Πέμπτη 10 Νοεμβρίου 2022

P9_TA(2022)0379

Ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά

Νομοθετικό ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 10ης Νοεμβρίου 2022 σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (COM(2021)0223 — C9-0167/2021 — 2021/0114(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

(2023/C 161/06)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

— έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2021)0223),

— έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2 και τα άρθρα 207 και 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C9-0167/2021),

— έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της 20ής Οκτωβρίου 2021 ([1]),

— έχοντας υπόψη την προσωρινή συμφωνία που εγκρίθηκε από την αρμόδια επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 74 παράγραφος 4 του Κανονισμού του και τη δέσμευση που ανέλαβε ο εκπρόσωπος του Συμβουλίου με επιστολή της 13ης Ιουλίου 2022 να εγκρίνει τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 59 του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών και της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου (A9-0135/2022),

1. εγκρίνει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση όπως παρατίθεται κατωτέρω ([2])·

2. εγκρίνει την κοινή δήλωση του Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής που επισυνάπτεται στο παρόν ψήφισμα, η οποία θα δημοσιευθεί στη σειρά C της *Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης*·

3. λαμβάνει υπόψη τις δηλώσεις της Επιτροπής που επισυνάπτονται στο παρόν ψήφισμα, οι οποίες θα δημοσιευθούν στη σειρά C της *Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης*·

4. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει εκ νέου την πρόταση στο Κοινοβούλιο, αν την αντικαταστήσει με νέο κείμενο, αν της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις·

5. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

P9_TC1-COD(2021)0114

Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που καθορίστηκε σε πρώτη ανάγνωση στις 10 Νοεμβρίου 2022 εν όψει της έγκρισης κανονισμού (ΕΕ) 2022/… του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά

(Καθώς έχει επιτευχθεί συμφωνία μεταξύ του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, η θέση του Κοινοβουλίου αντιστοιχεί στην τελική νομοθετική πράξη, κανονισμός (ΕΕ) 2022/2560.)

([1]) ΕΕ C 105 της 4.3.2022, σ. 87.
([2]) Η παρούσα θέση αντικαθιστά τις τροπολογίες που εγκρίθηκαν στις 4 Μαΐου 2022 (Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2022)0143).

Πέμπτη 10 Νοεμβρίου 2022

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΣΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΨΗΦΙΣΜΑ

Κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής

Η Ένωση παραμένει προσηλωμένη σε ένα πολυμερές εμπορικό σύστημα ανοικτό και βασισμένο σε κανόνες με επίκεντρο έναν εκσυγχρονισμένο ΠΟΕ και σε περαιτέρω ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του πολυμερούς πλαισίου για τις επιδοτήσεις. Επιβεβαιώνει τη δέσμευσή της να στηρίξει τον εκσυγχρονισμό των κανόνων του ΠΟΕ προς αντιμετώπιση στρεβλώσεων του εμπορίου και του ανταγωνισμού. Ειδικότερα, η Ένωση θα προβεί στον εκσυγχρονισμό των κανόνων για τις βιομηχανικές επιδοτήσεις με σκοπό να βελτιώσει την ορθή λειτουργία της συμφωνίας του ΠΟΕ για τις επιδοτήσεις και τα αντισταθμιστικά μέτρα (ASCM) και να προωθήσει τη συμμόρφωση και την επιβολή.

Δήλωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για διευκρινίσεις σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 ([1]), δυνάμει του άρθρου 46

Η Επιτροπή δεσμεύεται να αποσαφηνίσει την εφαρμογή του άρθρου 4 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 σχετικά με την ύπαρξη στρέβλωσης που προκαλείται από ξένη επιδότηση στην εσωτερική αγορά, την εφαρμογή του κριτηρίου εξισορρόπησης που προβλέπεται στο άρθρο 6 του παρόντος κανονισμού και την εκτίμηση της στρέβλωσης σε διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης που προβλέπεται στο άρθρο 27 παράγραφος 1 του παρόντος κανονισμού.

Η Επιτροπή θα δημοσιοποιήσει τις αρχικές αυτές διευκρινίσεις το αργότερο 12 μήνες μετά την ημερομηνία εφαρμογής των εν λόγω διατάξεων.

Οι κατευθυντήριες γραμμές που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 46 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 μπορούν να αντικαταστήσουν τις αρχικές αυτές διευκρινίσεις.

Δήλωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τους πολυμερείς κανόνες για την αντιμετώπιση των στρεβλωτικών ξένων επιδοτήσεων με την ευκαιρία της έκδοσης του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 ([2])

Στις 30 Ιουνίου 2022, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατέληξαν σε συμφωνία σχετικά με τον κανονισμό για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά ([3]). Ο κανονισμός αυτός συμπληρώνει τους υφιστάμενους ευρωπαϊκούς και διεθνείς κανόνες σχετικά με τις επιδοτήσεις και τον έλεγχο των επιδοτήσεων. Ασχολείται με τις στρεβλώσεις που προκαλούνται από ξένες επιδοτήσεις στην εσωτερική αγορά της Ένωσης.

Οι επιδοτήσεις ενδέχεται να έχουν αρνητικό αντίκτυπο στο διεθνές εμπόριο και να οδηγήσουν σε στρεβλώσεις του ανταγωνισμού τόσο σε παραδοσιακούς τομείς όσο και σε νέες τεχνολογίες. Σε ορισμένες περιπτώσεις, ανεξέλεγκτες επιδοτήσεις μπορεί επίσης να οδηγήσουν σε πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα, εις βάρος της υγιούς δυναμικής της αγοράς. Η ΕΕ πρέπει να συνεχίσει να αξιοποιεί τα οφέλη των διεθνών ευκαιριών, αναπτύσσοντας παράλληλα εργαλεία για την αντιμετώπιση αθέμιτων εμπορικών πρακτικών, τόσο εσωτερικά όσο και εξωτερικά ([4]). Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να συμβάλει στη βελτίωση της ανθεκτικότητας της εσωτερικής αγοράς της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά την προστασία της από στρεβλώσεις που προκαλούνται από ξένες επιδοτήσεις. Έτσι, η Ένωση συμπληρώνει την εργαλειοθήκη της με σκοπό την επίτευξη των στόχων της ανοικτής στρατηγικής αυτονομίας της Ένωσης.

Με σκοπό να αντιμετωπίσει τις αρνητικές επιπτώσεις των επιδοτήσεων, και αναγνωρίζοντας ότι οι κανόνες του ΠΟΕ ίσως να μην είναι επαρκώς αποτελεσματικοί για την αντιμετώπιση των αρνητικών δευτερογενών επιπτώσεων της κρατικής παρέμβασης στην οικονομία, μεταξύ άλλων και για ορισμένους βιομηχανικούς τομείς, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παραμένει προσηλωμένη στην περαιτέρω ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του πολυμερούς πλαισίου για τις επιδοτήσεις και είναι αποφασισμένη να ασκήσει ισχυρή πίεση για ένα νομικό πλαίσιο που θα είναι καλά εξοπλισμένο ώστε να αντιμετωπίζει στρεβλώσεις στο εμπόριο και στον

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (ΕΕ L 330 της 23.12.2022, σ. 1).

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (ΕΕ L 330 της 23.12.2022, σ. 1).

([3]) Ευρωπαϊκή Επιτροπή, πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά, COM(2021)0223.

([4]) Ανακοίνωση της Επιτροπής της 18ης Φεβρουαρίου 2021 με τίτλο «Επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής — Μια ανοικτή, βιώσιμη και δυναμική εμπορική πολιτική», COM(2021)0066.

ανταγωνισμό και για ισότιμους όρους ανταγωνισμού ([5]). Ειδικότερα, η Επιτροπή έχει δεσμευτεί να εκσυγχρονίσει τους κανόνες για τις βιομηχανικές επιδοτήσεις με σκοπό να ενισχυθεί η ορθή λειτουργία και να προωθηθεί η συμμόρφωση με τη συμφωνία του ΠΟΕ για τις επιδοτήσεις και τα αντισταθμιστικά μέτρα (ASCM). Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπενθυμίζει τη συνεχιζόμενη τριμερή της συνεργασία με την Ιαπωνία και τις Ηνωμένες Πολιτείες.

Κανόνες για τις επιδοτήσεις τίθενται ιδίως στην ASCM, η οποία θεσπίζει απαγορεύσεις ορισμένων επιδοτήσεων και δράσεις για την αντιμετώπιση δυσμενών επιπτώσεων των επιδοτήσεων στο πλαίσιο εμπορευματικών συναλλαγών. Όσον αφορά την Ένωση, οι κανόνες αυτοί, στον βαθμό που αφορούν αντισταθμιστικές επιδοτήσεις, μεταφέρθηκαν με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1037 για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο επιδοτήσεων εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ([6]). Το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1037 καθορίζεται από το πεδίο εφαρμογής της ASCM.

Ο κανονισμός για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά συνάδει με τις διεθνείς υποχρεώσεις της Ένωσης, περιλαμβανομένων ιδίως όσων απορρέουν από την ASCM. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα διασφαλίσει ότι κάθε ενέργεια που αναλαμβάνεται κατά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού συνάδει με τις διεθνείς της υποχρεώσεις.

Η Επιτροπή προτίθεται να αξιοποιήσει πλήρως τον νέο αυτό κανονισμό για να αντιμετωπίσει στρεβλώσεις που προκαλούνται από ξένες επιδοτήσεις στην εσωτερική αγορά.

([5]) Ανακοίνωση της Επιτροπής της 18ης Φεβρουαρίου 2021 με τίτλο «Επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής — Μια ανοικτή, βιώσιμη και δυναμική εμπορική πολιτική», COM(2021)0066.

([6]) Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο επιδοτήσεων εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 55).