AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 6 mei 1977

gericht tot de Regering van het Groothertogdom Luxemburg inzake een ontwerp van wet houdende tenuitvoerlegging van de Richtlijnen 74/561/EEG en 74/562/EEG van de Raad van 12 november 1974 inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal goederen- respectievelijk personenvervoer over de weg

(77/356/EEG)

Bij schrijven van 10 december 1976 heeft de Permanente Vertegenwoordiging van het Groothertogdom Luxemburg bij de Europese Gemeenschappen de Commissie ter raadpleging de tekst doen toekomen van een ontwerp van wet met betrekking tot de tenuitvoerlegging van twee richtlijnen van de Raad van 12 november 1974 inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal goederen- respectievelijk personenvervoer over de weg (1).

Deze raadpleging vindt plaats op grond van respectievelijk artikel 7, lid 1, en artikel 6, lid 1, van bovengenoemde richtlijnen, waarin wordt bepaald dat de Lid-Staten, na raadpleging van de Commissie vóór 1 januari 1977 de maatregelen vaststellen die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijnen en met name van respectievelijk artikel 3, lid 4, en artikel 2, lid 4.

De Commissie betreurt het feit dat de Regering van het Groothertogdom door de laattijdige mededeling van de uitvoeringsmaatregelen niet tijdig de verplichtingen is nagekomen die haar respectievelijk door artikel 7 en artikel 6 van de twee richtlijnen van de Raad van 12 november 1974 worden opgelegd, en het de Commissie bovendien onmogelijk heeft gemaakt onderhavige aanbeveling op het gewenste ogenblik uit te brengen.

Ten aanzien van bovengenoemd ontwerp van wet doet de Commissie de volgende aanbeveling :

1. De Commissie stelt vast dat, overeenkomstig respectievelijk artikel 7, lid 1, en artikel 6, lid 1, het ontwerp van wet van de Regering van het Groothertogdom de gemeenschappelijke regels inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal goederen- en personenvervoer over de weg, welke in de twee richtlijnen van 12 november 1974 zijn vastgesteld, nader omschrijft en maatregelen voor de tenuitvoerlegging daarvan aangeeft.

2. De Commissie vestigt evenwel de aandacht van de Regering van het Groothertogdom op het verschil tussen de terminologie van het ontwerp van wet en die van de twee bovenvermelde richtlijnen.

Terwijl in de twee richtlijnen sprake is van „toegang tot het beroep van ondernemer", bepaalt artikel 2, lid 1, van het ontwerp van wet namelijk dat „niemand het beroep van vervoerondernemer (....) als hoofd- of bijberoep mag uitoefenen, tenzij hij in het bezit is van een machtiging (...)".

Nu wordt in de toelichting bij het ontwerp van wet opgemerkt dat, wat het personenvervoer over de weg betreft, de toekomstige wet slechts betrekking heeft op de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg. Voor de daadwerkelijke uitoefening van het beroep is nog een machtiging vereist, die door de minister van Verkeer op grond van vervoerspolitieke overwegingen wordt verleend.

Ten einde de bewoordingen van bovenvermelde richtlijnen te respecteren en verwarring te voorkomen, beveelt de Commissie de Regering van het Groothertogdom aan, de tekst van artikel 2, lid 1, als volgt te wijzigen :

„Niemand mag het beroep van ondernemer van goederenvervoer over de weg noch dat van ondernemer van personenvervoer over de weg als hoofd- of bijberoep uitoefenen, tenzij hij in het bezit is van een schriftelijke machtiging die door de voor vestigingsvergunningen bevoegde minister overeenkomstig de in onderstaande bepalingen genoemde criteria is verleend.".

3. Voorts herinnert de Commissie de Regering van het Groothertogdom aan de bewoordingen van artikel 1, lid 2, van de tweede richtlijn van 12 november 1974, waarin wordt omschreven wat dient te worden verstaan onder „beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg" :

„In de zin van deze richtlijn wordt onder „beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg" verstaan : de activiteit van iedere natuurlijke persoon of onderneming die met motorvoertuigen die door hun bouwtype en uitrusting geschikt zijn om — met inbegrip van de bestuurder — meer dan 9 personen te vervoeren en daartoe bestemd zijn, voor het publiek of voor sommige categorieën verbruikers toegankelijk personenvervoer verricht tegen betaling door de vervoerde persoon of door degene die het vervoer organiseert.".

(1) PB nr. L 308 van 19. 11. 1974, blz. 18 en 23.

In deze communautaire definitie worden dus bepaalde voorwaarden gesteld, waaronder hoofdzakelijk de geschiktheid en de bestemming van de gebruikte motorvoertuigen.

Aangezien de ter zake in artikel 1, lid 3, van het ontwerp van wet gegeven definitie slechts betrekking heeft op motorvoertuigen „die door hun bouwtype en uitrusting bestemd zijn voor het vervoer van personen (....)", en de voorwaarde van geschiktheid daarin niet wordt vermeld, beveelt de Commissie de Regering van het Groothertogdom aan de tekst van artikel 1, lid 3, op dit punt te wijzigen ten einde deze in overeenstemming te brengen met de in artikel 1, lid 2, van genoemde richtlijn gegeven definitie.

4. Ten slotte vestigt de Commissie de aandacht van de Regering van het Groothertogdom op het bepaalde in respectievelijk artikel 5 en artikel 4 van beide richtlijnen met betrekking tot de overgangsmaatregelen.

In de eerste plaats bepaalt lid 1 van deze beide artikelen dat de natuurlijke personen en ondernemingen die aantonen dat zij vóór 1 januari 1978 in een Lid-Staat krachtens een nationale regeling zijn gemachtigd het beroep van ondernemer van nationaal en/of internationaal goederen- of personenvervoer over de weg uit te oefenen, rekening houdend met het bepaalde in lid 2 van dezelfde artikelen vrijgesteld zijn van de verplichting aan te tonen dat zij, naar gelang van het geval, voldoen aan het bepaalde in artikel 3 (goederenvervoer) of artikel 2 (personenvervoer).

Nu neemt artikel 11, lid 1, van het ontwerp van wet weliswaar de bewoordingen van de twee richtlijnen over, maar wordt daarin tevens de voorwaarde gesteld dat gegadigden moeten aantonen dat zij tot op de datum van het van kracht worden van de wet ononderbroken het beroep hebben uitgeoefend.

Bijgevolg beveelt de Commissie de Regering van het Groothertogdom aan de tekst van artikel 11, lid 1, in overeenstemming te brengen met de communautaire voorschriften.

In de tweede plaats wordt in lid 1 en 2 van respectievelijk artikel 5 en artikel 4 van beide richtlijnen 31 december 1977 genoemd als de uiterste datum die in aanmerking mag worden genomen voor de toepassing van de overgangsmaatregelen.

Aangezien ter zake in artikel 11, lid 1 en lid 2, van het ontwerp van wet uitsluitend wordt verwezen naar de datum van inwerkingtreding van de wet, beveelt de Commissie de Regering van het Groothertogdom aan ervoor te zorgen dat de in de beide richtlijnen vastgestelde uiterste datum, te weten 31 december 1977, in acht wordt genomen.

Gedaan te Brussel, 6 mei 1977.

Voor de Commissie

Richard BURKE

Lid van de Commissie