2026/1701

13.7.2026 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2026/1701 НА КОМИСИЯТА

от 10 юли 2026 година

за потвърждаване на участието на Унгария в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 328, параграф 1 и член 331, параграф 1 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура ([1]),

като взе предвид нотификацията от Унгария за намерението ѝ да участва в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура, направена чрез писмо от 27 май 2026 г. и получено от Комисията на 29 май 2026 г.,

като има предвид, че:

(1) На 3 април 2017 г. Белгия, България, Германия, Гърция, Кипър, Испания, Литва, Люксембург, Португалия, Румъния, Словакия, Словения, Финландия, Франция, Хърватия и Чешката република нотифицираха Европейския парламент, Съвета и Комисията за желанието си да установят засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура. Наред с това с писма съответно от 19 април 2017 г., 1 юни 2017 г., 9 юни 2017 г. и 22 юни 2017 г. Латвия, Естония, Австрия и Италия изразиха желанието си да участват в установяването на посоченото засилено сътрудничество.

(2) В съответствие с член 86, параграф 1, трета алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) разрешението да се пристъпи към засилено сътрудничество, посочено в член 20, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и член 329, параграф 1 от ДФЕС, се счита за предоставено на 3 април 2017 г.

(3) На 12 октомври 2017 г. Съветът прие Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура.

(4) На 20 ноември 2017 г. Регламент (ЕС) 2017/1939 влезе в сила.

(5) С Решение (ЕС) 2018/1094 на Комисията ([2]) бе потвърдено участието на Нидерландия в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура.

(6) С Решение (ЕС) 2018/1103 на Комисията ([3]) бе потвърдено участието на Малта в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура.

(7) В съответствие с член 1 от Решение за изпълнение (ЕС) 2021/856 на Комисията ([4]) Европейската прокуратура пое функциите си по разследване и наказателно преследване на 1 юни 2021 г.

(8) С Решение (ЕС) 2024/807 на Комисията ([5]) бе потвърдено участието на Полша в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура.

([1]) ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.

([2]) Решение (ЕС) 2018/1094 на Комисията от 1 август 2018 г. за потвърждаване на участието на Нидерландия в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 196, 2.8.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1094/oj).

([3]) Решение (ЕС) 2018/1103 на Комисията от 7 август 2018 г. за потвърждаване на участието на Малта в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 201, 8.8.2018 г., стр. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1103/oj).

([4]) Решение за изпълнение (ЕС) 2021/856 на Комисията от 26 май 2021 г. за определяне на датата, на която Европейската прокуратура поема своите функции по разследване и наказателно преследване (ОВ L 188, 28.5.2021 г., стр. 100, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/856/oj).

([5]) Решение (ЕС) 2024/807 на Комисията от 29 февруари 2024 г. за потвърждаване на участието на Полша в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L, 2024/807, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/807/oj).

(9) С Решение (ЕС) 2024/1952 на Комисията ([6]) бе потвърдено участието на Швеция в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура.

(10) На 29 май 2026 г. Унгария нотифицира Комисията за намерението си да участва в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура.

(11) Регламент (ЕС) 2017/1939 не определя специални условия за участие в засиленото сътрудничество за създаване на Европейската прокуратура.

(12) В съответствие с член 120, параграф 2, първа алинея от Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура упражнява правомощията си по отношение на всяко престъпление от своята компетентност, извършено след датата на влизане в сила на Регламент (ЕС) 2017/1939. В съответствие с член 120, параграф 2, четвърта алинея от Регламент (ЕС) 2017/1939 за държавите членки, които участват в засилено сътрудничество съгласно решение, прието в съответствие с член 331, параграф 1, втора или трета алинея от ДФЕС, Регламент (ЕС) 2017/1939 се прилага, считано от датата, посочена в съответното решение.

(13) В съответствие с член 331 от ДФЕС, когато потвърждава участието на държава членка в засилено сътрудничество, Комисията следва да приеме преходните мерки, необходими с оглед прилагането на вече приетите актове в рамките на това засилено сътрудничество.

(14) В писмото, с което Унгария уведоми Комисията за намерението си да се присъедини към засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура, Унгария поиска Регламент (ЕС) 2017/1939 да се прилага в Унгария, считано от 1 юни 2021 г. — датата, на която Европейската прокуратура пое своите задачи по разследване и наказателно преследване, за да демонстрира ангажимента си да защитава финансовите интереси на Съюза.

(15) Както се подчертава в съдебната практика на Съда, ако в общия случай принципът на правната сигурност не допуска да се определи началото на времевия обхват на акт на Съюза към момент отпреди публикуването му, по изключение това е възможно, когато поставената цел го изисква и когато оправданите правни очаквания на заинтересованите лица са надлежно зачетени.

(16) Ефективната защита на финансовите интереси на Съюза съгласно член 325 от ДФЕС и засилването на борбата с престъпленията, засягащи финансовите интереси на Съюза, което е основната цел на Регламент (ЕС) 2017/1939, се постигат най-добре, ако Регламент (ЕС) 2017/1939 се прилага в Унгария от 1 юни 2021 г., особено като се има предвид предишното приемане от Съвета на мерки съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета ([7]), с оглед на сериозните рискове за бюджета на Съюза, произтичащи от нарушенията на принципите на правовата държава в Унгария ([8]).

(17) Прилагането на Регламент (ЕС) 2017/1939 в Унгария, считано от 1 юни 2021 г., би означавало, че Европейската прокуратура ще може да упражнява компетентността си в Унгария и да обмисля започването или изземването на разследвания във връзка с престъпления, извършени след тази дата, ако са изпълнени условията за това. В допълнение това ще гарантира ефективен старт на дейността на Европейската прокуратура в Унгария, тъй като Европейската прокуратура от самото начало ще бъде в състояние да разследва и преследва по наказателен ред престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, извършени в Унгария.

([6]) Решение (ЕС) 2024/1952 на Комисията от 16 юли 2024 г. за потвърждаване на участието на Швеция в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L, 2024/1952, 18.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1952/oj).

([7]) Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

([8]) Решение за изпълнение (ЕС) 2022/2506 на Съвета от 15 декември 2022 г. относно мерки за защита на бюджета на Съюза срещу нарушения на принципите на правовата държава в Унгария (ОВ L 325, 20.12.2022 г., стр. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2506/oj).

(18) Ето защо, за престъпленията, посочени в членове 22 и 23 от Регламент (ЕС) 2017/1939, които не са от компетентността на Европейската прокуратура от първоначалното влизане в сила на посочения регламент, Европейската прокуратура следва да може да упражнява своята компетентност в Унгария, при условие че тези престъпления са извършени след 1 юни 2021 г. Тази дата представлява ясна и подходяща начална точка за упражняването на компетентността на Европейската прокуратура в Унгария и гарантира правна сигурност.

(19) Упражняването на компетентността на Европейската прокуратура в Унгария за престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, извършени след 1 юни 2021 г., се урежда от съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2017/1939, включително член 26 относно започването на разследвания и член 27 относно правото на изземване на делото.

(20) По принцип съдебните решения, които са придобили сила на пресъдено нещо, включително приетите поради изтичането на давностните срокове, следва да не бъдат засегнати от посочената компетентност, освен ако приложимото национално право допуска при определени обстоятелства възобновяване на приключени дела и разследвания.

(21) Настоящото решение зачита основните права и съблюдава принципите, установени в член 6 от Договора за Европейския съюз и в Хартата за основните права на Европейския съюз, и по-специално член 49 от нея. Както се подчертава в практиката на Съда, принципът на законоустановеност на престъпленията и наказанията изисква наказателните разпоредби да отговарят на определени изисквания за достъпност и предвидимост, що се отнася както до установяването на престъплението, така и до определянето на наказанието. Освен това законът следва ясно да определя престъпленията и наказанията, които се налагат за тях. Правилата обаче, съгласно които прокуратурата разследва, повдига и поддържа обвинението и завежда дела в съда, са правила от процесуално естество, които се отнасят до организацията на тези органи и съответните производства и не се отнасят до определянето на престъпленията и наказанията. Следователно те не попадат в приложното поле на член 49 от Хартата. Съответните материалноправни норми на наказателното право, съдържащи се в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета ([9]), както са транспонирани в унгарското право, остават непроменени и не се засягат от настоящото решение.

(22) Унгарските органи, Съветът и Европейската прокуратура следва да разполагат с достатъчно време, за да приключат подготвителната работа, която е необходима, за да може Европейската прокуратура да работи ефективно в Унгария. По-специално Европейската прокуратура следва да може бързо да започне оперативните си дейности в Унгария, включително в контекста на трансгранични разследвания, по-специално като започне разследвания, ако е необходимо, въз основа на доклад от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и компетентните органи на държавите членки в съответствие с член 24, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939 или като упражни правото си на изземване на делото. Това изисква най-малко назначаването на европейския прокурор от Унгария, който в изключителни случаи би могъл да вземе обосновано решение лично да проведе разследването в съответствие с член 28, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939. За да се избегне подаването на уведомления до Европейската прокуратура, които тя не е в състояние да разгледа, или изтичането на срокове, членове 24—27 и 31 от Регламент (ЕС) 2017/1939 следва да се прилагат в Унгария, считано от двадесетия ден от назначаването на европейския прокурор от Унгария в съответствие с член 16 от посочения регламент. Освен това Европейската прокуратура и компетентните органи на Унгария могат да се споразумеят за конкретни условия, като например разпръснати уведомления, за изпълнение на задължението за информиране на Европейската прокуратура без ненужно забавяне, когато националните съдебни или правоохранителни органи са започнали разследвания по престъпления, които може да попадат в компетентността на Европейската прокуратура и са били извършени преди влизането в сила на настоящото решение, за да се даде възможност на Европейската прокуратура ефективно да упражни правото си на изземване на делото в срока, предвиден в член 27, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939.

(23) С влизането в сила на настоящото решение единствените държави членки, които няма да участват в засиленото сътрудничество, установено с Регламент (ЕС) 2017/1939, са тези, които не участват в мерките, приети съгласно част трета, дял V от Договора за функционирането на Европейския съюз по силата на първичното законодателство. В резултат на това Регламент (ЕС) 2017/1939 ще престане да бъде акт, приет в рамките на засиленото сътрудничество, и ще се превърне в обикновен акт на правото на Съюза и следователно в част от достиженията на правото на ЕС.

([9]) Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Участието на Унгария в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура се потвърждава.

Член 2

1. Регламент (ЕС) 2017/1939 се прилага в Унгария по отношение на всяко престъпление от компетентността на Европейската прокуратура, извършено след 1 юни 2021 г.

2. Членове 24—27 и член 31 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се прилагат в Унгария, считано от двадесетия ден от назначаването на европейския прокурор от Унгария в съответствие с член 16 от посочения регламент.

3. За да се гарантира ефективното упражняване на правото на изземване на делото в съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2017/1939, Европейската прокуратура и компетентните органи на Унгария могат да се споразумеят за конкретни условия за уведомленията съгласно член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939 по отношение на престъпленията, извършени преди влизането в сила на настоящото решение.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 10 юли 2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN