EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 8.10.2009
KOM(2009)513 slutlig

2009/0145 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Serbien

{SEK(2009)1311}

MOTIVERING

BAKGRUND

Motiv och syfte

Kommissionen föreslår att Serbien ska få makroekonomiskt stöd i form av ett lån i syfte att stödja en ekonomisk stabilisering i Serbien och täcka de betalningsbalans- och budgetbehov som har konstaterats av Internationella valutafonden (IMF). Det föreslagna stödet ska stödja myndigheternas stabiliseringsprogram i syfte att uppnå hållbara offentliga finanser och en hållbar bytesbalans. Det ska hjälpa Serbien att hantera konsekvenserna av den globala finanskrisen.

Gemenskapens föreslagna makroekonomiska stöd ska komplettera IMF:s stöd enligt den översyn av standby-avtalet som IMF:s styrelse kom överens om den 15 maj 2009, samt Världsbankens planerade budgetstöd i form av lån. Gemenskapens stöd ska vara exceptionellt och tidsbegränsat och i synnerhet ges på villkor att framsteg görs i genomförandet av det pågående IMF-programmet och att ekonomiskpolitiska villkor som är knutna till stödet uppfylls.

Mot bakgrund av det finansieringsbehov som konstaterats föreligga 2010 är det viktigt att gemenskapens makroekonomiska stöd till Serbien betalas ut före slutet av 2010.

Allmän bakgrund

Den globala ekonomiska krisen började drabba Serbien allt hårdare från mitten av 2008. Tillväxten för helåret 2008 sjönk till uppskattningsvis 5,4 procent, vilket kan jämföras med 6,9 procent året före. Nedgången i världsekonomin fick Serbiens utrikeshandel att minska under det fjärde kvartalet 2008. Samtidigt som importen minskade i snabbare takt än exporten (11,7 resp. 7,3 procent jämfört med samma period året före) började handelsunderskottet att förbättras. Under fjärde kvartalet minskade underskottet i bytesbalansen till 13,8 procent av BNP, jämfört med 18,8 procent kvartalet innan. Under samma period minskade inflödet av kapital, särskild när det gäller företagens gränsöverskridande upplåning.

I början av 2009 visade förhandsindikationer att krisen höll på att förvärras. Industriproduktionen minskade med 17,6 procent under första kvartalet 2009 jämfört med samma period året innan, medan parti- och detaljhandeln minskade med 14 procent. Den minskade aktiviteten i ekonomin och en nedgång i den inhemska efterfrågan ledde till att varuimporten sjönk med ytterligare 25,3 procent under det första kvartalet jämfört med samma period året innan, medan varuexporten sjönk med 22,4 procent. Till följd av konjunkturnedgången minskade underskottet i bytesbalansen till 9,0 procent av BNP under första kvartalet 2009, vilket kan jämföras med 13,8 procent av BNP kvartalet innan. Utsikterna för innevarande år och på längre sikt är fortfarande dystra. IMF räknade redan i mars med att tillväxten skulle sjunka betydligt, från 5,4 procent 2008 till -2 procent 2009. De senaste uppgifterna tyder dock på att den ekonomiska nedgången kommer att bli ännu värre och att BNP kan komma att minska med flera procentenheter 2009.

I november 2008 enades myndigheterna och IMF om ett nytt standby-avtal som

godkändes av IMF:s styrelse den 15 januari 2009. Man antog då att avtalet om 400 miljoner euro bara skulle vara en säkerhetsåtgärd. I början av 2009 blev det dock uppenbart att de ekonomiska antaganden som programmet vilat på var alltför optimistiska mot bakgrund av krisens inverkan på Serbiens reala ekonomi och budgetutveckling, och att landet skulle behöva mer utländskt bistånd. I mars kom de serbiska myndigheterna och IMF överens om att se över det gällande standby-avtalet och göra om det till ett stödprogram på 3 miljarder euro. Regeringen gick med på att göra omfördelningar i budgeten 2009, vilket senare godkändes av parlamentet den 29 april. Målet var ett budgetunderskott på 3 procent av BNP för 2009, i stället för de uppskattningsvis 6 procent som skulle bli resultatet utan någon sådan omfördelning. IMF:s styrelse godkände översynen av programmet den 15 maj 2009. De senaste indikationerna från början av juli tyder på att den ekonomiska nedgången är ännu allvarligare än vad som förutsågs i de ändrade prognoserna i mars och inkomstutvecklingen har varit mycket dålig under årets första fem månader. Underskottet i de offentliga finanserna väntas nu överskrida det mål som ställdes upp i programmet för det första halvåret 2009. Situationen kommer därför att kräva ytterligare budgetanpassningar i form av nya utgiftsnedskärningar och inkomstförbättringar.

Gällande bestämmelser

Inga

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

- Förslaget syftar till att stödja Serbiens ekonomiska stabiliseringsprogram i det rådande ekonomiska läget. Det ska komplettera både
- - den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa som man kommit överens om i rådet för att främja och samordna EU:s och medlemsstaternas krishanteringspolitik inom EU, och
- - stabiliserings- och associeringsprocessen med kandidatländer och potentiella kandidatländer som syftar till att stödja framtida medlemsstater inför anslutningsprocessen. De ekonomiska anslutningskriterierna (Köpenhamnskriterierna), framförallt inrättandet av en fungerande marknadsekonomi, innebär framförallt att de berörda länderna ska ha uppnått makroekonomisk stabilitet.

SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

Samråd med berörda parter

Under utarbetandet av föreliggande förslag har kommissionens avdelningar varit i kontakt med de serbiska myndigheterna, IMF och Världsbanken för att diskutera vilka stödbehov som finns. Under arbetet med förslaget har kommissionen rådfrågat Ekonomiska och finansiella kommittén, som inte hade några invändningar mot förslaget. När rådets beslut har antagits kommer kommissionen att förhandla fram ett samförståndsavtal och ett låneavtal med Serbiens myndigheter för att fastställa närmare

bestämmelser för genomförandet av stödet.

Extern experthjälp

En operationell utvärdering av kvaliteten och tillförlitligheten i Serbiens finansiella flöden och administrativa kontroller håller på att genomföras med hjälp av externa konsulter som utsetts av kommissionen.

Konsekvensanalys

Det makroekonomiska stödet kommer att ha en omedelbar inverkan på Serbiens betalningsbalans och därmed bidra till att lindra de finansiella restriktioner som försvårar genomförandet av myndigheternas ekonomiska program och finansiera budgetunderskottet. Det makroekonomiska stödet kommer också att främja de allmänna målen i det stabiliseringsprogram som man kommit överens om med IMF och som framförallt syftar till att öka hållbarheten i landets offentliga finanser på kort till medellång sikt.

Projektfinansiering eller tekniskt bistånd skulle inte vara lämpligt för att nå dessa makroekonomiska mål. När stödet ges i form av betalningsbalansstöd och budgetstöd, vilket föreslås i Serbiens fall, bidrar det till att bygga upp centralbankens valutareserv på det sätt som förutses i det makroekonomiska stabiliseringsprogrammet och kan också användas för att finansiera budgetunderskottet.

Gemenskapsstödet kommer också att stödja myndigheternas insatser för att genomföra den politik på kort och medellång sikt som fastställs i det europeiska partnerskapsavtalet mellan EU och Serbien.

RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Gemenskapen ska ge Serbien makroekonomiskt stöd i form av ett lån. Kommissionen bemyndigas därför att låna upp till 200 miljoner euro på kapitalmarknaderna eller från finansinstitut.

Stödet kommer att betalas ut i två delar. Lånets genomsnittliga löptid ska vara högst 15 år. Stödet kommer att förvaltas av kommissionen, som tillsammans med myndigheterna ska fastställa särskilda ekonomiskpolitiska och finansiella villkor som ska vara knutna till låneutbetalningarna. Särskilda bestämmelser för att förhindra bedrägerier och andra oegentligheter kommer i enlighet med budgetförordningen att beaktas i vederbörlig ordning.

Stödet kommer att vara helt förenligt med de makroekonomiska mål som redan har satts upp i Serbiens ekonomiskpolitiska dokument, till exempel i budgetöverenskommelsen för 2009 och avtalet om ekonomiska och finansiella frågor med IMF. Det kommer också att vara förenligt med de långsiktiga politiska mål som diskuterades i det europeiska partnerskapsavtal mellan EU och Serbien som antogs i december 2007. Vad gäller de särskilda ekonomiskpolitiska villkor som ska knytas till delutbetalningarna av lånet kommer kommissionen att inrikta sig på ett begränsat antal områden, i synnerhet förvaltning av offentliga medel. Kommissionen kan också

överväga att rikta stödet mot särskilt viktiga politikområden, till exempel prioriteringar som slås fast i det europeiska partnerskapsavtalet mellan EU och Serbien och lägesrapporten för 2009 som ska antas i oktober 2009, eller åtgärder som anses lämpliga till följd av ovannämnda operationella utvärdering.

Rättslig grund

Artikel 308 i EG-fördraget.

Subsidiaritetsprincipen

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Stödbeloppet – upp till 200 miljoner euro – motsvarar Serbiens återstående finansieringsbehov för år 2010 enligt IMF:s program och ges utöver det makroekonomiska stödet från IMF och Världsbanken, samt oaktat det budgetstöd inom ramen för instrumentet för stöd inför anslutningen som beräknas utgå för samma år (50 miljoner euro 2010 efter en första delutbetalning på 50 miljoner euro 2009). Att gemenskapen påtar sig en så betydande börda beror på det rådande exceptionella läget, eftersom den pågående globala krisen har slagit hårt mot Serbiens ekonomi.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: Annan.

I avsaknad av en ramförordning för den makroekonomiska stödordningen är särskilda rådsbeslut enligt artikel 308 i fördraget det enda tillgängliga rättsliga instrumentet för detta stöd.

BUDGETKONSEKVENSER

I enlighet med garantifondsförordningen[1] ska inbetalningen för det lån på 200 miljoner euro som betalas ut 2010 göras 2012 och uppgå till högst 18 miljoner euro.

ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

Översyn/ändring/tidsbegränsning

I detta förslag fastställs en begränsad tillgänglighetsperiod.

[1] Artikel 5 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 av den 25 maj 2009 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land (kodifierad version). Inbetalningen görs från ”Inbetalningar till garantifonden” (budgetpost 01 04 01 14).

2009/0145 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Serbien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308,

med beaktande av kommissionens förslag[2],

med beaktande av Europaparlamentets yttrande[3],

efter att ha hört Ekonomiska och finansiella kommittén, och

av följande skäl:

(1) Förbindelserna mellan Serbien och EU utvecklas inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen och det europeiska partnerskapet. Den 29 april 2008 undertecknade Serbien och kommissionen ett stabiliserings- och associeringsavtal och ett interimsavtal om handel och handelsrelaterade frågor.

(2) Den serbiska ekonomin har sedan andra halvåret 2008 drabbats allt hårdare av den internationella finanskrisen, med minskande produktion, sjunkande skatteintäkter och ett växande behov av extern finansiering.

(3) Internationella valutafonden (IMF) ger finansiellt bistånd för att stödja Serbiens ekonomiska stabilisering och återhämtning. I november 2008 enades de serbiska myndigheterna och IMF inledningsvis om ett nytt standby-avtal som godkändes i januari 2009.

(4) I mars 2009 träffade Serbien och IMF en överenskommelse om att göra om standby-avtalet till ett stödprogram på 3 miljarder euro, efter det att det ekonomiska läget hade försämrats ytterligare, en nödvändig revidering hade gjorts av de ekonomiska antaganden som låg till grund för programmet och behovet av extern finansiering hade ökat. Överenskommelsen godkändes av IMF:s styrelse den 15 maj 2009.

(5) Gemenskapen avser att under 2009 och 2010 ge sammanlagt 100 miljoner euro i budgetstöd inom ramen för instrumentet för stöd inför anslutningen.

---

2 EUT C […], […], s. […].
3 EUT C […], […], s. […].

(6) Serbien har begärt ytterligare makroekonomiskt stöd från gemenskapen med anledning av det försämrade ekonomiska läget och de försämrade utsikterna.

(7) Med tanke på att det fortfarande finns ett finansieringsunderskott i betalningsbalansen 2010, anses makroekonomiskt stöd vara ett lämpligt svar på Serbiens begäran i det rådande exceptionella läget för att stödja en ekonomisk stabilisering i anslutning till det pågående IMF-programmet. Detta ekonomiska stöd väntas också bidra till att minska finansieringsbehovet i budgeten.

(8) För att säkra ett effektivt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen i samband med det aktuella ekonomiska stödet måste det föreskrivas att Serbien ska vidta lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd. Kommissionen ska även kunna genomföra kontroller och revisionsrätten revisioner.

(9) Budgetmyndighetens befogenheter påverkas inte av att gemenskapen frigör det ekonomiska stödet.

(10) Stödet bör förvaltas av kommissionen i samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén.

(11) Fördraget innehåller inte några andra befogenheter för att anta detta beslut än de som anges i artikel 308.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Gemenskapen ska ge Serbien makroekonomiskt stöd i form av ett lån på högst 200 miljoner euro med en genomsnittlig löptid på högst 15 år i syfte att stödja en ekonomisk stabilisering i landet och minska de betalningsbalans- och budgetbehov som fastställs i det nuvarande IMF-programmet.

2. I denna sak är kommissionen bemyndigad att på Europeiska gemenskapens vägnar låna upp erforderliga medel.

3. Gemenskapens ekonomiska stöd ska förvaltas av kommissionen på ett sätt som är förenligt med de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Serbien.

4. Gemenskapens ekonomiska stöd ska vara tillgängligt i två år från och med den första dagen efter att det samförståndsavtal som avses i artikel 2.1 träder i kraft. Om omständigheterna så kräver får kommissionen, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, emellertid besluta att förlänga tillgänglighetsperioden med högst ett år.

Artikel 2

1. Kommissionen ska, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, komma överens med Serbiens myndigheter om de ekonomiskpolitiska villkor som ska knytas till gemenskapens makroekonomiska stöd, vilka ska fastställas i ett

samförståndsavtal. Villkoren ska vara förenliga med de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Serbien. Närmare finansiella villkor för stödet ska fastställas i ett låneavtal som ska ingås mellan kommissionen och de serbiska myndigheterna.

2. Under genomförandet av gemenskapsstödet ska kommissionen övervaka att Serbien har sunda finansiella system, administrativa förfaranden samt interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för stödet.

3. Kommissionen ska regelbundet kontrollera att Serbiens ekonomiska politik överensstämmer med syftena för gemenskapsstödet och att de överenskomna ekonomiskpolitiska villkoren uppfylls på ett tillfredsställande sätt. I detta avseende ska kommissionen ha en nära samordning med Bretton Woods-institutionerna och vid behov med Ekonomiska och finansiella kommittén.

Artikel 3

1. Gemenskapsstödet ska utbetalas av kommissionen till Serbien i två delar enligt villkoren i punkt 2. Delutbetalningarnas storlek ska fastställas i samförståndsavtalet.

2. Kommissionen ska besluta att betala ut delbeloppen under förutsättning att de ekonomiskpolitiska villkoren i samförståndsavtalet har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Den andra delutbetalningen ska ske tidigast tre månader efter den första delutbetalningen.

3. Gemenskapsstödet ska utbetalas till Serbiens centralbank. Om inte annat följer av de föreskrifter som ska överenskommas i samförståndsavtalet, inbegripet en bekräftelse på landets återstående finansieringsbehov, får motvärdet i lokal valuta överföras till Serbiens finansministerium som är den slutliga stödmottagaren.

Artikel 4

1. De upp- och utlåningstransaktioner som avses i detta beslut ska genomföras i euro med användande av samma valuteringsdag och får för gemenskapen inte medföra omvandling av löptider, valuta- eller ränterisker eller andra kommersiella risker.

2. Om Serbien så begär, ska kommissionen vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att en klausul om förtida återbetalning införs i lånevillkoren och att det finns en motsvarande klausul i villkoren för upplåningstransaktionerna.

3. På Serbiens begäran och i de fall omständigheterna medger en förbättring av räntesatsen på lånet, får kommissionen refinansiera hela eller en del av sin ursprungliga upplåning eller ändra motsvarande finansiella villkor. Refinansierings- eller ändringstransaktionerna ska genomföras i enlighet med de villkor som anges i punkt 1 och får inte förlänga den genomsnittliga löptiden för upplåningen i fråga eller öka det kapital som är utestående på dagen för refinansieringen eller ändringen av de finansiella villkoren.

4. Alla gemenskapens kostnader i samband med upp- och utlåningstransaktionerna enligt detta beslut ska bäras av Serbien.

5. Ekonomiska och finansiella kommittén ska informeras om utvecklingen vad gäller de transaktioner som avses i punkterna 2 och 3.

Artikel 5

Gemenskapens ekonomiska stöd ska genomföras i enlighet med bestämmelserna i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget[4] samt dess tillämpningsföreskrifter[5]. I synnerhet gäller att det samförståndsavtal och låneavtal som ska ingås med Serbiens myndigheter ska innehålla lämpliga åtgärder som Serbien ska vidta för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter som påverkar stödet. Avtalen ska också innehålla bestämmelser om kontroller som ska utföras av kommissionen, däribland Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), med rätt att utföra kontroller och inspektioner på plats, samt revisioner som revisionsrätten i tillämpliga fall utför på plats.

Artikel 6

Kommissionen ska en gång om året senast den 31 augusti till Europaparlamentet och rådet avlägga rapport med en utvärdering av genomförandet av detta beslut under föregående år. Rapporten ska visa på sambandet mellan de politiska villkoren i ett samförståndsavtal i enlighet med artikel 2.1, Serbiens pågående ekonomiska och finansiella utveckling och kommissionens beslut om att verkställa stödutbetalningarna.

Artikel 7

Detta beslut får verkan samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den […]

På rådets vägnar
Ordförande […]

[4] EGT L 248, 16.9.2002 s. 1.
[5] Kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002, EGT L 357, 31.12.2002, s. 1.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Makroekonomiskt stöd till Serbien

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Politikområde(n)/verksamhet(er) som berörs:

Avdelning 01 – Ekonomi och finans, 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

3. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

3.1. Budgetrubriker (driftsposter och tillhörande poster för tekniskt och administrativt stöd (före detta B/A-poster) – nummer och benämning:

01 04 01 14 Inbetalningar till garantifonden

3.2. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå och påverka budgeten:

Start 2010 – hela stödet kommer preliminärt att ges under 2010 i form av två delutbetalningar (andra och fjärde kvartalet). Förseningar som innebär att åtgärden förlängs kan dock inte uteslutas.

3.3. Budgettekniska uppgifter

Budgetrubrik	Typ av utgifter		Nya	Bidrag från Eftaländer	Bidrag från ansökarländer	Rubrik i budgetramen
01.04.01.14	Oblig. utg.	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	**nr 4**

Stöd i form av lån

01 04 01 14 – Inbetalningar till garantifonden

Garantifonden för åtgärder avseende tredje land måste få medel i enlighet med gällande fondförordning. Enligt förordningen sker inte längre någon inbetalning av hela lånebeloppet vid tidpunkten för beslutet utan lånen baseras på det utestående beloppet i slutet av året. Det görs en beräkning av det belopp som ska betalas in i början av år ”n” som skillnaden mellan målbeloppet och fondens nettotillgångar i slutet av år ”n-1”. Det belopp som ska betalas in för år ”n” fastställs i den preliminära budgeten för ”n+1” och överförs i sin helhet i början av år ”n+1” från ”Inbetalningar till garantifonden” (budgetrubrik 01 04 01 14).

Därmed kommer 9 procent (högst 18 miljoner euro) av det utbetalda beloppet att räknas in i målbeloppet i slutet av år ”n-1” vid beräkningen av inbetalningen till fonden.

01 04 01 04 – Europeiska ekonomiska gemenskapens garanti för gemenskapslån som har upptagits för makroekonomiskt stöd till tredje land

Det budgetanslag (symboliskt anslag, ”p.m.”) som återspeglar budgetgarantin för lånet (200 miljoner euro) kommer endast att aktiveras om garantin tas i anspråk. Några sådana anspråk väntas normalt inte förekomma.

4. SAMMANFATTNING AV RESURSBEHOVEN

4.1. Finansiella resurser

4.1.1. Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		2009	2010			Totalt
Driftsutgifter[6]							
Åtagandebemyndiganden	8.1.	a	0	0			
Betalningsbemyndiganden		b	0	0			
Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet[7]							
Tekniskt och administrativt stöd	8.2.4.	c	0	0			
TOTALT REFERENSBELOPP							
Åtagandebemyndiganden		a+c	0	0			
Betalningsbemyndiganden		b+c	0	0			
Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet[8]							
Personalutgifter och därtill hörande utgifter (icke-diff. anslag)	8.2.5.	d	0	0			
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet (icke-diff. anslag)	8.2.6.	e	0	0			
Totala beräknade utgifter för finansieringen av åtgärden							
TOTALA ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		a+c+d+e	0	0			
TOTALA BETALNINGS-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		b+c+d+e	0	0			

4.1.2. Förenlighet med den ekonomiska planeringen

X Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

---

6 Utgifter som inte omfattas av kapitel xx 01 i avdelning xx.

7 Utgifter som omfattas av artikel xx 01 04 i avdelning xx.

8 Utgifter som omfattas av andra artiklar i kapitel xx 01 än artiklarna xx 01 04 och xx 01 05.

☐ Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.

☐ Förslaget kan kräva tillämpning av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet[9] (dvs. flexibilitetsmekanismen eller revidering av budgetramen).

4.1.3. Påverkan på inkomsterna

X Förslaget påverkar inte inkomsterna.

☐ Förslaget påverkar inkomsterna enligt följande:

4.2. Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter, se punkt 8.2.1

Årsbehov	2009	2010				
Personal totalt (antal)	1/3	1/3				

5. BESKRIVNING OCH MÅL

5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Den serbiska ekonomin har drabbats hårt av den globala ekonomiska och finansiella krisen. Den ekonomiska tillväxten började avta under andra halvåret 2008 och produktionen väntas minska med 2 procent 2009. Även om underskottet i bytesbalansen minskar är det totala behovet av extern finansiering fortfarande stort till följd av ökade återbetalningar på kortfristiga lån. Internationella valutafonden konstaterade att det fanns ett behov av extern finansiering på 2,4 miljarder euro 2009 och på 1,1 miljarder euro 2010 som skulle täckas av IMF, Världsbanken och offentliga biståndsgivare. Programmet förväntas enligt den nuvarande prognosen vara fullständigt finansierat för 2009 och 2011, men för 2010 kommer det efter IMF:s och Världsbankens förväntade stöd att återstå ett finansieringsbehov som IMF uppskattar till 200 miljoner euro, som ska täckas av Europeiska gemenskapen.

5.2. Mervärdet av en åtgärd på gemenskapsnivå – förslagets förenlighet med övriga finansiella instrument – eventuella synergieffekter

Gemenskapens ekonomiska stöd är en följd av landets strategiska betydelse som ett potentiellt kandidatland för EU-anslutning. Makroekonomiskt stöd är ett lämpligt komplement till det befintliga gemenskapsstödet och bidrar till en fullständig finansiering av det IMF-stödda ekonomiska stabiliseringsprogrammet. Viktiga synergieffekter kan därmed uppnås när det gäller stödets inflytande på ekonomiska reformer och stabilisering.

[9] Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

5.3. Förslagets mål och förväntade resultat samt indikatorer för dessa inom ramen för den verksamhetsbaserade förvaltningen

Inom generaldirektoratets för ekonomi och finans verksamhetsområde ”Internationella ekonomiska och finansiella frågor” är målet att ge makroekonomiskt stöd till tredjeländer för att hjälpa dem att lösa sin betalningsbalanskris och återfå en hållbar utlandsskuld knutet till det allmänna målet om att öka välståndet i länder utanför EU.

De berörda indikatorerna är officiella reserver under månader av import av varor och tjänster (väntat resultat: en stabilisering eller en ökning), och utlandsskuld som procentuell andel av BNP (väntat resultat: en nivå som anses hållbar vid det nuvarande programmets slut).

5.4. Metod för genomförande (preliminär)

X ***Centraliserad förvaltning***

- X Direkt av kommissionen
- ☐ Indirekt genom delegering till
  - ☐ genomförandeorgan
  - ☐ sådana av gemenskaperna inrättade organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen
  - ☐ nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning

☐ ***Delad eller centraliserad förvaltning***

- ☐ Tillsammans med medlemsstaterna
- ☐ Tillsammans med tredjeländer

☐ ***Gemensam förvaltning med internationella organisationer (ange vilka)***

Anmärkningar:

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1. Övervakningssystem

Kommissionens avdelningar kommer att övervaka åtgärden med hjälp av makroekonomiska och strukturpolitiska åtgärder som man ska komma överens om i ett samförståndsavtal med de serbiska myndigheterna. Myndigheterna ska regelbundet rapportera om dessa åtgärder till kommissionens avdelningar. Europeiska kommissionens delegation i Belgrad kommer också att rapportera om frågor som är relevanta för övervakningen av stödet. Kommissionen kommer även i fortsättningen att ha täta kontakter med IMF och Världsbanken för att dra nytta av deras sakkunskap.

6.2. Utvärdering

6.2.1. Förhandsbedömning

En förhandsbedömning genomfördes av kommissionens avdelningar (enhet D1 vid kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans).

6.2.2. Åtgärder som har vidtagits med anledning av en interims- eller efterhandsutvärdering (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

Det genomfördes en efterhandsutvärdering 2008 av ett tidigare makroekonomiskt stöd till Serbien. Efterhandsutvärderingar har även genomförts beträffande andra länder på västra Balkan (Albanien, Bosnien och Hercegovina och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien) och av två nya självständiga stater i f.d. Sovjetunionen (Armenien och Tadzjikistan). Resultatet av dessa utvärderingar ger vissa värdefulla lärdomar inför den aktuella åtgärden i Serbien.

6.2.3. Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar

Det planeras en oberoende efterhandsutvärdering av stödet till Serbien under generaldirektoratets för ekonomi och finans fleråriga utvärderingsprogram.

7. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Kommissionens avdelningar har infört en löpande operationell utvärdering av finansiella flöden och administrativa förfaranden i alla tredjeländer som får makroekonomiskt stöd. Syftet är att uppfylla de krav som ställs i budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

År 2004 utvärderade kommissionen, med hjälp av externa experter, tillförlitligheten i de finansiella flöden och administrativa förfaranden som är relevanta för den här typen av stöd. Man drog slutsatsen att de befintliga ramarna för en sund ekonomisk förvaltning på det hela taget var tillfredsställande. Samtidigt konstaterade man vid utvärderingen att det fanns ett antal områden som kunde förbättras, framförallt när det gäller intern kontroll. Europeiska kommissionen har beställt en ny operationell utvärdering som är under utarbetande. Resultatet av den kommer att användas som vägledning vid utformningen av de specifika politiska åtgärder som ska åtföljа

utbetalningen av stödet för att stärka effektiviteten, insynen och ansvarsskyldigheten i förvaltningen av offentliga medel i Serbien.

Den föreslagna rättsliga grunden för det makroekonomiska stödet till Serbien omfattar bedrägeriförebyggande åtgärder. Dessa åtgärder kommer att preciseras närmare i ett samförståndsavtal och i låneavtalet. Stödet planeras bli föremål för ett antal specifika politiska villkor, särskilt i fråga om förvaltning av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektiviteten, insynen och ansvarsskyldigheten i stödet. Det makroekonomiska stödet kommer att bli föremål för verifiering, kontroll och revision som kommissionen ansvarar för (inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, Olaf) samt granskning från revisionsrättens sida.

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVEN

8.1. Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning	**Typ av resultat**	**Genomsnittliga kostnader**	**År 2009**		År 2010		År 2011		År 2012		År n+4		År n+5 och följande budgetår		**TOTALT**	
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader
OPERATIVT MÅL nr 1																
Åtgärd 1 Stöd för att främja betalningsbalans/budgetstöd till Serbien																
- Resultat 1	Inbetalningar till garantifonde	0	0	0						18,0						
- Resultat 2																
Åtgärd 2 Uppdatering av den operationella bedömningen.																
- Resultat 1	Rapportering		1	0,05												
Delsumma mål 1				0,05						18,0						

OPERATIVT MÅL nr 2[1]…….																
Åtgärd 1……..																
- Resultat 1																
Delsumma mål 2																
OPERATIVT MÅL nr. n[1]																
Delsumma mål n																
TOTALA KOSTNADER				0,05						18,0						

8.2. Administrativa utgifter

8.2.1. Personal – antal och typ

Typ av tjänster		Personal (befintlig plus ev. tillkommande) som krävs för att förvalta åtgärden (**antal tjänster/heltidsekvivalenter**)					
		År 2009	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5
Tjänstemän eller tillfälligt anställda[10] (XX 01 01)	A*/AD	1/3	1/3				
	B*, C*/AST						
Personal som finansieras[11] genom artikel XX 01 02							
Övrig personal[12] som finansieras genom artikel XX 01 04/05							
TOTALT		1/3	1/3				

8.2.2. Beskrivning av de arbetsuppgifter som åtgärden för med sig

Bland annat att utarbeta/förhandla fram samförståndsavtal och låneavtal, sköta kontakterna med myndigheter och internationella finansinstitut, övervaka den ekonomiska politiken och strukturpolitiken i mottagarlandet, genomföra granskningar och utarbeta kommissionens rapporter, utarbeta rutiner för kommissionens förvaltning av stödet.

8.2.3. Beskrivning av hur behovet av personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna kommer att tillgodoses

X Tjänster som för närvarande avdelats för att förvalta det program som ska ersättas eller förlängas

☐ Tjänster som redan har avdelats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för år n.

☐ Tjänster som kommer att begäras i samband med nästa årliga politiska strategi/preliminära budgetförslag.

☐ Tjänster som kommer att tillföras genom omfördelning av befintliga resurser inom den förvaltande avdelningen (intern omfördelning)

☐ Tjänster som krävs för år n, men som inte planerats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för det berörda året

---

10 Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

11 Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

12 Kostnaderna för dessa ingår i referensbeloppet.

8.2.4. Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (XX 01 04/05 – Utgifter för administration)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetpost 01 03 02 Makroekonomiskt stöd	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår	TOTALT
1 Tekniskt och administrativt stöd (inklusive tillhörande personalkostnader)							
Genomförandeorgan[13]							
Övrigt tekniskt och administrativt stöd							
- *internt*							
- *externt* *1) Operationell utvärdering* *2) Efterhandsutvärdering*	0,050	0,250					
Totalt tekniskt och administrativt stöd	0,050	0,250					

8.2.5. Kostnader för personal och därtill hörande kostnader som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

[13] Hänvisning ska göras till den särskilda finansieringsöversikten för berört/berörda genomförandeorgan.

Typ av personal	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår
Tjänstemän och tillfälligt anställda (XX 01 01)	0,030	0,030				
Personal som finansieras genom artikel XX 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda etc.) (ange budgetrubrik)						
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	**0,030**	**0,030**				

Beräkning – ***Tjänstemän och tillfälligt anställda***

I förekommande fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1

EJ TILLÄMPLIGT

Beräkning – ***Personal som finansieras inom ramen för artikel XX 01 02***

I förekommande fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1

EJ TILLÄMPLIGT

8.2.6. Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2009	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår	TOTALT
XX 01 02 11 01 – Tjänsteresor	0,020	0,010					0,030
XX 01 02 11 02 – Konferenser och möten							

XX 01 02 11 03 – Kommittémöten[14]							
XX 01 02 11 04 – Studier och samråd							
XX 01 02 11 05 – Informationssystem							
2 Andra administrativa utgifter, totalbelopp (XX 01 02 11)							
3 Övriga utgifter av administrativ karaktär (specificera genom att ange budgetrubrik)							
Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,020	0,010					0,030

Beräkning – ***Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet***

Tre tjänsteresor för en/två personer

[14] Ange vilken typ av kommitté som avses samt vilken grupp den tillhör.