Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2025/1332

10.7.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/1332

af 9. juli 2025

om gennemførelsen af det grænseoverskridende Rail Baltica-projekt i den europæiske transportkorridor Nordsøen-Østersøen og den europæiske transportkorridor Østersøen-Sortehavet-Det Ægæiske Hav i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1679 og om ophævelse af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1723

(meddelt under nummer C(2025) 3944)

(Kun den estiske, finske, lettiske, litauiske, polske og svenske udgave er autentiske)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1679 af 13. juni 2024 om Unionens retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet, ændring af forordning (EU) 2021/1153 og (EU) nr. 913/2010 og ophævelse af forordning (EU) nr. 1315/2013 ([1]), særlig artikel 55, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Det grænseoverskridende projekt Rail Baltica forventes at få en central betydning for at sikre, at de europæiske transportkorridorer Nordsøen-Østersøen og Østersøen-Sortehavet-Det Ægæiske Hav fungerer effektivt. Rail Baltica-linjen bliver en interoperabel og effektiv jernbaneforbindelse mellem Polen og de baltiske lande og indirekte Finland. Den vil skabe forbindelsespunkter mellem jernbane-, sø-, luft- og vejtransport. Som et vigtigt manglende led i begge korridorer vil Rail Baltica-linjen også bidrage til at forbinde regionen med Ukraine og Moldova, som er en del af korridorerne Nordsøen-Østersøen og Østersøen-Sortehavet-Det Ægæiske Hav. Projektet forventes at bidrage til at fremme nulemissionsmobilitet i overensstemmelse med Unionens relevante CO_2-reduktionsmål.

(2) I betragtning af den nuværende internationale situation er den geostrategiske værdi af Rail Baltica-linjen steget betydeligt. Dens bidrag til forsvar, sikkerhed og militær mobilitet bør tages i betragtning under gennemførelsen.

(3) Under Rail Baltica-projektets gennemførelse har der været ekstraordinære omstændigheder såsom udbruddet af covid-19-pandemien og Ruslands omfattende krig mod Ukraine, hvilket har forårsaget store forstyrrelser i projektets gennemførelse. Dette nødvendiggør en revurdering af tidsplanen for gennemførelsen som fastsat i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1723 ([2]).

(4) Rail Baltica gennemføres som en hurtig konventionel jernbanelinje til både passager- og godstrafik. Den skal bidrage til ambitionen om at forbinde alle europæiske hovedstæder med højhastighedstog.

(5) Rail Baltica-linjen skal forbinde de tre baltiske lande med det europæiske jernbanenet i 2030 og integrere dem i det fælles europæiske jernbaneområde.

(6) Rail Baltica-linjen er rygraden i det europæiske jernbanesystem baseret på den europæiske nominelle standardsporvidde på 1 435 mm i Estland, Letland og Litauen. I fremtiden bør det europæiske sporviddesystem gradvist udvides i regionen i overensstemmelse med de nationale planer for omlægning af sporvidden.

([1]) EUT L, 2024/1679, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1679/oj.
([2]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1723 af 26. oktober 2018 om det grænseoverskridende projekt Rail Baltica i hovednetkorridoren Nordsøen-Østersøen (EUT L 287 af 15.11.2018, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1723/oj).

(7) I henhold til artikel 6, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1679 skal medlemsstaterne, uden at det berører artikel 8, stk. 5, i nævnte forordning, færdiggøre hovednettet senest den 31. december 2030. Desuden er det i artikel 8, stk. 5, fastsat, at gennemførelsen af projekter af fælles interesse afhænger af projekternes modenhed, overholdelse af Unionens og nationale retlige procedurer og de finansielle midler og de tilgængelige finansielle midler uden at foregribe en medlemsstats eller Unionens tilsagn om finansiering.

(8) Estland, Letland, Litauen og Polen bør gøre deres yderste for at nå måldatoen 2030 for hovednettet. På grund af projektets tekniske og finansielle udfordringer vil Rail Baltica-projektet imidlertid ikke blive afsluttet inden udgangen af 2030.

(9) I betragtning af på den ene side den tid og de ressourcer, der er nødvendige for at anlægge hele Rail Baltica-linjen, og på den anden side den strategiske betydning af at forbinde Estland, Letland og Litauen til det europæiske jernbanenet så hurtigt som muligt, bør denne linje anlægges i to faser.

(10) I den første fase indtil udgangen af 2030 bør den grundlæggende Rail Baltica-linje anlægges for at forbinde Estland, Letland og Litauen med det europæiske jernbanenet. I anden fase bør yderligere elementer, der er afgørende for at udnytte Rail Balticas fulde potentiale, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1679.

(11) For at strækningen kan blive operationel så tidligt som muligt, bør Estland, Letland og Litauen anlægge Rail Baltica-linjen som et enkelt spor fra Tallinn til Kaunas i første fase. Med henblik på at begynde at øge den grænseoverskridende trafik på Rail Baltica-korridoren i første fase bør Litauen være i stand til at gennemføre anlæg til delsystemerne for energi, togkontrol og signaler på det eksisterende jernbanespor i den europæiske nominelle standardsporvidde på 1 435 mm på strækningen mellem Polen og Kaunas.

(12) Denne fase bør give alle involverede partnere sikkerhed for, at de grundlæggende grænseoverskridende forbindelser vil blive bygget som en prioritet og senest ved udgangen af 2030.

(13) Estland, Letland, Litauen, Polen og Finland bør samarbejde tæt under planlægningen og anlæggelsen af Rail Baltica-linjen for at sikre en koordineret anlæggelse og en fuldt interoperabel jernbanelinje. Rail Baltica-taskforcen, der ledes af den europæiske koordinator for korridoren Nordsøen-Østersøen, bør sørge for styring mellem ministerierne i Estland, Letland, Litauen, Polen og Finland samt Kommissionen for at støtte koordineringen, lede projektet og fremme en gnidningsløs gennemførelse.

(14) Estland, Letland, Litauen og Polen er blevet enige om at anlægge Rail Baltica-linjen i tæt samarbejde og i tæt koordinering med Finland.

(15) De baltiske lande bør samarbejde med deres joint venture-selskab RB Rail AS, der fortsat er projektkoordinator og fungerer som den vigtigste samarbejdspartner for Rail Baltica-partnerne, nemlig Estland, Letland og Litauen og deres nationale tilknyttede enheder, i deres udvekslinger med Kommissionen for at sikre en sammenhængende gennemførelse. Joint venture-selskabet RB Rail AS og de nationale tilknyttede enheder bør gennemføre det grænseoverskridende projekt Rail Baltica i overensstemmelse med den aftalte udformning af projektet.

(16) Denne afgørelse bør fastsætte foranstaltningerne og tidsplanen for deres afslutning med henblik på at vejlede projektpartnernes arbejde og skabe klarhed for de interessenter, der er involveret i projektgennemførelsen. Den bør også afspejle den ajourførte gennemførelsesstrategi baseret på geografiske operationelle afsnit som skitseret i den projektforvaltningsaftale, der blev indgået mellem joint venture-selskabet RB Rail AS, de ansvarlige ministerier i Estland, Letland og Litauen og de nationale tilknyttede enheder i Rail Baltica-projektet den 28. februar 2024.

(17) I henhold til artikel 55, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1679 skal Kommissionen ajourføre denne afgørelse hvert fjerde år eller efter anmodning fra en involveret medlemsstat.

(18) Da tidsplanen og foranstaltningerne, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1723, er forældede, og den geopolitiske kontekst har ændret sig, bør nævnte gennemførelsesafgørelse ophæves.

(19) Foranstaltningerne i denne afgørelse er i overensstemmelse med udtalelsen fra det udvalg, der er omhandlet i artikel 61 i forordning (EU) 2024/1679 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Genstand

Ved denne afgørelse fastsættes prioriteterne, foranstaltningerne og tidsplanen for gennemførelsen af det grænseoverskridende projekt Rail Baltica (Tallinn-Pärnu-Riga-Panevėžys-Kaunas-Warszawa med forbindelse til Vilnius) samt de tilhørende forvaltnings- og rapporteringsbestemmelser.

Artikel 2

Prioriteter for første fase

1. I første fase, indtil den 31. december 2030, prioriterer Estland, Letland, Litauen og Polen anlæggelsen af strækningerne Tallinn-Pärnu-Salaspils-Misa-Panevėžys-Kaunas-Warszawa, og de arbejder på færdiggørelsen af disse strækninger. I denne fase sikres forbindelsen til Rail Baltica-linjen i henholdsvis Riga og Vilnius gennem det eksisterende jernbanenet.

2. Med hensyn til første fase kan Estland, Letland og Litauen anlægge Rail Baltica-linjen som et enkelt spor fra Tallinn til Kaunas, forudsat at der anlægges en dobbeltsporet dæmning og tilstrækkelige vigespor til en problemfri drift.

3. Sideløbende med foranstaltningerne i første fase, jf. stk. 1 og 2, kan Litauen gennemføre installationer i delsystemerne for energi, togkontrol og signaler på det eksisterende europæiske jernbanespor på strækningen mellem Polen og Kaunas.

4. Estland, Letland og Litauen kan påbegynde foranstaltninger fra anden fase forud for afslutningen af første fase, hvis dette ikke direkte eller indirekte forsinker afslutningen af aktiviteterne i første fase.

Artikel 3

Prioriteter for anden fase

Rail Baltica-projektet anses ikke for afsluttet, før Tallinn, Riga, Vilnius og Warszawa er forbundet via jernbane med en europæisk nominel standardsporvidde på 1 435 mm, der er bygget i dobbeltspor på hele strækningen.

Artikel 4

Foranstaltninger og tidsplan

1. Estland, Letland, Litauen og Polen sikrer gennemførelsen af følgende foranstaltninger med henblik på rettidig afslutning af første fase af Rail Baltica-projektet:

a) for så vidt angår strækningen Tallinn-Pärnu:

   i) Erhvervelsen af jord skal være færdiggjort senest den 31. december 2026

   ii) Anlæggelsen af jernbaneunderbygningen skal påbegyndes senest den 31. december 2025

   iii) Opførelsen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest den 31. december 2028

b) for så vidt angår strækningen Pärnu-grænsen mellem Estland og Letland:

   i) Projekteringen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest den 31. december 2026

   ii) Erhvervelsen af jord skal være færdiggjort senest den 31. december 2026

   iii) Anlæggelsen af jernbaneunderstrukturen skal påbegyndes, og der skal være gjort tilstrækkelige fremskridt senest den 31. december 2026

   iv) Opførelsen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest den 31. december 2028

c) for så vidt angår strækningen grænsen mellem Estland og Letland-Salaspils:

i) Projekteringen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest den 31. december 2026

ii) Erhvervelsen af jord skal være færdiggjort senest den 30. juni 2027

iii) Anlæggelsen af jernbaneunderstrukturen skal påbegyndes, og der skal være gjort tilstrækkelige fremskridt senest den 31. december 2026

iv) Opførelsen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest den 31. december 2029

d) for så vidt angår strækningen Salaspils-grænsen mellem Letland og Litauen:

i) Projekteringen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest den 31. december 2025

ii) Erhvervelsen af jord skal være færdiggjort senest den 31. december 2026

iii) Anlæggelsen af jernbaneunderstrukturen skal påbegyndes, og der skal være gjort tilstrækkelige fremskridt senest den 31. december 2025

iv) Opførelsen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest medio 2029

e) for så vidt angår strækningen grænsen mellem Letland og Litauen-Panevėžys:

i) Projekteringen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest den 31. december 2027

ii) Anlæggelsen af jernbaneunderstrukturen skal påbegyndes, og der skal være gjort tilstrækkelige fremskridt senest den 31. december 2027

iii) Opførelsen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være i gang senest medio 2029

f) for så vidt angår sektionen Panevėžys-Kaunas:

i) Opførelsen af delsystemet jernbaneinfrastruktur (jernbaneoverbygning) skal påbegyndes, og der skal være gjort tilstrækkelige fremskridt senest den 31. december 2025

ii) Opførelsen af jernbaneunderbygningen skal være færdiggjort senest den 31. december 2028

iii) Delsystemet jernbaneinfrastruktur (jernbaneoverbygning) skal være færdiggjort senest medio 2029

g) for så vidt angår strækningen Kaunas-Warszawa (med en forbindelse til Vilnius):

i) Erhvervelsen af jord skal være færdiggjort senest den 31. december 2026, undtagen for strækningen mellem Kaunas og Vilnius

ii) Erhvervelsen af jord skal være færdiggjort senest den 31. december 2027 for strækningen fra Kaunas til Vilnius

iii) Projekteringen af delsystemet jernbaneinfrastruktur skal være færdiggjort senest medio 2029 (herunder forbindelsen til Vilnius)

iv) Jernbaneinfrastrukturen skal være færdiggjort senest den 31. december 2028 fra den litauisk-polske grænse til Marijampole for at sikre en forbindelse til den eksisterende jernbanelinje med den europæiske nominelle standardsporvidde på 1 435 mm

v) Jernbaneinfrastrukturen fra Marijampole til Kaunas skal være færdiggjort senest den 31. december 2029

h) for så vidt angår strækningen Warszawa-grænsen mellem Litauen og Polen:

i) Opgraderingen af jernbaneinfrastrukturen på strækningen Warszawa-Ełk skal være færdiggjort senest den 31. december 2029

ii) Strækningen Ełk-grænsen mellem Litauen og Polen skal være færdiggjort senest den 31. december 2030

i) for så vidt angår alle strækninger Tallinn-Pärnu-Salaspils-Misa-Panevėžys-Kaunas-Warszawa:

i) Udformningen af delsystemet elektrificering skal være færdiggjort senest den 31. december 2027

ii) Udformningen af delsystemet togkontrol og signaler skal være færdiggjort senest medio 2028

iii) Installationsarbejderne for delsystemet elektrificering skal påbegyndes i første kvartal af 2027

iv) Installationsarbejderne for delsystemet togkontrol og signaler skal påbegyndes i første kvartal af 2028

v) Jernbaneinfrastrukturen skal færdiggøres som en blanding af enkelt- og dobbeltsporet jernbanelinje på en dæmning til dobbeltspor til blandet trafik, egnet til mindst 740 m lange godstog, elektrificeret, i europæisk nominel standardsporvidde senest den 31. december 2030

vi) Det europæiske system til styring af jernbanetrafikken (ERTMS) skal indføres for at opnå fuld interoperabilitet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/797 ([3]) senest den 31. december 2030

vii) Dynamisk prøvning påbegyndes fra 2030.

2. Foranstaltningerne i Rail Baltica-projektets anden fase består af de resterende foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at Rail Baltica-linjen er i fuld overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1679.

Artikel 5

Forvaltning og rapportering

1. Den europæiske koordinator for den europæiske transportkorridor Nordsøen-Østersøen, repræsentanter for Kommission og udpegede repræsentanter for Polen og Finland inviteres til at deltage som observatører ved møderne i RB Rail AS' tilsynsråd. RB Rail AS kan også beslutte at indbyde den europæiske koordinator eller Kommissionen til strategiske møder med projektpartnerne.

2. Rail Baltica-taskforcen mødes efter indbydelse fra den europæiske koordinator for den europæiske transportkorridor Nordsøen-Østersøen mindst to gange om året. Den høres om strategiske beslutninger vedrørende projektet. Den europæiske koordinator for korridoren Nordsøen-Østersøen holder den europæiske koordinator for Østersøen-Sortehavet-Det Ægæiske Hav underrettet om væsentlige udviklinger i forbindelse med Rail Baltica-projektet, som er relevante for de to korridorer.

3. Efter høring af Estland, Letland, Litauen og Polen skal RB Rail AS mindst én gang om året skriftligt forelægge den europæiske koordinator for korridoren Nordsøen-Østersøen ajourførte oplysninger om fremskridtene med gennemførelsen af de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 2, og skal, hvis det er relevant, underrette om eventuelle forsinkelser med angivelse af årsagerne til forsinkelsen og de korrigerende foranstaltninger, der er truffet.

4. Hvis force majeure har indvirkning på gennemførelsesprogrammet og finansieringen heraf, skal projektpartnerne og den europæiske koordinator for korridoren Nordsøen-Østersøen konsultere hinanden for at fastlægge korrigerende foranstaltninger.

Artikel 6

Ophævelse

Gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1723 ophæves.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/797 af 11. maj 2016 om interoperabilitet i jernbanesystemet i Den Europæiske Union (EUT L 138 af 26.5.2016, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/797/oj).

Artikel 7

Adressater

Denne afgørelse af rettet Republikken Estland, Republikken Letland, Republikken Litauen, Republikken Polen og Republikken Finland.

Udfærdiget i Bruxelles, den 9. juli 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen