2025/964

20.5.2025

NEUVOSTON ASETUS (EU) 2025/964,

annettu 20 päivänä toukokuuta 2025,

Venäjän epävakauttavien toimien johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun asetuksen (EU) 2024/2642 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 215 artiklan,

ottaa huomioon rajoittavista toimenpiteistä Venäjän vakautta horjuttavan toiminnan vuoksi annetun päätöksen (YUTP) 2024/2643 muuttamisesta 20 päivänä toukokuuta 2025 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2025/963 ([1]),

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission yhteisen ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto hyväksyi 8 päivänä lokakuuta 2024 asetuksen (EU) 2024/2642 ([2]), jolla pannaan täytäntöön rajoittavista toimenpiteistä Venäjän vakautta horjuttavan toiminnan vuoksi annetussa neuvoston päätöksessä (YUTP) 2024/2643 ([3]) säädetyt toimenpiteet.

(2) Neuvosto hyväksyi 20 päivänä toukokuuta 2025 päätöksen (YUTP) 2025/963, jolla muutetaan päätöstä (YUTP) 2024/2643.

(3) Päätöksellä (YUTP) 2025/963 otetaan käyttöön lisätoimenpiteitä, muun muassa muuttamalla perusteita, jotka ohjaavat varojen jäädyttämistä koskevan luettelon yksittäisiä nimeämisiä ja kieltoa asettaa varoja ja taloudellisia resursseja lueteltujen henkilöiden yhteisöjen ja elinten saataville.

(4) Kyseisillä lisätoimenpiteillä kielletään liiketoimet aineellisella omaisuudella, kuten aluksilla, ilma-aluksilla, kiinteistöillä, satamilla, lentoasemilla sekä digitaali- ja viestintäverkkojen fyysisillä elementeillä, joilla tuetaan Venäjän johtamaa, vakautta horjuttavaa toimintaa. Tällainen aineellinen omaisuus voi sisältää sekä irtainta että kiinteää omaisuutta. Aineellisen omaisuuden olisi oltava riittävästi tunnistettavissa kiellon tehokkaan täytäntöönpanon tukemiseksi.

(5) Kyseisillä lisätoimenpiteillä kielletään myös erikseen nimettyjen tiedotusvälineiden lähetystoiminta unionissa. Kyseinen kielto perustuu siihen, että Venäjä osallistuu järjestelmälliseen kansainväliseen kampanjaan tiedotusvälineiden manipuloimiseksi ja tosiseikkojen vääristelemiseksi tehostaakseen strategiaansa, jonka tavoitteena on horjuttaa unionin ja sen jäsenvaltioiden vakautta.

(6) Tilanteen vakavuus huomioon ottaen ja vastauksena epävakauttaviin Venäjän toimiin on tarpeen, että Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustettujen perusoikeuksien ja -vapauksien ja erityisesti sen 11 artiklassa tunnustetun sananvapauden ja tiedonvälityksen vapauden mukaisesti keskeytetään erikseen nimettyjen tiedotusvälineiden lähetysluvat unionissa ja kielletään kyseisten tiedotusvälineiden tuottaman sisällön lähettäminen unionissa tai suuntaaminen unioniin. Operaattoreilla, joihin sovelletaan lähetyskieltoa, tarkoitetaan laajasti sellaisia luonnollisia henkilöitä ja yhteisöjä, jotka toimivat kaupallisesti tai ammattimaisesti, sekä taloudellista hyötyä tavoittelevia luonnollisia henkilöitä ja yhteisöjä, kuten verkkosisällön luojia, bloggaajia ja verkkovaikuttajia, jotka saavat tuloja mainonnasta, lahjoituksista tai seuraajapohjan kasvusta.

(7) Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustettujen perusoikeuksien ja -vapauksien ja erityisesti sen 11, 16 ja 17 artiklassa tunnustettujen sananvapauden ja tiedonvälityksen vapauden, elinkeinovapauden ja omistusoikeuden mukaisesti lähetystoiminnan kieltäminen ei estä kyseisiä tiedotusvälineitä tai niiden henkilöstöä harjoittamasta unionissa muuta toimintaa kuin lähetystoimintaa, esimerkiksi tutkimuksia ja haastatteluja. Kyseiset toimenpiteet eivät vaikuta velvollisuuteen kunnioittaa oikeuksia, vapauksia ja periaatteita, joihin viitataan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 6 artiklassa, myös Euroopan unionin perusoikeuskirjassa, ja jäsenvaltioiden perustuslaeissa, niiden soveltamisalojen mukaisesti.

([1]) EUVL L, 2025/963, 20.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/963/oj.
([2]) Neuvoston asetus (EU) 2024/2642, annettu 8 päivänä lokakuuta 2024, Venäjän epävakauttavien toimien johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä (EUVL L, 2024/2642, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2642/oj).
([3]) Neuvoston päätös (YUTP) 2024/2643, annettu 8 päivänä lokakuuta 2024, rajoittavista toimenpiteistä Venäjän vakautta horjuttavan toiminnan vuoksi (EUVL L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj).

(8) Kyseiset muutokset kuuluvat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen soveltamisalaan ja näin ollen niiden täytäntöönpano edellyttää unionin tasoista sääntelyä erityisesti sen varmistamiseksi, että niitä sovelletaan yhtenäisesti kaikissa jäsenvaltioissa.

(9) Asetus (EU) 2024/2642 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2024/2642 seuraavasti:

1) (*ei koske suomenkielistä toisintoa*);

2) lisätään artiklat seuraavasti:

"*1 a artikla*

1. Kielletään suora tai välillinen osallistuminen liitteessä III lueteltuun aineelliseen omaisuuteen, kuten aluksiin, ilma-aluksiin, kiinteistöihin, satamiin, lentoasemiin sekä digitaalisten verkkojen ja viestintäverkkojen fyysisiin elementteihin liittyviin tai tällaisella aineellisella omaisuudella käytäviin liiketoimiin.

2. Liitteessä III oleva luettelo sisältää aineellisen omaisuuden,

a) jota käytetään vakautta horjuttavassa toiminnassa, joka vaarantaa kriittisen infrastruktuurin, mukaan lukien merenalainen infrastruktuuri, tai vahingoittaa sitä ja joka on Venäjän federaation hallituksen syyksi luettavaa tai sitä hyödyttävää;

b) jota käytetään vakautta horjuttavaan toimintaan, joka rikkoo kansallisia, eurooppalaisia tai kansainvälisiä ilma-, meri- tai maaliikennemääräyksiä ja joka on Venäjän federaation hallituksen syyksi luettavaa tai sitä hyödyttävää;

c) jota käytetään Venäjän federaation hallituksen syyksi luettavassa tai sitä hyödyttävässä vakautta horjuttavassa toiminnassa, mukaan lukien vakoilu ja valvonta, aseiden tai sotilaskaluston ja -henkilöstön kuljettaminen, tiedonmanipulointi ja häirintä, joka on Venäjän federaation hallituksen syyksi luettavaa tai sitä hyödyttävää;

d) joka on liitteessä I luetellun luonnollisen henkilön, oikeushenkilön, yhteisön tai elimen omistuksessa, vuokraama tai operoima tai jota käytetään muutoin tällaisten henkilöiden nimissä, puolesta, yhteydessä tai hyväksi.

3. Edellä olevassa 1 kohdassa säädettyä kieltoa ei sovelleta liiketoimiin, jotka toteutetaan meri- tai lentoturvallisuuteen liittyvistä syistä tai jotka ovat tarpeen humanitaarisista syistä taikka sellaisen tapahtuman kiireelliseen estämiseen tai lieventämiseen, jolla on todennäköisesti vakavia ja merkittäviä vaikutuksia ihmisten terveyteen ja turvallisuuteen tai ympäristöön, tai luonnonkatastrofeihin reagointiin.

4. Edellä olevaa 1 kohdassa säädettyä kieltoa ei sovelleta liiketoimiin, jotka ovat tarpeen jäsenvaltiossa annetun tuomion tai välitystuomion tunnustamiseen tai täytäntöönpanoon tai tämän asetuksen säännösten rikkomisen tai muun laittoman toiminnan tutkintaan.

5. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, jäsenvaltion toimivaltaiset viranomaiset voivat myöntää luvan liitteessä III lueteltuun aineelliseen omaisuuteen liittyviin tai tällaisella omaisuudella käytäviin liiketoimiin tarkoituksenmukaisiksi katsominsa ehdoin todettuaan tapauskohtaisesti, että liiketoimi on ehdottoman välttämätön mihin tahansa tämän asetuksen tavoitteiden mukaiseen tarkoitukseen.

Asianomaisen jäsenvaltion on ilmoitettava muille jäsenvaltioille ja komissiolle tällaisesta luvasta kahden viikon kuluessa sen myöntämisestä.

1 b artikla

1. Kielletään suora tai välillinen osallistuminen liiketoimeen seuraavien kanssa:

a) tämän asetuksen liitteessä IV lueteltu unionin ulkopuolelle sijoittautunut oikeushenkilö, yhteisö tai elin, joka on luotto- tai finanssilaitos tai kryptovarapalveluja tarjoava yhteisö ja joka osallistuu liiketoimiin, jotka helpottavat suoraan tai välillisesti 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja toimia harjoittavien henkilöiden, yhteisöjen tai elinten toimintaa tai muutoin tukevat niitä; tai

b) tämän asetuksen liitteessä IV lueteltu oikeushenkilö, yhteisö tai elin, joka antaa teknistä tai operatiivista apua 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuihin toimiin osallistuville luonnollisille henkilöille, oikeushenkilöille, yhteisöille tai elimille.

2. Edellä 1 kohdassa säädettyä kieltoa ei sovelleta liiketoimiin, jotka ovat

a) tarpeen farmaseuttisten tuotteiden, lääkkeiden, maataloustuotteiden tai elintarvikkeiden, mukaan lukien vehnä ja lannoitteet, vientiä, myyntiä, toimittamista, siirtoa tai kuljetusta varten;

b) ehdottoman välttämättömiä sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiossa voidaan toteuttaa oikeudellisia tai hallinnollisia menettelyjä tai välimiesmenettelyjä, sekä jäsenvaltiossa annetun tuomion tai välitystuomion tunnustamiseksi tai panemiseksi täytäntöön, jos tällaiset liiketoimet ovat tämän asetuksen ja neuvoston päätöksen (YUTP) 2024/2643 (*) tavoitteiden mukaisia; tai

c) tarpeen humanitaarisia tarkoituksia varten, kuten avun toimittamiseksi tai sen toimittamisen helpottamiseksi, mukaan lukien lääkintätarvikkeet ja elintarvikkeet sekä humanitaaristen työntekijöiden siirtäminen ja siihen liittyvä apu, tai evakuoimista varten.

1 c artikla

1. Kielletään operaattoreilta liitteessä V lueteltujen oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten harjoittama sisällön lähettäminen tai lähettämisen mahdollistaminen, helpottaminen tai muulla tavoin edistäminen, mukaan lukien siirtäminen tai jakelu millä tahansa tavalla, kuten kaapelin, satelliitin, IP-television, internetpalvelujentarjoajien, internetin videonjakoalustojen tai -sovellusten avulla, riippumatta siitä, ovatko ne uusia vai etukäteen asennettuja.

2. Keskeytetään kaikki liitteessä V lueteltujen oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten lähetysluvat tai niiden kanssa tehdyt lupa-, lähetys- tai jakelujärjestelyt.

3. Kielletään tuotteiden tai palvelujen mainonta kaikessa liitteessä V lueteltujen oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten tuottamassa tai lähettämässä sisällössä, mukaan lukien siirtäminen tai jakelu millä tahansa tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetulla tavalla.

(*) Neuvoston päätös (YUTP) 2024/2643, annettu 8 päivänä lokakuuta 2024, rajoittavista toimenpiteistä Venäjän vakautta horjuttavan toiminnan vuoksi (EUVL L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj).";

3) korvataan 2 artiklan 3 kohta seuraavasti:

"3. Liitteessä I luetellaan luonnolliset henkilöt, oikeushenkilöt, yhteisöt tai elimet, jotka

a) ovat vastuussa sellaisista Venäjän federaation hallituksen syyksi luettavista toimista tai politiikoista, jotka heikentävät tai uhkaavat demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta, vakautta tai turvallisuutta unionissa tai yhdessä tai useammassa sen jäsenvaltiossa, kansainvälisessä järjestössä tai kolmannessa maassa tai heikentävät tai uhkaavat yhden tai useamman unionin jäsenvaltion taikka kolmannen maan suvereniteettia tai itsenäisyyttä, tai panevat tällaisia toimia tai politiikkoja täytäntöön, tukevat niitä, hyötyvät niistä, ovat niissä osallisina tai helpottavat niitä, jollakin seuraavista toimista:

i) demokraattisen poliittisen prosessin tai yleisen järjestyksen ja turvallisuuden estämisen tai horjuttamisen suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin, myös vaalien, kansanäänestysten tai muiden demokraattisten tahdonilmaisujen järjestämistä estämällä tai vaikeuttamalla taikka yrittämällä kaataa perustuslaillinen järjestys tai horjuttaa sen vakautta;

ii) väkivaltaisten mielenosoitusten suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin;

iii) fyysisten tai muiden väkivallantekojen suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin, mukaan lukien toimet Venäjän federaation toimia tai politiikkoja kritisoivien henkilöiden vaientamiseksi, pelottelemiseksi, pakottamiseksi tai heihin kohdistettujen kostotoimien toteuttamiseksi;

iv) tiedonmanipuloinnin ja häirinnän käytön suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin;

v) sellaisten toimien suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin, jotka kohdistuvat demokraattisten instituutioiden toimintaan, taloudelliseen toimintaan tai yleishyödyllisiin palveluihin, myös käyttämällä laitonta maahantuloa jäsenvaltion alueelle, mukaan lukien sen ilmatila, tai joiden tarkoituksena on häiritä, vahingoittaa tai tuhota muun muassa sabotaasin tai osana hybriditoimia toteutettavien haitallisten kybertoimien avulla kriittistä infrastruktuuria, mukaan lukien merenalainen infrastruktuuri;

vi) asetuksen (EU) 2024/1359 1 artiklan 4 kohdan b alakohdassa tarkoitetun muuttajien välineellistämisen suunnittelu, johtaminen, siihen osallistuminen suoraan tai välillisesti, sen tukeminen tai sen helpottaminen muulla tavoin;

vii) aseellisen konfliktin, epävakauden tai turvattomuuden hyödyntäminen, mukaan lukien luonnonvarojen ja luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laiton hyödyntäminen tai kauppa kolmannessa maassa;

viii) väkivaltaiseen konfliktiin yllyttäminen, sen tukeminen tai sen muunlainen edistäminen kolmannessa maassa;

b) ovat lähellä a alakohdan mukaisesti luetteloon merkittyjä luonnollisia henkilöitä, oikeushenkilöitä, yhteisöjä tai elimiä;

c) tukevat a alakohdassa tarkoitettuihin toimiin osallistuvia luonnollisia henkilöitä, oikeushenkilöitä, yhteisöjä tai elimiä.”;

4) lisätään 11 artiklan 1 kohtaan alakohdat seuraavasti:

”c) tämän asetuksen liitteissä IV tai V lueteltu oikeushenkilö, yhteisö tai elin tai unionin ulkopuolelle sijoittautunut oikeushenkilö, yhteisö tai elin, jonka omistusoikeuksista se omistaa suoraan tai välillisesti yli 50 prosenttia;

d) henkilö, yhteisö tai elin, joka toimii tämän kohdan c alakohdassa tarkoitetun henkilön, yhteisön tai elimen välityksellä tai puolesta.”;

5) lisätään liitteet III, IV ja V tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 20 päivänä toukokuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

K. KALLAS

LIITE

Lisätään asetukseen (EU) 2024/2642 liitteisiin liitteet seuraavasti:

”LIITE III

Luettelo 1 a artiklassa tarkoitetusta aineettomasta omaisuudesta

[…]

LIITE IV

Luettelo 1 b artiklassa tarkoitetuista oikeushenkilöistä, yhteisöistä tai elimistä

[…]

LIITE V

Luettelo 1 c artiklassa tarkoitetuista oikeushenkilöistä, yhteisöistä tai elimistä

[…]”
