai teon tekemättä jättämistä, joka on vastoin kasvihuonekaasujen päästölupaa tai toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa esitettyjä vaatimuksia;

b) ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen todentamisen yhteydessä ilma-aluksen käyttäjän sellaista tekoa tai teon tekemättä jättämistä, joka on vastoin toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa esitettyjä vaatimuksia;”

g) korvataan 14 alakohta seuraavasti:

”14) ’toimipaikalla’ tarkoitetaan

a) ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen todentamista varten paikkoja, joissa tarkkailuprosessi määritetään ja joissa sitä hallinnoidaan, mukaan lukien paikat, joissa asiaankuuluvia tietoja kontrolloidaan ja tallennetaan;

b) säännellyn yhteisön päästöselvityksen todentamista varten paikkoja, joissa tarkkailuprosessi määritetään ja joissa sitä hallinnoidaan, mukaan lukien paikat, joissa säännelty yhteisö määrittää, kontrolloi ja tallentaa asiaankuuluvia tietoja polttoaineiden määristä, joita säännelty yhteisö luovuttaa kulutukseen direktiivin 2003/87/EY liitteessä III tarkoitettua toimintaa varten;”

h) korvataan 15–19 alakohta seuraavasti:

”15) ’kontrolliympäristöllä’ tarkoitetaan ympäristöä, jossa sisäisen kontrollijärjestelmän toiminnoilla ja toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön hallinnon yleisillä toimilla varmistetaan tietoisuus kyseisestä sisäisestä kontrollijärjestelmästä;

16) ’luontaisella riskillä’ tarkoitetaan toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä tai säännellyn yhteisön selvityksessä käytetyn muuttujan alttiutta aiheuttaa väärintulkintoja, jotka saattaisivat joko erikseen tai yhdessä muiden väärintulkintojen kanssa olla olennaisia, ennen kuin otetaan huomioon mahdollisten kontrollitoimien vaikutus;

17) ’kontrolliriskillä’ tarkoitetaan toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä tai säännellyn yhteisön selvityksessä käytetyn muuttujan alttiutta aiheuttaa väärintulkintoja, jotka saattaisivat joko erikseen tai yhdessä muiden väärintulkintojen kanssa olla olennaisia ja joita ei voida estää tai huomata ja korjata ajoissa kontrollijärjestelmän avulla;

18) ’todentamisriskillä’ tarkoitetaan luontaiseen riskiin, kontrolliriskiin ja havaintoriskiin perustuvaa riskiä siitä, että todentaja antaa epäasianmukaisen todentamislausunnon, kun toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä tai säännellyn yhteisön selvityksessä esiintyy olennaisia väärintulkintoja;

19) ’kohtuullisella varmuudella’ tarkoitetaan todentamislausunnossa ilmaistua suurta muttei kuitenkaan täydellistä varmuutta siitä, ettei toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä tai säännellyn yhteisön selvityksessä ole olennaisia väärintulkintoja;”

i) Korvataan 21, 22 ja 23 alakohta seuraavasti:

”21) ’sisäisillä todentamisasiakirjoilla’ tarkoitetaan kaikkia sisäisiä asiakirjoja, jotka todentaja on koonnut kirjatakseen kaikki asiakirjatodisteet sekä perustelut toimille, jotka toteutetaan toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamiseksi;

22) ’EU:n päästökauppajärjestelmän johtavalla auditoijalla’ tarkoitetaan EU:n päästökauppajärjestelmän auditoijaa, jonka vastuulla on ohjata ja valvoa todentajaryhmää, joka huolehtii toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamisesta ja sitä koskevasta raportoinnista;

23) ’EU:n päästökauppajärjestelmän auditoijalla’ tarkoitetaan sen todentajaryhmän yksittäistä jäsentä, joka vastaa toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamisesta ja joka ei ole EU:n päästökauppajärjestelmän johtava auditoija;”

4) Korvataan 4 artikla seuraavasti:

”*4 artikla*

Vaatimustenmukaisuusolettama

Jos todentaja osoittaa täyttävänsä vaatimukset, jotka vahvistetaan asetuksen (EY) N:o 765/2008 2 artiklan 9 kohdassa määritetyissä asiaankuuluvissa yhdenmukaistetuissa standardeissa tai niiden osissa, joiden viitetiedot on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, sen oletetaan, lukuun ottamatta tämän asetuksen 7 artiklan 1 ja 4 kohtaa, 22 artiklaa, 27 artiklan 1 kohtaa, 28 artiklaa, 31 artiklaa, 32 artiklaa, 43 b artiklan 1 ja 4 kohtaa, 43 v artiklaa ja 43 w artiklaa, täyttävän tämän asetuksen II, III ja III a luvussa esitetyt vaatimukset siltä osin kuin sovellettavat yhdenmukaistetut standardit kattavat kyseiset vaatimukset.”

5) Korvataan II luvun otsikko seuraavasti:

”II LUKU

TOIMINNANHARJOITTAJAN TAI ILMA-ALUKSEN KÄYTTÄJÄN SELVITYSTEN TODENTAMINEN”;

6) Korvataan 6 artiklan ensimmäinen kohta seuraavasti:

”Todennetun päästöselvityksen, perustietoselvityksen, uuden osallistujan tietoselvityksen tai vuotuisen tuotantotaso-raportin käyttäjien on voitava luottaa selvityksen sisältöön. Sen on annettava totuudenmukainen kuva siitä, mitä sen joko väitetään esittävän tai mitä sen voidaan kohtuudella odottaa esittävän.”

7) Muutetaan 7 artiklan 4 kohta seuraavasti:

a) muutetaan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

i) lisätään a a alakohta seuraavasti:

”aa) ovatko täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteen X a mukaisessa toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän raportissa olevat tiedot täydelliset ja täyttävätkö ne kyseisessä liitteessä vahvistetut vaatimukset;”

ii) korvataan b alakohta seuraavasti:

”b) onko toiminnanharjoittaja tai ilma-aluksen käyttäjä toiminut kasvihuonekaasujen päästöluvan ja toimivaltaisen viranomaisen hyväksymän tarkkailusuunnitelman vaatimusten mukaisesti, kun kyseessä on toiminnanharjoittajan päästöselvityksen todentaminen, sekä toimivaltaisen viranomaisen hyväksymän tarkkailusuunnitelman vaatimusten mukaisesti, kun kyseessä on ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen todentaminen;”

b) korvataan toinen ja kolmas alakohta seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä b alakohdassa säädetään, todentajan on arvioitava, onko direktiivin 2003/87/EY liitteessä I tarkoitetun yhdyskuntajätteen polttolaitoksen toiminnanharjoittaja toiminut tarkkailusuunnitelman mukaisesti, jos jäsenvaltiot eivät ole vaatineet, että laitoksella on oltava direktiivin 2003/87/EY 4 artiklassa tarkoitettu kasvihuonekaasujen päästölupa.

Edellä olevan d alakohdan soveltamiseksi todentajan on saatava toiminnanharjoittajalta tai ilma-aluksen käyttäjältä selkeät ja puolueettomat todisteet, jotka tukevat raportoituja yhteenlaskettuja päästöjä tai maksutta tapahtuvan jaon kannalta merkityksellisiä tietoja, ottaen huomioon kaikki muut toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä esitetyt tiedot.”

8) Korvataan 9 artiklan 1 kohdan e alakohta seuraavasti:

”e) kasvihuonekaasupäästöihin tai maksutta tapahtuvan jaon kannalta merkityksellisiin tietoihin liittyvien tietojen sijainti.”

9) Muutetaan 10 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) viimeisin versio toiminnanharjoittajan tarkkailumenetelmäsuunnitelmasta sekä kaikki muut merkitykselliset versiot toimivaltaisen viranomaisen hyväksymästä tarkkailumenetelmäsuunnitelmasta, mukaan lukien todisteet hyväksynnästä;”

b) korvataan g ja h alakohta seuraavasti:

”g) menettelyt, jotka mainitaan toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa tai toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailumenetelmäsuunnitelmassa, mukaan lukien menettelyt tietovirtojen hallintatoimia ja kontrollitoimia varten;

h) toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän vuotuinen päästöselvitys, perustietoselvitys, uuden osallistujan tietoselvitys tai vuotuinen tuotantotasoraportti, tapauksen mukaan;”

c) lisätään l b, l c ja l d alakohta seuraavasti:

”l b) tarvittaessa delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdassa tarkoitetut energiakatselmuksia koskevat kertomukset tai sertifioidut energianhallintajärjestelmät, jotka sisältävät kyseisissä katselmuksissa tai hallintajärjestelmissä annetut suositukset;

l c) tarvittaessa todisteet, jotka osoittavat, että energiakatselmuksissa tai sertifioiduissa energianhallintajärjestelmissä annetut suositukset on pantu täytäntöön delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti, mukaan lukien mainitun asetuksen 22 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettu menettely, jolla kyseiset suositukset pannaan täytäntöön;

l d) merkitykselliset todisteet siitä, että jokin delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan toisen alakohdan edellytyksistä täyttyy;”

10) Muutetaan 11 artikla seuraavasti:

a) Korvataan 3 kohdan b, c ja d alakohta seuraavasti:

”b) ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen todentamista varten ilma-aluksen käyttäjän koko ja luonne, tiedon jakaminen eri paikkoihin sekä lentojen määrä ja tyyppi;

c) toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä tarkkailusuunnitelma tai tarkkailumenetelmäsuunnitelma sekä kyseisessä tarkkailusuunnitelmassa tai tarkkailumenetelmäsuunnitelmassa vahvistettujen tarkkailumenetelmien erityispiirteet;

d) päästölähteiden sekä lähdevirtojen luonne, koko ja kompleksisuus sekä laitteet ja prosessit, joiden avulla on saatu päästötietoja taikka maksutta tapahtuvan jaon kannalta merkityksellisiä tietoja, mukaan lukien tarkkailusuunnitelmassa tai tarkkailumenetelmäsuunnitelmassa kuvatut mittauslaitteet, laskentakerrointen alkuperä ja soveltaminen sekä muut primääritietolähteet;”

b) korvataan 4 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) onko todentajalle esitetty tarkkailusuunnitelma tai tarkkailumenetelmäsuunnitelma kaikkein viimeisin versio ja onko se toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä;”

11) Korvataan 13 artiklan 1 kohdan c alakohta seuraavasti:

”c) tietojen näytteenottosuunnitelma, jossa esitetään, missä laajuudessa ja millä menetelmillä tietojen näytteenotto toteutetaan niiden tietopisteiden osalta, joihin toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksessä esitetyt yhteenlasketut päästöt taikka toiminnanharjoittajan perustietoselvityksessä, uuden osallistujan tietoselvityksessä tai vuotuisessa tuotantotasoraportissa esitetyt maksutta tapahtuvan jaon kannalta merkitykselliset yhteenlasketut tiedot perustuvat.”

12) Muutetaan 16 artiklan 2 kohta seuraavasti:

a) korvataan d alakohta seuraavasti:

”d) ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen todentamista varten niiden lentojen täydellisyys, jotka kuuluvat johonkin direktiivin 2003/87/EY liitteessä I luetelluista ilmailualan toiminnoista ja joista ilma-aluksen käyttäjä on vastuussa, sekä päästötietojen täydellisyys;”

b) korvataan e alakohta seuraavasti:

”e) ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen todentamista varten raportoitujen tietojen ja massa- ja massakeskiöasiakirjojen vastaavuus;”

c) korvataan f a alakohta seuraavasti:

”f a) vuotuisen tuotantotasoraportin todentamista varten delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 16 artiklan 5 kohdassa, 19 artiklassa, 20 artiklassa tai 21 artiklassa mainittujen muuttujien sekä täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1842 6 artiklan 1, 2 ja 4 kohdan nojalla edellytettyjen tietojen tarkkuus;”

d) lisätään h a alakohta seuraavasti:

”h a)täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteen X a mukaisiin toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän raportteihin sisältyvien tietojen arvioimista varten näiden tietojen ja toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän todisteiden yhdenmukaisuus, mukaan lukien polttoainelaskut, lähetysluettelot ja polttoaineiden toimittajien kanssa tehdyt sopimukset;”

13) Muutetaan 17 artikla seuraavasti:

a) korvataan 3 kohdan f alakohta seuraavasti:

”f) perustuuko delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 16 artiklan 5 kohdassa, 19 artiklassa, 20 artiklassa tai 21 artiklassa mainittujen muuttujien arvo kyseisen asetuksen asianmukaiseen soveltamiseen;”

b) lisätään 5 kohta seuraavasti:

”5. Toiminnanharjoittajan päästöselvityksen todentamista varten todentajan on osana 1 kohdassa tarkoitettua tarkastusta tarkastettava toiminnanharjoittajan todisteet, jotka osoittavat direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 2–7 ja 10 kohdassa säädettyjen kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevien kriteerien noudattamisen.”

c) lisätään 6 kohta seuraavasti:

”6. Jos biopolttoaine tai hyväksyttävä lentopolttoaine voidaan fyysisesti liittää tiettyyn, direktiivin 2003/87/EY liitteessä I tarkoitettuun lentoon, todentajan on tarkastettava, onko biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen määrä liitetty lentoon asianmukaisesti heti polttoaineen lisäyksen jälkeen.

Jos tehdään useita peräkkäisiä lentoja eikä ilma-alukseen lentojen välissä lisätä polttoainetta, todentajan on tarkastettava, onko biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen määrä liitetty näihin lentoihin oikeassa suhteessa noudattaen toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa esitettyä lähestymistapaa ja ilma-aluksen käyttäjän toteuttamaa kirjallista menettelyä, jolla varmistetaan biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen asianmukainen liittäminen lentoihin.

Jos biopolttoainetta tai hyväksyttävää lentopolttoainetta ei voida lentopaikassa fyysisesti liittää tiettyyn lentoon, todentajan on tarkastettava,

a) että biopolttoaine tai hyväksyttävä lentopolttoaine on liitetty oikein lentopaikkapareihin ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksessä;

b) että biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen kokonaismäärä ei ylitä kyseisen ilma-aluksen käyttäjän raportoitua polttoaineen kokonaismäärää lennoilla, joita koskevat päästöoikeudet on direktiivin 2003/87/EY 12 artiklan 3 alakohdan mukaisesti palautettava ja jotka lähtevät biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen toimittaneesta lentopaikasta;

c) että biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen kokonaismäärä, jota koskevat päästöoikeudet on direktiivin 2003/87/EY 12 artiklan 3 alakohdan mukaisesti palautettava, ei ylitä hankitun biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen kokonaismäärää, josta on vähennetty kolmansille osapuolille myydyn biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen kokonaismäärä;

d) että kunkin lentopaikkaparin yhteenlaskettuihin lentoihin liitetyn biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen biomassaosuus ei ylitä kyseiselle biopolttoaineelle tai hyväksyttävälle lentopolttoaineelle sertifioitua enimmäissekoitusrajaa, joka perustuu tunnustettuun kansainväliseen standardiin, jos tällaista rajoitusta sovelletaan;

e) että biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen yhteenlaskettu biomassaosuus ei ylitä biomassan määrää, jonka osalta on annettu todisteet direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 2–7 ja 10 kohdassa säädettyjen kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevien kriteerien noudattamisesta;

f) että samoja biopolttoaineen tai hyväksyttävän lentopolttoaineen määriä ei ole otettu huomioon aiemmassa selvityksessä, toisessa järjestelmässä tai kenenkään muun toimesta."

d) lisätään 7 kohta seuraavasti:

"7. Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteen X a mukaisessa toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän raportissa olevien tietojen arvioimista varten todentajan on arvioitava ja vahvistettava,

a) tapauksissa, joissa polttoaineita ei käytetä samana raportointivuonna, että hyväksytyssä tarkkailusuunnitelmassa esitettyä menetelmää, joka koskee polttoaineen määrien jakamista eri toimittajien kesken, on sovellettu oikein;

b) että toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän käyttämät toimittajalta peräisin olevat polttoaineen määrät eivät ylitä kyseiseltä toimittajalta hankittuja määriä, kun otetaan huomioon varastoidut määrät, jotka on laskettu hyväksytyssä tarkkailusuunnitelmassa esitetyn menetelmän mukaisesti."

14) Lisätään 17 a ja 17 b artikla seuraavasti:

"17 a artikla

Energiatehokkuussuosituksia koskevat tarkastukset

1. Delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan mukaisten ehdollisuusvaatimusten mukaisesti todentajan on tarkastettava energiakatselmuksissa tai sertifioiduissa energianhallintajärjestelmissä annettujen suositusten täytäntöönpano delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 3 kohdan mukaisesti ja vahvistettava, että kyseisten suositusten täytäntöönpano on saatettu päätökseen.

2. Vahvistaakseen 1 kohdassa tarkoitettujen suositusten täytäntöönpanon päätökseen saattamisen todentajan on tarkastettava,

a) onko delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua suositusten täytäntöönpanomenettelyä noudatettu, dokumentoitu riittävästi ja ylläpidetty asianmukaisesti;

b) onko toiminnanharjoittaja toteuttanut konkreettisia toimenpiteitä suositusten täytäntöönpanemiseksi;

c) onko näyttöä siitä, että täytäntöönpano on saatettu päätökseen, mukaan lukien se, onko suositukset merkitty loppuun saatetuiksi tämän kohdan a alakohdassa tarkoitetussa menettelyssä.

17 b artikla

Delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa lueteltujen poikkeusten soveltamisen tarkastaminen

1. Jos tämän asetuksen 17 a artiklassa tarkoitettujen suositusten täytäntöönpanoa ei ole saatettu päätökseen, todentajan on arvioitava toiminnanharjoittajan todisteet ja tarkastettava, täyttyykö jokin seuraavista edellytyksistä:

a) delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan toisen alakohdan f alakohdassa tarkoitettuja energiatehokkuussuosituksia ei ole annettu viiteajanjakson neljän ensimmäisen vuoden aikana;

b) suositukset eivät johtaisi energiansäästöihin laitoksessa toteutettavan teollisuusprosessin järjestelmän rajoissa;

c) delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan toisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettu takaisinmaksuaika on yli kolme vuotta;

d) laitoskohtaiset toimintaolosuhteet, mukaan lukien suunnitellut tai suunnittelemattomat huoltojaksot, joiden perusteella takaisinmaksuaika on määritetty, eivät ole vielä toteutuneet;

e) suositusten investointikustannukset ylittävät delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan toisen alakohdan b alakohdassa luetellut kynnysarvot;

f) asianomaisen viiteajanjakson aikana tai sen jälkeen on toteutettu muita toimenpiteitä, jotka ovat johtaneet kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiin, jotka vastaavat laitoksen energiakatselmusta koskevassa kertomuksessa tai sertifioidussa energianhallintajärjestelmässä suositeltuja vähennyksiä.

2. Jos delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdan toisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettua takaisinmaksuaikaa ei täsmennetä energiakatselmusta koskevassa kertomuksessa, sertifioidussa energianhallintajärjestelmässä tai energia-auditoijan valaehtoisessa vakuutuksessa, todentajan on tarkastettava

a) takaisinmaksuajan määrittämisessä käytettyjen tietojen paikkansapitävyys;

b) takaisinmaksuajan määrittämisessä käytetyn menetelmän asianmukainen soveltaminen.

3. Edellä 1 kohdan f alakohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden täytäntöönpanon arvioimista varten todentajan on tarkastettava ja vahvistettava,

a) onko toiminnanharjoittaja toteuttanut vaihtoehtoiset toimenpiteet ja onko kyseisten toimenpiteiden täytäntöönpano saatettu päätökseen;

b) onko edellä 1 kohdan f alakohdassa tarkoitetut vastaavat kasvihuonekaasupäästöjen vähennykset saavutettu.”

15) Korvataan 22 artiklan 3 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Todentajan on määritettävä, onko korjaamattomilla väärintulkinnoilla yksin tai yhdessä muiden väärintulkintojen kanssa olennaista vaikutusta raportoituihin kokonaispäästötietoihin tai maksutta tapahtuvan jaon kannalta merkityksellisiin tietoihin. Arvioidessaan väärintulkintojen olennaisuutta todentajan on otettava huomioon väärintulkinnan laajuus ja luonne sekä yhteys, jossa se esiintyy.”

16) Kumotaan 23 artiklan 3 kohta.

17) Korvataan 26 artiklan 1 kohdan c alakohta seuraavasti:

”c) riittävästi tietoa todentamislausunnon tueksi, mukaan lukien perustelut päätelmille siitä, onko havaituilla väärintulkinnoilla olennaista vaikutusta raportoituihin päästöihin tai maksutta tapahtuvan jaon kannalta merkityksellisiin tietoihin.”

18) Muutetaan 27 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Todentajan on todentamisen aikana kerättyjen tietojen perusteella annettava toiminnanharjoittajalle tai ilma-aluksen käyttäjälle kustakin todennetusta päästöselvityksestä, perustietoselvityksestä, uuden osallistujan tietoselvityksestä tai vuotuisesta tuotantotasoraportista todentamisraportti, jossa esitetään mikä tahansa seuraavista todentajan lausunnoista:

a) selvitys voidaan todentaa tyydyttäväksi;

b) toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvitys sisältää olennaisia väärintulkintoja, joita ei ole korjattu ennen todentamisraportin antamista;

c) todentaminen on 28 artiklan mukaisesti liian suppea, ja todentaja ei ole voinut saada riittävästi todisteita antaakseen kohtuullisella varmuudella todentamislausunnon siitä, että selvityksessä ei ole olennaisia väärintulkintoja;

d) yksittäisten tai yhdessä muiden poikkeamien kanssa esiintyvien poikkeamien vuoksi selvitys ei ole riittävän selkeä eikä todentaja voi todeta kohtuullisella varmuudella, ettei toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä ole olennaisia väärintulkintoja.

Ensimmäisen alakohdan a alakohdan soveltamista varten toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen voidaan todeta olevan tyydyttävä ainoastaan, jos toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä ei ole olennaisia väärintulkintoja.”

b) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Jos toiminnanharjoittaja tai ilma-aluksen käyttäjä antaa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X a luetellut merkitykselliset tiedot säännellyn yhteisön saataville kyseisen asetuksen 75 v artiklan 2 kohdan mukaisesti, toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän on myös annettava säännellyn yhteisön saataville tämän artiklan 3 kohdan l, o, r e ja s alakohdassa tarkoitetut merkitykselliset tiedot.”

c) muutetaan 3 kohta seuraavasti:

i) kumotaan f alakohta;

ii) korvataan g alakohta seuraavasti:

”g) kun kyseessä on toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen todentaminen, yhteenlasketut päästöt kutakin direktiivin 2003/87/EY liitteessä I tarkoitettua toimintoa sekä laitosta tai ilma-aluksen käyttäjää kohti;”

iii) korvataan m alakohta seuraavasti:

”m) toimipaikkakäyntien päivämäärät ja tiedot toimipaikkakäynnit tehneistä henkilöistä, mukaan lukien virtuaalisten toimipaikkakäyntien päivämäärät ja, jos sovelletaan tämän asetuksen 34 a ja 34 b artiklaa, viimeisen fyysisen toimipaikkakäynnin päivämäärät;”

iv) lisätään n a alakohta seuraavasti:

”n a) tieto siitä, onko tehty virtuaalinen toimipaikkakäynti, sekä syyt virtuaalisten toimipaikkakäyntien tekemiseen ja soveltuvissa tapauksissa toimivaltaisen viranomaisen hyväksynnän päivämäärä;”

v) korvataan ra alakohta seuraavasti:

”r a) jos todentaja on havainnut merkityksellisiä muutoksia delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 16 artiklan 5 kohdassa, 19 artiklassa, 20 artiklassa tai 21 artiklassa mainituissa muuttujissa tai täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1842 6 artiklan 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitettuja muutoksia energiatehokkuudessa, kuvaus näistä muutoksista ja tähän liittyvät huomiot;”

vi) lisätään r c ja r d alakohta seuraavasti:

”r c) vahvistus siitä, että todentaja on tarkastanut tämän asetuksen 17 a artiklassa tarkoitettujen energiatehokkuussuositusten täytäntöönpanon ja että näiden suositusten täytäntöönpano on saatettu päätökseen, mukaan lukien tarvittaessa kuvaus tuloksista ja havainnoista;

r d) vahvistus siitä, että todentaja on suorittanut tämän asetuksen 17 b artiklassa tarkoitetut tarkastukset, ja vahvistus siitä, täyttyykö jokin delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdassa tarkoitetuista edellytyksistä, mukaan lukien tarvittaessa kuvaus tuloksista ja havainnoista;”

vii) lisätään r e kohta seuraavasti:

”r e) vahvistus siitä, että todentaja on tehnyt tämän asetuksen 16 artiklan 2 kohdan h a alakohdassa ja 17 artiklan 7 kohdassa tarkoitetut tarkastukset ja että toimittajalta peräisin olevat käytettyjen polttoaineiden määrät eivät ylitä määrää, jonka toiminnanharjoittaja tai ilma-aluksen käyttäjä on hankkinut kyseiseltä toimittajalta, kun otetaan huomioon hyväksytyssä tarkkailusuunnitelmassa esitetyn menetelmän mukaisesti lasketut varastoidut määrät, sekä kuvaus muista tuloksista tai havainnoista;”

d) korvataan kohta 5 seuraavasti:

”5. Jos jäsenvaltio vaatii todentajaa toimittamaan päästöselvityksen todentamista varten todentamisprosessista 3 kohdassa lueteltujen tietojen lisäksi muita tietoja, jotka eivät ole tarpeen todentamislausunnon ymmärtämiseksi, toiminnanharjoittaja tai ilma-aluksen käyttäjä voi tehokkuussyistä toimittaa nämä lisätiedot toimivaltaiselle viranomaiselle todentamisraportista erillään jonakin muuna päivämääränä, viimeistään kuitenkin 15 päivänä toukokuuta samana vuonna.”

19) Korvataan 28 artiklan e alakohta seuraavasti:

"e) tarkkailumenetelmäsuunnitelma ei ole toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä."

20) Korvataan 30 artiklan 1 kohdan d ja e alakohta seuraavasti:

"d) päästöjen tarkkailu ja raportointi, myös liittyen ylempien määrittämistasojen saavuttamiseen, riskien vähentämiseen sekä tarkkailun ja raportoinnin tehokkuuden parantamiseen;

e) tietojen tarkkailu ja raportointi perustietoselvitystä, uuden osallistujan tietoselvitystä tai vuotuista tuotantotaso-raporttia varten, myös liittyen mahdollisimman suuren tarkkuuden saavuttamiseen delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 liitteessä VII lueteltujen tietolähteiden osalta, riskien vähentämiseen ja tarkkailun ja raportoinnin tehokkuuden parantamiseen."

21) Lisätään 30 a artikla seuraavasti:

"*30 a artikla*

Energiatehokkuussuositusten täytäntöönpanoa koskevien huomautusten huomioon ottaminen

Jos tuloksista tai havainnoista on raportoitu 27 artiklan 3 kohdan r c alakohdassa tarkoitetussa todentamisraportissa, todentajan on tarkastettava seuraavana vuonna vuotuisen tuotantotasoraportin todentamisen aikana, mitä toimia toiminnanharjoittaja on toteuttanut näiden havaintojen perusteella ja vaikuttaako tämä todentajan vahvistukseen siitä, että delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 22 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen toteuttamatta jääneiden suositusten täytäntöönpano on saatettu päätökseen."

22) Korvataan 32 artiklan 1 kohdan c alakohta seuraavasti:

"c) sovelletaan maakaasun laskentakertoimien oletusarvoja tai maakaasun laskentakertoimet määrittää suoraan ulkoinen kaasuntoimittaja ilman, että toiminnanharjoittaja käsittelee niitä, käyttäen online-analysaattoreita, joihin sovelletaan asianmukaista fiskaalisten analysaattoreiden valvontaan tarkoitettua oikeudellista järjestelmää;"

23) Korvataan 33 artiklan 1 kohta seuraavasti:

"1. Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 21 artiklan 1 kohdassa säädetään, todentaja voi päättää luopua toimipaikkakäynnistä, kun kyseessä on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja yksinkertaistettuja välineitä käyttävä ilma-aluksen käyttäjä, jos todentaja on todennut riskianalyysinsä perusteella, että sillä on etäpääsy kaikkiin asian kannalta olennaisiin tietoihin."

24) Korvataan 34 a artiklan otsikko seuraavasti:

"*34 a artikla*

Virtuaaliset toimipaikkakäynnit toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvitysten todentamiseksi";

25) Lisätään 34 b artikla seuraavasti:

"*34 b artikla*

Virtuaaliset toimipaikkakäynnit ilma-aluksen käyttäjän päästöselvitysten todentamiseksi

1. Poiketen siitä, mitä 21 artiklan 1 kohdassa säädetään, todentaja voi päättää tehdä virtuaalisen toimipaikkakäynnin ilma-aluksen käyttäjän selvityksen todentamiseksi muissa kuin 34 a artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa. Todentajan päätös virtuaalisen toimipaikkakäynnin tekemisestä on tehtävä riskianalyysin tulosten perusteella ja kun on todettu, että todentajalla on etäpääsy kaikkiin asian kannalta olennaisiin tietoihin. Todentajan on ilmoitettava ilma-aluksen käyttäjälle ilman aiheetonta viivytystä päätöksestään tehdä virtuaalinen toimipaikkakäynti.

2. Todentajan on toteutettava toimia todentamisriskin alentamiseksi hyväksyttävälle tasolle kohtuullisen varmuuden saamiseksi siitä, että ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä ei ole olennaisia väärintulkintoja.

3. Muissa kuin 34 a artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa todentajan on aina tehtävä fyysinen toimipaikkakäynti seuraavissa tilanteissa:

a) todentaja todentaa ilma-aluksen käyttäjän päästöselvityksen ensimmäisen kerran;

b) todentaja ei ole tehnyt fyysistä toimipaikkakäyntiä kahtena kuluvaa raportointikautta välittömästi edeltävänä raportointikautena.

c) raportointikauden aikana tarkkailusuunnitelmassa on tapahtunut merkittäviä muutoksia, mukaan lukien täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 15 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut muutokset;

d) komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/1122 (*) liitteessä XIII olevassa taulukossa XIV-I tarkoitettu velvoiteluku unionin rekisterissä on edellisen raportointikauden osalta muu kuin symboli A.

4. Edellä olevaa 3 kohdan d alakohtaa ei sovelleta, jos ilma-aluksen käyttäjään voidaan soveltaa yksinkertaistettua todentamista 33 artiklan 2 kohdan mukaisesti."

(*) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1122, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä unionin rekisterin toiminnan osalta (EUVL L 177, 2.7.2019, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/1122/oj)."

26) Korvataan 36 artiklan 6 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Toimivaltaisen arvioijan on seurattava näitä auditoijia toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamisen aikana tarpeen mukaan laitoksen, ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön toimipaikalla sen määrittämiseksi, täyttävätkö nämä pätevyyskriteerit."

27) Korvataan 37 artiklan 5 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"5. Todentamisryhmässä on oltava ainakin yksi henkilö, jolla on tarvittava tekninen pätevyys ja ymmärrys, jotta hän voi arvioida erityiset tekniset tarkkailua ja raportointia koskevat näkökohdat, jotka liittyvät liitteessä I tarkoitettuihin laitoksen, ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön suorittamiin toimintoihin. Todentamisryhmässä on lisäksi oltava yksi henkilö, joka pystyy kommunikoimaan kielellä, jota tarvitaan toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen todentamiseen jäsenvaltiossa, jossa todentaja suorittaa todentamista."

28) Korvataan 38 artiklan 1 kohdan c alakohta seuraavasti:

"c) valmius suorittaa toimia, jotka liittyvät II luvussa edellytettyyn toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamiseen;"

29) Lisätään III a luku seuraavasti:

"III a LUKU

SÄÄNNELLYN YHTEISÖN SELVITYSTEN TODENTAMINEN

43 a artikla

Säännellyn yhteisön selvitysten todentamisen luotettavuus

1. Käyttäjien on voitava luottaa säännellyn yhteisön todennettuun selvitykseen. Sen on annettava totuudenmukainen kuva siitä, mitä sen joko väitetään esittävän tai mitä sen voidaan kohtuudella odottaa esittävän.

2. Säännellyn yhteisön selvityksen todentamisprosessin on oltava tehokas ja luotettava väline, joka tukee laadunvarmistus- ja laadunvalvontamenettelyjä, ja tarjottava tietoja, joiden perusteella säännelty yhteisö voi parantaa päästöjen tarkkailua ja raportointia.

43 b artikla

Todentajan yleiset velvollisuudet

1. Todentajan on suoritettava todentaminen ja tässä luvussa edellytetyt toimet tarkoituksenaan laatia todentamisraportti, jossa esitetään kohtuullisella varmuudella päätelmät siitä, että säännellyn yhteisön selvityksessä ei ole olennaisia väärintulkintoja.

2. Todentajan on suunniteltava ja toteutettava todentaminen ammattimaisella kriittisyydellä ottaen huomioon, että jotkin seikat saattavat aiheuttaa sen, että säännellyn yhteisön selvityksessä annettuihin tietoihin sisältyy olennaisia väärintulkintoja.

3. Todentajan on suoritettava todentaminen yleisen edun mukaisesti ja oltava riippumaton säännellystä yhteisöstä sekä direktiivistä 2003/87/EY vastaavista toimivaltaisista viranomaisista.

4. Todentamisen aikana todentajan on arvioitava,

a) onko säännellyn yhteisön selvitys kattava ja täyttääkö se täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteissä X ja X b esitetyt vaatimukset;

b) onko säännelty yhteisö toiminut kasvihuonekaasujen päästöluvan ja toimivaltaisen viranomaisen hyväksymän tarkkailusuunnitelman vaatimusten mukaisesti;

c) onko säännellyn yhteisön selvityksessä olevissa tiedoissa olennaisia väärintulkintoja;

d) voidaanko säännellyn yhteisön tietovirtojen, kontrollijärjestelmän ja siihen liittyvien menettelyjen tueksi toimittaa tietoja, joilla voidaan parantaa säännellyn yhteisön tarkkailun ja raportoinnin tuloksia.

Ensimmäisen alakohdan c alakohdan soveltamiseksi todentajan on saatava säännellyltä yhteisöltä selkeät ja puolueettomat todisteet, jotka tukevat raportoituja yhteenlaskettuja päästöjä, ottaen huomioon kaikki muut säännellyn yhteisön selvityksessä esitetyt tiedot.

5. Todentajan on kehotettava säänneltyä yhteisöä hankkimaan tarvittava hyväksyntä toimivaltaiselta viranomaiselta, jos

a) toimivaltainen viranomainen ei ole hyväksynyt tarkkailusuunnitelmaa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 b artiklan 2 kohdan mukaisesti;

b) tarkkailusuunnitelma on puutteellinen;

c) raportointikauden aikana on tehty täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 b artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja merkittäviä muutoksia, joita toimivaltainen viranomainen ei ole hyväksynyt.

Toimivaltaisen viranomaisen hyväksynnän jälkeen todentajan on jatkettava, toistettava tai mukautettava todentamistoimia tilanteen mukaan. Jos hyväksyntää ei ole saatu ennen todentamisraportin antamista, todentajan on ilmoitettava tästä todentamisraportissa.

6. Jos todentaja havaitsee, ettei säännelty yhteisö noudata täytäntöönpanoasetusta (EU) 2018/2066, tästä sääntöjenvastaisuudesta on raportoitava todentamisraportissa, vaikka tarkkailusuunnitelma olisikin toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä.

43 c artikla

Sopimusta edeltävän vaiheen velvoitteet

1. Ennen todentamissitoumuksen hyväksymistä todentajalla on oltava asianmukainen ymmärrys säännellystä yhteisöstä ja sen on arvioitava, voiko se suorittaa todentamisen. Tätä tarkoitusta varten todentajan on ainakin

a) arvioitava riskit, jotka liittyvät siihen, että säännellyn yhteisön selvityksen todentaminen suoritetaan tämän asetuksen mukaisesti;

b) arvioitava säännellyn yhteisön toimittamat tiedot todentamisen laajuuden määrittämiseksi;

c) arvioitava, kuuluuko tehtävä sen akkreditoinnin pätevyysalueeseen;

d) arvioitava, onko sillä tarvittava pätevyys, henkilökunta ja resurssit, jotta se voi valita todentamisryhmän, joka pystyy käsittelemään säännellyn yhteisön toimintojen ja kaluston kompleksisuutta, sekä kyky saattaa onnistuneesti päätökseen todentamistoimet vaaditussa aikataulussa;

e) arvioitava, pystyykö se varmistamaan, että sen käytettävissä olevalla potentiaalisella todentamisryhmällä on tarvittava pätevyys ja tarvittavat henkilöt, jotta se pystyy suorittamaan todentamistoimet kyseisen säännellyn yhteisön osalta;

f) määritettävä kunkin ehdotetun todentamissitoumuksen osalta aika, joka tarvitaan todentamisen asianmukaiseen suorittamiseen.

2. Säännellyn yhteisön on toimitettava todentajalle kaikki tiedot, joita tarvitaan siihen, että todentaja voi suorittaa 1 kohdassa tarkoitetut toimet.

43 d artikla

Ajankäyttö

1. Määrittäessään 43 c artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti, miten paljon todentamissitoumuksen toteuttamiseen olisi varattava aikaa, todentajan on otettava huomioon ainakin

a) säännellyn yhteisön kompleksisuus;

b) tietojen laajuus sekä toimivaltaisen viranomaisen hyväksymän tarkkailusuunnitelman kompleksisuus;

c) tarvittava olennaisuustaso;

d) säännellyn yhteisön tietovirtojen hallintatoimien ja kontrollijärjestelmän kompleksisuus ja kattavuus;

e) kasvihuonekaasujen päästöjä koskevien tietojen sijainti.

2. Todentajan on varmistettava, että todentamissopimukseen sisältyy mahdollisuus veloitettavaan lisäaikaan sopimuksessa sovitun ajan lisäksi, jos lisäaika katsotaan tarpeelliseksi strategista analyysiä, riskianalyysiä tai muita todentamistoimia varten. Tilanteisiin, joissa lisäaikaa voidaan tarvita, kuuluvat ainakin seuraavat:

a) säännellyn yhteisön tietovirtojen hallintatoimet, kontrollitoimet tai logistiikka vaikuttavat todentamisen aikana monimutkaisemmilta kuin alun perin arvioitiin;

b) todentaja havaitsee todentamisen aikana tietoaineistossa väärintulkintoja, poikkeamia, puutteita tai virheitä.

3. Todentajan on kirjattava ylös ajankäyttö sisäisiin todentamisasiakirjoihin.

43 e artikla

Säännellyltä yhteisöltä saadut tiedot

1. Ennen strategista analyysiä ja muissa todentamisvaiheissa säännellyn yhteisön on toimitettava todentajalle kaikki seuraavat tiedot:

a) säännellyn yhteisön kasvihuonekaasujen päästölupa;

b) viimeisin versio säännellyn yhteisön tarkkailusuunnitelmasta sekä kaikki muut relevantit versiot toimivaltaisen viranomaisen hyväksymästä tarkkailusuunnitelmasta, mukaan lukien todisteet hyväksynnästä;

c) kuvaus säännellyn yhteisön tietovirtojen hallintatoimista;

d) täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 59 artiklan 2 kohdan a alakohdan ja 75 o artiklan mukainen säännellyn yhteisön riskinarviointi sekä yleiskatsaus kontrollijärjestelmästä kokonaisuudessaan;

e) menettelyt, jotka mainitaan toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa, mukaan lukien menettelyt tietovirtojen hallintatoimia ja kontrollitoimia varten;

f) säännellyn yhteisön selvitys, mukaan lukien raportoidut tiedot, jotka luetellaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X b;

g) täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteessä X a luetellut tiedot, jos säännelty yhteisö on saanut toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai laivayhtiön selvityksessä olevat tiedot mainitun täytäntöönpanoasetuksen 75 v artiklan 2 kohdan mukaisesti;

h) jos säännelty yhteisö on saanut täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteen X a mukaisessa toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai laivayhtiön raportissa olevat tiedot, kaikki kyseiseen säänneltyyn yhteisöön liittyvät tulokset tai havainnot, jotka toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai laivayhtiön selvityksen todentanut todentaja on ilmoittanut todentamisraportissa tämän asetuksen 27 artiklan 3 kohdan l, o, r e ja s alakohdan mukaisesti;

i) tarvittaessa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 33 artiklassa ja 75 k artiklan 1 kohdassa tarkoitettu säännellyn yhteisön näytteenottosuunnitelma, sellaisena kuin se on toimivaltaisen viranomaisen hyväksymänä;

j) jos tarkkailusuunnitelmaa on muutettu raportointikauden aikana, tiedot kaikista näistä muutoksista täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 16 artiklan 3 kohdan ja 75 b artiklan 1 kohdan mukaisesti;

k) tarvittaessa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 q artiklassa tarkoitetut raportit;

l) jos todentaja ei suorittanut todentamista kyseessä olevan säännellyn yhteisön osalta edellisenä vuonna, kyseisen edellisen vuoden todentamisraportti;

m) kaikki asiaankuuluva kirjeenvaihto toimivaltaisen viranomaisen kanssa, erityisesti tiedot, jotka liittyvät ilmoitukseen tarkkailusuunnitelmaan tehdyistä muutoksista sekä raportoitujen tietojen korjauksista;

n) tarvittaessa toimivaltaisen viranomaisen hyväksyntä sille, ettei toimipaikkakäyntejä suoriteta tämän asetuksen 43 v artiklan ja 43 w artiklan mukaisesti;

o) säännellyn yhteisön todisteet, jotka osoittavat, että epävarmuuden raja-arvoja on noudatettu tarkkailusuunnitelmassa vahvistettujen määrittämistasojen suhteen;

p) kaikki muut todentamisen suunnittelun ja suorittamisen kannalta tarvittavat tiedot.

2. Ennen kuin todentaja antaa todentamisraportin, säännellyn yhteisön on toimitettava todentajalle lopullinen hyväksytty ja sisäisesti validoitu säännellyn yhteisön selvitys.

43 f artikla

Strateginen analyysi

1. Todentamisen alussa todentajan on arvioitava todentamisen luonne, mittakaava ja monimutkaisuus suorittamalla strateginen analyysi kaikista säännellyn yhteisön kannalta merkityksellisistä toimista.

2. Käsityksen saamiseksi säännellyn yhteisön suorittamista toimista todentajan on koottava ja tarkasteltava tarvittavia tietoja, joiden avulla arvioidaan, onko todentamisryhmä riittävän pätevä suorittamaan todentamisen, määritetään, onko sopimuksessa esitetty ajankäyttö arvioitu oikein, ja varmistetaan, että todentaja pystyy tekemään tarpeellisen riskianalyysin. Näihin tietoihin on sisällyttävä vähintään seuraavat:

a) 43 e artiklan 1 kohdassa tarkoitetut tiedot;

b) tarvittava olennaisuustaso;

c) todentamisesta edellisinä vuosina saadut tiedot, jos todentaja suorittaa todentamisen saman säännellyn yhteisön osalta.

3. Tarkastellessaan uudelleen 1 kohdassa tarkoitettuja tietoja todentajan on arvioitava vähintään seuraavia:

a) säännellyn yhteisön luokka sekä alan toimet, joita varten säännelty yhteisö luovuttaa polttoaineita kulutukseen;

b) polttoaineen toimitusketjun kompleksisuus sekä polttoaineen kuluttajien lukumäärä ja tyyppi;

c) toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä tarkkailusuunnitelma sekä tarkkailusuunnitelmassa esitettyjen tarkkailumenetelmien ja soveltamisalakertoimen yksityiskohdat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 VII a luvun mukaisesti;

d) polttoainevirtojen luonne, laajuus ja kompleksisuus sekä laitteet, tietolähteet ja prosessit, joita käytetään luovutetun polttoaineen määrien määrittämiseen, laskentakertoimien alkuperä ja soveltaminen sekä muut primääritietolähteet;

e) tietovirtojen hallintatoimet, kontrollijärjestelmä ja kontrolliympäristö.

4. Tehdessään strategista analyysiä todentajan on tarkastettava seuraavat seikat:

a) onko todentajalle esitetty tarkkailusuunnitelma kaikkein viimeisin versio ja, jos tarpeen, onko se toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä;

b) onko tarkkailusuunnitelmaan tehty muutoksia raportointikauden aikana;

c) tarvittaessa se, onko tämän kohdan b alakohdassa tarkoitetuista muutoksista ilmoitettu toimivaltaiselle viranomaiselle täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 15 artiklan 1 kohdan ja 75 b artiklan 1 kohdan tai 75 g artiklan mukaisesti tai onko toimivaltainen viranomainen hyväksynyt kyseiset muutokset täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 15 artiklan 2 kohdan ja 75 b artiklan 1 kohdan mukaisesti.

43 g artikla

Riskianalyysi

1. Todentajan on määritettävä ja analysoitava seuraavat seikat tehokkaan todentamisen suunnittelemiseksi ja toteuttamiseksi:

a) luontaiset riskit;

b) kontrollitoimet;

c) jos b kohdassa tarkoitetut kontrollitoimet on toteutettu, näiden kontrollitoimien tehokkuutta koskevat kontrolliriskit.

2. Tunnistaessaan ja analysoidessaan tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja seikkoja, todentajan on otettava huomioon vähintään

a) 43 f artiklan 1 kohdassa tarkoitetun strategisen analyysin tulokset;

b) 43 e artiklassa ja 43 f artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetut tiedot;

c) 43 f artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettu olennaisuustaso.

3. Jos todentaja toteaa, että säännelty yhteisö ei ole pystynyt tunnistamaan riskinarvioinnissaan luontaisia riskejä ja kontrolliriskejä, todentajan on ilmoitettava tästä säännellylle yhteisölle.

4. Jos se on aiheellista todentamisen aikana saatujen tietojen perusteella, todentajan on tarkistettava riskianalyysiä ja muutettava todentamistoimia tai toistettava ne.

43 h artikla

Todentamissuunnitelma

1. Todentajan on laadittava todentamissuunnitelma, joka vastaa strategisen analyysin ja riskianalyysin aikana saatuja tietoja ja havaittuja riskejä ja sisältää vähintään seuraavat:

a) todentamisohjelma, jossa kuvataan todentamistoimien luonnetta ja laajuutta sekä ajankohtaa ja tapaa, jolla nämä toimet suoritetaan;

b) 'testaussuunnitelma, jossa esitetään kontrollitoimien testauksen soveltamisala ja menetelmät sekä kontrollitoimia koskevat menettelyt;

c) tietojen näytteenottosuunnitelma, jossa esitetään, missä laajuudessa ja millä menetelmillä tietojen näytteenotto toteutetaan niiden tietopisteiden osalta, joihin säännellyn yhteisön selvityksessä esitetyt yhteenlasketut päästöt perustuvat.

2. Todentajan on laadittava tämän artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettu testaussuunnitelma niin, että on mahdollista määrittää, missä määrin asiaa koskeviin kontrollitoimintoihin voidaan luottaa arvioitaessa 43 b artiklan 4 kohdan b ja c alakohdassa säädettyjen vaatimusten noudattamista.

Määrittäessään otoksen kokoa ja näytteenottotoimia kontrollitoimien testaamiseksi todentajan on otettava huomioon

a) luontaiset riskit;

b) kontrolliympäristö;

c) asiaan liittyvät kontrollitoimet;

d) vaatimus antaa todentamislausunto kohtuullisella varmuudella.

3. Määrittäessään 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetun otoksen kokoa ja näytteenottotoimia tietojen näytteenottoa varten todentajan on otettava huomioon

a) luontaiset riskit ja kontrolliriskit;

b) analyyttisten menettelyjen tulokset;

c) vaatimus antaa todentamislausunto kohtuullisella varmuudella;

d) olennaisuustaso;

e) yksittäisten tietoelementtien vaikutuksen olennaisuus koko tietoaineiston kannalta.

4. Todentajan on laadittava ja toteutettava todentamissuunnitelma siten, että todentamisriski alenee hyväksyttävälle tasolle, jotta saadaan kohtuullinen varmuus siitä, että säännellyn yhteisön selvityksessä ei ole olennaisia väärintulkintoja.

5. Todentajan on päivitettävä riskianalyysi ja todentamissuunnitelma ja mukautettava todentamistoimia, mikäli hän löytää todentamisen aikana lisäriskejä, joita on vähennettävä, tai mikäli todellisia riskejä on vähemmän kuin alun perin odotettiin.

43 i artikla

Todentamistoimet

Todentajan on toteutettava todentamissuunnitelma ja tarkastettava toimivaltaisen viranomaisen hyväksymän tarkkailusuunnitelman toteuttaminen riskinanalyysin perusteella.

Tätä varten todentajan on vähintään suoritettava laaja testaus, joka koostuu analyyttisistä menettelyistä, tietojen todentamisesta ja tarkkailumenetelmien tarkastamisesta, sekä tarkastettava seuraavat seikat:

a) tietovirrassa käytettävät tietovirtojen hallintatoimet ja järjestelmät, mukaan lukien tietotekniikkajärjestelmät;

b) se, onko säännellyn yhteisön kontrollitoimet asianmukaisesti dokumentoitu ja toteutettu, ylläpidetäänkö niitä asianmukaisesti ja voidaanko niillä tehokkaasti lieventää luontaisia riskejä;

c) se, voidaanko tarkkailusuunnitelmassa luetelluilla menettelyillä tehokkaasti lieventää luontaisia riskejä ja kontrolliriskejä, ja se, onko nämä menettelyt toteutettu ja dokumentoitu riittävällä tavalla ja ylläpidetäänkö niitä asianmukaisesti.

Toisen alakohdan a alakohdan soveltamista varten todentajan on kartoitettava tietovirta seuraten tietovirtojen hallintatoimien järjestystä ja vuorovaikutusta primääritietolähteestä saaduista tiedoista säännellyn yhteisön selvityksen laatimiseen.

43 j artikla

Analyyttiset menettelyt

1. Todentajan on käytettävä analyyttisiä menettelyjä arvioidakseen tietojen uskottavuutta ja kattavuutta, jos luontainen riski, kontrolliriski ja säännellyn yhteisön kontrollitoimien soveltuvuus osoittavat, että tällaiset analyyttiset menettelyt ovat tarpeen.

2. Suorittaessaan 1 kohdassa tarkoitettuja analyyttisiä menettelyjä todentajan on arvioitava raportoidut tiedot, jotta hän voi tunnistaa mahdolliset riskialueet ja tämän jälkeen kelpuuttaa ja mukauttaa suunnitellut todentamistoimet. Todentajan on vähintään

a) arvioitava ajan myötä tai vertailtavissa olevien seikkojen välillä tapahtuvien vaihteluiden ja suuntausten uskottavuus;

b) tunnistettava välittömät poikkeamat, odottamattomat tiedot ja tietojen puutteet.

3. Soveltaessaan 1 kohdassa tarkoitettuja analyyttisiä menettelyjä todentajan on suoritettava seuraavat menettelyt:

a) alustavat analyyttiset menettelyt yhteenlaskettujen tietojen osalta ennen 43 i artiklassa tarkoitettujen toimien toteuttamista, jotta voidaan ymmärtää raportoitujen tietojen luonne, kompleksisuus ja merkitys;

b) olennaiset analyyttiset aineistotarkastusmenettelyt yhteenlaskettujen tietojen sekä näiden tietojen perustana olevien tietopisteiden osalta tarkoituksena tunnistaa mahdolliset rakenteelliset virheet ja välittömät poikkeamat;

c) lopulliset analyyttiset menettelyt yhteenlaskettujen tietojen osalta sen varmistamiseksi, että kaikki todentamisprosessin aikana havaitut virheet on korjattu asianmukaisesti.

4. Jos todentaja havaitsee poikkeamia, vaihteluita, suuntauksia, tietoaukkoja tai sellaisia tietoja, jotka ovat ristiriidassa muiden tietojen kanssa tai jotka eroavat merkittävästi odotetuista määristä tai osuuksista, todentajan on hankittava säännellyltä yhteisöltä selitykset sekä niitä tukevat lisätodisteet.

Todentajan on saatujen selitysten ja lisätodisteiden perusteella arvioitava edellä mainittujen vaikutusta todentamissuunnitelmaan sekä toteutettaviin todentamistoimiin.

43 k artikla

Tietojen todentaminen

1. Todentajan on todennettava säännellyn yhteisön selvityksessä olevat tiedot soveltamalla tietojen yksityiskohtaista testausta, myös jäljittämällä tiedot primääritietolähteeseen, ristiintarkastamalla tietoja ulkopuolisten tietolähteiden kanssa, tekemällä täsmäytyksiä, tarkastamalla raja-arvot asianmukaisten tietojen osalta ja suorittamalla uudelleenlaskentoja.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun tietojen todentamisen yhteydessä ja ottaen huomioon hyväksytyn tarkkailusuunnitelman, mukaan lukien kyseisessä suunnitelmassa kuvatut menettelyt, todentajan on tarkastettava

a) säännellyn yhteisön tarkkailun rajat, mukaan lukien paikat, joista polttoainetta luovutetaan kuluttajalle;

b) luovutettujen polttoainevirtojen täydellisyys, sellaisina kuin ne on kuvattu toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa, sekä niihin liittyvät polttoaineen määrät ja päästötiedot;

c) yhdenmukaisuus yhteenlaskettujen luovutettujen polttoaineen määrien ja ostettua tai säännellylle yhteisölle muutoin toimitettua polttoainetta koskevien tietojen välillä;

d) säännellyn yhteisön selvityksissä esitettyjen yhteenlaskettujen tietojen yhdenmukaisuus primääritietolähteestä saatujen tietojen kanssa;

e) tietojen luotettavuus ja tarkkuus.

43 l artikla

Tarkkailumenetelmien asianmukaisen soveltamisen todentaminen

1. Todentajan on tarkastettava toimivaltaisen viranomaisen tarkkailusuunnitelmassa hyväksymien tarkkailumenetelmien, myös kyseisten tarkkailumenetelmien yksityiskohtien, asianmukainen soveltaminen ja täytäntöönpano.

2. Säännellyn yhteisön päästöselvityksen todentamista varten todentajan on tarkastettava, sovelletaanko täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 33 ja 75 k artiklassa tarkoitettua toimivaltaisen viranomaisen hyväksymää näytteenottosuunnitelmaa asianmukaisesti ja onko se pantu täytäntöön asianmukaisesti.

3. Jos täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2018/2066 edellytetään, että säännelty yhteisö osoittaa noudattavansa epävarmuuden raja-arvoja toimintotietojen ja laskentakertoimien osalta, todentajan on vahvistettava niiden tietojen paikkansapitävyys, joiden avulla epävarmuustasot on laskettu hyväksytyn tarkkailusuunnitelman mukaisesti.

4. Tarkastaessaan tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja tarkkailumenetelmiä todentajan on tarkastettava soveltamisalakertoimen määrittämiseen käytetyn menetelmän, joka on vahvistettu toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa, asianmukainen soveltaminen ja täytäntöönpano täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 VII a luvun mukaisesti.

5. Todentajan on tarkastettava säännellyn yhteisön todisteet siitä, onko polttoaine luovutettu kulutukseen direktiivin 2003/87/EY III luvun soveltamisalaan kuuluvilla toimialoilla.

6. Sen arvioimiseksi, käytetäänkö kulutukseen luovutetut polttoaineet direktiivin 2003/87/EY III luvun soveltamisalaan kuuluvilla toimialoilla samana raportointivuonna ja voidaanko ne vähentää täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 v artiklan 4 kohdan mukaisesti, todentajan on tarkastettava tämän asetuksen 43 e artiklan 1 kohdan g alakohdassa tarkoitettujen tietojen yhdenmukaisuus täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteen X b mukaisessa säännellyn yhteisön raportissa olevien tietojen kanssa.

43 m artikla

Puuttuviin tietoihin sovellettavien menetelmien todentaminen

1. Jos toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa esitettyjä menetelmiä on käytetty täydentämään puuttuvia tietoja täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 66 ja 75 o artiklan nojalla, todentajan on tarkastettava, soveltuivatko käytetyt menetelmät kyseiseen tilanteeseen ja onko niitä sovellettu oikein.

Jos säännelty yhteisö on saanut toimivaltaisen viranomaisen hyväksynnän muiden menetelmien käyttämiseen kuin niiden, joista säädetään tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 66 ja 75 o artiklan mukaisesti, todentajan on tarkastettava, onko hyväksyttyä lähestymistapaa sovellettu oikein ja onko se asianmukaisesti dokumentoitu.

Jos säännelty yhteisö ei voi saada hyväksyntää ajoissa, todentajan on tarkastettava, varmistaako säännellyn yhteisön tietojen täydentämiseen käyttämä lähestymistapa, että päästöjä ei aliarvioida ja että lähestymistapa ei aiheuta olennaisia väärintulkintoja.

2. Todentajan on tarkastettava, voidaanko säännellyn yhteisön toteuttamilla kontrollitoimilla estää tehokkaasti täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 66 ja 75 o artiklassa tarkoitettujen puuttuvien tietojen ilmeneminen.

43 n artikla

Näytteenotto

1. Tarkastaessaan 43 i artiklan b ja c kohdassa tarkoitettujen kontrollitoimien ja -menettelyjen sääntöjenmukaisuutta tai suorittaessaan 43 j ja 43 k artiklassa tarkoitettuja tarkastuksia todentaja voi käyttää kyseiseen säänneltyyn yhteisöön liittyviä näytteenottomenetelmiä, kun näytteenoton katsotaan olevan perusteltua riskianalyysin perusteella.

2. Jos todentaja havaitsee näytteenoton aikana poikkeaman tai väärintulkinnan, todentajan on pyydettävä säänneltyä yhteisöä selittämään poikkeaman tai väärintulkinnan tärkeimmät syyt voidakseen arvioida poikkeaman tai väärintulkinnan vaikutusta raportoituihin tietoihin. Arvioinnin tuloksen perusteella todentajan on määritettävä, tarvitaanko lisää todentamistoimia, onko otoksen kokoa kasvatettava ja mikä osa tiedoista säännellyn yhteisön on korjattava.

3. Todentajan on dokumentoitava 43 i–43 l artiklassa tarkoitettujen tarkistusten tulos, mukaan lukien lisänäytteiden tiedot, sisäisiin todentamisasiakirjoihin.

43 o artikla

Väärintulkintojen, poikkeamien ja vaatimustenvastaisuuksien korjaaminen

1. Jos todentaja havaitsee väärintulkintoja, poikkeamia tai täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066 liittyviä vaatimustenvastaisuuksia komission todentamisen aikana, todentajan on ilmoitettava siitä säännellylle yhteisölle ajoissa ja pyydettävä tätä tekemään asiaankuuluvat korjaukset. Säännellyn yhteisön on korjattava ilmoitetut väärintulkinnat tai poikkeamat.

Jos täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 suhteen on havaittu vaatimustenvastaisuus, säännellyn yhteisön on ilmoitettava asiasta toimivaltaiselle viranomaiselle ja korjattava asianomainen vaatimustenvastaisuus ilman aiheetonta viivytystä.

2. Todentajan on dokumentoitava sisäisissä todentamisasiakirjoissa kaikki väärintulkinnat, poikkeamat tai täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066 liittyvät vaatimustenvastaisuudet, jotka säännelty yhteisö on korjannut todentamisen aikana, ja merkittävä ne ratkaistuiksi.

3. Jos säännelty yhteisö ei korjaa todentajan ilmoittamia väärintulkintoja tai poikkeamia 1 kohdan mukaisesti ennen kuin todentaja antaa todentamisraportin, todentajan on pyydettävä säänneltyä yhteisöä selittämään poikkeaman tai väärintulkinnan tärkeimmät syyt, jotta hän voi arvioida poikkeamien tai väärintulkintojen vaikutusta raportoituihin tietoihin.

Todentajan on määritettävä, onko korjaamattomilla väärintulkinnoilla yksin tai yhdessä muiden väärintulkintojen kanssa olennaista vaikutusta raportoituihin kokonaispäästöihin. Arvioidessaan väärintulkintojen olennaisuutta todentajan on otettava huomioon väärintulkinnan laajuus ja luonne sekä yhteys, jossa se esiintyy.

Todentajan on arvioitava, onko korjaamattomalla poikkeamalla yksin tai yhdessä muiden poikkeamien kanssa vaikutusta raportoituihin tietoihin ja aiheuttaako tämä olennaisen väärintulkinnan.

Jos säännelty yhteisö ei korjaa täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066 liittyvää vaatimustenvastaisuutta 1 kohdan mukaisesti ennen kuin todentaja antaa todentamisraportin, todentajan on arvioitava, onko korjaamattomalla vaatimustenvastaisuudella vaikutusta raportoituihin tietoihin ja aiheuttaako tämä olennaisen väärintulkinnan.

Todentaja voi katsoa väärintulkinnat olennaisiksi myös siinä tapauksessa, että kyseiset väärintulkinnat yksin tai yhdessä muiden väärintulkintojen kanssa jäävät alle 43 p artiklan mukaisen olennaisuustason, jos se on perusteltua väärintulkinnan laajuuden ja luonteen sekä sen esiintymisyhteyden perusteella.

43 p artikla

Olennaisuustaso

1. Niiden säänneltyjen yhteisöjen osalta, joiden kulutukseen luovutettuihin polttoaineisiin liittyvät vuotuiset päästöt ovat enintään 500 000 hiilidioksidiekvivalenttitonnia, säännellyn yhteisön selvitysten todentamista varten sovellettavan olennaisuustason on oltava 5 prosenttia raportoiduista kokonaispäästöistä todennettavalla raportointikaudella.

2. Niiden säänneltyjen yhteisöjen osalta, joiden kulutukseen luovutettuihin polttoaineisiin liittyvät vuotuiset päästöt ovat yli 500 000 hiilidioksidiekvivalenttitonnia, säännellyn yhteisön selvitysten todentamista varten sovellettavan olennaisuustason on oltava 2 prosenttia raportoiduista kokonaispäästöistä todennettavalla raportointikaudella.

43 q artikla

Johtopäätökset todentamisesta sekä riippumaton katselmointi ja kirjaaminen

1. Suorittaessaan todentamista ja tarkastellessaan todentamisen aikana saatuja tietoja todentajan on

a) tarkistettava säännellyn yhteisön lopulliset tiedot, mukaan lukien tiedot, joita on mukautettu todentamisen aikana saatujen tietojen perusteella;

b) tarkasteltava uudelleen säännellyn yhteisön esittämiä syitä lopullisten tietojen ja aiemmin toimitettujen tietojen eroille;

c) tarkasteltava arvioinnin tuloksia sen määrittämiseksi, onko toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä tarkkailusuunnitelma, mukaan lukien kyseisessä suunnitelmassa kuvatut menettelyt, toteutettu asianmukaisesti;

d) arvioitava, onko todentamisriski riittävän alhaisella tasolla, jotta voidaan saavuttaa kohtuullinen varmuus;

e) varmistettava, että todisteita on hankittu riittävästi, jotta voidaan antaa kohtuullisella varmuudella todentamislausunto siitä, ettei selvityksessä ole olennaisia väärintulkintoja;

f) varmistettava, että todentamisprosessi on täysin dokumentoitu sisäisissä todentamisasiakirjoissa ja että todentamisraportissa voidaan esittää lopullinen päätelmä.

2. Todentajan on suoritettava riippumaton katselmointi 25 artiklan mukaisesti.

3. Todentajan on laadittava ja koottava sisäiset todentamisasiakirjat, joihin sisältyvät vähintään

a) suoritettujen todentamistoimien tulokset;

b) strateginen analyysi, riskianalyysi ja todentamissuunnitelma;

c) riittävästi tietoa todentamislausunnon tueksi, mukaan lukien perustelut päätelmille siitä, onko havaituilla väärintulkinnoilla olennaista vaikutusta raportoituihin päästöihin.

Säännellyn yhteisön selvitysten todentamiseen sovelletaan 26 artiklan 2 ja 3 kohtaa.

43 r artikla

Todentamisraportti

1. Todentajan on todentamisen aikana koottujen tietojen perusteella annettava säännellylle yhteisölle todentamisraportti kustakin todennetusta päästöselvityksestä. Todentamisraportissa on esitettävä, pitävätkö seuraavat paikkansa:

a) selvitys voidaan todentaa tyydyttäväksi;

b) säännellyn yhteisön selvitys sisältää olennaisia väärintulkintoja, joita ei ole korjattu ennen todentamisraportin antamista;

c) todentaminen on 43 s artiklan mukaisesti liian suppea, ja todentaja ei ole voinut saada riittävästi todisteita antaakseen kohtuullisella varmuudella todentamislausunnon siitä, että selvityksessä ei ole olennaisia väärintulkintoja;

d) yksittäisten tai yhdessä muiden poikkeamien kanssa esiintyvien poikkeamien vuoksi selvitys ei ole riittävän selkeä eikä todentaja voi todeta kohtuullisella varmuudella, ettei säännellyn yhteisön selvityksessä ole olennaisia väärintulkintoja.

Ensimmäisen alakohdan a alakohdan soveltamista varten säännellyn yhteisön selvityksen voidaan todeta olevan tyydyttävä ainoastaan, jos säännellyn yhteisön selvityksessä ei ole olennaisia väärintulkintoja.

2. Säännellyn yhteisön on toimitettava todentamisraportti toimivaltaiselle viranomaiselle yhdessä kyseessä olevan säännellyn yhteisön selvityksen kanssa.

3. Todentamisraportin on sisällettävä ainakin seuraavat osat:

a) säännellyn yhteisön nimi;

b) todentamisen tavoitteet;

c) todentamisen laajuus;

d) viittaus siihen säännellyn yhteisön selvitykseen, joka on todennettu;

e) perusteet, joita on käytetty todennettaessa säännellyn yhteisön selvitystä, mukaan lukien lupa sekä toimivaltaisen viranomaisen hyväksymän tarkkailusuunnitelman versiot sekä kunkin suunnitelman voimassaoloaika;

f) kulutukseen luovutettuun polttoaineeseen liittyvät yhteenlasketut päästöt kutakin direktiivin 2003/87/EY liitteessä III tarkoitettua toimintoa ja kutakin säänneltyä yhteisöä kohti;

g) raportointikausi, jota todentaminen koskee;

h) säännellyn yhteisön, toimivaltaisen viranomaisen ja todentajan vastuut;

i) todentajan lausunto;

j) kuvaus havaituista väärintulkinnoista ja poikkeamista, joita ei ole korjattu ennen todentamisraportin antamista;

k) toimipaikkakäyntien päivämäärät ja tiedot toimipaikkakäynnit tehneistä henkilöistä, mukaan lukien virtuaalisten toimipaikkakäyntien päivämäärät;

l) tiedot siitä, onko toimipaikkakäynneistä luovuttu, sekä perusteet toimipaikkakäynneistä luopumiselle;

m) tieto siitä, onko tehty virtuaalinen toimipaikkakäynti, sekä syyt virtuaalisten toimipaikkakäyntien tekemiseen ja toimivaltaisen viranomaisen hyväksynnän päivämäärä;

n) vahvistus siitä, että todentaja on suorittanut tämän asetuksen 43 l artiklan 6 kohdan mukaiset tarkastukset ja että tämän asetuksen 43 e artiklan 1 kohdan g alakohdassa tarkoitetut tiedot ovat yhdenmukaisia täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 liitteen X b mukaisessa säännellyn yhteisön raportissa olevien tietojen kanssa;

o) kaikki todentamisen aikana havaitut vaatimustenvastaisuudet, jotka liittyvät täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066;

p) jos toimivaltaisen viranomaisen hyväksyntää ei voida saada ajoissa, jotta voitaisiin soveltaa tämän asetuksen 43 m artiklan 1 kohdan kolmannessa alakohdassa tarkoitettua menetelmää puuttuvien tietojen täydentämiseksi, vahvistus siitä, onko käytetty menetelmä konservatiivinen ja johtaako se olennaisiin väärintulkintoihin;

q) tarvittaessa suositukset parannuksiksi;

r) säännellyn yhteisön selvityksen todentamiseen osallistuneiden EU:n päästökauppajärjestelmän johtavan auditoijan, riippumattoman katselmoijan ja tarvittaessa EU:n päästökauppajärjestelmän auditoijan ja teknisen asiantuntijan nimet;

s) todentajan puolesta valtuutetun henkilön nimi sekä päiväys ja allekirjoitus.

4. Todentajan on kuvattava väärintulkinnat, poikkeamat ja täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066 liittyvät vaatimustenvastaisuudet todentamisraportissa riittävän yksityiskohtaisesti, jotta säännelty yhteisö ja toimivaltainen viranomainen voivat saada käsityksen seuraavista:

a) väärintulkintojen, poikkeamien ja täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2066 liittyvien vaatimustenvastaisuuksien laajuus ja luonne;

b) syy siihen, miksi väärintulkinnalla on olennaista vaikutusta tai miksi sillä ei ole olennaista vaikutusta;

c) mihin säännellyn yhteisön selvityksen osaan väärintulkinta liittyy tai mihin tarkkailusuunnitelman osaan poikkeama liittyy;

d) mihin täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 artiklaan vaatimustenvastaisuus liittyy.

43 s artikla

Soveltamisalan rajaaminen

Todentaja voi todeta, että 43 r artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettu todentaminen on liian suppea missä tahansa seuraavista tilanteista:

a) tiedoissa olevien puutteiden vuoksi todentaja ei saa tarvittavia todisteita todentamisriskin vähentämiseksi tasolle, jolla saavutetaan kohtuullinen varmuuden taso;

b) tarkkailusuunnitelma ei ole toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä;

c) tarkkailusuunnitelma ei ole riittävän laaja tai selkeä, jotta voitaisiin tehdä todentamisen loppupäätelmät;

d) säännelty yhteisö ei ole toimittanut riittävästi tietoja, jotta todentaja voisi toimittaa todentamisen.

43 t artikla

Muiden kuin olennaisten poikkeamien käsittely

1. Todentajan on tilanteen mukaan arvioitava, onko säännelty yhteisö korjannut poikkeamat, joita todentaja on kuvannut aiempaan tarkkailukauteen liittyvässä todentamisraportissaan, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 q artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen säännellylle yhteisölle asetettujen vaatimusten mukaisesti.

Jos säännelty yhteisö ei ole korjannut näitä poikkeamia täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 q artiklan 4 kohdan mukaisesti, todentajan on harkittava, lisääkö tämä puutteellisuus tai voiko se lisätä väärintulkintojen riskiä.

Todentajan on raportoitava todentamisraportissa siitä, onko säännelty yhteisö ratkaissut kyseiset poikkeamat.

2. Todentajan on kirjattava sisäisiin todentamisasiakirjoihin yksityiskohdat siitä, milloin ja miten säännelty yhteisö on ratkaissut havaitut poikkeamat todentamisen aikana.

43 u artikla

Tarkkailu- ja raportointiprosessin parantaminen

1. Jos todentaja on havainnut säännellyn yhteisön toiminnassa tarvetta parannuksille, jotka liittyvät tämän kohdan a–d alakohtaan, todentajan on esitettävä todentamisraportissa suosituksia parannuksiksi, jotka liittyvät säännellyn yhteisön toimintaan kyseisten kohtien osalta:

a) säännellyn yhteisön riskinarviointi;

b) tietovirtojen hallintatoimien ja kontrollitoimien kehittäminen, dokumentointi, täytäntöönpano ja ylläpito sekä kontrollijärjestelmän arviointi;

c) tietovirtojen hallintatoimia ja kontrollitoimia koskevien menettelyjen sekä muiden menettelyjen, jotka säännellyn yhteisön on otettava käyttöön täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 mukaisesti, kehittäminen, dokumentointi, täytäntöönpano ja ylläpito;

d) päästöjen tarkkailu ja raportointi, myös liittyen ylempien määrittämistasojen saavuttamiseen, riskien vähentämiseen sekä tarkkailun ja raportoinnin tehokkuuden parantamiseen;

2. Sen vuoden jälkeen, jona suositukset parannuksiksi on kirjattu todentamisraporttiin, todentajan on todentamisen aikana tarkastettava, onko säännelty yhteisö toteuttanut suositukset parannuksiksi ja millä tavalla tämä on tehty.

Jos säännelty yhteisö ei ole toteuttanut kyseisiä suosituksia tai ei ole toteuttanut niitä asianmukaisesti, todentajan on arvioitava, mitä vaikutuksia tällä on väärintulkintoja tai poikkeamia koskeville riskeille.

43 v artikla

Toimipaikkakäynnit ja yksinkertaistettu todentaminen

1. Todentamisprosessin aikana todentajan on yhtenä tai useana ajankohtana käytävä toimipaikassa tutkiakseen mittaus- ja tarkkailulaitteiden toimivuutta, suorittaakseen haastatteluja, toteuttaakseen tässä luvussa vaaditut toimet sekä kerätäkseen riittävästi tietoa ja todisteita, jotta se voi päätellä, ettei säännellyn yhteisön selvityksessä ole olennaisia väärintulkintoja.

Suorittaessaan ensimmäisen alakohdan mukaisia toimipaikkakäyntejä todentajan on myös arvioitava luovutettujen polttoainevirtojen täydellisyys ja luovutetun polttoaineen määrät.

2. Säännellyn yhteisön on päästettävä todentaja toimipaikkoihinsa.

3. Säännellyn yhteisön päästöselvitysten todentamista varten todentajan on päätettävä riskianalyysin perusteella, tarvitaanko käyntejä muihin paikkoihin, myös jos tietovirtojen hallintatoimien ja kontrollitoimien merkittäviä osia suoritetaan muissa paikoissa, kuten yritysten pääkonttoreissa tai muissa toimipaikan ulkopuolisissa toimistoissa.

4. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, todentaja voi päättää olla tekemättä toimipaikkakäyntejä säänneltyihin yhteisöihin. Päätöksen on perustuttava seuraaviin kriteereihin:

a) riskianalyysin tulokset;

b) vahvistus siitä, että todentajalla on etäpääsy kaikkiin asian kannalta olennaisiin tietoihin;

c) vahvistus siitä, että tämän asetuksen 43 w artiklan mukaiset asiaankuuluvat edellytykset sille, ettei toimipakkakäyntejä tehdä, täyttyvät;

d) vahvistus siitä, että tämän artiklan 7 kohdan mukaisia pakollisia toimipaikkakäyntejä ei sovelleta kyseiseen säänneltyyn yhteisöön.

Todentajan on ilmoitettava päätöksestään säännellylle yhteisölle viipymättä.

5. Säännellyn yhteisön on toimitettava toimivaltaiselle viranomaiselle hakemus, jossa toimivaltaista viranomaista pyydetään hyväksymään todentajan päätös siitä, ettei se tee toimipaikkakäyntiä. Hakemuksessa on oltava vähintään seuraavat tiedot:

a) riskianalyysin tulokset;

b) todisteet siitä, että asian kannalta olennaisiin tietoihin on etäpääsy;

c) todisteet siitä, että tämän asetuksen 43 w artiklan mukaiset asiaankuuluvat edellytykset sille, ettei toimipakkakäyntejä tehdä, täyttyvät;

d) todisteet siitä, että tämän artiklan 7 kohdan mukaisia pakollisia toimipaikkakäyntejä ei sovelleta kyseiseen säänneltyyn yhteisöön.

Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 n artiklan 1 kohdan mukaisten vähän päästöjä aiheuttavien säänneltyjen yhteisöjen osalta ei vaadita toimivaltaisen viranomaisen hyväksyntää.

6. Toimivaltaisen viranomaisen on 5 kohdan a–d alakohdassa tarkoitetut tiedot huomioon ottaen päätettävä, hyväksyykö se todentajan päätöksen olla tekemättä toimipaikkakäyntiä.

Jos toimivaltainen viranomainen ei ole vastannut säännellyn yhteisön 5 kohdan mukaiseen hakemukseen kahden kuukauden kuluessa hakemuksen vastaanottamisesta, todentajan päätös katsotaan hyväksytyksi.

7. Todentajan on joka tapauksessa tehtävä toimipaikkakäynnit seuraavissa tilanteissa:

a) todentaja todentaa säännellyn yhteisön päästöselvityksen ensimmäisen kerran;

b) todentaja ei ole tehnyt toimipaikkakäyntiä kahtena kuluvaa raportointikautta välittömästi edeltävänä raportointikautena.

c) seurantasuunnitelmaan tehtiin raportointikaudella täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 b artiklan 3 kohdan mukaisia merkittäviä muutoksia.

43 w artikla

Edellytykset sille, ettei toimipaikkakäyntejä tehdä

Edellytyksenä sille, ettei toimipaikkakäyntejä tehdä, voi olla mikä tahansa seuraavista:

1. Säännellyn yhteisön selvityksen todentaminen koskee täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 e artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua luokan A yhteisöä, jossa

a) säännellyn yhteisön kulutukseen luovuttamat polttoainevirrat ovat kaupallisia peruspolttoaineita;

b) laskentakertoimiin sovelletaan oletusarvoja;

c) kuhunkin polttoainevirtaan sovelletaan soveltamisalakerrointa 1 täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 l artiklan 1 kohdan mukaisesti;

2. Säännellyn yhteisön selvityksen todentaminen koskee täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 n artiklan 1 kohdassa määriteltyä vähän päästöjä aiheuttavaa säänneltyä yhteisöä.

3. Säännellyn yhteisön selvityksen todentaminen koskee täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 e artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua luokan A yhteisöä tai kyseisen täytäntöönpanoasetuksen 75 e artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettua luokan B yhteisöä, ja

a) soveltamisalaan kuuluva säännelty yhteisö vastaa yhteisöä, jolla on raportointivelvoitteita sellaisen kansallisen lainsäädännön nojalla, jolla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä neuvoston direktiivit 2003/96/EY (*) ja (EU) 2020/262 (**), kyseisiä säädöksiä sovellettaessa käytettyjen mittausmenetelmien perusteella, kun kyseiset menetelmät perustuvat kansalliseen metrologiseen valvontaan;

b) soveltamisalaan kuuluvat polttoainevirrat vastaavat energiatuotteita, joihin sovelletaan sellaista kansallista lainsäädäntöä, jolla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä neuvoston direktiivit 2003/96/EY ja (EU) 2020/262, kyseisiä säädöksiä sovellettaessa käytettyjen mittausmenetelmien perusteella, kun kyseiset menetelmät perustuvat kansalliseen metrologiseen valvontaan;

c) laskentakertoimiin sovelletaan oletusarvoja;

d) kuhunkin polttoainevirtaan sovelletaan soveltamisalakerrointa 1 täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 75 l artiklan 1 kohdan mukaisesti.

43 x artikla

Yksinkertaistettu todentamissuunnitelma ja virtuaaliset toimipaikkakäynnit

Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien säännellyn yhteisön päästöjen todentamiseen sovelletaan 34 ja 34 a artiklaa. Tätä varten viittauksia toiminnanharjoittajaan, laitokseen ja ilma-aluksen käyttäjään on pidettävä viittauksina säänneltyyn yhteisöön.

43 y artikla

Akkreditoinnin pätevyysalue

Todentajan on annettava todentamisraportti ainoastaan sellaiselle säännellylle yhteisölle, jonka harjoittama toiminta sisältyy tämän asetuksen liitteen I toimintojen ryhmään nro 1 c, jota varten todentajalle on myönnetty akkreditointi asetuksen (EY) N:o 765/2008 ja tämän asetuksen mukaisesti.

43 z artikla

Todentajan menettelyt ja asiakirjat

1. Todentajan on laadittava, dokumentoitava ja pantava täytäntöön yksi tai useampi tämän asetuksen III a luvussa säädetyistä todentamistoimista sekä liitteessä II vaaditut menettelyt ja prosessit ja ylläpidettävä niitä. Laatiessaan ja pannessaan täytäntöön näitä menettelyjä ja prosesseja todentajan on toteutettava tämän asetuksen liitteessä II luetellut toimet kyseisessä liitteessä tarkoitetun yhdenmukaistetun standardin mukaisesti.

2. Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien säännellyn yhteisön päästöjen todentamiseen sovelletaan tämän asetuksen 41 artiklan 2 kohtaa ja 42 artiklan 1 kohtaa.

3. Todentajan on säännöllisin väliajoin toimitettava tiedot säännellylle yhteisölle ja muille asiaan liittyville tahoille tämän asetuksen II liitteessä tarkoitetun yhdenmukaistetun standardin mukaisesti.

43 z a artikla

Puolueettomuus ja riippumattomuus

1. Todentajan on oltava säännellystä yhteisöstä riippumaton ja toimittava todentamistoimia suorittaessaan puolueettomasti.

Riippumattomuuden ja puolueettomuuden varmistamiseksi todentaja tai mikään saman oikeushenkilön osa ei saa olla säännelty yhteisö, säännellyn yhteisön omistaja tai sen omistuksessa; todentajalla ei myöskään saa olla säänneltyyn yhteisöön sidoksia, jotka voisivat vaikuttaa sen itsenäisyyteen tai riippumattomuuteen. Todentajan on myös oltava riippumaton organisaatioista, jotka käyvät kauppaa päästöoikeuksilla direktiivin 2003/87/EY 19 artiklan nojalla perustetussa päästökauppajärjestelmässä.

2. Todentajan organisaation on turvattava sen tasapuolisuus, riippumattomuus ja puolueettomuus. Tämän asetuksen soveltamista varten sovelletaan liitteessä II tarkoitetun yhdenmukaistetun standardin todentajan rakennetta ja organisaatiota koskevia vaatimuksia.

3. Todentaja ei saa suorittaa säännellyn yhteisön todentamistoimia, mikäli tästä aiheutuu kohtuuton riski todentajan puolueettomuudelle tai eturistiriita todentajalle. Todentaja ei saa käyttää säännellyn yhteisön selvityksen todentamisessa henkilökuntaa tai sopimussuhteisia työntekijöitä, joihin liittyy todellinen tai mahdollinen eturistiriita. Todentajan on myös varmistettava, että henkilökunnan tai organisaatioiden toimet eivät vaikuta todentamisen luottamuksellisuuteen, tasapuolisuuteen, riippumattomuuteen ja puolueettomuuteen. Tätä varten todentajan on seurattava puolueettomuuteen kohdistuvia riskejä ja toteutettava asianmukaiset toimet näihin riskeihin puuttumiseksi.

Edellä ensimmäisen alakohdan ensimmäisessä lauseessa tarkoitettuun puolueettomuuteen tai eturistiriitaan liittyvän kohtuuttoman riskin katsotaan syntyvän erityisesti seuraavissa tapauksissa:

a) todentaja tai jokin saman oikeushenkilön muu osa tarjoaa konsulttipalveluja toimivaltaisen viranomaisen hyväksymässä tarkkailusuunnitelmassa kuvatun tarkkailu- ja raportointiprosessin jonkin osan kehittämistä varten, mukaan lukien tarkkailumenetelmien kehittäminen, säännellyn yhteisön selvityksen laatiminen tai tarkkailusuunnitelman laatiminen;

b) todentaja tai jokin saman oikeushenkilön muu osa tarjoaa teknistä apua päästöjen tarkkailemiseksi ja raportoimiseksi toteutetun järjestelmän kehittämistä tai ylläpitämistä varten.

4. Todentajalle katsotaan syntyvän eturistiriita todentajan ja säännellyn yhteisön välisissä suhteissa erityisesti molemmissa seuraavista tapauksista:

a) todentajan ja säännellyn yhteisön välinen suhde perustuu yhteiseen omistajuuteen, yhteiseen hallintoon, yhteiseen liikkeenjohtoon tai henkilökuntaan, yhteisiin resursseihin, yhteiseen rahoitukseen ja yhteisiin sopimuksiin tai markkinointiin;

b) säännelty yhteisö on saanut 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja konsulttipalveluja tai kyseisen kohdan b alakohdassa tarkoitettua teknistä apua konsulttielimeltä, teknisen tuen elimeltä tai joltakin muulta organisaatiolta, jolla on suhde todentajaan ja joka vaarantaa todentajan puolueettomuuden.

Ensimmäisen alakohdan b alakohdan soveltamista varten todentajan puolueettomuuden katsotaan vaarantuvan, jos todentajan ja konsulttielimen, teknisen avun elimen tai toisen organisaation suhde perustuu yhteiseen omistajuuteen, yhteiseen hallintoon, yhteiseen liikkeenjohtoon tai henkilökuntaan, yhteisiin resursseihin, yhteiseen rahoitukseen, yhteisiin sopimuksiin tai markkinointiin ja myyntipalkkion yhteiseen maksamiseen tai muuhun uusien asiakkaiden hankkimiseen.

5. Todentaja ei saa ulkoistaa säännellyn yhteisön ja todentajan välisen sopimuksen tekemistä, riippumatonta katselmointia eikä todentamisraportin antamista. Tämän asetuksen soveltamista varten, kun todentamistoimia ulkoistetaan, todentajan on täytettävä liitteessä II tarkoitetun yhdenmukaistetun standardin asiaa koskevat vaatimukset.

Sopimussuhteisten henkilöiden palkkaamista todentamistehtävien suorittamiseksi ei kuitenkaan katsota ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetuksi ulkoistamiseksi, jos todentaja nämä henkilöt palkatessaan ottaa täyden vastuun sopimussuhteisen henkilöstön suorittamista todentamistoimista. Tehdessään sopimuksen henkilöiden kanssa todentamistoimien suorittamisesta todentajan on vaadittava näitä henkilöitä allekirjoittamaan kirjallinen sopimus siitä, että he noudattavat todentajan menettelyjä ja että näiden todentamistoimien suorittamiseen ei liity eturistiriitoja.

6. Todentajan on luotava, dokumentoitava ja pantava täytäntöön prosessi, jolla varmistetaan todentajan, saman oikeushenkilön muiden osien, muiden 4 kohdassa tarkoitettujen organisaatioiden sekä koko henkilökunnan ja kaikkien sopimusluonteisten työntekijöiden jatkuva puolueettomuus ja riippumattomuus, ja ylläpidettävä tätä prosessia. Prosessiin on sisällyttävä järjestelmä, jolla varmistetaan todentajan puolueettomuus ja riippumattomuus ja täytetään liitteessä II tarkoitetussa yhdenmukaistetussa standardissa esitetyt vaatimukset.

6 a. Todentaessaan saman säännellyn yhteisön kuin edellisenä vuonna todentajan on arvioitava puolueettomuuteen kohdistuva riski ja toteutettava toimenpiteitä puolueettomuuteen kohdistuvan riskin vähentämiseksi.

7. Jos EU:n päästökauppajärjestelmän johtava auditoija suorittaa direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöjen vuotuisen todentamisen viiden peräkkäisen vuoden ajan tietyn säännellyn yhteisön osalta, sen on vuodesta 2026 alkaen pidettävä tämän jälkeen kolme peräkkäistä vuotta kestävä tauko todentamispalvelujen tarjoamisesta samalle säännellylle yhteisölle."

_____

(*) Neuvoston direktiivi 2003/96/EY, annettu 27 päivänä lokakuuta 2003, energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan yhteisön kehyksen uudistamisesta (EUVL L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj).

(**) Neuvoston direktiivi (EU) 2020/262, annettu 19 päivänä joulukuuta 2019, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (EUVL L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

30) Korvataan 44 artiklan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"Todentajan, joka antaa todentamisraportin toiminnanharjoittajalle, ilma-aluksen käyttäjälle tai säännellylle yhteisölle, on oltava akkreditoitu pätevyysalueelle, joka vastaa niitä liitteessä I mainittuja toimintoja, joiden osalta todentaja suorittaa toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamisen."

31) Korvataan 45 artikla seuraavasti:

"*45 artikla*

Akkreditoinnin tavoitteet

Akkreditoitujen todentajien akkreditointiprosessin ja valvonnan aikana kunkin kansallisen akkreditointielimen on arvioitava todentajan ja sen todentamistoimia suorittavan henkilökunnan osalta,

a) onko niillä pätevyys suorittaa toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentaminen tämän asetuksen mukaisesti;

b) suorittavatko ne toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamisen tämän asetuksen mukaisesti;

c) täyttävätkö ne III luvussa tarkoitetut vaatimukset ja, kun on kyse säännellyn yhteisön selvityksen todentamisesta, 43 y–43 z a artiklassa tarkoitetut vaatimukset."

32) Korvataan 48 artiklan 1 kohdan c alakohta seuraavasti:

"c) toiminnan seuranta edustavasta osasta pätevyysaluetta, jolle akkreditointia on haettu, ja toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen todentamiseen osallistuvan hakijan henkilökunnan edustavan määrän suorituskyvystä ja pätevyydestä sen varmistamiseksi, että henkilökunta toimii tämän asetuksen mukaisesti."

33) Korvataan 56 artiklan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"Jos jäsenvaltio ei pidä taloudellisesti järkevänä tai kestävänä nimittää kansallista akkreditointielintä tai tarjota akkreditointipalveluja direktiivin 2003/87/EY 15 tai 30 f artiklan mukaisesti, sen on turvauduttava jonkin toisen jäsenvaltion kansalliseen akkreditointielimeen."

34) Korvataan 58 artiklan 2 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Arviointiryhmässä on oltava vähintään yksi henkilö, jolla on akkreditoinnin pätevyysalueen kannalta merkityksellinen tietämys täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 mukaisesta kasvihuonekaasupäästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä tarvittava pätevyys ja ymmärrys kyseiseen pätevyysalueeseen kuuluvien todentamistoimien arvioimiseksi laitoksessa tai ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön osalta, ja ainakin yksi henkilö, jolla on tietämys asiaa koskevasta kansallisesta lainsäädännöstä ja ohjeistuksesta."

35) Korvataan 62 artiklan johdantolause seuraavasti:

"Jos kansallinen akkreditointielin saa todentajaa koskevan valituksen toimivaltaiselta viranomaiselta, toiminnanharjoittajalta, ilma-aluksen käyttäjältä tai säännellyltä yhteisöltä tai muilta asiaan liittyviltä tahoilta, kansallisen akkreditointielimen on kohtuullisen ajan kuluessa, kuitenkin viimeistään kolmen kuukauden kuluttua sen vastaanottamisesta,";

36) Korvataan 69 artikla seuraavasti:

”*69 artikla*

Sähköinen tietojenvaihto ja automatisoitujen järjestelmien käyttö

1. Jäsenvaltiot voivat pyytää todentajia käyttämään sähköisiä asiakirjamalleja tai erityisiä tiedostomuotoja täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 74 artiklan 1 kohdan tai 75 u artiklan tai delegoidun asetuksen (EU) 2019/331 13 artiklan mukaisesti.

2. Vakiomuotoiset sähköiset asiakirjamallit tai tiedostomuotoeritelmät voidaan antaa saataville muuntyyppistä toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän, säännellyn yhteisön, todentajan, toimivaltaisen viranomaisen ja kansallisen akkreditointielimen välistä viestintää varten täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 74 artiklan 2 kohdan tai 75 u artiklan mukaisesti.”

37) Korvataan 71 artiklan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) todentamisen suunniteltu aika ja paikka, mukaan lukien se, tehdäänkö toimipaikkakäynti fyysisenä vai virtuaalisena;”

38) Korvataan 73 artiklan 1 kohdan a ja b alakohta seuraavasti:

”a) toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksen tai säännellyn yhteisön selvityksen tarkistamisen asiaankuuluvat tulokset ja vastaavat todentamisraportit, erityisesti jos kyseisen todentajan osalta on havaittu vaatimustenvastaisuuksia, jotka liittyvät tähän asetukseen;

b) toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön tarkastuksen tulokset, jos näillä tuloksilla on merkitystä kansalliselle akkreditointielimelle todentajan akkreditoinnin ja valvonnan osalta tai jos nämä tulokset sisältävät kyseisen todentajan osalta havaittuja vaatimustenvastaisuuksia, jotka liittyvät tähän asetukseen;”

39) Korvataan 76 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Kansallisten akkreditointielinten tai tarvittaessa 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen kansallisten viranomaisten on perustettava tietokanta ja hallinnoitava sitä ja myönnettävä muille kansallisille akkreditointielimille, kansallisille viranomaisille, todentajille, toiminnanharjoittajille, ilma-aluksen käyttäjille, säännellyille yhteisöille ja toimivaltaisille viranomaisille pääsy tähän tietokantaan.

Asetuksen (EY) N:o 765/2008 14 artiklan mukaisesti tunnustetun elimen on helpotettava ja yhdenmukaistettava pääsyä tietokantoihin, jotta voidaan mahdollistaa toimiva ja kustannustehokas viestintä kansallisten akkreditointielinten, kansallisten viranomaisten, todentajien, toiminnanharjoittajien, ilma-aluksen käyttäjien, säänneltyjen yhteisöjen ja toimivaltaisten viranomaisten välillä, ja se voi koota tietokannat yhdeksi keskitetyksi tietokannaksi.”

40) Muutetaan 77 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) korvataan a ja b alakohta seuraavasti:

”a) suunniteltu aika ja paikka todentamisille, jotka todentajan on määrä suorittaa, mukaan lukien se, tehdäänkö toimipaikkakäynti fyysisenä vai virtuaalisena;

b) niiden toiminnanharjoittajien tai ilma-aluksen käyttäjien osoitteet ja yhteystiedot, joiden päästöselvityksiä, perustietoselvityksiä, uuden osallistujan tietoselvityksiä tai vuotuisia tuotantotasoraportteja todentaminen koskee;”

b) lisätään b a alakohta seuraavasti:

”b a) niiden säänneltyjen yhteisöjen osoitteet ja yhteystiedot, joiden päästöselvityksiä todentaminen koskee.”

c) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) todentamisryhmän jäsenten nimet sekä akreditoinnin pätevyysalue, jonka soveltamisalaan toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön toiminta kuuluu.”

41) Muutetaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 liitteet I ja II tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Edellä olevan 1 artiklan 4 kohtaa, 7 kohdan a alakohdan i alakohtaa, 12 kohdan d alakohtaa, 13 kohdan d alakohtaa, 18 kohdan b alakohtaa, 18 kohdan c alakohdan vii alakohtaa, 26–29 kohtaa, 38 kohtaa ja 40 kohdan b ja c alakohtaa sekä liitteen 2 kohdan a alakohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2025.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 8 päivänä toukokuuta 2024.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

LIITE

Muutetaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 liitteet I ja II seuraavasti:

1) Muutetaan liite I seuraavasti:

a) korvataan taulukon johdantokappale seuraavasti:

”Todentajien akkreditoinnin pätevyysalue ilmoitetaan akkreditointitodistuksessa käyttäen seuraavia direktiivin 2003/87/EY liitteeseen I ja IV a lukuun perustuvia toimintoryhmiä ja muita direktiivin 2003/87/EY 10 a ja 24 artiklan mukaisia toimintoja. Kyseisiä säännöksiä sovelletaan samalla tavalla myös todentajiin, jotka kansallinen viranomainen sertifioi tämän asetuksen 55 artiklan 2 kohdan mukaisesti.”

b) muutetaan taulukko seuraavasti:

i) lisätään rivi 1 c seuraavasti:

”1 c	Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöjen todentaminen”;

ii) korvataan kolmas rivi seuraavasti:

”2	Öljyn jalostaminen”;

iii) korvataan neljäs rivi seuraavasti:

” 3	— Koksin tuotanto — Metallimalmien (mukaan lukien sulfidimalmit) pasutus tai sintraus, mukaan lukien pelletointi — Raudan ja teräksen tuotanto (primääri- tai sekundäärisulatus), mukaan lukien jatkuva valu”;

iv) korvataan kuudes rivi seuraavasti:

”5	Primaarialumiinin tai alumiinioksidin tuotanto (CO_2- ja PFC-päästöt) ”;

v) korvataan yhdeksäs rivi seuraavasti:

”8	— Hiilimustan tuotanto — Ammoniakin tuotanto — Suurissa erissä tuotettavien orgaanisen kemian kemikaalien tuotanto, jossa käytetään krakkausta, reformointia, osittaista tai täydellistä hapetusta tai vastaavia menetelmiä — Vetykaasun (H_2) ja synteesikaasun tuotanto — Kalsinoidun soodan (Na_2CO_3) ja natriumbikarbonaatin ($NaHCO_3$) tuotanto”;

vi) korvataan yhdestoista rivi seuraavasti:

”10	— Kasvihuonekaasujen talteenotto direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvista laitoksista niiden kuljettamiseksi ja geologiseksi varastoimiseksi direktiivin 2009/31/EY mukaisesti sallittuun varastointipaikkaan — Kasvihuonekaasujen kuljettaminen geologista varastointia varten direktiivin 2009/31/EY mukaisesti sallittuun varastointipaikkaan, lukuun ottamatta päästöjä, jotka kuuluvat direktiivin 2003/87/EY liitteen I luettelossa mainitun muun toiminnan piiriin”;

vii) korvataan toimintojen ryhmää 12 koskeva kolmastoista rivi seuraavasti:

”12	Ilmailutoiminnot (päästötiedot) ”;

2) Muutetaan liite II seuraavasti:

a) korvataan a alakohta seuraavasti:

”a) prosessi ja politiikka, joiden mukaan viestitään toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai säännellyn yhteisön sekä muiden asiaan liittyvien tahojen kanssa;”

b) korvataan e alakohta seuraavasti:

”e) prosessi, jonka mukaan annetaan tarkistettu todentamisraportti, jos todentamisraportissa tai toiminnanharjoittajan tai ilma-aluksen käyttäjän selvityksessä tai säännellyn yhteisön selvityksessä on havaittu virhe sen jälkeen, kun todentaja on toimittanut todentamisraportin toiminnanharjoittajalle, ilma-aluksen käyttäjälle tai säännellylle yhteisölle toimitettavaksi edelleen toimivaltaiselle viranomaiselle;”