2025/964

20.5.2025

UREDBA SVETA (EU) 2025/964

z dne 20. maja 2025

o spremembi Uredbe (EU) 2024/2642 o omejevalnih ukrepih zaradi destabilizirajočih dejavnosti Rusije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 215 Pogodbe,

ob upoštevanju Sklepa Sveta (SZVP) 2025/963 z dne 20. maja 2025 o spremembi Sklepa (SZVP) 2024/2643 o omejevalnih ukrepih zaradi destabilizirajočih dejavnosti Rusije ([1]),

ob upoštevanju skupnega predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 8. oktobra 2024 sprejel Uredbo (EU) 2024/2642 ([2]), s katero se uveljavljajo ukrepi iz Sklepa Sveta (SZVP) 2024/2643 ([3]) o omejevalnih ukrepih zaradi destabilizirajočih dejavnosti Rusije.

(2) Svet je 20. maja 2025 sprejel Sklep (SZVP) 2025/963, ki spreminja Sklep (SZVP) 2024/2643.

(3) Sklep (SZVP) 2025/963 uvaja dodatne ukrepe, med drugim spremembo meril za posamezne uvrstitve na seznam, s katerimi se zamrznejo sredstva, ter prepoved dajanja sredstev in gospodarskih virov na razpolago osebam, organom in subjektom, uvrščenim na seznam.

(4) Ti dodatni ukrepi prepovedujejo transakcije v zvezi s stvarnim premoženjem, povezanim z destabilizirajočimi dejavnostmi Rusije, kot so plovila, zrakoplovi, nepremičnine, pristanišča, letališča ter fizični elementi digitalnih in komunikacijskih omrežij. Tako stvarno premoženje lahko vključuje premična in nepremična sredstva. Stvarno premoženje bi moralo biti ustrezno prepoznavno, da se podpre učinkovito izvajanje prepovedi.

(5) Ti dodatni ukrepi prepovedujejo tudi radiodifuzijo v Uniji posebej opredeljenim medijskim hišam. Ta prepoved se uvaja zaradi vpletenosti Rusije v sistematično mednarodno kampanjo medijske manipulacije in izkrivljanja dejstev, da bi okrepila svojo strategijo destabilizacije Unije in njenih držav članic.

(6) Glede na resnost razmer in v odgovor na destabilizirajoče delovanje Rusije je v skladu s temeljnimi pravicami in svoboščinami, ki jih priznava Listina o temeljnih pravicah Evropske unije, zlasti s pravico svobode izražanja in obveščanja, kakor je priznana v členu 11 Listine, treba posebej določenim medijskim hišam začasno prekiniti licence za radiodifuzijo v Uniji in prepovedati oddajanje njihovih vsebin v Uniji ali tovrstno oddajanje, usmerjeno na Unijo. Operaterje, za katere velja prepoved oddajanja, je treba razumeti široko, tako da pojem vključuje fizične osebe in subjekte, ki delujejo komercialno ali poklicno, ter tiste, ki delujejo z namenom ekonomske koristi, kot so ustvarjalci spletnih vsebin, blogerji in spletni vplivneži, ki prejemajo dohodek od oglaševanja, donacij ali povečanja baze sledilcev.

(7) Skladno s temeljnimi pravicami in svoboščinami, ki jih priznava Listina o temeljnih pravicah Evropske unije, zlasti s pravico svobode izražanja in obveščanja, svobodo gospodarske pobude in lastninsko pravico, kakor so priznane v členih 11, 16 oziroma 17 Listine, prepoved radiodifuzije tem medijskim hišam in njihovemu osebju ne preprečuje izvajanja drugih dejavnosti v Uniji, ki niso dejavnosti radiodifuzije, kot so raziskave in intervjuji. Ti ukrepi ne spreminjajo obveznosti spoštovanja pravic, svoboščin in načel iz člena 6 Pogodbe o Evropski uniji, vključno z Listino o temeljnih pravicah Evropske unije, ter iz ustav držav članic, znotraj njihovih področij uporabe.

([1]) UL L, 2025/963, 20.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/963/oj.
([2]) Uredba Sveta (EU) 2024/2642 z dne 8. oktobra 2024 o omejevalnih ukrepih zaradi destabilizirajočih dejavnosti Rusije (UL L, 2024/2642, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2642/oj).
([3]) Sklep Sveta (SZVP) 2024/2643 z dne 8. oktobra 2024 o omejevalnih ukrepih zaradi destabilizirajočih dejavnosti Rusije (UL L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj).

(8) Te spremembe spadajo na področje uporabe Pogodbe o delovanju Evropske unije, zato je potreben regulativni ukrep na ravni Unije za njihovo izvajanje, zlasti zaradi zagotovitve, da se bodo v vseh državah članicah enotno uporabljale.

(9) Uredbo (EU) 2024/2642 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) 2024/2642 se spremeni:

(1) (ne zadeva slovenske različice);

(2) vstavijo se naslednji členi:

„*Člen 1a*

1. Prepovedano je neposredno ali posredno sodelovanje pri kakršni koli transakciji, ki je povezana s stvarnim premoženjem, kot so plovila, zrakoplovi, nepremičnine, pristanišča, letališča ter fizični elementi digitalnih in komunikacijskih omrežij, s seznama v Prilogi III ali ga zajema.

2. Seznam v Prilogi III vključuje stvarno premoženje, ki:

(a) se uporablja v destabilizirajočih dejavnostih za ogrožanje ali poškodovanje kritične infrastrukture, tudi podvodne infrastrukture, ki jih je mogoče pripisati vladi Ruske federacije ali ji koristijo;

(b) se uporablja v destabilizirajočih dejavnostih, ki kršijo nacionalne, evropske ali mednarodne predpise o zračnem, pomorskem ali kopenskem prometu in jih je mogoče pripisati vladi Ruske federacije ali ji koristijo;

(c) se uporablja v destabilizirajočih dejavnostih, vključno z vohunjenjem in nadzorom, prevozom orožja ali vojaške opreme in osebja, manipuliranjem z informacijami in vmešavanjem, ki jih je mogoče pripisati vladi Ruske federacije ali ji koristijo;

(d) je v lasti ali zakupu fizičnih ali pravnih oseb, subjektov ali organov s seznama v Prilogi I oziroma ga ti upravljajo, ali se sicer uporablja v imenu takih oseb, za njihov račun, v zvezi z njimi ali v njihovo korist.

3. Prepoved iz odstavka 1 se ne uporablja za transakcije iz razlogov pomorske varnosti ali varnosti v letalstvu ali transakcije, ki so potrebne za humanitarne namene ali za nujno preprečitev ali ublažitev dogodka, ki bi lahko imel resen in obsežen vpliv na zdravje in varnost ljudi ali na okolje, ali v odziv na naravne nesreče.

4. Prepoved iz odstavka 1 se ne uporablja za transakcije, ki so potrebne za priznanje ali izvršitev sodbe ali arbitražne odločbe, izdane v državi članici, ali za namene preiskovanja kršitev določb te uredbe ali drugih nedovoljenih dejavnosti.

5. Z odstopanjem od odstavka 1 lahko pristojni organi države članice odobrijo transakcije v zvezi s stvarnim premoženjem iz Priloge III ali, ki vključuje tako stvarno premoženje, pod pogoji, ki se jim zdijo primerni, potem ko za vsak primer posebej ugotovijo, da je transakcija potrebna za kateri koli namen, ki je skladen s cilji te uredbe.

Zadevna država članica obvesti druge države članice in Komisijo o vseh takih odobritvah, v dveh tednih po odobritvi.

Člen 1b

1. Prepovedano je neposredno ali posredno sodelovanje pri kakršni koli transakciji s:

(a) pravno osebo, subjektom ali organom s sedežem zunaj Unije, ki je kreditna ali finančna institucija ali subjekt, ki opravlja storitve v zvezi s kriptosredstvi, in ki je vključen v transakcije, ki neposredno ali posredno olajšujejo dejavnosti oseb, subjektov ali organov, vključenih v dejavnosti iz člena 2(3), s seznama v Prilogi IV k tej uredbi ali take osebe, subjekte ali organe drugače omogočajo, ali

(b) pravno osebo, subjektom ali organom, ki zagotavlja tehnično ali operativno pomoč fizičnim ali pravnim osebam, subjektom ali organom, vključenim v dejavnosti iz člena 2(3), s seznama v Prilogi IV k tej uredbi.

2. Prepoved iz odstavka 1 se ne uporablja za transakcije, ki so:

(a) potrebne za izvoz, prodajo, dobavo, prenos ali prevoz farmacevtskih, medicinskih ali kmetijskih in živilskih proizvodov, vključno s pšenico in gnojili;

(b) nujno potrebne za zagotovitev dostopa do sodnih, upravnih ali arbitražnih postopkov v državi članici ter za priznanje ali izvršitev sodbe ali odločbe v postopku arbitraže izdane v državi članici, če so takšne transakcije skladne s cilji te uredbe ali Sklepa Sveta (SZVP) 2024/2643 (*), ali

(c) potrebne za humanitarne namene, kot so zagotavljanje ali lajšanje zagotavljanja pomoči, vključno z medicinsko opremo, hrano, prevozom humanitarnih delavcev in s tem povezano pomočjo, ali za evakuacije.

Člen 1c

1. Operaterjem je prepovedano oddajanje ali omogočanje, spodbujanje ali drugačno prispevanje k oddajanju katere koli vsebine s strani pravnih oseb, subjektov ali organov iz Priloge V, vključno s prenosom ali distribucijo na kakršen koli način, kot so prenos ali distribucija po kabelskih, satelitskih, IP-TV sistemih, ponudniki internetnih storitev, internetnih platformah ali aplikacijah za izmenjavo videov, ne glede na to, ali so novi ali že prej nameščeni.

2. Vse licence ali dovoljenja za radiodifuzijo ter dovoljenja ter ureditve za prenos in distribucijo s pravnimi osebami, subjekti ali organi s seznama v Prilogi V se začasno prekinejo.

3. Prepovedano je oglaševanje proizvodov ali storitev v kateri koli vsebini, ki jo ustvarijo ali oddajajo pravne osebe, subjekti ali organi s seznama v Prilogi V, vključno s prenosom ali distribucijo na kakršen koli način iz odstavka 1 tega člena.

(*) Sklep Sveta (SZVP) 2024/2643 z dne 8. oktobra 2024 o omejevalnih ukrepih zaradi destabilizirajočih dejavnosti Rusije (UL L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj).“;

(3) v členu 2 se odstavek 3 nadomesti z naslednjim:

„3. Priloga I vključuje fizične ali pravne osebe, subjekte ali organe, ki:

(a) so odgovorni za ukrepe ali politike, ki jih je mogoče pripisati vladi Ruske federacije in ki spodkopavajo ali ogrožajo demokracijo, pravno državo, stabilnost ali varnost v Uniji, ali v eni ali več njenih državah članicah, v mednarodni organizaciji ali v tretji državi ali spodkopavajo ali ogrožajo suverenost ali neodvisnost ene ali več njenih držav članic ali tretje države, ali take ukrepe ali politike izvajajo ali podpirajo, imajo od njih koristi, so vanje vključeni oziroma jih omogočajo, in sicer s katerim koli od naslednjih dejanj:

(i) načrtovanjem, usmerjanjem, neposrednim ali posrednim sodelovanjem pri oviranju ali spodkopavanju demokratičnega političnega procesa ali javnega reda in varnosti, podpiranjem ali kakršnim koli omogočanjem tega, vključno z oviranjem ali spodkopavanjem izvedbe volitev ali poskusi destabilizacije ali rušenja ustavne ureditve;

(ii) načrtovanjem, usmerjanjem, neposrednim ali posrednim sodelovanjem pri nasilnih demonstracijah, podpiranjem ali kakršnim koli omogočanjem tega;

(iii) načrtovanjem, usmerjanjem, neposrednim ali posrednim sodelovanjem pri fizično ali nefizično nasilnih dejanjih, podpiranjem ali kakršnim koli omogočanjem tega, vključno z dejanji, usmerjenimi v utišanje ali ustrahovanje oseb, kritičnih do dejanj ali politik Ruske federacije, ali izvajanje pritiska nanje ali prisilnih ukrepov proti njim;

(iv) načrtovanjem, usmerjanjem, neposrednim ali posrednim sodelovanjem pri manipuliranju z informacijami in vmešavanjem, podpiranjem ali kakršnim koli omogočanjem uporabe tega;

(v) načrtovanjem, usmerjanjem, neposrednim ali posrednim sodelovanjem pri kakršnih koli dejanjih, ki so usmerjena proti delovanju demokratičnih institucij, gospodarskih dejavnosti ali storitev javnega interesa, vključno z nedovoljenim vstopom na ozemlje države članice, tudi v njen zračni prostor, ali katerih namen je motenje, poškodovanje ali uničenje kritične infrastrukture, tudi podvodne infrastrukture, med drugim s sabotažo ali zlonamernimi kibernetskimi dejavnostmi, ki so del hibridnih dejavnosti, podpiranjem ali kakršnim koli omogočanjem tega;

(vi) načrtovanjem, usmerjanjem, neposrednim ali posrednim sodelovanjem pri instrumentalizaciji migrantov, kot je navedena v členu 1(4), točka (b), Uredbe (EU) 2024/1359, podpiranjem ali kakršnim koli omogočanjem tega;

(vii) izkoriščanjem oboroženih spopadov, nestabilnosti ali negotovosti, tudi z nezakonitim izkoriščanjem naravnih virov in prostoživečih živali v tretji državi ali trgovino z njimi;

(viii) ščuvanjem k nasilnemu spopadu v tretji državi ali njegovim podpiranjem oziroma drugačnim omogočanjem tega;

(b) so povezani s fizičnimi ali pravnimi osebami, subjekti ali organi iz točke (a);

(c) podpirajo fizične ali pravne osebe, subjekte ali organe, vključene v dejavnosti iz točke (a).“;

(4) v členu 11, odstavek 1, se dodata naslednji točki:

„(c) pravne osebe, subjekti ali organi s seznama v prilogah IV in V k tej uredbi ali pravne osebe, subjekti ali organi s sedežem zunaj Unije, katerih več kot 50-odstotni delež je v njihovi neposredni ali posredni lasti;

(d) katera koli oseba, subjekt ali organ, ki deluje prek ene od oseb, subjektov ali organov iz točke (c) tega odstavka ali v njihovem imenu.“;

(5) Priloge III, IV in V se dodajo v skladu s Prilogo k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 20. maja 2025

Za Svet

predsednica

K. KALLAS

PRILOGA

V prilogah k Uredbi (EU) 2024/2642 se dodajo naslednje priloge:

„PRILOGA III

Seznam stvarnega premoženja iz člena 1a

[…]

PRILOGA IV

Seznam pravnih oseb, subjektov ali organov iz člena 1b

[…]

PRILOGA V

Seznam pravnih oseb, subjektov ali organov iz člena 1c

[…]“.
