ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.2.2023 г.
COM(2023) 79 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове съгласно член 284 от Митническия кодекс на Съюза

1. Въведение

Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза („МКС“ или „Кодексът“)[1] влезе в сила на 30 октомври 2013 г., въпреки че повечето от неговите материалноправни разпоредби започнаха да се прилагат от 1 май 2016 г. Той представлява актуализирана и изчерпателна правна и информационнотехнологична рамка за митническите правила и процедури, регулиращи търговията със стоки между ЕС и трети държави. Целта му е да се постигне среда без документи на хартиен носител, с която да се улесни потокът от законни стоки, които се движат към или от Съюза или преминават транзитно през него, така че да се стимулира конкурентоспособността на европейските предприятия, като същевременно се защитават по-добре финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки и се гарантират безопасността и сигурността на потребителите в Съюза.

С член 284 от МКС на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с процедурата, предвидена в член 290 от ДФЕС, с цел допълване или изменение на определени несъществени елементи от МКС[2]. Делегирането на правомощия на Комисията се предоставя за срок от пет години, считано от 30 октомври 2013 г., и се продължава с мълчаливо съгласие за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване. През 2018 г. делегирането на правомощия беше продължено с мълчаливо съгласие за срок с еднаква продължителност (до 30 януари 2023 г.).

В член 284, параграф 2 се изисква Комисията да изготви доклад до Европейския парламент и до Съвета във връзка с упражняването на делегирането на правомощия по силата на МКС. Този доклад трябва да бъде изготвен не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.

Първият доклад беше публикуван на 22 февруари 2018 г.[3] и обхваща периода октомври 2013 г.—ноември 2017 г. През този период Комисията упражни четири пъти правомощието си да приема делегирани актове: 1) за приемането на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г., с който се допълват определени несъществени елементи от Кодекса („Делегирания акт за МКС“)[4]; 2) за приемането на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 на Комисията от 17 декември 2015 г., в който се предвиждат алтернативни средства за обмена и съхранението на митническа информация, ако електронните системи за МКС все още не са въведени в действие („Делегирания акт

[1] ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1—101.
[2] Това се отнася до делегираните актове, посочени в членове 2, 7, 10, 20, 24, 31, 36, 40, 62, 65, 75, 88, 99, 106, 115, 122, 126, 131, 142, 151, 156, 160, 164, 168, 175, 180, 183, 186, 196, 206, 212, 216, 221, 224, 231, 235, 253, 265 и 279 от МКС.
[3] COM(2018) 39 final.
[4] ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1—557.

относно преходните правила за МКС“)[5]; 3) за поправката на членове 136 и 141 от Делегирания акт за МКС[6]; и 4) за поправката на приложение 12 към Делегирания акт относно преходните правила за МКС[7].

В настоящия доклад се обяснява начинът, по който Комисията е упражнила правомощието си да приема делегирани актове в съответствие с член 284 от МКС от декември 2017 г. до декември 2022 г. В него също така се изразява становището на Комисията, че правомощието за приемане на делегирани актове, което ѝ е предоставено съгласно МКС, следва да бъде продължено за допълнителен срок от пет години в съответствие с член 284, параграф 2 от МКС (продължаване с мълчаливо съгласие).

2. Упражняване на делегираните правомощия

От декември 2017 г. до декември 2022 г. Комисията упражни осем пъти правомощието си да приема делегирани актове съгласно член 284 от МКС. Всички делегирани актове имаха за цел да се измени и/или поправи Делегираният акт за МКС, като при два от случаите те имаха за цел да се измени и Делегираният акт относно преходните правила за МКС. По-конкретно те са следните:

1. С Делегиран регламент (ЕС) 2018/1063 на Комисията от 16 май 2018 г., на основание членове 2, 7, 24, 65, 88, 99, 142, 151, 156, 160, 212, 216, 231 и 253 от МКС беше изменен и поправен Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза[8].

   Това изменение обхваща няколко различни проблема, които бяха установени, след като започна да се прилага рамката на МКС. Най-съществените изменения включват преразгледано определение на понятието „износител“; удължаване на срока за вземане на решение за възстановяване или опрощаване на мита; въвеждане на гъвкави условия по отношение на митническите формалности, приложими в случай на операции между специална данъчна територия и нейната основна територия в рамките на една и съща държава членка, и даване на възможност на лица с местожителство в ЕС да внасят без заплащане на вносни мита автомобили, наети под наем извън ЕС за кратък период, например по време на почивка.

[5] ОВ L 69, 15.3.2016 г., стр. 1—313.
[6] ОВ L 111, 27.4.2016 г., стр. 1—2.
[7] ОВ L 121, 11.5.2016 г., стр. 1—10.
[8] ОВ L 192, 30.7.2018 г., стр. 1—28.

Регламентът беше публикуван на 30 юли 2018 г. след двумесечен период на контрол от страна на Съвета и Европейския парламент и влезе в сила на 31 юли 2018 г. в съответствие с член 3 от него, с изключение на член 1, точка 3, който позволява за конкретни митнически решения да продължат да се използват процедури на хартиен носител. Той влезе в сила на 2 октомври 2017 г., в деня на въвеждането на системата „МКС: митнически решения“.

2. С Делегиран регламент (ЕС) 2018/1118[9] на Комисията от 7 юни 2018 г., на основание член 99, буква в) от МКС беше изменен член 84 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446. Той беше публикуван на 18 август 2018 г. след двумесечен период на контрол от страна на Съвета и Европейския парламент и влезе в сила на 2 септември 2018 г. (член 2). Целта на изменението беше да се осигури известна гъвкавост по отношение на условията за получаване на общо обезпечение с намален размер или за освобождаване от обезпечение.

3. С Делегиран регламент (ЕС) 2019/841 на Комисията от 14 март 2019 г., на основание член 212 от МКС беше поправен текстът на някои езици на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза[10], който съдържаше езикови грешки в няколко члена и в приложение 22-01. Той беше публикуван на 24 май 2019 г. след двумесечен период на контрол от страна на Съвета и Европейския парламент и влезе в сила на 13 юни 2019 г. (член 2).

4. Делегиран регламент (ЕС) 2019/1143 на Комисията от 14 март 2019 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на декларирането на някои пратки с ниска стойност[11] беше публикуван на 5 юли 2019 г. след двумесечния период на контрол от страна на Съвета и Европейския парламент и влезе в сила на 13 юни 2019 г. (член 2). На основание член 160 и член 7 от МКС с него бяха изменени някои разпоредби на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446, за да се приведе в съответствие с правилата във връзка с ДДС за електронната търговия, приети през декември 2017 г.[12] Промените включваха, считано от датата на

[9] ОВ L 204, 13.8.2018 г., стр. 11—12.
[10] ОВ L 138, 24.5.2019 г., стр. 76—78.
[11] ОВ L 181, 5.7.2019 г., стр. 2—12.
[12] Директива (ЕС) 2017/2455 на Съвета от 5 декември 2017 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО и Директива 2009/132/ЕО по отношение на някои задължения, свързани с данъка върху добавената стойност, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки (ОВ L 348, 29.12.2017 г., стр. 7—22); Регламент (ЕС) 2017/2454 на Съвета от 5 декември 2017 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност (ОВ L 348, 29.12.2017 г., стр. 1—6) и Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/2459 на Съвета от 5 декември 2017 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 за установяване на

прилагане на новите правила във връзка с ДДС, т.е. 1 юли 2021 г., премахване на допускането за свободно обращение с друго действие на пратки със стойност, която не надвишава 22 EUR, и въвеждане на специфичен (съкратен) набор от данни в приложение Б за декларацията за допускане за свободно обращение на безмитни пратки с ниска стойност.

5. Делегиран регламент (ЕС) 2020/877 на Комисията от 3 април 2020 г. за изменение и поправка на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 чрез преходни правила за някои разпоредби от Митническия кодекс на Съюза, за случаите, когато съответните електронни системи все още не са в действие[13]. Той беше публикуван на 26 юни 2020 г. след двумесечен период на контрол от страна на Съвета и Европейския парламент и влезе в сила на 15 март 2020 г. в частта му за член 1, точка 13, буква б) и член 1, точка 16, буква б), подточка i) и на 16 юли 2020 г. — за всички останали разпоредби (член 4). Влизането в сила със задна дата на разпоредбите, позволяващи декларирането с друго действие на органи, човешки или животински тъкани или човешка кръв за трансплантация, беше необходимо поради затрудненията, възникнали по външните граници на ЕС вследствие на ограничителните мерки във връзка с пандемията от COVID-19. На основание членове 7, 10, 24, 88, 131, 156, 160, 168, 175, 183, 212, 216, 253 и 265 от МКС с този регламент бяха изменени редица разпоредби на Делегирания акт за МКС и на основание на член 279 от МКС — на Делегирания акт относно преходните правила за МКС. С промените бяха въведени нови правила, свързани с освобожданията и сроковете за подаване на обобщена декларация за въвеждане, както и преходни правила до внедряването на пусковите етапи на „МКС: система за контрол на вноса“ 2 (СКВ2). Освен това с регламента беше въведено ново определение на понятието „собствена стойност“, както и някои преходни правила за пощенските оператори и държавите членки, за да се даде възможност за безпроблемно прилагане на правилата във връзка с ДДС при електронната търговия, и беше създаден нов формуляр 302 на ЕС за движението на стоки в контекста на военни дейности.

6. С Делегиран регламент (ЕС) 2020/2191 на Комисията от 20 ноември 2020 г., на основание член 131, буква б) и член 265, буква а) от МКС беше изменен Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на сроковете за подаване на обобщени декларации за въвеждане и предварителни декларации за заминаване при морски

мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 348, 29.12.2017 г., стр. 32—33).

[13] ОВ L 203, 26.6.2020 г., стр. 1—27.

транспорт от и за Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, Англо-нормандските острови и остров Ман[14]. След ранен отказ от възражение, заявен от Съвета на 21 декември 2020 г. и от Европейския парламент на 15 декември 2020 г., той беше публикуван на 23 декември 2020 г. и влезе в сила на 24 декември 2020 г. Той се прилага от 1 януари 2021 г. (член 2).

7. С Делегиран регламент (ЕС) 2021/234 на Комисията от 7 декември 2020 г., на основание член 7 от МКС беше изменен Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на общите изисквания за данните и на основание член 279 от МКС беше изменен Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 по отношение на кодовете, които да се използват в някои формуляри[15]. След двумесечен период на контрол от страна на Съвета и Европейския парламент той беше публикуван на 23 февруари 2021 г. и влезе в сила на 15 март 2021 г. (член 3).

8. С Делегиран регламент (ЕС) 2021/1934 на Комисията от 30 юли 2021 г., на основание членове 63 и 65 от МКС беше изменен Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на определени разпоредби, свързани с непреференциалния произход на стоките[16]. След двумесечен период на контрол от страна на Съвета и Европейския парламент регламентът беше публикуван на 10 ноември 2021 г. и влезе в сила на 30 ноември 2021 г., като член 1, точки 5, 6 и 7 се прилагат от 1 януари 2022 г. (член 2), в съответствие с датата на влизане в сила на версията на Хармонизираната система от 2022 г.

Освен това през отчетния период с два от горепосочените регламенти на основание на член 279 от МКС бяха въведени изменения в Делегирания акт относно преходните правила за МКС. Тези корекции бяха необходими, тъй като някои електронни системи за МКС все още не са въведени в действие и следователно в съответните области продължават да се прилагат преходните правила.

1. Делегиран регламент (ЕС) 2020/877 на Комисията от 3 април 2020 г. за изменение и поправка на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 чрез преходни правила за някои разпоредби от Митническия кодекс на Съюза, за случаите, когато съответните електронни системи все още не са в действие[17].

[14] ОВ L 434, 23.12.2020 г., стр. 8—9.
[15] ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 1—385.
[16] ОВ L 396, 10.11.2021 г., стр. 10—16.
[17] ОВ L 203, 26.6.2020 г., стр. 1—27.

2. Делегиран регламент (ЕС) 2021/234 на Комисията от 7 декември 2020 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на общите изисквания за данните и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 по отношение на кодовете, които да се използват в някои формуляри[18].

При изготвянето и изменението на делегираните актове Комисията се консултира с всички съответни заинтересовани страни, по-специално с експерти от държавите членки и с икономически оператори от секторите на търговията, логистиката и бизнеса. Експерти от държавите членки и деловите среди обсъдиха и подкрепиха разпоредбите, включени в делегираните актове.

По време на процедурите и процеса на вземане на решения Комисията осигури своевременното и надлежно предаване на съответните документи на Европейския парламент и на Съвета. Европейският парламент и Съветът не възразиха срещу приемането на нито един от тези актове.

За да се гарантира, че митническото законодателство на ЕС се адаптира непрекъснато спрямо техническите изисквания и технологичния напредък в сферата на митническата дейност, Комисията счита, че правомощието за приемане на делегирани актове, което ѝ е предоставено съгласно МКС, следва да бъде продължено за допълнителен срок от пет години в съответствие с член 284, параграф 2 от МКС (продължаване с мълчаливо съгласие).

3. Заключение

С настоящия доклад Комисията изпълнява задължението си да докладва пред Европейския парламент и Съвета относно упражняването от нейна страна на делегираните правомощия съгласно член 284, параграф 2 от МКС.

През последните пет години Комисията упражняваше активно и целесъобразно делегираните правомощия, които са ѝ предоставени съгласно МКС. Същевременно Комисията счита, че това делегиране на правомощия за приемане на делегирани актове следва да бъде продължено за допълнителен срок от пет години в съответствие с член 284, параграф 2 от МКС (продължаване с мълчаливо съгласие). По този начин Комисията ще може да продължи да допълва митническите правила с оглед на политическия, техническия и технологичния напредък и на промените в моделите на търговия, които оказват влияние върху митниците.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

[18] ОВ L 63, 23.2.2021 г., стр. 1—385.

Приложение

Разпоредби за предоставяне на правомощия **съгласно МКС**	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от 2013 г. до ноември 2017 г. и докладвани през 2018 г.[19]**	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от декември 2017 г. до декември 2022 г.**
Член 2	Членове 114, 134, 188	Членове 114, 134
Член 7 (Средства за обмен и съхраняване на информация и общи изисквания за данните)	Членове 2, 3, 4, 9, 19, 21, 38, 39, 40, 82, 85, 86, 87, 92, 93, 94, 95, 96, 116, 124, 124а, 125, 126, 126а, 127, 129а, 129б, 130, 131, 132, 133, 144, 154, 157, 160, 163, 164, 165, 175, 178, 181, 184, 185, 190, 196, 238, 241, 246, 247, 249	Членове 2, 7а, 40, 82, 124а, 126а, 127, 128г, 131, 133, 143а, 144, 163
Член 10	Членове 5, 6, 7	Член 6
Член 20	Член 210	
Член 24 (Решения, свързани с прилагане на митническото законодателство)	Членове 5, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 26, 27, 28, 29, 30, 82, 92, 97, 121, 123, 156, 162, 171, 172, 173, 186, 192, 194, 205	Членове 5, 10, 13, 17, 82, 97, 197а
Член 31 (Отмяна и изменение на благоприятни решения)	Делегирането не е използвано през отчетния период, тъй като все още не е имало икономическа обосновка. Разпоредбата засяга: 1) случаите, когато благоприятно решение, отнасящо се до няколко лица, може да бъде отменено както по отношение на лицето, което не изпълнява задължение, наложено по силата на това решение, така и по отношение на други засегнати лица; 2) изключителните случаи, в които митническите органи могат да отложат датата, от която отмяната или изменението поражда действие.	
Член 36 (Управление на решения, отнасящи се до обвързваща	През отчетния период службите на Комисията предприеха първоначални действия за упражняване на делегираните правомощия по член 36, буква б), като публикуваха с цел получаване на обратна информация проект за делегиран регламент	

[19] COM(2018) 39 final, 22.1.2018 г.

Разпоредби за предоставяне на правомощия съгласно МКС	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от 2013 г. до ноември 2017 г. и докладвани през 2018 г.[19]**	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от декември 2017 г. до декември 2022 г.**
информация)	за въвеждане на правила по отношение на решенията относно обвързваща информация за определяне на стойността (ОИОС)[20]. Приемането на този делегиран регламент е предвидено за първата половина на 2023 г. Разпоредбата засяга: 1) специфичните случаи, посочени в член 34, параграф 7, буква б) и член 34, параграф 8, в които трябва да се отменят решения относно обвързваща тарифна информация (ОТИ) и обвързваща информация за произхода (ОИП); 2) случаите, посочени в член 35, в които се вземат решения за обвързваща информация във връзка с други фактори, въз основа на които се прилагат вносни или износни мита и други мерки относно търговията със стоки.	
Член 40	Членове 23, 24, 25	
Член 62	Членове 31, 32, 33, 34, 35, 36	Членове 31, 33, 34, 35
Член 65 (Преференциален произход)	Членове 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70	Членове 37, 53, 55
Член 75	Член 71	
Член 88 (Митническо задължение)	Членове 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 168	Членове 76, [168][21]
Член 99	Членове 81, 82, 83, 84, 85, 86	Членове 82, 83, 84
Член 106	Членове 88, 92	

[20] Решения относно обвързващата информация за определяне на стойността (ОИОС) — включване в законодателството на ЕС и опростяване на митническите формалности (europa.eu)

[21] Този член е заличен в съответствие с член 1, точка 24 от Делегиран регламент (ЕС) 2020/877 на Комисията от 3 април 2020 г. за изменение и поправка на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 чрез преходни правила за някои разпоредби от Митническия кодекс на Съюза, за случаите, когато съответните електронни системи все още не са в действие (ОВ L 203, 26.6.2020 г., стр. 1—27).

Разпоредби за предоставяне на правомощия съгласно МКС	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от 2013 г. до ноември 2017 г. и докладвани през 2018 г.[19]**	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от декември 2017 г. до декември 2022 г.**
Член 115	Членове 89, 90, 91	
Член 122	Членове 98, 99, 100, 101, 102	
Член 126	Член 103	
Член 131 (Обобщена декларация за въвеждане)	Членове 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113	Членове 104, 105, 106, 112, 113, 113a
Член 142 (Определени места за представянето на стоките, въведени на митническата територия на Съюза)	Член 115	Член 115
Член 151 (Условия и разрешения за временно складиране)	Членове 115, 116, 117, 118	Член 115
Член 156 (Митнически статус на стоките)	Членове 119, 120, 121, 122, 122a, 128, 129, 129в, 129г, 182	Членове 124a, 128a, 128г
Член 160 (Поставяне на стоки под митнически режим)	Членове 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143	Членове 136, 138, 139, 140, 141, 142
Член 164	Член 155	
Член 168 (Опростена декларация)	Членове 145, 146, 147, 183	Членове 146, 147

Разпоредби за предоставяне на правомощия **съгласно МКС**	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от 2013 г. до ноември 2017 г. и докладвани през 2018 г.[19]**	**Разпоредби от Делегирания акт за МКС, приети в съответствие с делегирането на правомощия от декември 2017 г. до декември 2022 г.**
Член 175	Членове 148, 248	Член 248
Член 180	Член 149	
Член 183 (Вписване в отчетността на декларатора)	Член 150	Член 150
Член 186	Членове 151, 152	
Член 196	Член 153	
Член 206	Членове 158, 159	
Член 212 (Общи разпоредби за специални режими)	Членове 161, 163, 165, 166, 167, 170, 175, 176, 177, 178, 201, 202, 203, 204, 206, 207, 218, 239, 240, 242, 243	Членове 163, 166, 167, 177, 177a, 207, 218
Член 216	Членове 174, 217, 218, 237	Член 218, 237
Член 221	Членове 179, 180	
Член 224	Член 169	
Член 231	Членове 187, 189	Член 189
Член 235 (Съюзен транзит)	Членове 191, 193, 195, 197, 198, 199, 200	Членове 193, 195, 197
Член 253 (Употреба за специфични цели)	Членове 206, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236	Членове 212, 215, 220, 223, 224, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 235a, 236
Член 265	Членове 244, 245	Членове 244, 245