Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/964

20.5.2025

VERORDENING (EU) 2025/964 VAN DE RAAD

van 20 mei 2025

tot wijziging van Verordening (EU) 2024/2642 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de destabiliserende activiteiten van Rusland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 215,

Gezien Besluit (GBVB) 2025/963 van de Raad van 20 mei 2025 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2024/2643 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de destabiliserende activiteiten van Rusland ([1]),

Gezien het gezamenlijke voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 8 oktober 2024 heeft de Raad Verordening (EU) 2024/2642 ([2]) vastgesteld, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de maatregelen van Besluit (GBVB) 2024/2643 van de Raad ([3]) betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de destabiliserende activiteiten van Rusland.

(2) Op 20 mei 2025 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2025/963 vastgesteld, waarbij Besluit (GBVB) 2024/2643 werd gewijzigd.

(3) Besluit (GBVB) 2025/963 voert aanvullende maatregelen in, onder meer tot wijziging van de criteria voor plaatsing op de lijst die als leidraad dienen voor individuele plaatsingen op de lijst waarvan de tegoeden worden bevroren en het verbod op het beschikbaar stellen van tegoeden en economische middelen aan op de lijst geplaatste personen, lichamen en entiteiten.

(4) Die aanvullende maatregelen verbieden transacties met materiële activa die de destabiliserende activiteiten van Rusland ondersteunen, zoals vaartuigen, luchtvaartuigen, onroerende goederen, havens, luchthavens en fysieke elementen van digitale communicatienetwerken. Tot dergelijke materiële activa kunnen zowel roerende als onroerende activa behoren. Die materiële activa moeten op adequate wijze kunnen worden geïdentificeerd om de doeltreffende uitvoering van het verbod te ondersteunen.

(5) Die aanvullende maatregelen verbieden ook uitzendingen in de Unie door specifiek aangewezen mediakanalen. Dat verbod wordt ingesteld tegen de achtergrond van de betrokkenheid van Rusland bij een systematische, internationale campagne van manipulatie van de media en verdraaiing van feiten die als doel heeft de Russische destabiliserende strategie ten aanzien van de Unie en haar lidstaten te versterken.

(6) Gezien de ernst van de situatie en in antwoord op de destabiliserende acties van Rusland, moeten, in overeenstemming met de fundamentele rechten en vrijheden die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend, met name het recht op vrijheid van meningsuiting en informatie zoals erkend in artikel 11 daarvan, de uitzendlicenties in de Unie van de specifiek aangewezen mediakanalen worden geschorst en de uitzending van hun inhoud in de Unie of gericht tegen de Unie worden verboden. Exploitanten waarop het uitzendverbod van toepassing is, worden ruim opgevat als natuurlijke personen en entiteiten die commercieel of professioneel handelen, alsook entiteiten die economisch voordeel hebben, zoals makers van online-inhoud, bloggers en webinfluencers die inkomsten halen uit reclame, donaties of de toename van hun aantal volgers.

(7) In overeenstemming met de fundamentele rechten en vrijheden die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend, met name het recht op vrijheid van meningsuiting en informatie, de vrijheid van ondernemerschap en het recht op eigendom zoals erkend in respectievelijk de artikelen 11, 16 en 17 daarvan, belet het uitzendverbod die mediakanalen of hun personeel niet om in de Unie andere activiteiten uit te oefenen dan uitzendingen, zoals onderzoek en interviews. Deze maatregelen wijzigen niets aan de verplichting tot het naleven van de rechten, vrijheden en beginselen bedoeld in artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, met inbegrip van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en in de grondwet van de lidstaten, binnen het respectieve toepassingsgebied daarvan.

([1]) PB L, 2025/963, 20.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/963/oj.
([2]) Verordening (EU) 2024/2642 van de Raad van 8 oktober 2024 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de destabiliserende activiteiten van Rusland (PB L, 2024/2642, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2642/oj).
([3]) Besluit (GBVB) 2024/2643 van de Raad van 8 oktober 2024 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de destabiliserende activiteiten van Rusland (PB L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj).

(8) Die wijzigingen vallen binnen het toepassingsgebied van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en daarom is regelgeving van de Unie noodzakelijk voor de uitvoering ervan, in het bijzonder met het oog op het verzekeren van een eenvormige toepassing ervan in alle lidstaten.

(9) Verordening (EU) 2024/2642 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2024/2642 wordt als volgt gewijzigd:

1) *(heeft geen betrekking op het Nederlands)*

2) de volgende artikelen worden ingevoegd:

"*Artikel 1* bis

1. Het is verboden direct of indirect transacties aan te gaan die verband houden met of betrekking hebben op de in bijlage III vermelde materiële activa, zoals vaartuigen, luchtvaartuigen, onroerende goederen, havens, luchthavens en fysieke elementen van digitale communicatienetwerken.

2. De lijst in bijlage III omvat materiële activa die:

a) worden gebruikt bij activiteiten met een destabiliserend karakter die kritieke infrastructuur, met inbegrip van onderzeese infrastructuur, in gevaar brengen of beschadigen en die kunnen worden toegeschreven of ten goede komen aan de regering van de Russische Federatie;

b) worden gebruikt in de context van activiteiten met een destabiliserend karakter die in strijd zijn met de Unie-, nationale of internationale lucht-, zee- of landverkeersregels, en die kunnen worden toegeschreven of ten goede komen aan de regering van de Russische Federatie;

c) worden gebruikt bij activiteiten met een destabiliserend karakter, waaronder spionage en surveillance, het vervoer van wapens of militaire uitrusting en personeel, informatiemanipulatie en inmenging, en die kunnen worden toegeschreven of ten goede komen aan de regering van de Russische Federatie;

d) eigendom zijn van, bevracht zijn door of geëxploiteerd worden door de in bijlage I opgenomen natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen, of op andere wijze worden gebruikt uit naam van, met betrekking tot of ten behoeve van die partijen.

3. Het verbod in lid 1 is niet van toepassing op de transacties om redenen van maritieme veiligheid of veiligheid van de luchtvaart of die nodig zijn om humanitaire redenen of voor de dringende preventie of beperking van de gevolgen van een gebeurtenis die ernstige en aanzienlijke gevolgen voor de gezondheid en veiligheid van de mens of voor het milieu zou kunnen hebben, of als respons op natuurrampen.

4. Het verbod in lid 1 is niet van toepassing op de transacties die nodig zijn voor de erkenning of tenuitvoerlegging van een in een lidstaat gegeven rechterlijke beslissing of arbitraal vonnis, noch op een onderzoek naar inbreuken op de bepalingen van deze verordening of naar andere illegale activiteiten.

5. In afwijking van lid 1 kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat op door hen passend geachte voorwaarden toestemming verlenen voor de in bijlage III vermelde transacties met materiële activa, nadat zij per geval hebben vastgesteld dat de transactie strikt noodzakelijk is voor doeleinden die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van deze verordening.

De betrokken lidstaat stelt de andere lidstaten en de Commissie binnen twee weken in kennis van dergelijke toestemmingen.

Artikel 1 ter

1. Het is verboden direct of indirect transacties aan te gaan met:

a) een buiten de Unie gevestigde rechtspersoon, entiteit of lichaam die of dat een kredietinstelling of financiële instelling is of een entiteit die cryptoactivadiensten verleent, en die of dat betrokken is bij transacties die direct of indirect activiteiten faciliteren door personen, entiteiten of lichamen die betrokken zijn bij de in artikel 2, lid 3, bedoelde activiteiten als vermeld in bijlage IV bij deze verordening, dan wel die personen, entiteiten of lichamen anderszins steunt, of

b) een rechtspersoon, entiteit of lichaam die of dat technische of operationele bijstand verleent aan natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen die betrokken zijn bij de in artikel 2, lid 3, bedoelde activiteiten, als vermeld in bijlage IV bij deze verordening.

2. Het verbod van lid 1 geldt niet voor transacties die:

a) noodzakelijk zijn voor de uitvoer, de verkoop, de levering, de overdracht of het vervoer van farmaceutische, medische of landbouw- en voedingsproducten, met inbegrip van tarwe en meststoffen;

b) strikt noodzakelijk zijn om in een lidstaat de toegang tot gerechtelijke, administratieve of arbitrageprocedures te waarborgen, alsook voor de erkenning of tenuitvoerlegging van een rechterlijke beslissing die of een arbitraal vonnis dat is uitgesproken in een lidstaat, mits dergelijke transacties in overeenstemming zijn met de doelstellingen van deze verordening en met die van Besluit (GBVB) 2024/2643 van de Raad (*), of

c) noodzakelijk zijn voor humanitaire doeleinden, zoals het verlenen van bijstand of het faciliteren van de verlening van bijstand, met inbegrip van medische benodigdheden, levensmiddelen, of de overbrenging van humanitaire hulpverleners en gerelateerde hulp, of voor evacuaties.

Artikel 1 quater

1. Het is exploitanten verboden inhoud die door de in bijlage V vermelde rechtspersonen, entiteiten of lichamen wordt verstrekt, uit te zenden of de uitzending van die inhoud mogelijk te maken, te faciliteren of anderszins daartoe bij te dragen, onder andere door transmissie of distributie, ongeacht het middel, bijvoorbeeld via kabel, satelliet, IP-TV, internetproviders, internetplatforms of applicaties voor het delen van video's, ongeacht of deze nieuw of voorgeïnstalleerd zijn.

2. Uitzendlicenties of -vergunningen en transmissie- of distributieregelingen met de in bijlage V vermelde rechtspersonen, entiteiten of lichamen worden geschorst.

3. Het is verboden reclame te maken voor producten of diensten in enig welke vorm van inhoud die wordt geproduceerd of uitgezonden door de in bijlage V genoemde rechtspersonen, entiteiten of lichamen, inclusief via transmissie of distributie met een van de in lid 1 van dit artikel bedoelde middelen.

(*) Besluit (GBVB) 2024/2643 van de Raad van 8 oktober 2024 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de destabiliserende activiteiten van Rusland (PB L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj).";

3) in artikel 2 wordt lid 3 vervangen door:

"3. Bijlage I omvat natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen die:

a) verantwoordelijk zijn voor uitvoering geven aan, steun verlenen aan, voordeel halen uit, betrokken zijn bij of actief voorzien in de bevordering van acties of beleidsmaatregelen van de regering van de Russische Federatie die de democratie, de rechtsstaat, de stabiliteit of de veiligheid in de Unie of in een of meer van haar lidstaten, in een internationale organisatie of in een derde land ondermijnen of bedreigen, of die de soevereiniteit of de onafhankelijkheid van een of meer van haar lidstaten of van een derde land ondermijnen of bedreigen, door middel van een van de volgende acties:

i) het plannen van, het aansturen van, het zich direct of indirect inlaten met, het steunen van of het of anderszins faciliteren van de belemmering of ondermijning van het democratisch politieke proces of de openbare orde en veiligheid, onder meer door het houden van verkiezingen te belemmeren of te ondermijnen of door te proberen de grondwettelijke orde te destabiliseren of omver te werpen;

ii) het plannen van, het aansturen van, het zich direct of indirect inlaten met, het steunen van of het anderszins faciliteren van gewelddadige demonstraties;

iii) het plannen van, het aansturen van, het zich direct of indirect inlaten met, het steunen van of het anderszins faciliteren van fysieke of niet-fysieke gewelddaden, met inbegrip van activiteiten om personen die kritisch staan tegenover de acties of beleidsmaatregelen van de Russische Federatie het zwijgen op te leggen, te intimideren, onder druk te zetten, of om represailles tegen die personen te nemen;

iv) het plannen van, het aansturen van, het zich direct of indirect inlaten met, het steunen van of het anderszins faciliteren van het gebruik van informatiemanipulatie en inmenging;

v) het plannen van, het aansturen van, het zich direct of indirect inlaten met, het steunen van of het anderszins faciliteren van acties die gericht zijn op de werking van democratische instellingen, economische activiteiten of diensten van algemeen belang, onder meer door ongeoorloofd het grondgebied van een lidstaat, met inbegrip van zijn luchtruim, te betreden, of die gericht zijn op het verstoren, beschadigen of vernietigen van kritieke infrastructuur, met inbegrip van onderzeese infrastructuur, door onder andere sabotage of kwaadwillige cyberactiviteiten als onderdeel van hybride activiteiten;

vi) het plannen van, het aansturen van, het zich direct of indirect inlaten met, het steunen van of het anderszins faciliteren van de instrumentalisering van migranten, zoals bedoeld in artikel 1, lid 4, punt b), van Verordening (EU) 2024/1359;

vii) het exploiteren van een gewapend conflict, instabiliteit of onveiligheid, onder meer door de illegale exploitatie van of de illegale handel in natuurlijke hulpbronnen en in het wild levende planten en dieren in een derde land;

viii) het aanzetten tot, het steunen van of het anderszins faciliteren van een gewapend conflict in een derde land;

b) geassocieerd zijn met de uit hoofde van punt a) op de lijst geplaatste natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen;

c) steun verlenen aan natuurlijke personen of rechtspersonen die betrokken zijn bij de in punt a) bedoelde activiteiten.";

4) aan artikel 11, lid 1 worden de volgende punten toegevoegd:

"c) in de bijlagen IV of V bij deze verordening genoemde rechtspersonen, entiteiten of lichamen of buiten de Unie gevestigde rechtspersonen, entiteiten of lichamen waarvan de eigendomsrechten voor meer dan 50 % direct of indirect in handen zijn van deze rechtspersonen, entiteiten of lichamen;

d) een persoon, entiteit of lichaam, handelend voor rekening of ten behoeve van een van de in punt c) van dit lid bedoelde personen, entiteiten of lichamen";

5) de bijlagen III, IV en V worden toegevoegd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 20 mei 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS

BIJLAGE

In de bijlagen bij Verordening (EU) 2024/2642 worden de volgende bijlagen toegevoegd:

"BIJLAGE III

Lijst van de in artikel 1 bis bedoelde materiële activa

[…]

BIJLAGE IV

Lijst van de in artikel 1 ter bedoelde rechtspersonen, entiteiten of lichamen

[…]

BIJLAGE V

Lijst van de in artikel 1 quater bedoelde rechtspersonen, entiteiten of lichamen

[…]".
