Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1701

13.7.2026

BESLUIT (EU) 2026/1701 VAN DE COMMISSIE

van 10 juli 2026

ter bevestiging van de deelname van Hongarije aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 328, lid 1, en artikel 331, lid 1,

Gezien Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") ([1]),

Gezien de kennisgeving door Hongarije van zijn voornemen deel te nemen aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM, bij brief van 27 mei 2026, en ontvangen door de Commissie op 29 mei 2026,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 3 april 2017 hebben België, Bulgarije, Cyprus, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Kroatië, Litouwen, Luxemburg, Portugal, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje en Tsjechië het Europees Parlement, de Raad en de Commissie laten weten dat zij nauwer willen samenwerken bij de instelling van het EOM. Bovendien hebben Letland, Estland, Oostenrijk en Italië bij brief van respectievelijk 19 april 2017, 1 juni 2017, 9 juni 2017 en 22 juni 2017 de wens geuit deel te nemen aan de totstandbrenging van die nauwere samenwerking.

(2) De in artikel 20, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en artikel 329, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bedoelde machtiging tot nauwere samenwerking wordt geacht op 3 april 2017 te zijn verleend overeenkomstig artikel 86, lid 1, derde alinea, VWEU.

(3) De Raad heeft op 12 oktober 2017 Verordening (EU) 2017/1939 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM vastgesteld.

(4) Verordening (EU) 2017/1939 is op 20 november 2017 in werking getreden.

(5) Bij Besluit (EU) 2018/1094 van de Commissie ([2]) is de deelname van Nederland aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM bevestigd.

(6) Bij Besluit (EU) 2018/1103 van de Commissie ([3]) is de deelname van Malta aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM bevestigd.

(7) Overeenkomstig artikel 1 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/856 van de Commissie ([4]) heeft het EOM op 1 juni 2021 zijn taken op het gebied van onderzoek en strafvervolging opgenomen.

(8) Bij Besluit (EU) 2024/807 van de Commissie ([5]) is de deelname van Polen aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM bevestigd.

([1]) PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.

([2]) Besluit (EU) 2018/1094 van de Commissie van 1 augustus 2018 ter bevestiging van de deelname van Nederland aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (PB L 196 van 2.8.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1094/oj).

([3]) Besluit (EU) 2018/1103 van de Commissie van 7 augustus 2018 ter bevestiging van de deelname van Malta aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (PB L 201 van 8.8.2018, blz. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1103/oj).

([4]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/856 van de Commissie van 26 mei 2021 tot vaststelling van de datum waarop het Europees Openbaar Ministerie zijn taken op het gebied van onderzoek en strafvervolging opneemt (PB L 188 van 28.5.2021, blz. 100, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/856/oj).

([5]) Besluit (EU) 2024/807 van de Commissie van 29 februari 2024 ter bevestiging van de deelname van Polen aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (PB L, 2024/807, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/807/oj).

(9) Bij Besluit (EU) 2024/1952 van de Commissie ([6]) is de deelname van Zweden aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM bevestigd.

(10) Hongarije heeft de Commissie op 29 mei 2026 in kennis gesteld van zijn voornemen deel te nemen aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM.

(11) Verordening (EU) 2017/1939 legt geen specifieke voorwaarden op voor de deelname aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM.

(12) Overeenkomstig artikel 120, lid 2, eerste alinea, van Verordening (EU) 2017/1939 moet het EOM zijn bevoegdheid uitoefenen met betrekking tot strafbare feiten die onder zijn bevoegdheid vallen en die na de datum van inwerkingtreding van Verordening (EU) 2017/1939 zijn gepleegd. Overeenkomstig artikel 120, lid 2, vierde alinea, van Verordening (EU) 2017/1939 is deze verordening ten aanzien van de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking op grond van een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig artikel 331, lid 1, tweede of derde alinea, VWEU, van toepassing met ingang van de in dat besluit genoemde datum.

(13) Overeenkomstig artikel 331 VWEU moet de Commissie, wanneer zij de deelname van een lidstaat aan een nauwere samenwerking bevestigt, de nodige overgangsmaatregelen vaststellen voor de toepassing van de reeds in het kader van de nauwere samenwerking vastgestelde handelingen.

(14) In de brief waarmee Hongarije de Commissie kennisgaf van zijn voornemen deel te nemen aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM, verzocht Hongarije, als blijk van zijn bereidheid om de financiële belangen van de Unie te beschermen, om Verordening (EU) 2017/1939 in Hongarije toe te passen met ingang van 1 juni 2021, de datum waarop het EOM zijn taken op het gebied van onderzoek en strafvervolging heeft opgenomen.

(15) Zoals in de rechtspraak van het Hof van Justitie is benadrukt, verzet het rechtszekerheidsbeginsel zich er in het algemeen weliswaar tegen dat een Uniehandeling reeds vóór de afkondiging van kracht is, maar kan daarvan bij wijze van uitzondering worden afgeweken indien dit voor het te bereiken doel noodzakelijk is en het rechtmatige vertrouwen van de betrokkenen naar behoren in acht wordt genomen.

(16) De doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie overeenkomstig artikel 325 VWEU en de intensievere bestrijding van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden, de hoofddoelstelling van Verordening (EU) 2017/1939, kunnen het best worden bereikt als die verordening in Hongarije van toepassing is met ingang van 1 juni 2021, met name rekening houdend met de voorafgaande vaststelling door de Raad van maatregelen krachtens Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad ([7]) betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting, gezien de ernstige risico's voor de begroting van de Unie die voortvloeien uit de schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in Hongarije ([8]).

(17) De toepassing van Verordening (EU) 2017/1939 in Hongarije vanaf 1 juni 2021 zou betekenen dat het EOM zijn bevoegdheid in Hongarije zou kunnen uitoefenen en zou kunnen overwegen om onderzoek in te stellen of naar zich toe te trekken met betrekking tot strafbare feiten die na die datum zijn gepleegd, als de toepasselijke voorwaarden zijn vervuld. Daarnaast zal dit zorgen voor een doeltreffende start van de werkzaamheden van het EOM in Hongarije, aangezien het EOM onmiddellijk in staat zal zijn strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden en die in Hongarije zijn gepleegd, te onderzoeken en te vervolgen.

([6]) Besluit (EU) 2024/1952 van de Commissie van 16 juli 2024 ter bevestiging van de deelname van Zweden aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (PB L, 2024/1952, 18.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1952/oj).

([7]) Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

([8]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2506 van de Raad van 15 december 2022 inzake maatregelen ter bescherming van de Uniebegroting tegen schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in Hongarije (PB L 325 van 20.12.2022, blz. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2506/oj).

(18) Voor in de artikelen 22 en 23 van Verordening (EU) 2017/1939 bedoelde strafbare feiten die niet reeds sinds de initiële inwerkingtreding van die verordening onder de bevoegdheid van het EOM vallen, moet het EOM derhalve zijn bevoegdheid in Hongarije kunnen uitoefenen, op voorwaarde dat die strafbare feiten na 1 juni 2021 zijn gepleegd. Deze datum vormt een duidelijk en passend beginpunt voor de uitoefening van de bevoegdheid van het EOM in Hongarije en zorgt voor rechtszekerheid.

(19) De uitoefening van de bevoegdheid van het EOM in Hongarije ten aanzien van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden en die na 1 juni 2021 zijn gepleegd, is onderworpen aan de desbetreffende bepalingen van Verordening (EU) 2017/1939, met inbegrip van artikel 26 betreffende het instellen van onderzoeken en artikel 27 betreffende het evocatierecht.

(20) In beginsel mag deze bevoegdheid geen afbreuk doen aan rechterlijke beslissingen die kracht van gewijsde hebben, met inbegrip van die welke zijn gegeven wegens het verstrijken van de verjaringstermijnen, tenzij het toepasselijke nationale recht in bijzondere omstandigheden toestaat afgesloten zaken en onderzoeken te heropenen.

(21) Dit besluit eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die in artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn erkend en die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn weergegeven, en met name in artikel 49. Zoals in de rechtspraak van het Hof van Justitie wordt benadrukt, vereist het legaliteitsbeginsel inzake strafbare feiten en straffen dat de strafbepalingen voldoen aan de vereisten van toegankelijkheid en voorzienbaarheid ten aanzien van zowel de omschrijving van de strafbare feiten als de strafmaat. Bovendien moet de wet de strafbare feiten en de daarop gestelde straffen duidelijk omschrijven. De regels volgens welke het openbaar ministerie zaken onderzoekt, vervolgt en voor de rechter brengt, zijn echter procedurevoorschriften die betrekking hebben op de organisatie van deze instantie en de desbetreffende procedures, en niet op de omschrijving van strafbare feiten en straffen. Zij vallen dus buiten de werkingssfeer van artikel 49 van het Handvest. De relevante materiële strafrechtelijke regels van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad ([9]), zoals omgezet in Hongaars recht, blijven ongewijzigd en worden door dit besluit onverlet gelaten.

(22) De Hongaarse autoriteiten, de Raad en het EOM moeten voldoende tijd krijgen om de voorbereidende werkzaamheden af te ronden die noodzakelijk zijn om het EOM in Hongarije doeltreffend te kunnen laten functioneren. Het EOM moet met name snel een begin kunnen maken met zijn operationele activiteiten in Hongarije, onder meer in het kader van grensoverschrijdende onderzoeken, in het bijzonder door onderzoeken in te stellen, indien nodig na meldingen van instellingen, organen en instanties van de Unie en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten overeenkomstig artikel 24, lid 1, van Verordening (EU) 2017/1939, of door zijn evocatierecht uit te oefenen. Dit vereist ten minste de benoeming van de Europese aanklager uit Hongarije, die in uitzonderlijke gevallen een gemotiveerd besluit kan nemen om het onderzoek zelf te voeren, overeenkomstig artikel 28, lid 4, van Verordening (EU) 2017/1939. Om te voorkomen dat aan het EOM meldingen worden gedaan die het niet kan behandelen of dat de termijnen verstrijken, moeten de artikelen 24 tot en met 27, en artikel 31 van Verordening (EU) 2017/1939 in Hongarije van toepassing zijn met ingang van de twintigste dag na de benoeming van de Europese aanklager uit Hongarije overeenkomstig artikel 16 van die verordening. Daarnaast kunnen het EOM en de bevoegde autoriteiten van Hongarije specifieke regelingen overeenkomen, zoals incidentele kennisgevingen, om te voldoen aan de verplichting het EOM zonder onnodige vertraging in kennis te stellen wanneer de nationale gerechtelijke of rechtshandhavingsinstanties een onderzoek hebben geopend naar strafbare feiten die wellicht onder de bevoegdheid van het EOM vallen en werden gepleegd vóór de inwerkingtreding van dit besluit, teneinde het EOM in staat te stellen zijn evocatierecht daadwerkelijk uit te oefenen binnen de uiterste termijn van artikel 27, lid 1, van Verordening (EU) 2017/1939.

(23) Met de inwerkingtreding van dit besluit zijn de enige lidstaten die niet zullen deelnemen aan de nauwere samenwerking die is ingesteld bij Verordening (EU) 2017/1939, de lidstaten die niet deelnemen aan de maatregelen die zijn vastgesteld krachtens titel V van het derde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie uit hoofde van het primair recht. Als gevolg daarvan zal Verordening (EU) 2017/1939 niet langer een in het kader van de nauwere samenwerking vastgestelde handeling zijn, maar een gewone Unierechtelijke handeling worden en derhalve deel uitmaken van het acquis,

([9]) Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De deelname van Hongarije aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het EOM wordt bevestigd.

Artikel 2

1. Verordening (EU) 2017/1939 is in Hongarije van toepassing op elk strafbaar feit dat onder de bevoegdheid van het EOM valt en dat na 1 juni 2021 is gepleegd.

2. De artikelen 24 tot en met 27, en artikel 31 van Verordening (EU) 2017/1939 zijn in Hongarije van toepassing met ingang van de twintigste dag na de benoeming van de Europese aanklager uit Hongarije overeenkomstig artikel 16 van die verordening.

3. Om te waarborgen dat het evocatierecht daadwerkelijk overeenkomstig artikel 27 van Verordening (EU) 2017/1939 wordt uitgeoefend, kunnen het EOM en de bevoegde autoriteiten van Hongarije specifieke regelingen overeenkomen voor kennisgevingen krachtens artikel 24, lid 2, van Verordening (EU) 2017/1939, met betrekking tot strafbare feiten die zijn gepleegd vóór de inwerkingtreding van het onderhavige besluit.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 10 juli 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN