Council of the European Union

Brussels, 12 March 2024
(OR. en, cs)

7605/24

Interinstitutional File: 2023/0447(COD)

INST 87
PARLNAT 33
VETER 31
AGRI 196
AGRILEG 142
CODEC 763

COVER NOTE

From:	The Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic
date of receipt:	4 March 2024
To:	General Secretariat of the Council
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the welfare of dogs and cats and their traceability [16406/23 + ADD 1 - COM(2023) 769 FINAL] - Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion[1] of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic on the above proposal followed by a courtesy English translation.

[1] The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0769

Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2024

9. volební období

282.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
ze 40. schůze
ze dne 14. února 2024

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o dobrých životních podmínkách psů a koček a jejich sledovatelnosti /kód Rady 16406/23, KOM(2023) 769 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstka ministra zemědělství Miroslava Skřivánka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy poslance Jana Berkiho a po rozpravě

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh nařízení a rámcovou pozici vlády k němu;

2. **p o d p o r u j e** v obecné rovině kroky, které povedou k větší ochraně koček a psů především v situaci, kdy jsou předmětem obchodu;

3. **v y j a d ř u j e** pochyby nad relevancí některých navrhovaných opatření a zejména nad tím, aby by se tato problematika řešila formou nařízení;

4. **d o m n í v á s e ,** že některá přechodná období požadovaná v rámcové pozici, jsou navrhována jako příliš dlouhá;

5. **j e t o h o n á z o r u ,** že některá ustanovení návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o dobrých životních podmínkách psů a koček a jejich sledovatelnosti /kód Rady 16406/23, KOM(2023) 769 v konečném znění/ nemají přímý dopad na vnitřní trh v takové míře, aby muselo docházet ke sjednocení podmínek na unijní úrovni (zejména pokud jde o úpravu krmení, konkrétních podmínek ustájení jako je teplota, osvětlení), a že návrh je tedy v rozporu s principem subsidiarity, a **p ř i j í m á** k němu na základě čl. 6 Protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality odůvodněné stanovisko;

6. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby toto usnesení v souladu s jednacím řádem Poslanecké sněmovny prostřednictvím předsedkyně Poslanecké sněmovny postoupil vládě, předsedovi Senátu, předsedkyni Evropského parlamentu, předsedovi Rady a předsedkyni Evropské komise.

Jaroslav Bžoch v. r.
ověřovatel

Jan Berki v. r.
zpravodaj

Petr Fifka v. r.
místopředseda

Příloha k usnesení č. 282

POSLANECKÁ SNĚMOVNA PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY
PARLAMENTNÍ INSTITUT

DOKUMENTY EU

Zlepšení životních podmínek psů a koček

Informační podklad k návrhu nařízení o dobrých životních podmínkách psů a koček a jejich sledovatelnosti

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dobrých životních podmínkách psů a koček a jejich sledovatelnosti
COM(2023) 769 final, kód Rady 16406/23
Interinstitucionální spis 2023/0447/COD

- **Právní základ:**
  Článek 43 odst. 2 a článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
  7. 12. 2023
- **Datum projednání ve VEZ:**
  10. 1. 2024 (1. kolo)
- **Procedura:**
  Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
  Datované dnem 15. 1. 2024, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 5. 2. 2024 prostřednictvím systému ISAP.
- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:
  Návrh nařízení není v souladu s principem subsidiarity.

- Odůvodnění a předmět:

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dobrých životních podmínkách psů a koček a jejich sledovatelnosti (dále jen „návrh nařízení“) zavádí pravidla pro chovná zařízení, útulky pro zvířata a obchody se zvířaty v zájmovém chovu, která chovají psy a kočky. Zavedeny jsou například požadavky na poskytnutí vhodného prostředí, zajištění dostatečného množství krmiva nebo kompetentních pečovatelů. Navrhováno je také čipování psů a koček chovaných nebo držených v zařízeních nebo dodávaných do Unie a jejich registrace do státem zřízených databází. Navrhovaná jsou také omezení pro dovážení psů a koček do Unie za účelem uvedení na trh, aby byli do Unie dodáváni jen psi a kočky, u kterých je jistota, že byli vychováváni v dobrých podmínkách.

Přeshraniční přepravě psů a koček se věnuje nařízení Rady (ES) č. 1/2005 ze dne 22. prosince 2004 o ochraně zvířat během přepravy a souvisejících činností. Spolu se zveřejněním návrhu nařízení o dobrých životních podmínkách psů a koček a jejich sledovatelnosti byl zveřejněn také návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně zvířat během přepravy, který by měl nahradit nyní platné nařízení o přepravě zvířat. V rámci návrhu změn došlo i ke zpřísnění podmínek pro přepravu psů a koček.

Ochrany psů a koček se dotýká také nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429 ze dne 9. března 2016 o nákazách zvířat a o změně a zrušení některých aktů v oblasti zdraví zvířat. Samostatně a podrobně se nicméně Evropská unie životním podmínkám psů a koček dosud nevěnovala, a návrh nařízení by tak zavedl zcela novou právní úpravu na unijní úrovni.

Poznámka PI – Právní základ návrhu nařízení

Komise v rámci návrhu nařízení definuje jako právní základ čl. 43 odst. 2 a čl. 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“). Článek 43 odst. 2 SFEU dává pravomoc k přijetí pravidel upravujících společnou organizaci zemědělských trhů a ostatní ustanovení nezbytná pro sledování cílů společné zemědělské politiky a společné rybářské politiky. Článek 114 SFEU opravňuje k přijímání opatření ke sbližování ustanovení právních a správních předpisů členských států, jejichž účelem je vytvoření a fungování vnitřního trhu. V rámci důvodové zprávy k návrhu nařízení odůvodňuje Komise tento právní základ tak, že psi a kočky jsou živá zvířata, která jsou v souladu s čl. 38 ve spojení s přílohou I SFEU chápána jako produkty zahrnuté do vnitřního trhu Unie. Dále Komise argumentuje, že pro fungování vnitřního je nutné sjednotit pravidla ve všech členských zemí, tak aby se zabránilo překážkám obchodu způsobeným rozdílnými pravidly.

- Obsah a dopad:

Návrh zařízení se týká zajištění dobrých životních podmínek psů a koček **chovaných** nebo **držených** v **zařízeních** nebo **uváděných** na trh Unie. Zařízení jsou v rámci návrhu definována jako **chovná zařízení** (jedná se o místo, včetně domácností, kde jsou psi a kočky chováni za účelem reprodukce s cílem **uvést jejich potomky na trh**), **útulky pro zvířata** a **obchody se zvířaty v zájmovém chovu**.

Návrh nařízení nejprve upravuje povinnosti provozovatelů zařízení. Pravidla pro provozovatele zařízení se netýkají drobných chovatelů a **vztahují** se pouze na chovná zařízení, která drží více než tři chovné feny nebo chovné kočky a produkují celkem více než dva vrhy v jednom zařízení a kalendářním roce, obchody se zvířaty v zájmovém chovu, které v daném okamžiku drží více než tři psy nebo více než šest koček, a útulky, které v daném okamžiku drží více než deset psů nebo více než dvacet koček.

Mezi jejich povinnosti dle návrhu nařízení mimo jiné patří:

- zajistit pro psy a kočky **vodu**, **krmivo** a **bezpečné**, čisté a dostatečně stimulující **prostředí**, kde jsou co nejméně vystaveni negativním zážitkům;
- zajistit pro psy nebo kočky dostatečný počet **kompetentních pečovatelů**;
- v rámci postupů používaných při **plemenitbě** postupovat tak, aby **nevedly** ke vzniku genotypů a fenotypů, které mají **škodlivé účinky** na dobré životní podmínky psů a koček; je zakázáno provádět páření mezi rodiči a potomky nebo mezi prarodiči a vnoučaty;
- **oznamovat** chov nebo držení psů a koček v zařízeních **příslušným orgánům**;
- náležitě **informovat budoucí majitele** psů a koček o odpovědnosti spojené s vlastnictvím zvířete;
- zajistit, aby zařízení alespoň **jednou ročně navštívil veterinární lékař** a posoudil možné rizikové faktory pro dobré životní podmínky zvířat, které se v zařízení mohou objevit;
- **neprovádět bolestivé zákroky**, jako kupírování uší, krácení ocasu, částečné nebo úplné amputace prstů nebo resekce hlasivek, pokud to není nutné z důvodu zdravotní indikace;
- povinnost pro provozovatele prodávající psy a kočky narozené v jejich zařízení nejprve získat **schválení tohoto chovného zařízení** od příslušného orgánu (tato povinnost by měla platit po **pěti letech** od vstupu nařízení v platnost).

Konkrétní požadavky na množství a způsob krmení, způsob ustájení (požadavky na teplotu, osvětlení a vymezený prostor) a omezení reprodukce s ohledem na zdraví zvířat a péči o etologické potřeby koček a psů jsou podrobně uvedeny v příloze I návrhu nařízení, důraz se klade na ochranu zranitelných psů a koček.

Zavádí se také povinnosti týkající se identifikace a evidence psů a koček. Do tří let od vstupu nařízení v platnost budou muset být psi a kočky v zařízeních označeni mikročipy za účelem identifikace. Tato povinnost se týká všech zařízení bez ohledu na velikost. Stejně tak budou muset být označeni psi a kočky určení k dodání v Unii. Všechna tato zvířata pak budou evidována ve státem zřízené databázi, kde registrace musí být prováděna veterinárním lékařem nebo jeho asistentem. Databázi budou muset členské státy zřídit do tří let od vstupu tohoto nařízení v platnost a do pěti let budou muset členské státy zajistit, aby byla jejich databáze interoperabilní se stejnými databázemi jiných členských států.

Po uplynutí doby pěti let od vstupu navrhovaného nařízení v platnost budou platit omezení pro dovážení psů a koček do Unie za účelem uvedení na trh. Na území EU budou moci být uváděni na trh pouze psi a kočky chovaní v podmínkách odpovídajících podmínkám uvedeným v návrhu nařízení, podmínkách uznaných Unií za rovnocenné podmínkám stanoveným nařízením nebo případně splňujících požadavky obsažené ve zvláštní dohodě mezi Unií a zemí vývozu. Po uplynutí pěti let musí být při uvádění na trh nebo i při dodávání (které může být i bezúplatné) také splněna podmínka, že země původu splňuje požadavky uvedené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/625 ze dne 15. března 2017 o úředních kontrolách a jiných úředních činnostech prováděných s cílem zajistit uplatňování potravinového a krmivového práva a pravidel týkajících se zdraví zvířat a dobrých životních podmínek zvířat, zdraví rostlin a přípravků na ochranu rostlin. Psi a kočky vstupující do Unie budou muset být označeni mikročipem a v případě, že nebudou registrováni v databázi členského státu, bude muset být jejich registrace zajištěna do 48 hodin od příjezdu.

Členské státy mohou **zachovat** přísnější vnitrostátní pravidla ochrany psů a koček, která byla přijata předtím, než by návrh nařízení vstoupil v platnost. Případně mohou členské státy **přijmout** přísnější ustanovení týkající se například podmínek ustájení nebo mrzačení, pokud nejsou v rozporu s nařízením nebo pravidly vnitřního trhu.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Dopad na státní rozpočet lze očekávat v souvislosti se zřízením databáze psů a koček. Nyní platný zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon) počítá s vytvořením databáze psů, podle návrhu nařízení by do databáze měly být ovšem zařazeny také kočky a měla by být zajištěna interoperabilita s databázemi dalších členských států. Administrativní náklady lze očekávat v případě zavedení povinnosti získání schválení chovného zařízení od příslušného orgánu.

Kromě výše zmíněného veterinárního zákona se v ČR úpravou dobrých podmínek psů a koček zabývá zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání a vyhláška č. 384/2021 Sb., o ochraně psů a koček při chovu za účelem rozmnožování. Lze očekávat, že v případě přijetí nařízení by byla nutná změna těchto předpisů.

- Stanovisko vlády ČR:

  Vláda poukazuje na to, že mnoho opatření na ochranu psů a koček je již zakotveno v národní legislativě. Konkrétní výhrady má vláda k některým ustanovením. Nesouhlasí například se zákazem příbuzenské plemenitby a v odůvodněných případech (u málopočetných plemen) bude požadovat výjimku. Za vhodné vláda nepovažuje stanovit minimální dobu odstavu na šest týdnů a v případě reprodukce navrhuje stanovit i horní věkovou hranici psů a koček. Zásadně vláda nesouhlasí s navrhovanou povinností schvalování chovných zařízení, protože by to vzhledem k velkému počtu těchto zařízení představovalo vysokou administrativní zátěž. Výhrady má vláda také k povinným kontrolám chovných zařízení. Pro vytvoření databáze psů a koček vláda požaduje delší čas než navrhované tři roky.

  Vláda má výhrady k právnímu základu (kterým je dle návrhu nařízení čl. 43 odst. 2 a čl. 114 Smlouvy o fungování Evropské unie) a vyžádala si stanovisko právní služby Rady, přičemž, pokud by právní služba jednoznačně nepotvrdila použitelnost zvoleného právního základu, bude požadovat, aby byla z návrhu vypuštěna ustanovení, která tento právní základ překračují.

- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:

  Návrh nařízení je momentálně projednáván v přípravných orgánech Rady. V Evropském parlamentu zatím nebyl určen příslušný výbor.

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Janem Berkim zpracovala Mgr. Tereza Gajdová, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC
Chamber of Deputies
Committee on European Affairs

Resolution No. 282

40th session on 14th February 2024

Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the welfare of dogs and cats and their traceability /Council code 16406/23, COM(2023)769 final/

Conclusions of the Resolution:

Committee on European Affairs

1. **takes note of** the Proposal for a Regulation and the Government‘s Framework Position on it;

2. generally **supports** steps that will lead to greater protection of cats and dogs, especially in the situation where they are the subject of trade;

3. **expresses** doubts about the relevance of some of the proposed measures and, in particular, that this issue should be adressed by a Regulation;

4. **considers** that some of the transition periods required in the Government‘s Framework Position are proposed to be too long;

5. **is of the opinion** that some provisions of the Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the welfare of dogs and cats and their traceability /Council code 16406/23, COM(2023)769 final/ do not have a direct impact on the internal market to that extent that conditions have to be unified at the European level (especially when it comes to adjusting feeding, specific housing conditions such as temperature, lighting), and that the Proposal for a Regulation is contrary to the principle of subsidiarity and therefore **adopts a reasoned opinion** pursuant to the Article 6 on the Protocol (No 2) on the application of the principles of subsidiarity and proportionality annexed to the Treaties.

6. **authorises** the Chairman of the Committee on European Affairs to forward this Resolution to the Government, the President of the Senate, the President of the European Parliament, the president of the Council and the President of the European Commission through the Speaker of the Chamber of Deputies, in accordance with the Rules of Procedure of the Chamber of Deputies.