ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.7.2020
COM(2020) 307 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Ετήσια συγκεφαλαιωτική έκθεση για το έτος 2018 σχετικά με την εφαρμογή του συστήματος αδειών FLEGT που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2005, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Ετήσια συγκεφαλαιωτική έκθεση για το έτος 2018 σχετικά με την εφαρμογή του συστήματος αδειών FLEGT που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2005, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα

1. Εισαγωγή

Η παρούσα ετήσια συγκεφαλαιωτική έκθεση παρουσιάζει την κατάσταση ως προς την εφαρμογή του συστήματος αδειών FLEGT για το έτος 2018. Καταρτίστηκε σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005[1], της 20ής Δεκεμβρίου 2005, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (στο εξής: κανονισμός FLEGT) και βασίζεται στις πληροφορίες που υπέβαλαν τα κράτη μέλη στις ετήσιες εκθέσεις τους, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού FLEGT.

Η παρούσα αποτελεί την τρίτη έκθεση[2], παρέχει ανάλυση του δεύτερου πλήρους έτους εφαρμογής του συστήματος αδειών FLEGT (2018) σε ολόκληρη την ΕΕ και περιγράφει τα συμπεράσματα και τα επόμενα βήματα. Το 2018 η Ινδονησία παρέμενε η μόνη χώρα που εφάρμοζε το εν λόγω σύστημα.

Λεπτομερέστερη ανάλυση των εθνικών εκθέσεων, η οποία καταρτίστηκε για λογαριασμό της Επιτροπής από το Παγκόσμιο Κέντρο Παρακολούθησης για την Προστασία της Φύσης του Προγράμματος των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον (UNEP-WCMC), είναι διαθέσιμη στον ιστότοπο της Επιτροπής[3]. Περιέχει τη μεθοδολογία ανάλυσης των δεδομένων, περαιτέρω λεπτομέρειες των συνόλων δεδομένων που υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη και τις σχετικές επιφυλάξεις που προκύπτουν από την ανομοιογενή πληρότητα και ποιότητα των εθνικών συνόλων δεδομένων.

Αναλύθηκαν οι ετήσιες εκθέσεις και των 28 κρατών μελών. Οι εν λόγω εκθέσεις υποβλήθηκαν μέσω υποδείγματος ηλεκτρονικής υποβολής εκθέσεων —που θεσπίστηκε από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού FLEGT— με ορισμένα πεδία προσυμπληρωμένα με πληροφορίες που περιέχονταν σε προηγούμενες ετήσιες εκθέσεις.

2. Κατάσταση ως προς την εφαρμογή

Ο κανονισμός FLEGT απαιτεί από τα κράτη μέλη να ορίσουν αρμόδιες αρχές και να θεσπίσουν κυρώσεις αποτελεσματικές, ανάλογες με την παράβαση και αποτρεπτικές για την εφαρμογή του κανονισμού.

Οι εθνικές εκθέσεις αποτελούν μέσο για την αξιολόγηση της κατάστασης ως προς την εφαρμογή και του επιπέδου συνέπειας που έχει επιτευχθεί στο σύνολο των κρατών μελών.

---

[1] ΕΕ L 347 της 30.12.2005, σ. 1.

[2] Η πρώτη έκθεση κάλυπτε την περίοδο από 15 Νοεμβρίου έως 31 Δεκεμβρίου 2016, COM/(2018/)448 final, ενώ η δεύτερη έκθεση κάλυπτε το ημερολογιακό έτος 2017, COM (2019)249 final.

[3] http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm

2.1 Ορισμός αρμόδιων αρχών

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού FLEGT, όλα τα κράτη μέλη έχουν ορίσει αρμόδια αρχή ή αρμόδιες αρχές[4] και, με την εξαίρεση ενός (της Πορτογαλίας), όλα τα κράτη μέλη που υπέβαλαν εκθέσεις παρείχαν πληροφορίες για τη νομοθετική πράξη με την οποία ορίστηκαν οι εν λόγω αρμόδιες αρχές.

Σε 11 κράτη μέλη, ως αρμόδια αρχή για τη χορήγηση αδειών FLEGT ή ως τμήμα της εν λόγω αρμόδιας αρχής ορίστηκε η τελωνειακή αρχή. Σε 17 κράτη μέλη, η τελωνειακή αρχή και η αρμόδια αρχή είναι διαφορετικές αρχές. Στα εν λόγω 17 κράτη μέλη είναι σημαντικό, αφενός, να υπάρχουν ρυθμίσεις που να διασφαλίζουν ότι οι αρχές είναι σε θέση να συνεργάζονται αποτελεσματικά για την επεξεργασία των αδειών FLEGT και, αφετέρου, η αρμόδια αρχή να έχει τη δυνατότητα να αναθέτει σχετικά καθήκοντα στην τελωνειακή αρχή και να λαμβάνει τις πληροφορίες που απαιτούνται για να μπορεί να επαληθεύσει ότι μια άδεια FLEGT αντιστοιχεί σε συγκεκριμένη αποστολή. Η εν λόγω ανάθεση καθηκόντων έχει θεσπιστεί σε όλα αυτά τα κράτη μέλη, είτε με σύμβαση είτε με μνημόνιο συμφωνίας. Η συχνότητα και η δομή της ανταλλαγής δεδομένων ποικίλλει μεταξύ των κρατών μελών.

2.2 Ποσότητες εισαχθείσας ξυλείας και σχετικός αριθμός αδειών FLEGT

Αριθμός αδειών που έλαβαν τα κράτη μέλη και αριθμός αδειών που εκτελωνίστηκαν

Το 2018, όλα τα κράτη μέλη πλην του Λουξεμβούργου ανέφεραν ότι έλαβαν άδειες FLEGT. Ελήφθησαν συνολικά 31 785 άδειες και άνω του 99 % (31 605) εξ αυτών επικυρώθηκαν/εγκρίθηκαν για εισαγωγή από τις αρμόδιες αρχές. Οι Κάτω Χώρες, το Ηνωμένο Βασίλειο, η Γερμανία, η Γαλλία και το Βέλγιο έλαβαν τους υψηλότερους αριθμούς (γράφημα 1α). Δώδεκα κράτη μέλη ανέφεραν ότι απέρριψαν συνολικά 66 άδειες FLEGT, με τον μεγαλύτερο αριθμό (20) να αναφέρεται από τη Γαλλία.

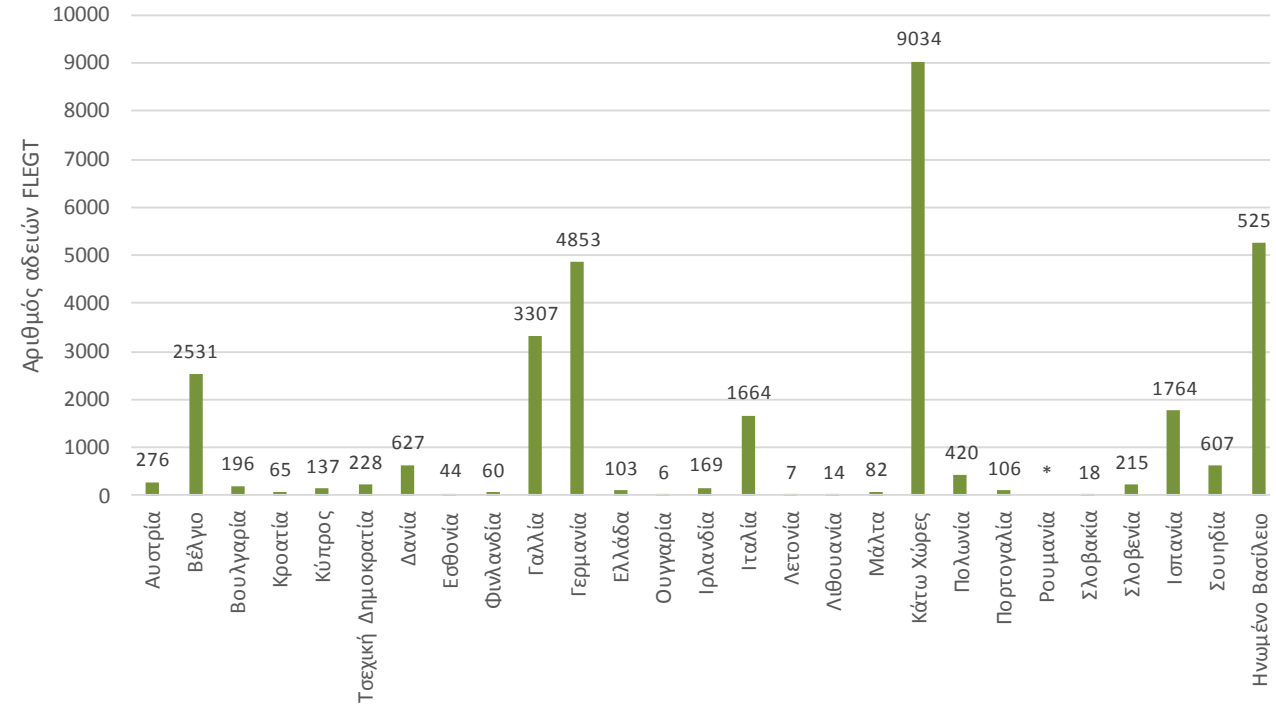
Τα κράτη μέλη ανέφεραν ότι 23 238 άδειες εκτελωνίστηκαν για εισαγωγή το 2018[5]. Μεταξύ των 25 κρατών μελών που υπέβαλαν τελωνειακά δεδομένα σε επίπεδο αδειών FLEGT, οι Κάτω Χώρες, η Γερμανία και η Γαλλία εκτελώνισαν τον μεγαλύτερο αριθμό αδειών (γράφημα 1β).

Οι εξηγήσεις για τις παρατηρούμενες διαφορές μεταξύ του αριθμού των αδειών FLEGT που έλαβαν οι αρμόδιες αρχές και του αριθμού των αδειών που εκτελωνίστηκαν το 2018 (γραφήματα 1α και 1β) περιλαμβάνουν: μη πληρότητα των συνόλων των τελωνειακών δεδομένων (βλ. υποσημείωση 10)· εμπορικές συναλλαγές στο τέλος του έτους[6]· εμπορεύματα που δεν έχουν αποδεσμευτεί από τον τελωνειακό έλεγχο (π.χ. λόγω φυτοϋγειονομικών ελέγχων)· απόφαση του εισαγωγέα να μην εκτελωνίσει τα εμπορεύματα· ή μη απαίτηση άδειας FLEGT για τα εμπορεύματα στο σημείο εισαγωγής στην ΕΕ, λόγω της αναταξινόμησης του κωδικού ΕΣ από την τελωνειακή αρχή.

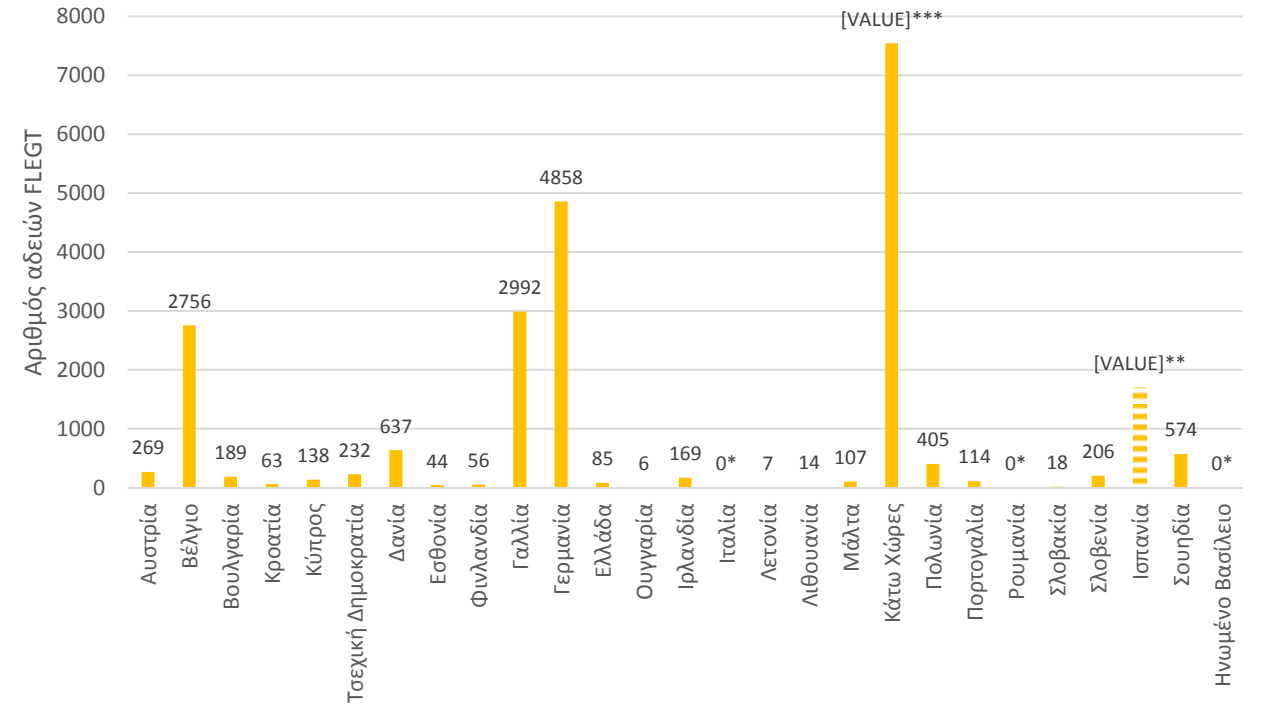
[4] Βλέπε http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/list_competent_authorities_flegt.pdf

[5] Ο εν λόγω αριθμός περιλαμβάνει εκτιμώμενο αριθμό αδειών FLEGT από την Ισπανία. Η Ιταλία και η Ρουμανία δεν παρείχαν τελωνειακά δεδομένα, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν παρείχε τελωνειακά δεδομένα σχετικά με τους αριθμούς αδειών FLEGT, τα τελωνειακά δεδομένα που υποβλήθηκαν από την Ελλάδα ήταν ελλιπή και τα ολλανδικά τελωνειακά δεδομένα για τις αναδρομικές τελωνειακές διασαφήσεις δεν συνδέονταν με τους αριθμούς αδειών FLEGT.

[6] Τα τελωνειακά δεδομένα περιλαμβάνουν τις άδειες FLEGT που ελήφθησαν το 2017 αλλά εκτελωνίστηκαν το 2018. Οι άδειες που επικυρώθηκαν το 2018 και οι οποίες εκτελωνίστηκαν το 2019 θα συμπεριληφθούν στην ετήσια έκθεση για το 2019.



β)



Γράφημα 1: Αριθμός αδειών FLEGT α) που ελήφθησαν από την αρμόδια αρχή για επικύρωση και β) εκτελωνίστηκαν το 2018. * Τα στοιχεία των αδειών της Ρουμανίας δεν μπόρεσαν να συμπεριληφθούν, δεδομένου ότι δεν υποβλήθηκαν σε κατάλληλη μορφή. Η Ιταλία και η Ρουμανία δεν παρείχαν τελωνειακά δεδομένα και το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συνέδεσε τα τελωνειακά δεδομένα με τους αριθμούς των αδειών· τα τελωνειακά δεδομένα για την Ελλάδα ήταν ελλιπή. ** Εκτιμώμενος συνολικός αριθμός που παρείχε η Ισπανία, η οποία δεν παρείχε τα τελωνειακά δεδομένα της σε συνδυασμό με τους αριθμούς των αδειών. *** Δεν περιλαμβάνονται οι άδειες που εκτελωνίστηκαν με αναδρομική υποβολή τελωνειακών διασαφήσεων από ορισμένους εγκεκριμένους εισαγωγείς, των οποίων τα δεδομένα δεν σχετίζονταν με τους αριθμούς των αδειών.

Εισαχθείσες ποσότητες

Τα κράτη μέλη ανέφεραν τις ποσότητες ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που εισήχθησαν πραγματικά το 2018 (δηλαδή τις ποσότητες που εκτελωνίστηκαν), καθώς και τις αντίστοιχες ποσότητες όπως προκύπτουν από τις άδειες FLEGT που ελήφθησαν και επικυρώθηκαν από τις αρμόδιες αρχές. Το 2018 αναφέρθηκαν πάνω από 694 εκατ. kg ξυλείας και προϊόντων ξυλείας σε επικυρωμένες άδειες FLEGT[7] και αναφέρθηκε ότι εκτελωνίστηκαν για εισαγωγή από τις τελωνειακές αρχές της ΕΕ πάνω από 2 993 εκατ. kg ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που καλύπτονται από άδεια FLEGT[8] [9](γράφημα 2), εκ των οποίων 2 470 εκατ. kg επίπλων κρεβατοκάμαρας (ΕΣ 9403.50) αναφέρθηκαν από τις τελωνειακές αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου. Πρόκειται για δύο τάξεις μεγέθους υψηλότερες της ποσότητας για τον ίδιο κωδικό ΕΣ που αναφέρεται στις άδειες FLEGT που επικυρώθηκαν από την αρμόδια αρχή. Το Ηνωμένο Βασίλειο ερωτήθηκε για τους αριθμούς αυτούς αλλά δεν παρέσχε καμία διευκρίνιση. Οι κύριοι τύποι προϊόντων με άδεια FLEGT που εισήχθησαν στην ΕΕ κατά βάρος, σύμφωνα με τα τελωνειακά δεδομένα, περιελάμβαναν έπιπλα κρεβατοκάμαρας (ΕΣ 9403.50), που ανέρχονταν σε σχεδόν 2 472 εκατ. kg και αντιστοιχούσαν στο 83 % των εισαγωγών· χαρτί γραφής (ΕΣ 4802)· λοιπά έπιπλα (ΕΣ 9403.60 και 9401)· τεχνουργήματα ξυλουργικής και τεμάχια σκελετών για οικοδομές (ΕΣ 4418)· ξυλεία σε φύλλα πολύστρωτα αντικολλητά (κόντρα-πλακέ), ξυλεία σε φύλλα επικολλητά απλά και παρόμοια ξυλεία σε απανωτά φύλλα (ΕΣ 4412)· και ξυλεία με καθορισμένη μορφή (ΕΣ 4409) (οι κωδικοί ΕΣ των προϊόντων FLEGT που εισήχθησαν το 2018 απαριθμούνται στο παράρτημα Α). Τα κυριότερα κράτη μέλη εισαγωγής για τα εν λόγω προϊόντα ήταν το Ηνωμένο Βασίλειο, η Γερμανία και οι Κάτω Χώρες.

Ορισμένα κράτη μέλη ανέφεραν επίσης εισαγωγές στις οποίες οι κωδικοί ΕΣ δεν θα απαιτούσαν άδεια FLEGT (συμπεριλαμβανομένων ορισμένων κωδικών που απαιτούν άδεια V-legal), οι οποίες ανέρχονταν σε 2099 τελωνειακές καταχωρίσεις και σε συνολικά 1,35 εκατ. kg προϊόντων ξυλείας. Αυτό μπορεί να οφείλεται εν μέρει στην αναταξινόμηση των εμπορευμάτων από τις τελωνειακές αρχές της ΕΕ.

Οι πιθανές εξηγήσεις για τις αποκλίσεις μεταξύ των ποσοτήτων που αναφέρθηκαν στις άδειες FLEGT και των ποσοτήτων που αναφέρθηκαν από τις τελωνειακές αρχές (γράφημα 2) μπορεί να περιλαμβάνουν: έλλειψη, ιδίως, τελωνειακών δεδομένων και ανομοιογενή ποιότητα των υποβληθέντων εθνικών συνόλων δεδομένων· αναταξινόμηση των εμπορευμάτων από τις τελωνειακές αρχές σε διαφορετικούς κωδικούς ΕΣ· άδειες που έχουν παραληφθεί αλλά δεν έχουν ακόμη εκτελωνιστεί· κωδικούς ΕΣ που αναφέρονται σε διαφορετικό αριθμό ψηφίων· ή ποσότητες που αναφέρονται σε διαφορετικές μονάδες μέτρησης.

Εισαχθέντα τάξα

Πληροφορίες σχετικά με τα τάξα που αποτέλεσαν αντικείμενο εμπορικών συναλλαγών παρασχέθηκαν για το 84,6 % της ξυλείας σε επικυρωμένες άδειες FLEGT. Οι Κάτω Χώρες δεν παρείχαν αυτό το επίπεδο πληροφοριών για τα 107 εκατ. kg ξυλείας σε επικυρωμένες

[7]Άνω του 99 % (31 806) των αδειών FLEGT που επικυρώθηκαν το 2018 ανέφεραν το βάρος του εμπορεύματος που αποτελούσε το αντικείμενο της συναλλαγής· οι 8 περιπτώσεις στις οποίες δεν αναφερόταν βάρος, αφορούσαν 61m^3 και 174 τεμάχια.

[8] 25 κράτη μέλη υπέβαλαν πληροφορίες σχετικά με τις ποσότητες που εκτελωνίστηκαν —η Ιταλία και η Ρουμανία δεν υπέβαλαν τελωνειακά δεδομένα και το σύνολο των δεδομένων που υπέβαλε η Γερμανία ήταν ελλιπές.

[9]Το βάρος του εμπορεύματος που αποτελούσε το αντικείμενο της συναλλαγής αναφέρθηκε για το 97 % των 23 238 αποστολών με άδεια FLEGT που εκτελωνίστηκαν· στις 884 περιπτώσεις στις οποίες δεν αναφερόταν βάρος, αναφέρονταν περαιτέρω 447 813 m^3 και 543 003 τεμάχια.

άδειες FLEGT που εισήγαγαν. Επιπλέον, περισσότερα από 32 000 kg προϊόντων ξυλείας σε επικυρωμένες άδειες FLEGT αναφέρθηκαν χωρίς πληροφορίες περί ταξινομικών βαθμίδων από την Τσεχική Δημοκρατία, τη Γαλλία, την Ιταλία και τη Σουηδία.

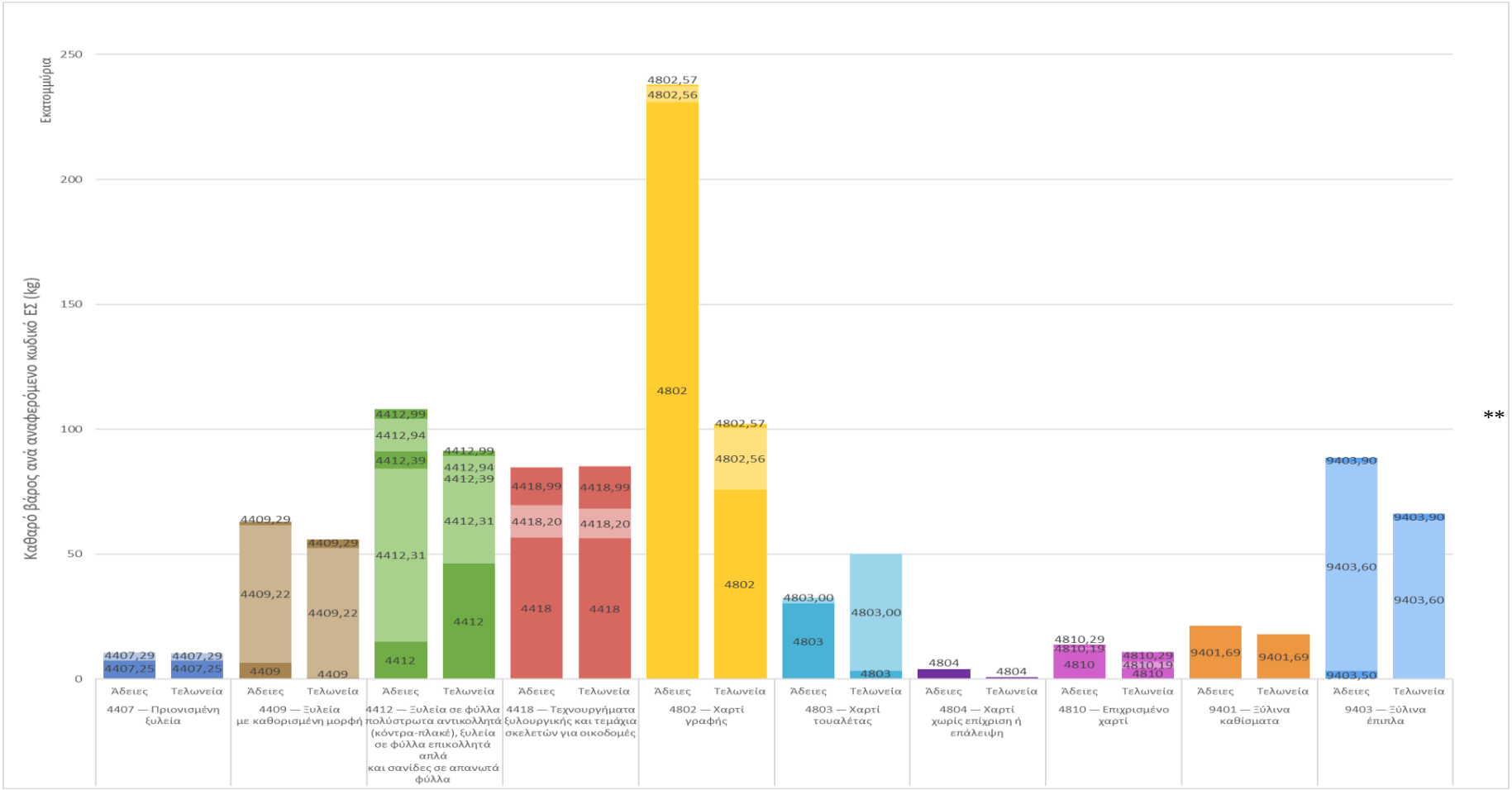
Συνολικά, 204 διαφορετικά είδη και 80 ανώτερα τάξα (π.χ. γένη) αναφέρθηκαν σε επικυρωμένες άδειες FLEGT το 2018, συνολικού βάρους 235,5 εκατ. kg αποστολών συγκεκριμένων τάξων και 351,7 εκατ. kg αποστολών μεικτών τάξων. Ως προς τις περιπτώσεις που είχε προσδιοριστεί συγκεκριμένο τάξο, τα τάξα που αποτέλεσαν αντικείμενο των περισσότερων κατά βάρος εμπορικών συναλλαγών ήταν τα *Acacia mangium* (mangium), *Shorea* spp.(meranti) και *Tectona grandis* (teak).

Επεξεργασία των αδειών FLEGT

Το σύστημα FLEGIT/TRACES[10] χρησιμοποιήθηκε για την επεξεργασία των αδειών FLEGT σε 21 κράτη μέλη, ενώ 7 κράτη μέλη χρησιμοποίησαν εθνικά συστήματα. Από τα 21 κράτη μέλη που χρησιμοποιούν το FLEGIT/TRACES, 14 κράτη μέλη ανέφεραν τη χρήση του τόσο από την αρμόδια αρχή όσο και από την τελωνειακή αρχή, 5 κράτη μέλη ανέφεραν τη χρήση του μόνο από την αρμόδια αρχή, ενώ 2 κράτη μέλη ανέφεραν τη χρήση του μόνο από την τελωνειακή αρχή. Τα κράτη μέλη ανέφεραν επίσης τη μορφή με την οποία υποβλήθηκαν οι άδειες FLEGT· 14 κράτη μέλη ανέφεραν ότι παραλαμβάνουν άδειες FLEGT σε περισσότερες από μία μορφές. Συνολικά, 18 κράτη μέλη ανέφεραν την υποβολή έντυπων αδειών, 18 ανέφεραν άδειες που υποβλήθηκαν μέσω του συστήματος FLEGIT/TRACES, 5 ανέφεραν άδειες που υποβλήθηκαν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και 2 ανέφεραν άδειες που υποβλήθηκαν μέσω εθνικών ηλεκτρονικών συστημάτων.

Ο αριθμός των ημερών που χρειάστηκαν τα κράτη μέλη για την επεξεργασία των αδειών θα μπορούσε να αναλυθεί για 24 κράτη μέλη· το 53 % των αδειών επικυρώθηκαν από τις αρμόδιες αρχές την ίδια ημέρα ή την επομένη ημέρα της λήψης τους, οι άδειες επικυρώθηκαν εντός 3 ημερών σε ποσοστό άνω του 66 % των περιπτώσεων και εντός 21 ημερών στο 97 % των περιπτώσεων.

[10] Το FLEGIT/TRACES αποτελεί διαδικτυακή εφαρμογή —συστατικό στοιχείο του συστήματος TRACES NT [TRAde Control and Expert System, New Technology (Σύστημα ελέγχου και πραγματογνωμοσύνης στις συναλλαγές, Νέα τεχνολογία)]— και μπορεί να χρησιμοποιείται από τους ενωσιακούς εισαγωγείς και τους πράκτορές τους, τις αρμόδιες αρχές FLEGT των κρατών μελών και τις τελωνειακές αρχές της ΕΕ για την ηλεκτρονική επαλήθευση και διαχείριση των αδειών FLEGT, ταχέως και με ασφάλεια.



Γράφημα 2: Ποσότητες των κύριων τύπων προϊόντων που καλύπτονται από άδεια FLEGT, ανά κωδικό ΕΣ* επί των επικυρωμένων αδειών FLEGT και όπως εκτελωνίστηκαν (εκτός του ΕΣ 9403.50**) κατά την είσοδο στην ΕΕ το 2018, με βάση το βάρος (kg)***. (Δεν κατέστη δυνατή η συμπερίληψη των δεδομένων αδειών από τη Ρουμανία. Η Ιταλία και η Ρουμανία δεν υπέβαλαν τελωνειακά δεδομένα και τα δεδομένα που υπέβαλε η Ελλάδα ήταν ελλιπή). *Οπου ήταν δυνατόν, οι κωδικοί ΕΣ έχουν αναχθεί σε εξαψήφιους· οι 4ψήφιοι κωδικοί ΕΣ περιλαμβάνουν μόνο τις εμπορικές συναλλαγές που αναφέρθηκαν από τα κράτη μέλη στο επίπεδο του 4ψήφιου κωδικού. * * Για τη διευκόλυνση της απεικόνισης των δεδομένων, τα 2 472 εκατ. kg του ΕΣ 9403.50 που αναφέρθηκαν στα τελωνειακά δεδομένα των κρατών μελών εξαιρέθηκαν από το γράφημα αυτό, καθώς ήταν πολλές τάξεις μεγέθους υψηλότερα από τα λοιπά δεδομένα. Το Ηνωμένο Βασίλειο ερωτήθηκε για τα 2 470 εκατ. kg του ΕΣ 9403.50 που αναφέρθηκε ότι εκτελωνίστηκαν από το Ηνωμένο Βασίλειο, δεδομένου ότι αυτά δεν αποτυπωνόταν στις επικυρωμένες άδειες σε συγκρίσιμο βαθμό, αλλά δεν παρέσχε καμία διευκρίνιση. ***Η ποσότητα αναφερόταν κατά βάρος σε > 99 % των επικυρωμένων αδειών FLEGT και στο 97 % των τελωνειακών δεδομένων, αλλά ενδέχεται να μην είναι αντιπροσωπευτική του συνόλου των εμπορικών συναλλαγών. Σημειωτέον ότι, αφού οι τελωνειακές αρχές ανέφεραν λιγότερα προϊόντα κατά βάρος και περισσότερα προϊόντα κατ' όγκο (m^3) ή αριθμό τεμαχίων, οι ποσότητες που αναφέρθηκαν κατά βάρος στις άδειες FLEGT και από τις τελωνειακές αρχές δεν είναι απολύτως συγκρίσιμες.

2.3 Περαιτέρω επαλήθευση των αδειών FLEGT και των αποστολών

Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 4 του κανονισμού FLEGT, οι αρμόδιες αρχές αποφασίζουν αν χρειάζονται περαιτέρω επαληθεύσεις των αποστολών, σύμφωνα με προσέγγιση βασιζόμενη στην ανάλυση του κινδύνου. Σε 21 κράτη μέλη έχουν θεσπιστεί διατάξεις για τη διενέργεια περαιτέρω ελέγχων επαλήθευσης των αδειών FLEGT[11], ενώ σε 22 κράτη μέλη έχουν θεσπιστεί διατάξεις για τη διενέργεια περαιτέρω ελέγχων επαλήθευσης των αποστολών FLEGT[12] (παράρτημα Β, πίνακες 1 & 2). Το 2018 διενεργήθηκαν πρόσθετοι έλεγχοι επαλήθευσης συνολικά 1 782 αδειών FLEGT (για παράδειγμα μέσω επικοινωνίας με τη LIU, την ινδονησιακή μονάδα πληροφοριών σχετικά με τη χορήγηση αδειών, για περαιτέρω επαλήθευση), οι οποίοι έλεγχοι διενεργήθηκαν από 19 κράτη μέλη. Επιπλέον, οι Κάτω Χώρες ανέφεραν ότι διενεργούν πρόσθετους ελέγχους επαλήθευσης σε καθημερινή βάση, αλλά δεν καταγράφουν τον αριθμό των ελέγχων προκειμένου να περιοριστεί ο διοικητικός φόρτος.

Τα κράτη μέλη ανέφεραν ότι χρησιμοποίησαν σειρά κριτηρίων κινδύνου για να καθορίσουν αν χρειάζεται περαιτέρω επαλήθευση της εκάστοτε άδειας ή αποστολής FLEGT, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων αναντιστοιχίας μεταξύ των στοιχείων που περιέχονταν στις άδειες FLEGT και αυτών που περιέχονταν σε άλλα έγγραφα (παράρτημα Β, πίνακες 1 & 2). Δεκαεπτά κράτη μέλη ανέφεραν χρήση του SILK, του ινδονησιακού συστήματος πληροφοριών σχετικά με τη νομιμότητα της ξυλείας, για την επαλήθευση των αδειών FLEGT που παρέλαβαν από τους φορείς εκμετάλλευσης, συμπεριλαμβανομένων 4 κρατών μελών που ανέφεραν ότι χρησιμοποιούν το SILK «μερικές φορές».

Το 2018 πραγματοποιήθηκαν συνολικά 265 φυσικές επιθεωρήσεις αποστολών με άδεια FLEGT από 18 κράτη μέλη, με την αποστολή να αντιστοιχεί στα στοιχεία της άδειας FLEGT στο 94 % των περιπτώσεων.

2.4 Διατάξεις για κυρώσεις

Το άρθρο 5 παράγραφος 8 του κανονισμού FLEGT ορίζει ότι «*κάθε κράτος μέλος ορίζει τις επιβλητέες κυρώσεις σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του παρόντος κανονισμού. Οι κυρώσεις αυτές πρέπει να είναι αποτελεσματικές, ανάλογες με την παράβαση και αποτρεπτικές*.» 17 κράτη μέλη έχουν θεσπίσει διατάξεις που προβλέπουν διοικητικά πρόστιμα, 17 έχουν θεσπίσει διατάξεις που προβλέπουν χρηματικές ποινές, 20 έχουν θεσπίσει διατάξεις που προβλέπουν ποινή φυλάκισης, 7 έχουν θεσπίσει διατάξεις που προβλέπουν αναστολή της άδειας εμπορίας και 9 έχουν θεσπίσει διατάξεις που προβλέπουν ανακοινώσεις διορθωτικών μέτρων ή προειδοποιητικές επιστολές. Οι δυνητικές μέγιστες ποινές φυλάκισης κυμαίνονται από 1 μήνα έως 15 έτη (15 κράτη μέλη ανέφεραν μέγιστες δυνητικές ποινές 1-5 ετών).

[11]Ως «περαιτέρω» επαλήθευση των αδειών FLEGT νοούνται οι έλεγχοι που υπερβαίνουν τη βασική επαλήθευση της άδειας και μπορεί να περιλαμβάνονται έλεγχοι σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς την ισχύ της άδειας, οι οποίοι μπορεί να περιλαμβάνουν την αίτηση περαιτέρω διευκρινίσεων από τις αρχές χορήγησης αδειών, όπως ορίζεται στη συμφωνία εθελοντικής εταιρικής σχέσης που έχει συναφθεί με την εξάγουσα χώρα-εταίρο.

[12]Ως «περαιτέρω» επαλήθευση των αποστολών που καλύπτονται από άδεια FLEGT νοούνται οι έλεγχοι που υπερβαίνουν τους συνήθεις ελέγχους που διενεργούνται από τις τελωνειακές αρχές και μπορεί να περιλαμβάνονται έλεγχοι που απαιτούνται από την αρμόδια αρχή σύμφωνα με προσέγγιση βασιζόμενη στην ανάλυση του κινδύνου ή σε περίπτωση που οι τελωνειακές αρχές είχαν λόγους να πιστεύουν ότι η άδεια μπορεί να μην είναι έγκυρη.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 7 του κανονισμού FLEGT, οι τελωνειακές αρχές μπορούν να δεσμεύσουν ή να παρακρατήσουν τα προϊόντα ξυλείας εάν υπάρχουν υπόνοιες ότι η άδεια FLEGT δεν είναι έγκυρη. Είκοσι τέσσερα κράτη μέλη ανέφεραν ότι μπορούν να κατάσχουν προϊόντα ξυλείας και ότι η εθνική νομοθεσία τους προβλέπει τη διάθεση της κατασχεθείσας ξυλείας (γράφημα 3). Στις περιπτώσεις που η εθνική νομοθεσία προβλέπει τη διάθεση κατασχεθείσας ξυλείας, 9 κράτη μέλη ανέφεραν ότι αυτό αποτελεί αρμοδιότητα των τελωνειακών αρχών, 4 κράτη μέλη ανέφεραν ότι αυτό αποτελεί αρμοδιότητα της αρμόδιας αρχής, 5 κράτη μέλη ανέφεραν ότι αρμόδιο ήταν άλλο ίδρυμα επιπλέον της αρμόδιας αρχής και/ή των τελωνειακών αρχών, ενώ 5 κράτη μέλη ανέφεραν ότι ήταν αρμοδιότητα άλλου ιδρύματος εκτός της αρμόδιας αρχής ή των τελωνειακών αρχών.



Γράφημα 3: Κράτη μέλη με κυρώσεις που περιλαμβάνουν την κατάσχεση ή τη δήμευση προϊόντων ξυλείας.

2.5 Επιβληθείσες κυρώσεις

Δύο κράτη μέλη (η Βουλγαρία και η Ισπανία) εφάρμοσαν το άρθρο 6 παράγραφος 1[13], σε σύνολο 29 130 kg προϊόντων αθροιστικά. Η Βουλγαρία και οι Κάτω Χώρες εφάρμοσαν το άρθρο 6 παράγραφος 2[14], η πρώτη όταν σαρωθείσα άδεια FLEGT παρουσιάστηκε για επικύρωση (με ληγμένη ημερομηνία ισχύος) και οι δεύτερες για αποστολή που περιλάμβανε είδη της CITES χωρίς άδεια CITES.

2.6 Τέλη για την επεξεργασία των αδειών FLEGT

[13]Άρθρο 6 παράγραφος 1: Αν οι αρμόδιες αρχές διαπιστώσουν ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 4 παράγραφος 1, ενεργούν σύμφωνα με την ισχύουσα εθνική νομοθεσία. [Άρθρο 4 παράγραφος 1: Απαγορεύεται η εισαγωγή στην Κοινότητα προϊόντων ξυλείας προερχόμενων από εταίρους χώρες, αν η αποστολή δεν συνοδεύεται από άδεια FLEGT.]

[14]Άρθρο 6 παράγραφος 2: Τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή κάθε πληροφορία σύμφωνα με την οποία οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού καταστρατηγούνται ή έχουν καταστρατηγηθεί.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 6 του κανονισμού FLEGT, τα κράτη μέλη μπορούν να επιβάλλουν τέλη για την επεξεργασία των αδειών FLEGT. Έξι κράτη μέλη ανέφεραν ότι το πράττουν, με τέλη που κυμαίνονται από περίπου 10 EUR (9,60 GBP) έως 105,90 EUR (παράρτημα Β, πίνακας 3).

2.7 Άλλα μέτρα εφαρμογής και συναφείς προκλήσεις

Είκοσι έξι κράτη μέλη παρείχαν πληροφορίες σχετικά με άλλα μέτρα εφαρμογής και συναφείς προκλήσεις. Έντεκα από αυτά ανέφεραν συνεργασία με άλλες αρμόδιες αρχές, επισημαίνοντας ότι αυτό ήταν επωφελές, ιδίως όσον αφορά εμπορεύματα που φθάνουν σε ένα κράτος μέλος αλλά προορίζονται για άλλα μέρη εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εννέα κράτη μέλη επισήμαναν τη συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή τη στήριξη από αυτήν και αρκετά ανέφεραν καλή επικοινωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή όσον αφορά το FLEGT. Υποβλήθηκαν διάφορες προτάσεις σύμφωνα με τις οποίες θα πρέπει να δοθεί στα κράτη μέλη πρόσβαση σε όλες τις άδειες FLEGT στο SILK[15], ανεξάρτητα από τη χώρα προορισμού εντός της ΕΕ, για να διευκολυνθεί η επαλήθευση των αδειών.

Στους τύπους των προκλήσεων κατά την εφαρμογή που ανέφεραν ένα ή περισσότερα κράτη μέλη περιλαμβάνονταν: η επικοινωνία με τις μονάδες ενημέρωσης σχετικά με τις άδειες στην Ινδονησία (αν και αρκετά κράτη μέλη σημείωσαν ότι οι χρόνοι απόκρισης είχαν βελτιωθεί)· περιπτώσεις αναντιστοιχίας πληροφοριών μεταξύ των αδειών FLEGT και των τελωνειακών διασαφήσεων, συμπεριλαμβανομένων αναντιστοιχιών σε κωδικούς ΕΣ ή κωδικούς χώρας· και άδειες FLEGT που εκδίδονται για κωδικούς ΕΣ εκτός του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού FLEGT και της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης με την Ινδονησία (VPA).

3. Συμπεράσματα

Η τρίτη έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του συστήματος αδειών FLEGT δείχνει ότι έχει σημειώσει ικανοποιητική πρόοδο. Το 2018 —το δεύτερο πλήρες έτος εφαρμογής του συστήματος αδειών FLEGT— ελήφθησαν 31 785 άδειες, εκ των οποίων άνω του 99 % των αδειών επικυρώθηκαν/εγκρίθηκαν για εισαγωγή από τις αρμόδιες αρχές· πάνω από 2 993 εκατ. kg ξυλείας και προϊόντων ξυλείας εκτελωνίστηκαν και εισήχθησαν στην ΕΕ. Η συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών και της Επιτροπής χαρακτηρίστηκε θετική. Η συγκριτική εξέταση των δεδομένων που υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη για τις επικυρωμένες άδειες FLEGT με δεδομένα για τους εκτελωνισμούς διευκόλυνε τον εντοπισμό πιθανών εξηγήσεων για τις παρατηρούμενες αποκλίσεις. Στο υπόδειγμα ηλεκτρονικής υποβολής εκθέσεων έχει ενσωματωθεί πρόσθετη καθοδήγηση προς τα κράτη μέλη σχετικά με την τυποποίηση και τη διασταύρωση των εθνικών δεδομένων.

Ορισμένες προκλήσεις εξακολουθούν να υφίστανται, μεταξύ των οποίων όσον αφορά τις περιπτώσεις αναντιστοιχίας μεταξύ των στοιχείων που περιέχονται στις άδειες FLEGT και αυτών που περιέχονται στις τελωνειακές διασαφήσεις, καθώς και όσον αφορά την περιορισμένη πρόσβαση των κρατών μελών σε όλα τα δεδομένα του SILK.

4. Επόμενα βήματα

[15]Οι αρχές χορήγησης αδειών στην Ινδονησία χρησιμοποιούν ηλεκτρονικό πληροφοριακό σύστημα που ονομάζεται «SILK» ή «SVLK» (Sistem Verificasi Legalitas Kayu) για την έκδοση αδειών FLEGT.

Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να συνεργάζεται με τα κράτη μέλη με σκοπό την αποτελεσματική και ενιαία εφαρμογή του κανονισμού FLEGT στην ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσα από την κατάρτιση πρόσθετων εγγράφων καθοδήγησης ή την αναθεώρηση του εγγράφου *Τελωνεία και FLEGT — Κατευθυντήριες γραμμές*[16], όπου χρειάζεται, υπό το φως της αποκτηθείσας έως τώρα εμπειρίας. Η Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΚ) 1024/2008, θα συνεχίσει να διαβιβάζει, όταν χρειάζεται, στα κράτη μέλη τις ονομασίες και τα λοιπά στοιχεία των αρχών χορήγησης αδειών που έχει ορίσει η Ινδονησία, επικυρωμένα δείγματα των σφραγίδων και των υπογραφών κάθε αρχής χορήγησης αδειών, καθώς και δείγματα των υποδειγμάτων των αδειών FLEGT που χρησιμοποιούνται από την Ινδονησία.

Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει επίσης να συνεργάζεται με τα κράτη μέλη για τη βελτίωση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς της διαδικασίας ηλεκτρονικής υποβολής εκθέσεων εντός του DECLARE[17], της ενθάρρυνσης της συνεπούς υποβολής δεδομένων σχετικά με τις άδειες FLEGT και τις τελωνειακές διασαφήσεις, της συνεπούς χρήσης των μονάδων μέτρησης και της περαιτέρω βελτίωσης της μορφής υποβολής των εκθέσεων, λαμβάνοντας υπόψη την αποκτηθείσα πείρα. Επιπλέον, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη που δεν χρησιμοποιούν επί του παρόντος το σύστημα FLEGT/TRACES να αρχίσουν να το πράττουν, καθώς αυτό θα διευκολύνει, μεταξύ άλλων, την υποβολή εκθέσεων. Τέλος, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να εργάζεται για την περαιτέρω βελτίωση του συστήματος ΤΠ FLEGIT/TRACES, λαμβάνοντας υπόψη την εμπειρία και τις προτάσεις των κρατών μελών, και να συνεργάζεται για την ανταλλαγή δεδομένων με τα κράτη μέλη που έχουν αναπτύξει δικά τους εθνικά ηλεκτρονικά συστήματα.

Παράλληλα, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να συνεργάζεται στενά με τις αρχές της Ινδονησίας για να αντιμετωπιστούν τα ζητήματα και οι προκλήσεις που αναφέρονται παραπάνω, στο πλαίσιο των ευρύτερων συζητήσεων για την εφαρμογή της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης FLEGT ΕΕ-Ινδονησίας και την παρακολούθηση του αντικτύπου της. Βρίσκεται σε εξέλιξη το πιλοτικό έργο με την Ινδονησία με αντικείμενο τη διασύνδεση των εκατέρωθεν συστημάτων ΤΠ, δηλαδή του FLEGIT/TRACES και του SILK, με στόχο ένα πλήρως ηλεκτρονικό σύστημα αδειοδότησης στο μέλλον.

Τέλος, η Επιτροπή θα διενεργήσει έλεγχο καταλληλότητας του κανονισμού FLEGT (μαζί με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία) για να επανεξετάσει τη λειτουργία και την αποτελεσματικότητα του κανονισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9[18] του κανονισμού FLEGT. Η πείρα από την εφαρμογή του κανονισμού FLEGT ενδέχεται να συμβάλει σημαντικά στην αξιολόγηση πρόσθετων μέτρων από την πλευρά της ζήτησης για άλλα εμπορεύματα, ενώ τα προκαταρκτικά πορίσματα του ελέγχου καταλληλότητας θα ληφθούν υπόψη για την

[16]Οι επικαιροποιημένες κατευθυντήριες γραμμές δημοσιεύθηκαν στις 20 Ιανουαρίου 2020, *ΕΕ C 20 της 21.1.2020, σ. 1-14.*

[17] Το DECLARE αποτελεί πανευρωπαϊκό διαδικτυακό εργαλείο που μπορούν να χρησιμοποιούν οι αρμόδιες αρχές FLEGT για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή του συστήματος αδειών FLEGT.

[18] Όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την ευθυγράμμιση των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο της περιβαλλοντικής νομοθεσίας και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 166/2006 και (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 2002/49/ΕΚ, 2004/35/ΕΚ, 2007/2/ΕΚ, 2009/147/ΕΚ και 2010/63/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 338/97 και (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου και της οδηγίας 86/278/ΕΟΚ του Συμβουλίου (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ — ΕΕ L 170 της 25.6.2019, σ. 115-127).

αξιολόγηση των μέτρων από την πλευρά της ζήτησης με σκοπό την αύξηση της διαφάνειας της αλυσίδας εφοδιασμού και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου αποψίλωσης και υποβάθμισης των δασών που συνδέεται με τα προϊόντα που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ[19].

[19]Στο πλαίσιο της δράσης σύμφωνα με την ανακοίνωση σχετικά με την εντατικοποίηση της δράσης της ΕΕ για την προστασία και την αποκατάσταση των δασών του πλανήτη, COM(2019)352, βλέπε https://ec.europa.eu/environment/forests/eu_comm_2019.htm.