2026/1701

13.7.2026

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2026/1701 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 10ης Ιουλίου 2026

που επιβεβαιώνει τη συμμετοχή της Ουγγαρίας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 328 παράγραφος 1 και το άρθρο 331 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας ([1]),

Έχοντας υπόψη την κοινοποίηση που υπέβαλε η Ουγγαρία με επιστολή στις 27 Μαΐου 2026, την οποία έλαβε η Επιτροπή στις 29 Μαΐου 2026, σχετικά με την πρόθεσή της να συμμετάσχει στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 3 Απριλίου 2017 το Βέλγιο, η Βουλγαρία, η Κροατία, η Κύπρος, η Τσεχική Δημοκρατία, η Φινλανδία, η Γαλλία, η Γερμανία, η Ελλάδα, η Λιθουανία, το Λουξεμβούργο, η Πορτογαλία, η Ρουμανία, η Σλοβακία, η Σλοβενία και η Ισπανία ενημέρωσαν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή ότι επιθυμούν να καθιερώσουν ενισχυμένη συνεργασία σχετικά με τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας. Επιπλέον, με τις επιστολές της 19ης Απριλίου 2017, της 1ης Ιουνίου 2017, της 9ης Ιουνίου 2017 και της 22ας Ιουνίου 2017 αντιστοίχως, η Λετονία, η Εσθονία, η Αυστρία και η Ιταλία έκαναν γνωστή την επιθυμία τους να συμμετάσχουν στην καθιέρωση της ενισχυμένης συνεργασίας.

(2) Στις 3 Απριλίου 2017 θεωρήθηκε ότι χορηγήθηκε η έγκριση για την καθιέρωση ενισχυμένης συνεργασίας, η οποία αναφέρεται στο άρθρο 20 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) και στο άρθρο 329 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σύμφωνα με το άρθρο 86 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

(3) Στις 12 Οκτωβρίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

(4) Στις 20 Νοεμβρίου 2017 τέθηκε σε ισχύ ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939.

(5) Η απόφαση (ΕΕ) 2018/1094 της Επιτροπής ([2]) επιβεβαίωσε τη συμμετοχή των Κάτω Χωρών στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

(6) Η απόφαση (ΕΕ) 2018/1103 της Επιτροπής ([3]) επιβεβαίωσε τη συμμετοχή της Μάλτας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

(7) Σύμφωνα με το άρθρο 1 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2021/856 της Επιτροπής ([4]), η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία ανέλαβε τα καθήκοντα διερεύνησης και δίωξης την 1η Ιουνίου 2021.

(8) Η απόφαση (ΕΕ) 2024/807 της Επιτροπής ([5]) επιβεβαίωσε τη συμμετοχή της Πολωνίας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

([1]) ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.

([2]) Απόφαση (ΕΕ) 2018/1094 της Επιτροπής, της 1ης Αυγούστου 2018, που επιβεβαιώνει τη συμμετοχή των Κάτω Χωρών στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 196 της 2.8.2018, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1094/oj).

([3]) Απόφαση (ΕΕ) 2018/1103 της Επιτροπής, της 7ης Αυγούστου 2018, που επιβεβαιώνει τη συμμετοχή της Μάλτας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 201 της 8.8.2018, σ. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1103/oj).

([4]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/856 της Επιτροπής, της 26ης Μαΐου 2021, για τον καθορισμό της ημερομηνίας κατά την οποία η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία αναλαμβάνει τα οικεία καθήκοντα διερεύνησης και δίωξης (ΕΕ L 188 της 28.5.2021, σ. 100, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/856/oj).

([5]) Απόφαση (ΕΕ) 2024/807 της Επιτροπής, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, που επιβεβαιώνει τη συμμετοχή της Πολωνίας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L, 2024/807, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/807/oj).

(9) Η απόφαση (ΕΕ) 2024/1952 της Επιτροπής ([6]) επιβεβαίωσε τη συμμετοχή της Σουηδίας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

(10) Στις 29 Μαΐου 2026 η Ουγγαρία κοινοποίησε στην Επιτροπή την πρόθεσή της να συμμετάσχει στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

(11) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 δεν προσδιορίζει κανέναν συγκεκριμένο όρο συμμετοχής στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

(12) Σύμφωνα με το άρθρο 120 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία ασκεί τα καθήκοντά της επί οποιουδήποτε αδικήματος εμπίπτει στην αρμοδιότητά της το οποίο διαπράττεται μετά την ημερομηνία κατά την οποία τέθηκε σε ισχύ ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939. Σύμφωνα με το άρθρο 120 παράγραφος 2 τέταρτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, για τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία δυνάμει απόφασης εκδοθείσας σύμφωνα με το άρθρο 331 παράγραφος 1 δεύτερο ή τρίτο εδάφιο της ΣΛΕΕ, ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 εφαρμόζεται από την ημερομηνία που αναφέρεται στη συγκεκριμένη απόφαση.

(13) Σύμφωνα με το άρθρο 331 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή, όταν επιβεβαιώνει τη συμμετοχή κράτους μέλους σε ενισχυμένη συνεργασία, θα πρέπει να θεσπίζει τυχόν μεταβατικά μέτρα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή των πράξεων που έχουν ήδη θεσπιστεί στο πλαίσιο της εν λόγω ενισχυμένης συνεργασίας.

(14) Η Ουγγαρία, στην επιστολή με την οποία κοινοποίησε στην Επιτροπή την πρόθεσή της να συμμετέχει στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της ευρωπαϊκής εισαγγελίας, ζήτησε ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 να εφαρμοστεί στην Ουγγαρία από την 1η Ιουνίου 2021, την ημερομηνία κατά την οποία η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία ανέλαβε τα οικεία καθήκοντα διερεύνησης και δίωξης, για να αποδείξει τη δέσμευσή της για την προστασία των χρηματοοικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

(15) Όπως υπογραμμίζεται στη νομολογία του Δικαστηρίου, μολονότι, κατά κανόνα, η αρχή της ασφάλειας δικαίου δεν επιτρέπει σε πράξη της Ένωσης να αρχίσει να ισχύει από χρονικό σημείο προγενέστερο της δημοσίευσής της, μπορεί να υπάρξει εξαίρεση, όταν το απαιτεί ο επιδιωκόμενος σκοπός και όταν γίνεται δεόντως σεβαστή η δικαιολογημένη εμπιστοσύνη των ενδιαφερομένων.

(16) Η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 325 της ΣΛΕΕ και η ενίσχυση της καταπολέμησης των ποινικών αδικημάτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, η οποία αποτελεί τον κύριο στόχο του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, επιτυγχάνονται καλύτερα εάν ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 εφαρμόζεται στην Ουγγαρία από την 1η Ιουνίου 2021, ιδίως λαμβανομένης υπόψη της προηγούμενης έγκρισης μέτρων από το Συμβούλιο, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([7]) περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητος για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης, λόγω σοβαρών κινδύνων για τον προϋπολογισμό της Ένωσης εξαιτίας των παραβιάσεων των αρχών του κράτους δικαίου στην Ουγγαρία ([8]).

(17) Η εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 στην Ουγγαρία από την 1η Ιουνίου 2021 θα σήμαινε ότι η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα ήταν σε θέση να ασκήσει την αρμοδιότητά της στην Ουγγαρία και να εξετάσει το ενδεχόμενο έναρξης ερευνών σχετικά με αξιόποινες πράξεις που διαπράχθηκαν μετά την εν λόγω ημερομηνία, εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις. Επιπλέον, θα διασφαλίσει την αποτελεσματικότερη έναρξη της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στην Ουγγαρία, δεδομένου ότι η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα είναι αμέσως σε θέση να διερευνά και να ασκεί διώξεις για αξιόποινες πράξεις εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που διαπράχθηκαν στην Ουγγαρία.

([6]) Απόφαση (ΕΕ) 2024/1952 της Επιτροπής, της 16ης Ιουλίου 2024, που επιβεβαιώνει τη συμμετοχή της Σουηδίας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L, 2024/1952, 18.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1952/oj).

([7]) Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητος για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

([8]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2506 του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με μέτρα για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης από παραβιάσεις των αρχών του κράτους δικαίου στην Ουγγαρία (ΕΕ L 325 της 20.12.2022, σ. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2506/oj).

(18) Για τα αδικήματα που αναφέρονται στα άρθρα 22 και 23 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, τα οποία δεν ενέπιπταν στην αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας ήδη από την αρχική ημερομηνία έναρξης ισχύος του εν λόγω κανονισμού, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα πρέπει, συνεπώς, να μπορεί να ασκήσει την αρμοδιότητά της στην Ουγγαρία, με την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω αξιόποινες πράξεις διαπράχθηκαν μετά την 1η Ιουνίου 2021. Η ημερομηνία αυτή αποτελεί σαφές και κατάλληλο σημείο εκκίνησης για την άσκηση της αρμοδιότητας της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στην Ουγγαρία και διασφαλίζει ασφάλεια δικαίου.

(19) Η άσκηση της αρμοδιότητας της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στην Ουγγαρία για αξιόποινες πράξεις εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που διαπράχθηκαν μετά την 1η Ιουνίου 2021 υπόκειται στις σχετικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, συμπεριλαμβανομένων του άρθρου 26 σχετικά με την έναρξη ερευνών και του άρθρου 27 σχετικά με το δικαίωμα ανάληψης υπόθεσης.

(20) Καταρχήν, οι δικαστικές αποφάσεις που έχουν αποκτήσει ισχύ δεδικασμένου, όπως όσες εκδόθηκαν λόγω της λήξης των προθεσμιών παραγραφής, δεν θα πρέπει να θίγονται από την αρμοδιότητα αυτή, εκτός εάν το εφαρμοστέο εθνικό δίκαιο επιτρέπει την εκ νέου εξέταση περατωθεισών υποθέσεων και ερευνών, σε ειδικές περιστάσεις.

(21) Η παρούσα απόφαση σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται από το άρθρο 6 της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως στο άρθρο 49 αυτού. Όπως υπογραμμίζεται στη νομολογία του Δικαστηρίου, η αρχή ότι οι αξιόποινες πράξεις και οι ποινές πρέπει να ορίζονται από τον νόμο απαιτεί οι διατάξεις του ποινικού δικαίου να διασφαλίζουν την προσβασιμότητα και την προβλεψιμότητα όσον αφορά τόσο τον ορισμό της αξιόποινης πράξης όσο και τον καθορισμό της ποινής. Επιπλέον, ο νόμος θα πρέπει να ορίζει σαφώς τα αδικήματα και τις ποινές που επισύρουν. Ωστόσο, οι κανόνες σύμφωνα με τους οποίους οι εισαγγελικές αρχές διερευνούν, διώκουν και κινούν υποθέσεις ενώπιον της δικαιοσύνης είναι κανόνες δικονομικού χαρακτήρα που αφορούν την οργάνωση των εν λόγω οργάνων και τις σχετικές διαδικασίες και δεν αφορούν τον ορισμό των αξιόποινων πράξεων και των ποινών. Επομένως, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 49 του Χάρτη. Οι σχετικοί ουσιαστικοί κανόνες ποινικού δικαίου, που περιέχονται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([9]), όπως έχει μεταφερθεί στο ουγγρικό δίκαιο, παραμένουν αμετάβλητοι και δεν επηρεάζονται από την παρούσα απόφαση.

(22) Οι ουγγρικές αρχές, το Συμβούλιο και η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα πρέπει να έχουν επαρκή χρόνο για να ολοκληρώσουν τις προπαρασκευαστικές εργασίες που είναι αναγκαίες για να μπορέσει η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να λειτουργήσει αποτελεσματικά στην Ουγγαρία. Ειδικότερα, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα πρέπει να είναι σε θέση να ξεκινήσει ταχέως τις επιχειρησιακές της δραστηριότητες στην Ουγγαρία, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο διασυνοριακών ερευνών, ιδίως κινώντας έρευνες, ενδεχομένως κατόπιν υποβολής εκθέσεων από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης και τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, ή ασκώντας το δικαίωμα ανάληψης υπόθεσης. Αυτό απαιτεί τουλάχιστον τον διορισμό του/της Ευρωπαίου/-ας Εισαγγελέα από την Ουγγαρία, ο/η οποίος/-α θα μπορούσε, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, να λάβει αιτιολογημένη απόφαση να διεξαγάγει την έρευνα προσωπικά, σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939. Για να αποφευχθεί η πραγματοποίηση κοινοποιήσεων στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία ενώ δεν είναι σε θέση να τις χειριστεί ή για να μην παρέλθουν οι προθεσμίες, τα άρθρα 24 έως 27 και 31 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 θα πρέπει να εφαρμοστούν στην Ουγγαρία από την εικοστή ημέρα του διορισμού του/της Ευρωπαίου/-ας Εισαγγελέα από την Ουγγαρία σύμφωνα με το άρθρο 16 του εν λόγω κανονισμού. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και οι αρμόδιες αρχές της Ουγγαρίας μπορούν να συμφωνήσουν σχετικά με συγκεκριμένες λεπτομέρειες, όπως διάφορες κοινοποιήσεις, για την εκπλήρωση της υποχρέωσης ενημέρωσης της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, όταν οι εθνικές δικαστικές αρχές ή αρχές επιβολής του νόμου κινήσουν έρευνες για αξιόποινες πράξεις οι οποίες ενδέχεται να εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και έχουν διαπραχθεί πριν από την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης, ώστε να μπορέσει η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να ασκήσει αποτελεσματικά το δικαίωμα ανάληψης υπόθεσης εντός της προθεσμίας που προβλέπεται στο άρθρο 27 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939.

(23) Με την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης, τα μόνα κράτη μέλη που δεν θα συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία που θεσπίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 είναι εκείνα που δεν συμμετέχουν σε μέτρα που εγκρίνονται σύμφωνα με το μέρος τρίτο τίτλος V της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης δυνάμει του πρωτογενούς δικαίου. Κατά συνέπεια, ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 θα παύσει να αποτελεί πράξη που εκδίδεται στο πλαίσιο της ενισχυμένης συνεργασίας και θα καταστεί συνήθης πράξη του δικαίου της Ένωσης και, ως εκ τούτου, μέρος του κεκτημένου,

([9]) Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Επιβεβαιώνεται η συμμετοχή της Ουγγαρίας στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

Άρθρο 2

1. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 εφαρμόζεται στην Ουγγαρία όσον αφορά κάθε αξιόποινη πράξη που εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και έχει διαπραχθεί μετά την 1η Ιουνίου 2021.

2. Τα άρθρα 24 έως 27 και 31 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 εφαρμόζονται στην Ουγγαρία από την εικοστή ημέρα του διορισμού του/της Ευρωπαίου/-ας Εισαγγελέα από την Ουγγαρία σύμφωνα με το άρθρο 16 του εν λόγω κανονισμού.

3. Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική άσκηση του δικαιώματος ανάληψης υπόθεσης σύμφωνα με το άρθρο 27 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και οι αρμόδιες αρχές της Ουγγαρίας μπορούν να συμφωνήσουν σε συγκεκριμένες λεπτομέρειες για τις κοινοποιήσεις σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939, όσον αφορά αξιόποινες πράξεις που διαπράχθηκαν πριν από την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 10 Ιουλίου 2026.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN