2026/1701

2026.7.13.

A BIZOTTSÁG (EU) 2026/1701 HATÁROZATA

(2026. július 10.)

Magyarországnak az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvétele megerősítéséről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 328. cikke (1) bekezdésére, valamint 331. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről szóló, 2017. október 12-i (EU) 2017/1939 tanácsi rendeletre ([1]),

tekintettel a Magyarország által egy 2026. május 27-én kelt levél útján benyújtott és a Bizottsághoz 2026. május 29-én beérkezett értesítésre, amelyben kifejezi az Európai Ügyészség (a továbbiakban: EPPO) létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvétel iránti szándékát,

mivel:

(1) 2017. április 3-án Belgium, Bulgária, Ciprus, a Cseh Köztársaság, Finnország, Franciaország, Görögország, Horvátország, Litvánia, Luxemburg, Németország, Portugália, Románia, Spanyolország, Szlovákia és Szlovénia értesítette az Európai Parlamentet, a Tanácsot és a Bizottságot arról, hogy az EPPO létrehozására vonatkozóan megerősített együttműködést kívánnak létrehozni. Ezenkívül 2017. április 19-i, 2017. június 1-jei, 2017. június 9-i, illetve 2017. június 22-i levél útján Lettország, Észtország, Ausztria és Olaszország is jelezte, hogy részt kíván venni a megerősített együttműködés létrehozásában.

(2) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 86. cikke (1) bekezdésének harmadik albekezdésével összhangban az Európai Unióról szóló szerződés (a továbbiakban: EUSZ) 20. cikkének (2) bekezdésében és az EUMSZ 329. cikkének (1) bekezdésében említett megerősített együttműködés folytatására vonatkozó felhatalmazást 2017. április 3-i időponttal megadottnak kell tekinteni.

(3) A Tanács 2017. október 12-én elfogadta az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről szóló (EU) 2017/1939 rendeletet.

(4) Az (EU) 2017/1939 rendelet 2017. november 20-án hatályba lépett.

(5) A Bizottság (EU) 2018/1094 határozata ([2]) megerősítette Hollandiának az EPPO létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvételét.

(6) A Bizottság (EU) 2018/1103 határozata ([3]) megerősítette Máltának az EPPO létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvételét.

(7) Az (EU) 2021/856 bizottsági végrehajtási határozat ([4]) 1. cikkével összhangban az EPPO 2021. június 1-jén megkezdte nyomozati és vádhatósági feladatainak ellátását.

(8) A Bizottság (EU) 2024/807 határozata ([5]) megerősítette Lengyelországnak az EPPO létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvételét.

([1]) HL L 283., 2017.10.31., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.

([2]) A Bizottság (EU) 2018/1094 határozata (2018. augusztus 1.) Hollandiának az Európai Ügyészség létrehozásával kapcsolatos megerősített együttműködésben való részvétele megerősítéséről (HL L 196., 2018.8.2., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1094/oj).

([3]) A Bizottság (EU) 2018/1103 határozata (2018. augusztus 7.) Máltának az Európai Ügyészség létrehozásával kapcsolatos megerősített együttműködésben való részvétele megerősítéséről (HL L 201., 2018.8.8., 2. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1103/oj).

([4]) A Bizottság (EU) 2021/856 végrehajtási határozata (2021. május 26.) az Európai Ügyészség nyomozati és vádhatósági feladatai ellátásának kezdőnapja megállapításáról (HL L 188., 2021.5.28., 100. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/856/oj).

([5]) A Bizottság (EU) 2024/807 határozata (2024. február 29.) Lengyelországnak az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvételének megerősítéséről (HL L, 2024/807, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/807/oj).

(9) A Bizottság (EU) 2024/1952 határozata ([6]) megerősítette Svédországnak az EPPO létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvételét.

(10) Magyarország 2026. május 29-én értesítette a Bizottságot arról, hogy részt kíván venni az EPPO létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben.

(11) Az (EU) 2017/1939 rendelet nem köti különös feltételekhez az EPPO létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvételt.

(12) Az (EU) 2017/1939 rendelet 120. cikke (2) bekezdésének első albekezdésével összhangban az EPPO az (EU) 2017/1939 rendelet hatálybalépésének időpontját követően elkövetett, hatáskörébe tartozó bűncselekmények tekintetében gyakorolja hatásköreit. Az (EU) 2017/1939 rendelet 120. cikke (2) bekezdésének negyedik albekezdésével összhangban a megerősített együttműködésben az EUMSZ 331. cikke (1) bekezdésének második vagy harmadik albekezdése szerint hozott határozat alapján részt vevő tagállamok esetében az (EU) 2017/1939 rendeletet az érintett határozatban megjelölt időponttól kell alkalmazni.

(13) Az EUMSZ 331. cikkével összhangban, amikor a Bizottság megerősíti valamely tagállam megerősített együttműködésben való részvételét, elfogadja azokat az átmeneti intézkedéseket, amelyek a megerősített együttműködés keretében már elfogadott jogi aktusok alkalmazása szempontjából szükségesek.

(14) Abban a levélben, amelyben Magyarország értesítette a Bizottságot arról, hogy csatlakozni kíván az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködéshez, Magyarország – tanúságot téve az Unió pénzügyi érdekeinek védelme iránti elkötelezettségéről – azt kérte, hogy az (EU) 2017/1939 rendelet 2021. június 1-jétől, azaz attól az időponttól legyen alkalmazandó Magyarországon, amikor az EPPO megkezdte nyomozati és vádhatósági feladatainak ellátását.

(15) A Bíróság ítélkezési gyakorlatában kiemeli, hogy bár a jogbiztonság elve főszabály szerint nem teszi lehetővé, hogy valamely uniós jogi aktus időbeli hatályának kezdő időpontját az aktus közzététele előtti időpontban állapítsák meg, kivételesen ettől eltérő megoldás is lehetséges, ha azt közérdekű cél követeli meg, és ha az érintettek jogos bizalmát megfelelően tiszteletben tartják.

(16) Az Unió pénzügyi érdekeinek az EUMSZ 325. cikke szerinti hatékony védelme, valamint az (EU) 2017/1939 rendeletben meghatározott fő célkitűzés, az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elleni küzdelem megerősítése úgy érhető el a leghatékonyabban, ha az (EU) 2017/1939 rendelet 2021. június 1-jei hatállyal alkalmazandó Magyarországon, különös tekintettel arra, hogy a Tanács korábban intézkedéseket fogadott el az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([7]) alapján, figyelemmel a jogállamiság elveinek magyarországi megsértéséből eredően az uniós költségvetést érintő súlyos kockázatokra ([8]).

(17) Az (EU) 2017/1939 rendelet 2021. június 1-jei hatállyal történő magyarországi alkalmazása azt jelentené, hogy az EPPO gyakorolhatná hatáskörét Magyarországon, és – a vonatkozó feltételek teljesülése esetén – az ezen időpontot követően elkövetett bűncselekmények tekintetében fontolóra vehetné nyomozás indítását vagy saját hatáskörbe vonását. Ezenkívül az ettől az időponttól történő alkalmazás biztosítaná az EPPO magyarországi működésének hatékony megkezdését, mivel az EPPO haladéktalanul elláthatná a nyomozati és vádhatósági feladatokat az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények tekintetében.

([6]) A Bizottság (EU) 2024/1952 határozata (2024. július 16.) Svédországnak az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben való részvételének megerősítéséről (HL L, 2024/1952, 2024.7.18., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1952/oj).

([7]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről (HL L 433. I, 2020.12.22., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

([8]) A Tanács (EU) 2022/2506 végrehajtási határozata (2022. december 15.) az uniós költségvetésnek a jogállamisági elvek magyarországi megsértésével szembeni védelmét szolgáló intézkedésekről (HL L 325., 2022.12.20., 94. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2506/oj).

(18) Az EPPO számára ezért lehetővé kellene tenni, hogy az (EU) 2017/1939 rendelet 22. és 23. cikkében említett azon bűncselekmények tekintetében is gyakorolja hatáskörét Magyarországon, amelyek az említett rendelet hatálybalépésekor nem tartoztak eleve a hatáskörébe, feltéve, hogy e bűncselekményeket 2021. június 1-je után követték el. Ez az időpont egyértelmű és megfelelő kezdő dátumot jelent az EPPO hatáskörének Magyarországon történő gyakorlásához, és biztosítja a jogbiztonságot.

(19) Az EPPO hatáskörének az Unió pénzügyi érdekeit sértő, 2021. június 1-je után elkövetett bűncselekmények tekintetében Magyarországon történő gyakorlására az (EU) 2017/1939 rendelet releváns rendelkezései vonatkoznak, ideértve a nyomozás megindításáról szóló 26. cikket és a saját hatáskörbe vonás jogáról szóló 27. cikket.

(20) E hatáskör főszabály szerint nem érintheti a jogerőre emelkedett bírósági határozatokat – ideértve az elévülési idő lejárta miatt elfogadott határozatokat is –, kivéve, ha az alkalmazandó nemzeti jog bizonyos körülmények között lehetővé teszi a lezárt ügyek és nyomozások újbóli megnyitását.

(21) Ez a határozat tiszteletben tartja az alapvető jogokat, és betartja az Európai Unióról szóló szerződés 6. cikke által elismert és az Európai Unió Alapjogi Chartájában, különösen annak 49. cikkében kifejezett elveket. Amint azt a Bíróság ítélkezési gyakorlata hangsúlyozza, a bűncselekmények és büntetések törvényességének elve megköveteli, hogy büntetőjogi rendelkezések biztosítsák mind a bűncselekményi tényállás, mind a büntetés meghatározása terén a hozzáférhetőséget és az előreláthatóságot. Emellett a jogszabálynak világosan kell meghatároznia a bűncselekményeket, és az azok miatt kiszabható büntetéseket. Azok a szabályok azonban, amelyek alapján az ügyészség nyomozati és vádhatósági feladatokat lát el és ügyeket visz bíróság elé, eljárási jellegű szabályok, amelyek e szervek szervezetére és a releváns eljárásokra vonatkoznak, és nem érintik a bűncselekmények és a büntetések meghatározását. Ezért nem tartoznak a Charta 49. cikkének hatálya alá. Az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelvben ([9]) foglalt, a magyar jogba átültetett releváns büntető anyagi jogi szabályok változatlanok maradnak, és azokat e határozat nem érinti.

(22) A magyar hatóságoknak, a Tanácsnak és az EPPO-nak elegendő időt kell biztosítani az EPPO hatékony magyarországi működéséhez szükséges előkészítő munka befejezésére. Az EPPO számára mindenekelőtt lehetővé kell tenni, hogy gyorsan megkezdje operatív tevékenységét Magyarországon, többek között a határokon átnyúló nyomozásokkal összefüggésben, és ennek keretében – szükség esetén az Unió intézményei, szervei és hivatalai, valamint az illetékes tagállami hatóságok által az (EU) 2017/1939 rendelet 24. cikkének (1) bekezdésével összhangban tett jelentések alapján – nyomozást indítson, vagy gyakorolja a saját hatáskörbe vonás jogát. Ehhez legalább az szükséges, hogy megtörténjen a Magyarország által jelölt európai ügyész kinevezése, aki az (EU) 2017/1939 rendelet 28. cikkének (4) bekezdésével összhangban kivételes esetekben indokolással ellátott határozatban dönthet úgy, hogy személyesen folytatja le a nyomozást. Annak elkerülése érdekében, hogy az EPPO olyan időpontban kapjon értesítéseket, amikor azokkal nem tud foglalkozni, vagy hogy lejárjanak bizonyos határidők, az (EU) 2017/1939 rendelet 24–27. és 31. cikkét a Magyarország által jelölt európai ügyésznek az említett rendelet 16. cikkével összhangban történő kinevezése huszadik napjától kell alkalmazni Magyarországon. Emellett az EPPO és Magyarország illetékes hatóságai megállapodhatnak az EPPO indokolatlan késedelem nélküli tájékoztatására vonatkozó kötelezettség teljesítésének konkrét módozatairól, például eseti értesítésekről, ha a nemzeti igazságügyi vagy bűnüldöző hatóságok olyan bűncselekményekkel kapcsolatban indítottak nyomozást, amelyek az EPPO hatáskörébe tartozhatnak, és amelyeket e határozat hatálybalépése előtt követtek el, annak érdekében, hogy az EPPO az (EU) 2017/1939 rendelet 27. cikkének (1) bekezdésében előírt határidőn belül hatékonyan gyakorolhassa a saját hatáskörbe vonásra vonatkozó jogát.

(23) E határozat hatálybalépését követően csak azok a tagállamok nem vesznek majd részt az (EU) 2017/1939 rendelettel létrehozott megerősített együttműködésben, amelyek az elsődleges jog értelmében nem vesznek részt az Európai Unió működéséről szóló szerződés harmadik részének V. címe alapján elfogadott intézkedésekben. Következésképpen az (EU) 2017/1939 rendelet többé nem tekinthető megerősített együttműködés keretében elfogadott jogi aktusnak, hanem az uniós jog rendes jogi aktusává, és így az uniós vívmányok részévé válik.

([9]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság megerősíti Magyarország részvételét az EPPO létrehozására vonatkozó megerősített együttműködésben.

2. cikk

(1) Az (EU) 2017/1939 rendeletet a 2021. június 1-je után elkövetett, az EPPO hatáskörébe tartozó bűncselekmények tekintetében kell alkalmazni Magyarországon.

(2) Az (EU) 2017/1939 rendelet 24–27. és 31. cikkét a Magyarország által jelölt európai ügyésznek az említett rendelet 16. cikkével összhangban történő kinevezése huszadik napjától kell alkalmazni Magyarországon.

(3) Az (EU) 2017/1939 rendelet 27. cikke szerinti saját hatáskörbe vonáshoz való jog hatékony gyakorlásának biztosítása érdekében az EPPO és Magyarország illetékes hatóságai az e határozat hatálybalépése előtt elkövetett bűncselekmények tekintetében megállapodhatnak az (EU) 2017/1939 rendelet 24. cikkének (2) bekezdésén alapuló értesítések konkrét módozatairól.

3. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2026. július 10-én.

a Bizottság részéről
az elnök
Ursula VON DER LEYEN