ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.4.2025 г.
COM(2025) 139 final

2025/0072 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет по зърното по отношение на установяването на нови правила за писмена процедура и достъпа на членовете до архивите на Международния съвет по зърното

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международния съвет по зърното (МСЗ) във връзка с предвиденото изменение на процедурните правила съгласно Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. („конвенцията“) по отношение на установяването на нови правила за вземане на решения чрез писмена процедура и достъпа на членовете до архивите на МСЗ.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г.

Целта на конвенцията е да се задълбочи международното сътрудничество във всички аспекти на търговията със зърно, да се насърчи разширяването на международната търговия със зърно и да се осигури възможно най-свободно ѝ протичане. С конвенцията също така се цели да се допринесе във възможно най-голяма степен за стабилността на международните пазари на зърно в интерес на всички членове, да се подобри продоволствената сигурност в световен мащаб и да се осигури форум за обмен на информация и обсъждане на важните за членовете въпроси, свързани с търговията със зърно.

Конвенцията влезе в сила на 1 юли 1995 г.

Европейският съюз е страна по конвенцията[1].

Конвенцията беше сключена за срок от три години — до 30 юни 1998 г., като впоследствие тя беше удължавана редовно от МСЗ. В съответствие с член 33 от конвенцията срокът на всяко удължаване не може да надвишава две години. Последното такова удължаване беше извършено на 14 юни 2023 г. с решение на МСЗ, вследствие на което конвенцията е в сила до 30 юни 2025 г.

Следващото удължаване на срока на действие на конвенцията — до 30 юни 2027 г., е насрочено за 12 юни 2025 г.

В процедурните правила съгласно конвенцията е предвидена подробна уредба за нейното прилагане и за функционирането на МСЗ.

2.2. Международен съвет по зърното

МСЗ е междуправителствена организация, която работи за постигането на целите, определени в член 1 от конвенцията. По-специално МСЗ има за цел:

- да развива международното сътрудничество във всички аспекти на търговията със зърно;
- да насърчава разширяването, откритостта и справедливостта на международната търговия в сектора на зърнените храни;
- да съдейства за стабилността на международния пазар на зърнени храни, да повишава продоволствената сигурност в световен мащаб и да допринася за

[1] ОВ L 21, 27.1.1996 г., стр. 47.

развитието на държавите, чиито икономики са силно зависими от търговските продажби на зърно.

Усилията за постигане на тези цели включват подобряване на прозрачността на пазара чрез обмен на информация, анализ и консултации относно развитието на пазара на зърнени храни и на политиката в тази област.

МСЗ наброява 30 членове, сред които са много от най-едрите производители и вносители на зърнени култури в света. Освен Европейския съюз негови членове са Аржентина, Австралия, Канада, Индия, Япония, Русия, Украйна, Обединеното кралство, САЩ и др. В МСЗ обаче не членуват Китай и Бразилия.

Тридесетте членове на МСЗ разполагат с общо 2000 гласа.

По отношение на бюджетните процедури (вж. член 11 от конвенцията), т.е. за определянето на годишните вноски на членовете, броят на гласовете, с които разполага Съюзът през 2024/25 г.[2], е 375.

За целите на вземането на решения, т.е. когато се провежда гласуване (вж. член 12 от конвенцията), са разпределени 1000 гласа за 11-те членове износители (в това число 240 гласа на Съюза) и 1000 гласа за 19-те членове вносители. Следва да се подчертае, че по принцип МСЗ работи с консенсус и много рядко се случва провеждането на действително гласуване.

На заседанията на МСЗ Европейският съюз се представлява от Европейската комисия. Държавите членки могат да присъстват на заседанията на МСЗ, и по-специално на сесиите на съвета.

2.3. Предвиден акт на Международния съвет по зърното

2.3.1. Решения на МСЗ чрез писмена процедура

През последните години няколко решения на МСЗ бяха взети чрез писмена процедура. В процедурните правила обаче тази възможност не е ясно определена. Поради това на заседанието на административния комитет на МСЗ, проведено на 2 май 2024 г., ЕС поиска да бъде установен редът за приемане на решения на МСЗ чрез писмена процедура.

Секретариатът на МСЗ представи първото си проектопредложение[3] на заседанието на административния комитет на 11 декември 2024 г. Този комитет се съгласи да разпространи проектопредложението[4] като информация за 61-вата сесия на МСЗ, предвидена за 23 януари 2025 г.

Предложението („предвиденият акт“) — което при необходимост ще бъде преразгледано — ще бъде включено в дневния ред на 62-рата сесия на МСЗ за решение на 12 юни 2025 г.

Съгласно предложението, което се основава на член 14 („Решения“) от конвенцията, ще бъдат изменени правило 19 („Сесии на съвета: гласуване“) и правило 20 („Административен комитет“).

В правило 19 ще бъде добавена нова буква в) — „Решения чрез писмена процедура“, а в правило 20 ще бъде добавена нова буква г) — „Решение чрез писмена процедура“.

---

[2] Работата на Международния съвет по зърното е организирана въз основа на финансова година, която продължава от 1 юли до 30 юни.

[3] Документ AC(24/25)1/8 на МСЗ от 11 ноември 2024 г.

[4] Документ GC61/6 на МСЗ от 16 декември 2024 г.

С предвидения акт, който е в отговор на искане от страна на ЕС, ще се установят ясни правила относно условията за вземане на решения чрез писмена процедура в рамките на МСЗ.

2.3.2. Достъп на членовете до архивите на МСЗ

Съгласно член 20 („Привилегии и имунитети“) от конвенцията „[с]татутът, привилегиите и имунитетите на Съвета на територията на Обединеното кралство продължават да бъдат управлявани от споразумението за главната квартира между правителството на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, и Международния съвет по пшеницата“. Съгласно член 6 от споразумението за главната квартира архивите на организацията (МСЗ) са неприкосновени.

След неразрешен достъп до уебсайта на членовете на МСЗ през 2024 г. и като подчерта, че в някои случаи следва да се обмислят изключения от неприкосновеността на архивите на МСЗ, секретариатът на МСЗ предложи добавянето на ново правило 26 в процедурните правила.

Първото проектопредложение[5] беше представено за сведение на 61-вата сесия на МСЗ на 23 януари 2025 г.

Предложението („предвиденият акт“) — което при необходимост ще бъде преразгледано — ще бъде включено в дневния ред на 62-рата сесия на МСЗ за решение на 12 юни 2025 г.

Съгласно предложението, което се основава на член 20 от конвенцията, към процедурните правила ще бъде добавено ново правило 26 — „Достъп на членовете до архивите на МСЗ“.

В това ново правило ще бъдат изяснени условията за достъп до архивите на МСЗ и съответната процедура. По-специално всички искания за достъп до архивите на МСЗ трябва да бъдат представяни в писмен вид, като заявителят трябва да бъде ясно идентифициран.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предложените нови правила относно писмената процедура бяха поискани от ЕС, като те ще внесат яснота във връзка с условията за вземане на решения чрез писмена процедура в рамките на МСЗ.

Предложението за установяване на ново правило относно достъпа до архивите на МСЗ беше внесено от секретариата на МСЗ. В него са предвидени ясни условия за достъп до архивите на МСЗ.

Европейският съюз винаги е бил активен член на МСЗ и се очаква предложените нови правила да внесат допълнителна яснота във функционирането на организацията и да повишат прозрачността на МСЗ.

[5] Документ GC61/7 на МСЗ от 16 декември 2024 г.

Целта на настоящото предложение е Съветът да упълномощи Комисията да гласува от името на Европейския съюз в подкрепа на предложените изменения на процедурните правила на МСЗ. Очаква се официалните решения по предложенията да бъдат взети на 62-рата сесия на МСЗ, насрочена за 12 юни 2025 г.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[6].

4.1.2. Прилагане в конкретния случай

Предвидените актове на МСЗ водят до изменение на процедурните правила посредством установяване на нови правила относно вземането на решения чрез писмена процедура и относно достъпа на членовете до архивите на МСЗ.

В процедурните правила е предвидена подробна уредба за управлението на конвенцията, която представлява международно споразумение с обвързваща сила за Съюза. Поради това предвидените актове пораждат правни последици.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на конвенцията.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Европейския съюз. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно

[6] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 63—64.

член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

Прилагане в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с търговията със селскостопански продукти.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС (обща търговска политика).

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. СПАЗВАНЕ НА ПРИНЦИПА „ЦИФРОВИ ПО ПОДРАЗБИРАНЕ“

Според извършената цифрова оценка настоящото предложение няма цифрово измерение, тъй като не е налице цифрово значение.

С предложението се установява позицията на ЕС по отношение на изменението на процедурните правила съгласно конвенцията. С измененията ще бъдат установени нови правила за вземане на решения чрез писмена процедура в МСЗ и за достъп на членовете до архивите на МСЗ.

Предложението няма отношение към цифровите средства, нито към обмена на данни.

6. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с актовете на МСЗ ще бъдат въведени изменения в процедурните правила съгласно конвенцията, тези актове ще бъдат публикувани на официалния уебсайт на МСЗ.

2025/0072 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет по зърното по отношение на установяването на нови правила за писмена процедура и достъпа на членовете до архивите на Международния съвет по зърното

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. („конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение 96/88/ЕО на Съвета[7] и влезе в сила на 1 юли 1995 г. Конвенцията беше сключена за срок от три години, който се удължава редовно.

(2) Процедурните правила съгласно конвенцията бяха одобрени от Международния съвет по зърното на 6 юли 1995 г.

(3) В член 14 от конвенцията и правило 19 от процедурните правила се определят правилата относно решенията, взети от Международния съвет по зърното. Вземането на решения чрез писмена процедура обаче не е ясно определено.

(4) На 16 декември 2024 г. секретариатът на Международния съвет по зърното предложи да се изменят правила 19 и 20 от процедурните правила с цел да бъдат установени нови правила за вземане на решения чрез писмена процедура в рамките на Международния съвет по зърното и административния комитет. Целта на измененията е да се определят ясно условията за приемане на решения чрез писмена процедура.

(5) Съгласно член 20 от конвенцията статутът, привилегиите и имунитетите на Съвета на територията на Обединеното кралство се управляват от споразумението за главната квартира между правителството на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия и Международния съвет по пшеницата, чийто правоприемник е Международният съвет по зърното. В посоченото споразумение се определя, че архивите на Международния съвет по зърното са неприкосновени.

[7] Решение 96/88/ЕО на Съвета от 19 декември 1995 г. относно одобряването от Европейската общност на Конвенцията за търговията със зърно и Конвенцията за продоволствената помощ, които съставляват Международното споразумение за зърното от 1995 година (ОВ L 21, 27.1.1996 г., стр. 47).

(6) На 16 декември 2024 г. секретариатът на Международния съвет по зърното предложи към процедурните правила да бъде добавено ново правило 26 относно достъпа на членовете до архивите на Международния съвет по зърното. Целта на предложеното ново правило е да се установят ясни условия за достъп до архивите на Международния съвет по зърното и съответната процедура. По-специално всички искания за достъп до архивите на Международния съвет по зърното трябва да бъдат представяни в писмен вид, като заявителят трябва да бъде ясно идентифициран.

(7) Целесъобразно е да се установят позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза на 62-рата сесия на Международния съвет по зърното по отношение на изменението на процедурните правила съгласно конвенцията с цел въвеждане на нови правила за вземане на решения чрез писмена процедура и условията за достъп до архивите на Международния съвет по зърното. Целта на предложените изменения е да се внесе допълнителна яснота във функционирането на организацията и да се повиши прозрачността на Международния съвет по зърното, от което следва, че те са в интерес на Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 62-рата сесия на Международния съвет по зърното, е да се гласува в подкрепа на добавянето на нова буква в) в правило 19 и нова буква г) в правило 20 от процедурните правила съгласно Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. в съответствие с предложението, представено от секретариата на Международния съвет по зърното на 16 декември 2024 г., с цел да се установи процедура за приемането на решения на Международния съвет по зърното чрез писмена процедура.

Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 62-рата сесия на Международния съвет по зърното, е да се гласува в подкрепа на добавянето на ново правило 26 към процедурните правила съгласно Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. в съответствие с предложението, представено от секретариата на Международния съвет по зърното на 16 декември 2024 г., с цел да бъдат изяснени условията за достъп до архивите Международния съвет по зърното.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател