Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1757

22.8.2025

BESLUIT (EU) 2025/1757 VAN DE RAAD

van 8 juli 2025

betreffende het namens de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt over de wijziging van bijlage II (Technische voorschriften, normen, keuring en certificatie) en van bijlage IV (Energie) bij de EER-overeenkomst (Energie-efficiëntierichtlijn)

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 194, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien Verordening (EG) nr. 2894/94 van de Raad van 28 november 1994 houdende bepaalde wijzen van toepassing van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte ([1]), en met name artikel 1, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte ([2]) (de "EER-overeenkomst") is op 1 januari 1994 in werking getreden.

(2) Op grond van artikel 98 van de EER-overeenkomst kan het Gemengd Comité van de EER besluiten om onder meer bijlage II (Technische voorschriften, normen, keuring en certificatie) en bijlage IV (Energie) bij de EER-overeenkomst te wijzigen.

(3) Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad ([3]) en Richtlijn (EU) 2018/2002 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) moeten in de EER-overeenkomst worden opgenomen.

(4) Verscheidene bepalingen van Richtlijn 2012/27/EU, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/2002, vereisen wezenlijke aanpassingen die de specifieke kenmerken van de EER-overeenkomst en van de EVA-staten weerspiegelen.

(5) Aangezien de kerndoelen van de Unie inzake energie-efficiëntie voor 2020 en 2030 niet van toepassing zijn op de EVA-staten, mogen artikel 1, lid 1, van Richtlijn 2012/27/EU, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/2002 en de artikelen 3, lid 1, punt a), en 3, lid 5, van Richtlijn 2012/27/EU, niet van toepassing zijn op de EVA-staten. De EVA-staten hebben echter op vrijwillige wijze hun nationale indicatieve streefcijfers voor energie-efficiëntie vastgesteld, zoals uiteengezet in de verklaring van de EVA-staten die aan het besluit van het Gemengd Comité van de EER is gehecht.

(6) Artikel 5 van Richtlijn 2012/27/EU verwijst naar de minimumeisen inzake energieprestaties waaraan moet worden voldaan op basis van artikel 4 van Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad ([5]). Het is passend IJsland toe te staan te voldoen aan zijn verplichtingen inzake minimumeisen inzake energieprestaties in gebouwen van de centrale overheid op basis van zijn nationale wetgeving, aangezien IJsland een afwijking heeft met betrekking tot de opname van Richtlijn 2010/31/EU in zijn nationale recht.

(7) Het is ook passend artikel 20, lid 5, van Richtlijn 2012/27/EU aan te passen, met name door de verwijzing naar artikel 5, lid 1, te vervangen door een meer algemene verwijzing naar artikel 5, om de aanpassingen die in het kader van laatstgenoemde bepalingen zijn aangebracht, te weerspiegelen.

([1]) PB L 305 van 30.11.1994, blz. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1994/2894/oj.
([2]) PB L 1 van 3.1.1994, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([3]) Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2012/27/oj).
([4]) Richtlijn (EU) 2018/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 houdende wijziging van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 210, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2002/oj).
([5]) Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PB L 153 van 18.6.2010, blz. 13 ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/31/oj).

(8) Nieuwe energiebesparingen die IJsland op grond van artikel 7, lid 1, van Richtlijn 2012/27/EU moet realiseren, moeten worden vastgesteld op een niveau dat de specifieke kenmerken van de IJslandse energiemarkt en energiemix weerspiegelt.

(9) Aangezien het IJslandse energiesysteem geïsoleerd is, bijna fossielvrij is, met een hoge mate van voorzieningszekerheid en energieonafhankelijkheid, en in grote mate afhankelijk is van hernieuwbare geothermische energie met bijzondere kenmerken, is het passend IJsland een afwijking toe te staan van bepaalde in de artikelen 9 bis, 9 ter en 9 quater van Richtlijn 2012/27/EU vastgestelde meetvoorschriften.

(10) Aangezien IJsland geen aardgasinfrastructuur heeft en vrijgesteld is van Richtlijn 2009/73/EG betreffende de interne markt voor aardgas, moeten de artikelen 9 en 10 van Richtlijn 2012/27/EU wat betreft meting van aardgas en factureringsinformatie niet van toepassing zijn op IJsland.

(11) Aangezien Richtlijn 2004/8/EG van het Europees Parlement en de Raad ([6]) niet van toepassing is op geothermische warmtekrachtkoppeling in IJsland, moeten de artikelen 14 en 15 van Richtlijn 2012/27/EU, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/2002, die verband houden met Richtlijn 2004/8/EG, niet van toepassing te zijn op IJsland.

(12) Bijlage II (Technische voorschriften, normen, keuring en certificatie) en bijlage IV (Energie) bij de EER-overeenkomst moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(13) Het standpunt van de Unie in het Gemengd Comité van de EER moet daarom worden gebaseerd op het aangehechte ontwerpbesluit,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt over de voorgestelde wijziging van bijlage II (Technische voorschriften, normen, keuring en certificatie) en van bijlage IV (Energie) bij de EER-overeenkomst wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité van de EER.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 8 juli 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

S. LOSE

([6]) Richtlijn 2004/8/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 inzake de bevordering van warmtekrachtkoppeling op basis van de vraag naar nuttige warmte binnen de interne energiemarkt en tot wijziging van Richtlijn 92/42/EEG (PB L 52 van 21.2.2004, blz. 50, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/8/oj).

ONTWERP

BESLUIT Nr. … VAN HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER

van …

tot wijziging van bijlage II (Technische voorschriften, normen, keuring en certificatie) en van bijlage IV (Energie) bij de EER-overeenkomst

HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte ("de EER-Overeenkomst"), en met name artikel 98,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG [1] moet in de EER-overeenkomst worden opgenomen.

(2) Richtlijn (EU) 2018/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 houdende wijziging van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie [2] moet in de EER-overeenkomst worden opgenomen.

(3) De EVA-staten zijn niet opgenomen in het EU-kerndoel inzake energie-efficiëntie van 20 % energiebesparing tegen 2020. Artikel 3 van Richtlijn 2012/27/EU moet van toepassing zijn op de EVA-staten, met uitzondering van de bepalingen in artikel 3, lid 1, punt a), en artikel 3, lid 5.

(4) De EVA-staten zijn niet opgenomen in de kerndoelen van de EU inzake energie-efficiëntie voor 2030 van ten minste 32,5 %. Artikel 1, lid 1, van Richtlijn 2012/27/EU, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/2002, mag daarom niet van toepassing zijn op de EVA-staten. De EVA-staten moeten in plaats daarvan nationale indicatieve energie-efficiëntiestreefcijfers voor 2030 vaststellen.

(5) De afwijkingen voor IJsland hebben tot doel ervoor te zorgen dat energie-efficiëntiemaatregelen op kosteneffectieve en passende wijze worden uitgevoerd in het licht van de situatie van IJsland met een geïsoleerd en bijna fossielvrij energiesysteem, met een hoog niveau van voorzieningszekerheid en energieonafhankelijkheid. IJsland heeft een uitgebreide uitrol van hernieuwbare geothermische energie met bijzondere kenmerken, waardoor IJsland onder meer moet afwijken van bepaalde in de artikelen 9 bis, 9 ter en 9 quater opgenomen meetvoorschriften.

(6) Artikel 5 van Richtlijn 2012/27/EU verwijst naar minimumnormen voor energieprestaties in artikel 4 van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen. IJsland is vrijgesteld van de toepassing van Richtlijn 2010/31/EU overeenkomstig Besluit nr. 135/2022 van het Gemengd Comité van de EER. Daarom vloeien verplichtingen inzake de minimale energieprestatie van gebouwen voort uit de nationale wetgeving in IJsland.

(7) IJsland heeft een onevenredig groot aandeel van de energie-intensieve industrie, wat leidt tot een besparingsverplichting die verscheidene malen hoger ligt dan het EU-gemiddelde. 88 % van de primaire energie in IJsland is hernieuwbaar en de kosten van elektriciteit en warmte zijn laag, hetgeen minder mogelijkheden voor kostenoptimale besparingen met zich meebrengt. Daarom moet IJsland overeenkomstig artikel 7, lid 1, van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2030 elk jaar nieuwe energiebesparingen realiseren die gelijk zijn aan 0,24 % van het gemiddelde eindenergieverbruik gedurende de meest recente periode van drie jaar voorafgaand aan 1 januari 2019.

(8) IJsland heeft geen aardgasinfrastructuur en is vrijgesteld van Richtlijn 2009/73/EG betreffende de interne markt voor aardgas overeenkomstig Besluit nr. 93/2017 van het Gemengd Comité van de EER. Daarom mogen de artikelen 9 en 10 van Richtlijn 2012/27/EU met betrekking tot meting van aardgas en factureringsinformatie voor aardgas niet van toepassing zijn op IJsland.

[1] PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1.
[2] PB L 328 van 21.12.2018, blz. 210.

(9) Richtlijn 2004/8/EG inzake de bevordering van warmtekrachtkoppeling op basis van de vraag naar nuttige warmte binnen de interne energiemarkt is, wat IJsland betreft, niet van toepassing op geothermische warmtekrachtkoppeling overeenkomstig Besluit nr. 151/2006 van het Gemengd Comité van de EER. De artikelen 14 en 15 betreffende warmtekrachtkoppeling in Richtlijn 2012/27/EU, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/2002, stemmen overeen met de artikelen betreffende warmtekrachtkoppeling in Richtlijn 2004/8/EG. IJsland dekt reeds 90 % van de totale vraag naar warmte met geothermische energie en blijft de ontwikkeling van geothermische warmtekrachtkoppeling bevorderen binnen zijn nationale rechtskader waar dat technisch haalbaar is. Daarom mogen de artikelen 14 en 15 niet van toepassing zijn op geothermische warmtekrachtkoppeling wat IJsland betreft.

(10) Er is overeenstemming bereikt over extra flexibiliteit bij de toepassing van de artikelen 5 en 20 van Richtlijn 2012/27/EU. In artikel 20, lid 5, moet de verwijzing naar artikel 5, lid 1, worden vervangen door een verwijzing naar artikel 5 zodat aan de verplichtingen van het gehele artikel 5 kan worden voldaan door bijdragen aan een fonds.

(11) De in de EER-overeenkomst opgenomen Richtlijn 2004/8/EG ([3]) werd bij Richtlijn 2012/27/EU ingetrokken en moet daarom uit de EER-overeenkomst worden geschrapt.

(12) De bijlagen II en IV bij de EER-overeenkomst moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In hoofdstuk IV van bijlage II bij de EER-overeenkomst wordt aan punt 6 (Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad) het volgende toegevoegd:

", gewijzigd bij:

— **32012 L 0027:** Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).".

Artikel 2

Bijlage IV bij de EER-overeenkomst wordt als volgt gewijzigd:

1. De tekst van punt 24 (Richtlijn 2004/8/EG van het Europees Parlement en de Raad) wordt vervangen door de volgende tekst:

"**32012 L 0027**: Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1), zoals gewijzigd bij:

— **32018 L 2002**: Richtlijn (EU) 2018/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 210).

De bepalingen van de richtlijn worden voor de toepassing van deze overeenkomst met de volgende aanpassingen gelezen:

a) artikel 1, lid 1, artikel 3, lid 1, punt a), en artikel 7, lid 1, derde alinea, zijn niet van toepassing op de EVA-staten.

b) in artikel 3 wordt aan lid 5 de volgende alinea toegevoegd:

"Elke EVA-staat stelt een nationaal indicatief energie-efficiëntiestreefcijfer voor 2030 vast op basis van primair of eindenergieverbruik, of energie-intensiteit, als onderdeel van zijn respectieve geïntegreerde nationale energie- en klimaatplan overeenkomstig de artikelen 3 en 7 tot en met 12 van Verordening (EU) 2018/1999.".

c) in artikel 5, lid 1, worden na de woorden "artikel 4 van Richtlijn 2010/31/EU" de woorden "of, wat IJsland betreft, verplichtingen overeenkomstig de nationale wetgeving in IJsland" ingevoegd.

d) in artikel 7, lid 1, wordt aan punt b) het volgende streepje toegevoegd:

"Bij wijze van afwijking van de verplichting in de eerste zin van dit punt verwezenlijkt IJsland nieuwe besparingen die elk jaar tussen 1 januari 2021 en 31 december 2030 0,24 % bedragen van het gemiddelde van het jaarlijkse eindenergieverbruik gedurende de meest recente periode van drie jaar voorafgaand aan 1 januari 2019.".

([3]) PB L 52 van 21.2.2004, blz. 50.

e) artikel 9 is niet van toepassing op IJsland wat betreft meting voor gas.

f) in artikel 9 bis, lid 1, worden de woorden ", of het gelijkwaardige energieverbruik wat IJsland betreft" ingevoegd na de woorden "daadwerkelijke energieverbruik".

g) de artikelen 9 bis en 9 quater zijn niet van toepassing op stadsverwarmingssystemen in IJsland met minder dan 1 500 eindgebruikers.

h) artikel 9 ter is niet van toepassing op IJsland.

i) artikel 10 is niet van toepassing op IJsland wat betreft factureringsinformatie voor gas.

j) in artikel 20, lid 5, wordt de verwijzing naar artikel 5, lid 1, vervangen door een verwijzing naar artikel 5.

k) de artikelen 14 en 15 zijn niet van toepassing op IJsland wat betreft geothermische warmtekrachtkoppeling.".

2. De volgende tekst wordt toegevoegd aan punt 26 (Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad):

", gewijzigd bij:

— **32012 L 0027**: Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).".

Artikel 3

De in het EER-supplement bij het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken teksten in de IJslandse en de Noorse taal van de Richtlijnen 2012/27/EU en (EU) 2018/2002 zijn authentiek.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op …, op voorwaarde dat alle uit hoofde van artikel 103, lid 1, van de EER-overeenkomst bedoelde kennisgevingen hebben plaatsgevonden (*).

Artikel 5

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het EER-gedeelte van en in het EER-supplement bij het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te …, …

Voor het Gemengd Comité van de EER

De voorzitter

De secretarissen

van het Gemengd Comité van de EER

(*) [Geen grondwettelijke vereisten aangegeven.] [Grondwettelijke vereisten aangegeven.]

Verklaring van de EVA-staten bij Besluit nr. … waarbij Richtlijn (EU) 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad in de EER-overeenkomst wordt opgenomen

[ter goedkeuring met het besluit en voor publicatie in het PB]

De opneming van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad in de EER-overeenkomst breidt het gemeenschappelijk regelgevingskader voor maatregelen ter bevordering van energie-efficiëntie uit tot de EVA-staten. De EVA-staten zijn niet opgenomen in de kerndoelen van de EU inzake energie-efficiëntie. De EVA-staten hebben echter de volgende indicatieve nationale energie-efficiëntiestreefcijfers vastgesteld:

— De IJslandse regering heeft een nationaal streefcijfer vastgesteld van 25 % efficiënter energiegebruik tegen 2030 dan in 2015. Het streefcijfer wordt uitgedrukt als een sectoroverschrijdende doelstelling om de energie-intensiteit te verminderen, d.w.z. de verhouding tussen het energieverbruik (finaal) en het reële bbp gecorrigeerd voor koopkrachtstandaarden (KKS). De indicator maakt deel uit van de energieprognose die jaarlijks door het IJslandse milieu- en energieagentschap wordt gepubliceerd.

— Op 6 november 2020 heeft het parlement van Liechtenstein (Landtag) zijn energiestrategie voor 2030 aangenomen, met een nationaal energie-efficiëntiestreefcijfer van 20 % ten opzichte van 2008. Centrale elementen van de verhoging van de efficiëntie in de periode tot 2030 zijn de renovatie van gebouwen, zeer efficiënte nieuwe gebouwen en efficiëntieverbeteringen in verlichting, motoraandrijvingen en huishoudelijke apparaten. Zowel elektrische warmtepompen voor warmtevoorziening als de elektrificatie van het vervoer zullen in de toekomst leiden tot een aanzienlijke vervanging van fossiele brandstoffen. Er wordt jaarlijks verslag uitgebracht over de verwezenlijking van de doelstellingen (als onderdeel van een monitoringverslag ter attentie van het Parlement).

— Het Noorse parlement (Storting) heeft een nationaal streefcijfer vastgesteld van 30 % efficiënter energiegebruik tegen 2030 dan in 2015 (wetsontwerp St. 25 (2015-2016)). Het streefcijfer wordt uitgedrukt als een sectoroverschrijdende doelstelling om de energie-intensiteit te verminderen, d.w.z. de verhouding tussen de energie-input (primair) en het reële bbp. Het ministerie van Energie brengt jaarlijks verslag uit over de doelstelling in het verslag aan de Storting (witboek) over de nationale begroting.