USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1720

ze dne 4. května 2022

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0123/2022),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů ([1]) Agentury na podporu BEREC (dále jen „Úřad BEREC“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2020 celkem 7 233 653 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje zvýšení o 27,96 %, především v souvislosti s náborem zaměstnanců a operačními výdaji; vzhledem k tomu, že v roce 2020 činila míra inflace v Unii 0,7 %; vzhledem k tomu, že rozpočet Úřadu BEREC se odvíjí převážně od rozpočtu Unie a příspěvků třetích zemí;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Úřadu BEREC za rozpočtový rok 2020 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka úřadu je spolehlivá a uskutečněné operace byly legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2020 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,07 %, což představuje snížení o 0,86 % oproti roku 2019; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 61,14 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje pokles o 20,85 %;

Výkonnost

2. s uspokojením konstatuje, že Úřad BEREC používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posouzení přidané hodnoty svých činností a další opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako je včasná reakce Úřadu BEREC na žádosti uživatelů, počet zavedených politik v oblasti ochrany údajů ve srovnání s počtem zjištěných operací zpracování a minimalizace hodin nepřetržitého výpadku jeho systémů;

3. vítá skutečnost, že Úřad BEREC nalezl určité synergie s jinými agenturami ve společných oblastech a v současné době spolupracuje s Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví na vytvoření nových firemních internetových stránek a na využívání infrastruktury IT a on-line platforem s Evropským úřadem pro bezpečnost potravin; dále konstatuje, že Úřad BEREC využívá v maximální možné míře služby nabízené Komisí a dalšími orgány a institucemi Unie, které se týkají systémů vnitřní kontroly; žádá Úřad BEREC, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o vývoji situace v tomto ohledu;

4. pokud jde o opatření přijatá v návaznosti na připomínky orgánu příslušného k udělení absolutoria za rok 2019, bere na vědomí, že v roce 2021 vytvořil Úřad BEREC pracovní místo místního bezpečnostního úředníka v rámci svých stávajících míst pro zaměstnance na dobu určitou a přijal na šest měsíců dočasně koordinátora vnitřní kontroly; bere na vědomí, že tato řešení nepředstavují udržitelná řešení problémů Úřadu BEREC souvisejících s personálním obsazením;

Personální politika

5. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2020 byl plán pracovních míst naplněn z 87,50 %, přičemž z 16 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 16 povolenými místy v roce 2019) jich bylo jmenováno 14; dále konstatuje, že v roce 2020 pro Úřad BEREC pracovalo také 22 smluvních zaměstnanců a 9 vyslaných národních odborníků;

([1]) Úř. věst. C 114, 31.3.2021, s. 174.

6. opakuje, že je znepokojen nedostatečnou genderovou vyvážeností na úrovni středního a nejvyššího vedení Úřadu BEREC, kde 3 z celkově 4 členů tvoří muži (75 %), a ve správní radě Úřadu BEREC, kde je z 29 členů 23 mužů (79,31 %); bere na vědomí lepší genderovou vyváženost mezi zaměstnanci Úřadu BEREC obecně, mezi nimiž je z celkového počtu 42 osob 24 mužů (57,14 %); znovu vyzývá Úřad BEREC, aby co nejdříve přijal opatření k dosažení genderové vyváženosti; opět žádá Komisi a členské státy, aby při nominaci svých členů do správní rady Úřadu BEREC přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

7. je znepokojen vysokým počtem členů správní rady Úřadu BEREC, což ztěžuje rozhodování a vytváří značné administrativní náklady;

8. bere na vědomí opatření přijatá Úřadem BEREC v návaznosti na připomínky orgánu příslušného k udělení absolutoria vznesené k absolutoriu za rok 2019, kdy se konstatovalo, že Úřad BEREC je stále závislý na externích zdrojích, zejména na jedné společnosti, která mu poskytuje různé typy služeb (např. administrativní a sekretářské služby, pořádání akcí a zajišťování dobrých pracovních podmínek a integrace zaměstnanců), což ohrožuje kontinuitu jeho činnosti;

9. bere na vědomí opatření přijatá Úřadem BEREC v návaznosti na připomínky orgánu příslušného k udělení absolutoria z roku 2019 v souvislosti s tím, je pro Úřad BEREC obtížné přilákat a udržet si pracovníky; bere na vědomí, že Úřad BEREC dlouhodobě usiluje o zavedení opatření ke zlepšení pracovních podmínek svých zaměstnanců a uplatňuje i další zmírňující opatření, a vyzývá Úřad BEREC, aby podal orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o pokroku v tomto směru;

10. vítá úsilí vynaložené v personální politice na podporu práce z domova a zdravého života a nadále vybízí Úřad BEREC, aby usiloval o rozvoj dlouhodobého rámce politiky lidských zdrojů, který zohlední rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a kariérní rozvoj, vyvážené zastoupení mužů a žen, práci z domova, zeměpisnou rovnováhu a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Veřejné zakázky

11. s ohledem na zprávu Účetního dvora konstatuje, že Úřad BEREC podepsal rámcovou smlouvu s jednou společností na poskytování služeb sekretářské podpory, která nebyla v souladu s pravidly Unie v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti, což Úřad BEREC vystavilo právnímu riziku a riziku poškození dobré pověsti; poznamenává, že pokud jde o zaměstnání na dobu určitou, probíhá v jednom případě řízení u Soudního dvora; dále poznamenává, že Dvůr se zdrží jakýchkoli připomínek ohledně správnosti přístupu Úřadu BEREC k této záležitosti, dokud Soudní dvůr v této věci nevydá konečné rozhodnutí;

12. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že Úřad BEREC dokončil zadávací řízení a podepsal smlouvu před vyhodnocením všech nabídek, které obdržel; konstatuje, že Úřad BEREC špatně zařadil nabídku předloženou osobou, která deklarovala potenciální střet zájmů, a tuto nabídku nevyhodnotil; konstatuje, že hodnotící zpráva pro tento postup nevysvětluje, jak Úřad BEREC dospěl k závěru, zda nabídky, které obdržel, splňují kritéria způsobilosti či nikoli; konstatuje, že Účetní dvůr s ohledem na tuto skutečnost považoval zakázku za nesprávnou; z odpovědi Úřadu BEREC na připomínky k udělení absolutoria za rok 2019 vyvozuje, že se příslušné zadávací řízení konalo, když úřad BEREC využíval decentralizovaný model zadávání zakázek, přičemž od 1. července 2019 byl zaveden centralizovaný postup zadávání zakázek; žádá Úřad BEREC, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o vývoji situace v této věci;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

13. bere na vědomí stávající opatření Úřadu BEREC a jeho nepolevující snahu o zajištění transparentnosti a o prevenci a řešení střetů zájmů; bere na vědomí, že životopisy většiny členů správní rady jsou zveřejňovány na jeho internetových stránkách a že Úřad BEREC dosahuje pokroku, pokud jde o postupy shromažďování životopisů; konstatuje, že Úřad BEREC rozesílá upomínky jednotlivým členům a účastníkům, kteří dosud nepředložili své dokumenty, a žádosti o dokumenty všem nově jmenovaným členům, aby mohli shromáždit životopisy a prohlášení o zájmech všech členů správní rady; konstatuje, že Úřad BEREC rovněž připomíná svým členům povinnost zveřejňovat životopisy a prohlášení během plenárních zasedání;

Vnitřní kontrola

14. bere na vědomí, že Útvar interního auditu Komise (IAS) provedl úplné posouzení rizik v Úřadu BEREC s cílem vypracovat jeho strategický plán interního auditu na probíhající období 2021–2023; konstatuje, že Útvar interního auditu nezjistil závažná rizika; dále konstatuje, že na konci roku 2020 útvar IAS uzavřel všechna svá doporučení pro audity Úřadu BEREC v předchozích letech;

Reakce na COVID-19 a kontinuita činností

15. konstatuje, že v důsledku pandemie COVID-19 Úřad BEREC zrušil většinu plánovaných prezenčních akcí a úspěšně je zorganizoval prostřednictvím videokonferencí; konstatuje, že v důsledku toho Úřad BEREC nemusel hradit cestovní výdaje svých zástupců, což vedlo ke snížení jeho nákladů a ke zlepšení, pokud jde o vliv činnosti úřadu na životní prostředí;

16. konstatuje, že vzhledem k situaci způsobené onemocněním COVID-19 podnikl Úřad BEREC kroky k posílení svých služeb IT s cílem lépe uspokojit zvýšenou potřebu virtuální spolupráce, mezi něž patřilo dokončení vývoje a spuštění nové platformy pro video streaming a záznam, kognitivní schopnosti (překlady a titulky pro digitální akce vysílané živě i ze záznamu), nákup hardwaru pro hlavní infrastrukturu (serverů) a modernizace videokonferenčního zařízení a služeb, které má Úřad BEREC k dispozici v Bruselu;

Další připomínky

17. poukazuje na to, že Úřad BEREC vyvíjí nové internetové stránky s cílem zajistit přístup osobám se zdravotním postižením; bere na vědomí, že se očekává, že projekt bude probíhat v letech 2021 až 2023; dále bere na vědomí, že technické specifikace budou zahrnovat požadavky na přístupnost a že do projektu budou zapojeny příslušné skupiny, aby byla zajištěna vysoká míra přístupnosti; žádá Úřad BEREC, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o vývoji situace v tomto ohledu;

18. připomíná, že je důležité Úřad BEREC více digitalizovat, pokud jde o jeho vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl Úřad BEREC v tomto ohledu nadále aktivní, aby se tak za každou cenu zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací; vyzývá Úřad BEREC, aby urychlil rozvoj své politiky kybernetické bezpečnosti a informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o jejím dokončení;

19. vyzývá Úřad BEREC, aby se zaměřil na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností; konstatuje, že všechny činnosti Úřadu BEREC se odrážejí v jeho jednotných programových dokumentech; konstatuje, že zajištění komunikace a viditelnosti Úřadu BEREC je součástí nové dohody o sídle, která upravuje, jak budou v nadcházejících letech naplánovány konkrétní činnosti, i mnohem užší spolupráci mezi Úřadem BEREC a hostitelským členským státem (Lotyšsko);

20. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 4. května 2022 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2022)0196.