C/2024/6604

7.11.2024 г.

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

относно стратегическата рамка за ангажираност с международно сътрудничество

в контекста на Регламент (ЕС) 2023/1115 за предоставянето на пазара на Съюза и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и деградация на горите

(C/2024/6604)

1. УВОД

Обезлесяването и деградацията на горите са сред основните причини за глобалното затопляне и загубата на биологично разнообразие — двете най-важни екологични предизвикателства на нашето време. По оценки на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) между 1990 г. и 2020 г. поради обезлесяване са изгубени 420 милиона хектара гори — площ, по-голяма от Европейския съюз (ЕС). По оценки на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC) 23 % от общите емисии на парникови газове в периода 2007—2016 г. се дължат на селското стопанство, горското стопанство и други видове земеползване ([1]). Същевременно поради увеличаване на населението на Земята се очаква да се увеличи търсенето на земеделска земя и натискът върху горите, който други тенденции, като например развитието на биоикономиката, вече оказват ([2]). Активизирането на действията за борба с обезлесяването и деградацията на горите и решителната промяна към устойчиво производство на световно равнище ще бъдат от съществено значение, за да се спрат кризите, свързани с климата и биологичното разнообразие, които застрашават общото ни бъдеще. Това ще спомогне и за справяне със световната водна криза предвид наличните научни доказателства за връзките между обезлесяването, от една страна, и равнищата на валежите и температурите, от друга. Освен това горските екосистеми предлагат важни услуги — от предпазване от наводнения и пречистване на водата до осигуряване на лекарства, и играят ключова роля за декарбонизацията на обществото. Загубата на тези услуги често засяга най-силно по-бедните и по-уязвимите групи от населението.

Съгласно една от 17-те цели за устойчиво развитие, определени от ООН през 2015 г. — цел 15 ([3]) — държавите по света се ангажират да спрат обезлесяването до 2020 г. Тъй като целта не беше постигната, на 26-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (РКООНИК) в Глазгоу през 2021 г. ЕС, заедно с още 143 държави производителки и потребителки, пое ангажимента да спре и обърне процеса на обезлесяване до 2030 г. По време на 26-ата конференция на страните по РКООНИК в Глазгоу в глобалния преглед беше посочена важността на това обезлесяването да бъде спряно чрез поддържане и възстановяване на горите като част от световните усилия за смекчаване на последиците от изменението на климата и Европейската комисия продължи усилията си с държавите партньорки, за да се гарантира успешен преход към вериги на стойността, несвързани с обезлесяване. Това беше потвърдено и от министрите по климата, енергетиката и околната среда на Г-7 на срещата им в Торино на 29—30 април 2024 г. ([4]) и от лидерите на Г-7 на срещата на върха в Пулия на 12—13 юни 2024 г. ([5])

Основната причина за обезлесяването и деградацията на горите е разрастването на земеделските площи за отглеждане на едър рогат добитък (за говеждо месо) и за производство на стоки като соя, палмово масло, дървен материал, какао, каучук и кафе. В качеството си на голяма икономика и голям потребител на тези стоки ЕС признава своята частична отговорност за обезлесяването и деградацията на горите по света и съответното си задължение да допринесе за спирането им. Решителните мерки от страна на търсенето също са важно допълнение към вече предприетите от страна на предлагането мерки. Без тях би съществувал риск търсенето на продукти, свързани с обезлесяване, да продължи да стимулира производството им и да подкопава усилията от страна на предлагането.

Освен това в съответствие със стратегията си за Global Gateway ЕС се ангажира да се стреми към по-устойчиви връзки със света, включително чрез инвестиции в екологичния и цифровия преход, по-високи социални и екологични стандарти и по-устойчиви вериги на стойността.

([1]) Около 11 % от всички емисии на CO2 се дължат на горското стопанство и другите видове земеползване, основно обезлесяването, а оставащите 12 % са преки емисии от селскостопанското производство, като например животновъдство и торове.
([2]) Както е посочено в стратегията на Комисията за биоикономиката: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/research-area/environment/bioeconomy/bioeconomy-strategy_en.
([3]) Цел за устойчиво развитие 15.2: Насърчаване до 2020 г. на прилагането на устойчиво управление на всички видове гори, спиране на обезлесяването, възстановяване на увредените гори и значително увеличаване на залесяването и презалесяването в световен мащаб.
([4]) https://www.g7italy.it/wp-content/uploads/G7-Climate-Energy-Environment-Ministerial-Communique_Final.pdf.
([5]) https://www.g7italy.it/wp-content/uploads/Apulia-G7-Leaders-Communique.pdf.

2. **РЕГЛАМЕНТ НА ЕС ОТНОСНО ВЕРИГИТЕ НА ДОСТАВКИ, НЕСВЪРЗАНИ С ОБЕЗЛЕСЯВАНЕ**

Като част от Европейския зелен пакт Европейската комисия (ЕК) разработи регламент на ЕС относно веригите на доставки, несвързани с обезлесяване (EUDR) ([6]), който се основава на съобщението от 2019 г. „Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб“. EURD влезе в сила на 29 юни 2023 г. и ще започне да се прилага на 30 декември 2024 г. (30 юни 2025 г. за оператори, които са микропредприятия и малки предприятия).

EURD е първото по рода си законодателство, чиято цел е да се спре обезлесяването и деградацията на горите, предизвикани от производството и потреблението в ЕС. Той е основен инструмент за изпълнение на глобалните ангажименти, залегнали в целите за устойчиво развитие, в глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин—Монреал, както и в Парижкото споразумение.

EURD се прилага в еднаква степен за избрани стоки и продукти, пуснати на пазара на ЕС, и за такива, изнесени от пазара на ЕС, и е създаден, за да се гарантира равно третиране и липса на дискриминация съгласно правилата на Световната търговска организация (СТО). Всички оператори, чиято цел е да обслужват пазара на ЕС на стоки и продукти, попадащи в обхвата на регламента, ще трябва да прилагат практики за производство, несвързано с обезлесяване, и за прозрачност на веригите на доставки. Тъй като търсенето на продукти, несвързани с обезлесяване, нараства в световен мащаб, EURD представлява възможност за засилване на търговията с продукти, несвързани с обезлесяване, и за увеличаване на възможностите за работещите в сферата на устойчивото развитие по цял свят.

В подкрепа на усилията изпълнението на регламента да бъде улеснено, целите му да бъдат постигнати и да се осигури приобщаващ и справедлив преход към вериги на доставки, спазващи закона и несвързани с обезлесяване, в член 30 от регламента се предвижда активно международно сътрудничество и силен ангажимент, основани на специална стратегическа рамка. Член 30, параграф 1 от EURD гласи следното:

„Комисията, от името на Съюза, и заинтересованите държави членки участват в координиран подход с държавите производителки и частите от тях, до които се отнася настоящият регламент, по-специално тези класифицирани с висок риск в съответствие с член 29, за съвместно справяне с първопричините за обезлесяването и деградацията на горите посредством използването на съществуващите и бъдещи партньорства и на други съответни механизми за сътрудничество. Комисията разработва всеобхватна стратегическа рамка на Съюза за такова участие и обмисля мобилизирането на съответни инструменти на Съюза.“

По този начин се поставя силен акцент върху сътрудничеството с държавите производителки, за да се улесни изпълнението на EURD, като се вземат предвид, наред с другото, съответните инициативи и най-добри практики на национално, регионално и световно равнище.

Успоредно с това ЕС засилва ангажимента си с други големи държави потребителки на стоки, допринасящи за обезлесяването, по отношение на мерките от страна на търсенето, които могат да помогнат за постигането на целта за 2030 г. Освен това в рамките на съответните многостранни форуми ЕС се стреми към засилен диалог относно политиките и действията за спиране на обезлесяването и деградацията на горите.

ЕС е трайно ангажиран с ефективното прилагане на EURD и работи в диалог и партньорство с държавите производителки. Поради това ЕС, включително чрез делегациите си, засили обмена на информация относно различните съставни елементи на регламента, особено в рамките на специалната многостранна платформа и чрез технически обсъждания с държавите производителки и заинтересованите страни. ЕС също така предостави разнообразни инструменти за подкрепа, с които заинтересованите страни, за които се отнасят правилата на посочения регламент, да се подготвят за изпълнение на задълженията си, включително:

а) документ с **често задавани въпроси** ([7]) (който се актуализира редовно), чиято цел е да се изяснят някои разпоредби от EURD;

([6]) Регламент (ЕС) 2023/1115 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 г. за предоставянето на пазара на Съюза и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и деградация на горите, и за отмяна на Регламент (ЕС) № 995/2010 (ОВ L 150, 9.6.2023, p. 206, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1115/oj).

([7]) https://environment.ec.europa.eu/publications/frequently-asked-questions-deforestation-regulation_en.

б) **официални насоки**, които ще послужат за изясняване на някои ключови аспекти по изпълнението на регламента, а именно определението „използване за селскостопански цели“, сертифицирането, законосъобразността и други теми, повдигнати от заинтересованите страни в ЕС и извън него;

в) **Обсерватория на ЕС по въпросите на обезлесяването** — безплатен инструмент ([8]), предложен от Комисията, който предоставя на всеки потребител достъп до научни данни за площта на горите по цял свят (за повече информация вж. 5.5).

Освен това в член 29, параграф 3 от регламента се посочва, че класифицирането на държавите (или на части от тях) като такива с нисък риск и с висок риск „се основава на обективна и прозрачна оценка на Комисията, като се вземат предвид най-новите научни доказателства и международно признати източници“. В тази връзка ЕС отдава голямо значение на разработването на всеобхватна система за класифициране по риск, в основата на която ще стои добре обмислена методика за събиране на солидни, проверими и надеждни данни, основаващи се на цялостна оценка на количествената и качествената информация в съответствие с член 29, параграфи 3 и 4 от регламента. ЕС се ангажира също така да засили диалога и сътрудничеството си с държавите, които се считат за високорискови или за показващи вероятност да станат такива, с цел да се понижат равнищата им на риск (вж. приложението).

В настоящия документ се определя стратегическата рамка, която ще бъде в основата на конкретния за всяка държава анализ, когато е целесъобразно.

3. ЗАДАЧИ НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА РАМКА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО ПО ОТНОШЕНИЕ НА ОБЕЗЛЕСЯВАНЕТО

Общата цел на стратегическата рамка за сътрудничество е да се подкрепи работата **в партньорство с държави и заинтересовани страни по цял свят** въз основа на няколко установени принципа и по протежение на съответните вериги на стойността с цел съвместно справяне с първопричините за обезлесяването и деградацията на горите както в рамките на обхвата на EURD, така и извън него.

Конкретните цели на рамката за следните:

— засилване на двустранния, регионалния, международния и многостранния диалог и сътрудничество по политики и действия за спиране на обезлесяването и деградацията на горите, включително запазване и устойчиво използване на горите, както и устойчиво земеползване и устойчиви методи за производство, преработка и потребление на стоки и търговия с тях;

— засилване на сътрудничеството със засегнати трети държави за намиране на икономически стимули за опазване на горите и увеличаване на инвестициите в устойчиви вериги на доставки;

— подпомагане на държавите и регионите производителки, и по-специално на тези с по-малък капацитет и по-висок риск от обезлесяване, с цел да се улесни преходът им към законни вериги на доставки, несвързани с обезлесяване;

— продължаване на ангажимента с други държави потребителки, за да се насърчи приемането на амбициозни изисквания за свеждане до минимум на дела на тези държави в обезлесяването и деградацията на горите.

В тази връзка в рамката се очертават най-общо ключовите нужди и приоритетите за сътрудничество с трети държави с цел те да бъдат отразени, както е приложимо, в плановете и стратегиите за сътрудничество на ЕС, държавите членки и финансовите институции в областта на развитието. Рамката също така има за цел да предостави насоки при евентуалното прилагане на подходящи инструменти, които биха могли да бъдат счетени за уместна подкрепа за изпълнението на EURD.

([8]) https://forest-observatory.ec.europa.eu/

Рамката е и основа, на която ЕС и неговите държави членки да продължат да участват в съответните многостранни форуми, като например Конвенцията за биологичното разнообразие, Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (РКООНИК), Конвенцията на ООН за борба с опустиняването (UNCCD), Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО), Асамблеята на ООН по околната среда (UNEA), Форума на ООН по горите, Световната търговска организация (СТО), както и Г-7 и Г-20, и Организация за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР). Главната цел е да се насърчи общо разбиране за необходимостта от глобален преход към устойчиво селскостопанско производство, несвързано с обезлесяване, засилено устойчиво управление на горите, развитие на прозрачни и несвързани с обезлесяване устойчиви вериги на доставки, както и от създаване на благоприятни политики в това отношение. ЕС и неговите държави членки също така ще продължат усилията си и съвместната си работа с партньори на световно равнище за определяне и договаряне на надеждни стандарти и определения, които гарантират високо равнище на защита на горите и другите природни екосистеми и свързаните с това права на човека.

4. ПРИНЦИПИ НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА РАМКА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО ПО ОТНОШЕНИЕ НА ОБЕЗЛЕСЯВАНЕТО

При изпълнението на рамката ЕС и неговите държави членки ще се ръководят от следните **8 основни принципа**:

1) **Непрекъснат диалог и сътрудничество със засегнатите трети държави** за обмен на практики и усилия и за подпомагането им да създадат благоприятна среда за приобщаващ и справедлив преход към вериги на доставки, несвързани с обезлесяване, като се разчита на съществуващи и бъдещи механизми, като например структурирани диалози, административни договорености, съществуващи споразумения или разпоредби от тях. Ангажиментът ще включва и други действия в подкрепа на държавите партньорки при прехода към по-прозрачни вериги на доставки, създаването на нови системи за проследяване или надграждането на съществуващи такива, за да се гарантира спазването на новите стандарти и да се улесни както обменът на информация, така и веригата на доставки. Това ще включва представяне на добри практики в областта на цифровите технологии, по-специално по отношение на решенията за проследяване чрез определяне на географското местоположение, в многостранната платформа за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб. Това е от особено значение за държавите, класифицирани като високорискови или за които е вероятно да бъдат класифицирани като такива от гледна точка на обезлесяването и деградацията на горите съгласно член 29 (оценка на държавите).

2) **Подкрепа за действия**, насочени към запазването, възстановяването и устойчивото използване на горите, спирането на обезлесяването и деградацията на горите и прехода към устойчиви методи за производство, потребление и преработка на стоки и търговия с тях. Тук се включват практики за устойчиво земеползване и системи за проследяване, както и достъп на дребните земеделски стопани до пазари, финанси и технологии.

3) **Използване на извлечените поуки и утвърдените добри практики** в държавите производителки и потребителки, включително успешни проекти за сътрудничество, инициативи и подходящи най-добри практики на ЕС, като например във връзка с борбата с незаконната сеч, инициативата на ЕС за устойчиво производство на какао, съществуващите схеми за сертифициране и проверка от трети страни, включително проследимостта.

4) **Насърчаване на ангажираността** на национално равнище на всички заинтересовани страни, които са от значение за постигането на устойчиви селско стопанство, управление на горите и вериги на доставки, несвързани с обезлесяване, в държавите производителки и потребителки. Сред тях са националните и местните органи, частният сектор, включително дребните земеделски стопани и сдруженията на производителите, гражданското общество, местните общности и коренното население.

5) **Ориентиран към правата на човека подход**, който защитава правата, свързани с обезлесяването или деградацията на горите, включително правата на коренното население, местните общности и притежателите на обичайни права на владение, и също насърчава тяхната роля в опазването на горите.

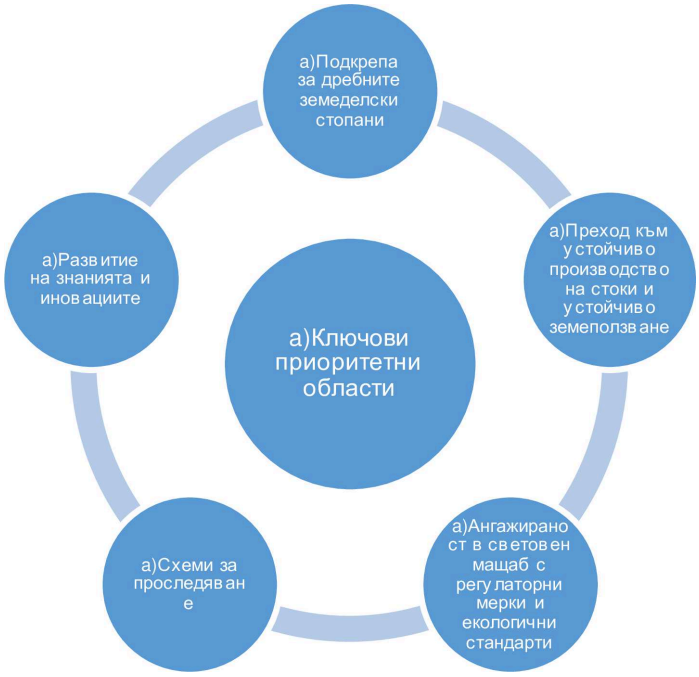
6) **Прозрачност и достъп до информация.** Тук се включва участие на обществеността във вземането на решения, публичен достъп до съответните документи, свързани с веригите на доставки в горското и селското стопанство, и достъп до правосъдие (достъп до административни или съдебни процедури за контрол на решенията, действията или бездействието на органите).

7) **Полезни взаимодействия с други инициативи на ЕС, свързани с тази политика,** като например такива, занимаващи се с принудителния труд, финансирането за устойчиво развитие, дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта, както и политиките в областта на околната среда в по-широк план и стратегията на ЕС за Global Gateway.

8) **Координация със съответните партньори в сферата на развитието** с цел улесняване на взаимното допълване и взаимно подсилващата се подкрепа.

5. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ ЗА ДЕЙСТВИЕ

С оглед на улесняването на прехода към глобална верига на стойността, несвързана с обезлесяване, и в съответствие с целите на стратегията на ЕС за Global Gateway Съюзът и неговите държави членки обединяват усилията си за осигуряване на необходимата подкрепа и координация, за да се гарантира приобщаващ и справедлив преход към законни вериги на доставки до ЕС и от него, които не са свързани с обезлесяване. За тази цел бяха определи пет големи области на приоритетни нужди. Те са ориентировъчни и ще бъдат анализирани по-подробно на национално и регионално равнище:



5.1. Подкрепа за дребните земеделски стопани

Дребните земеделски стопани имат значителен дял в световното производство на няколко от продуктите и стоките, попадащи в обхвата на EURD. Правните задължения по EURD се прилагат за оператори и търговци, които пускат и предоставят продукти на пазара на ЕС. Тъй като на операторите ще им е необходима информация от по-ранните етапи на веригите на доставки, те могат да поискат дребните земеделски стопани да им предоставят ограничен набор от данни. Основните задачи на производителите са да гарантират законността на производството, да не преобразуват горските си площи в земеделска земя и да предоставят данните за географското местоположение, които могат да бъдат получени с несложни техническа средства и трябва да бъдат установени само веднъж. Те не трябва да извършват надлежна проверка.

При необходимост и в съответствие с определените си приоритети за сътрудничество ЕС и държавите членки подкрепят приобщаването на дребните земеделски стопани към веригите на доставки, несвързани с обезлесяване. Изискванията за проследимост съгласно EURD следва да бъдат от полза за дребните земеделски стопани, тъй като чрез тях се намалява сложността на веригата на доставка, откриват се възможности за нови пазари и се постигат по-справедливи цени.

Сред възможните действия биха могли да бъдат техническа помощ и обучения, например относно практики за устойчиво селско стопанство и устойчиво земеползване и относно проследимост, както и относно достъп до финансиране и подходящо оборудване/технология.

ЕС ще се стреми също да включи дребните земеделски стопани и/или да отстоява техните интереси в двустранните диалози на ЕС със съответните органи на държавите партньорки и в специфичните мерки за подкрепа, като например инициативата на „Екип Европа“ за вериги на стойността, несвързани с обезлесяване (вж. 6.2.1 по-долу).

Каре 1: AL-INVEST VERDE

AL-INVEST VERDE ([9]) е дългогодишна програма, финансирана от ЕС, чрез която се изпълняват дейности в 12 държави в Латинска Америка. Чрез настоящото шесто издание на програмата държавите се подкрепят в прехода им към икономика с по-малко въглеродни емисии, ефективно използване на ресурсите и повече кръговост и се улесняват моделите на устойчиво производство. Програмата се състои от три компонента: 1) иновации и екологичен преход на малките и средните предприятия (МСП), 2) техническа помощ за публичния сектор и 3) използване на интелектуалната собственост за устойчиво развитие.

Например в рамките на компонента за МСП Европейската комисия помага на МСП да разширят възможностите си за предлагане на пазара съгласно новите стандарти и разпоредби на ЕС чрез преминаване към по-чисти и по-ефективни продукти, процеси и услуги, докато държавите възприемат по-устойчиви модели на потребление.

Каре 2: Ангажимент съгласно EURD в Югоизточна Азия

Проектът „Ангажимент с Виетнам, Индонезия, Лаос, Малайзия и Тайланд за насърчаване на по-доброто разбиране на подхода на ЕС към намаляването на причиненото от него обезлесяване и деградация на горите и изграждането на капацитет във връзка с това“ (ангажимент съгласно EURD ([10])) е насочен към диалог и обучения с политически заинтересовани страни, дребни земеделски стопани, частния сектор и гражданското общество относно ключовите изисквания за проследимост съгласно EURD в Югоизточна Азия.

5.2. **Подкрепа за разработване на схеми за проследимост, основани на високи стандарти**

Заедно със съществуващите схеми за сертифициране и проверка от трети страни, основаните на високи стандарти схеми за проследимост могат да улеснят спазването на изискванията за достъп до пазара от страна на операторите, като същевременно се отчитат усилията, положени на място. ЕС може да участва в диалог и техническа помощ на национално, регионално и световно равнище със съответните заинтересовани страни. Посочените дейности следва да се основават на прозрачен обмен на информация, данни и най-добри практики. Целта е да се определят, разработят и/или укрепят подходящи схеми с акцент върху прозрачността и проследимостта и да се гарантира тяхното изпълнение и оперативна съвместимост.

ЕС подкрепя държавите партньорки в подобряването на съществуващите схеми за проследяване, основани на високи стандарти, с акцент върху веригите на доставки, несвързани с обезлесяване, съгласно определенията на ФАО и законосъобразността. В тази връзка ЕС може да финансирана съвместни анализи с държави партньорки (при поискване), за да се установят пропуски, заедно с ключови препоръки за следващи стъпки за привеждане в съответствие, с цел събирането на информация да бъде улеснено за всички заинтересовани страни.

Няколко програми в рамките на глобалната инициатива на „Екип Европа“ за вериги на стойността, несвързани с обезлесяване, като например SAFE, инициативата за устойчиво производство на какао и AL INVEST Verde, вече предоставят конкретна подкрепа на национални и местни системи за проследяване в държави партньорки.

([9]) https://alinvest-verde.eu/en_gb/
([10]) https://zerodeforestationhub.eu/projects/eudr-engagement/

Чрез **програмата за устойчиво селско стопанство в помощ на горските екосистеми (SAFE)**, финансирана от ЕС, Германия и Нидерландия, се подкрепят системи за проследяване на национално и местно равнище в различни държави производители. В Бразилия чрез SAFE се подкрепя разработването на система за проследяване в сектора на едрия рогат добитък посредством процес на многостранен диалог в рамките на Бразилската коалиция за климата, горите и селското стопанство. Освен това SAFE има за цел да подкрепи бразилското министерство на селското стопанство при прилагането от негова страна на националната платформа за проследяване на стоки AgroBrasil + Sustentável.



5.3. **Преход към устойчиво производство на стоки и устойчиво земеползване**

Борбата с обезлесяването може да се ускори, като се повиши ефективността на земеделското земеползване и се премине към по-устойчиви методи за селскостопанско производство. ЕС се стреми да разработва иновативни и/или алтернативни практики, с които се постига баланс между опазването на екосистемите и задоволяването на световното търсене на основни селскостопански стоки, и да подкрепя прилагането им.

Европейската комисия вече финансира множество програми и проекти, насочени към подпомагане на държавите партньорки в прехода им към устойчиво и несвързано с обезлесяване селскостопанско производство, включително чрез предоставяне на техническа помощ на дребните земеделски стопани и подкрепа за изграждане на капацитета им.

Каре 3: Инициатива на ЕС за устойчиво производство на какао

Започналата през 2020 г. **инициатива на ЕС за устойчиво производство на какао** ([11]) представлява многостранен диалог между ЕС, Гана, Камерун и Кот д'Ивоар относно икономическата, екологичната и социалната устойчивост в сектора на какаото. Тя е водеща инициатива в рамките на Зеления пакт на ЕС, изградена около два ключови елемента:

1. Приобщаващ диалог с участието на множество заинтересовани страни — **Cocoa Talks**, организиран от Европейската комисия с оглед постигането на консенсус и набелязване на приоритетни действия за сектора.

2. Финансова и техническа подкрепа предимно посредством **регионалната програма за устойчиво производство на какао** (SCP) — програма, насочена към Гана, Камерун и Кот д'Ивоар, на стойност 25 милиона евро за осигуряване на необходимите ресурси за постигане на напредък по точките за действие, определени чрез многостранния диалог. Програмата беше допълнена с още ресурси на национално равнище. Дейностите включват изграждане на капацитет за наблюдение на обезлесяването, разработване на системи за проследяване, подобряване на публичните/частните стандарти и на сертифицирането на производството на какао и оценка на специфични селскостопански практики, като агролесовъдството.

Диалогът завърши през юни 2022 г. с одобряването от заинтересованите страни на пътната карта за устойчиво производство на какао и създаването на пътна карта „Алианс за устойчиво какао".

5.4. **Ангажираност в световен мащаб с регулаторни мерки и екологични стандарти**

Диалогът по политиката с други големи потребителски пазари с оглед на насърчаването на подобни политики ще бъде от съществено значение за постигането на крайната цел за спиране на обезлесяването в световен мащаб. ЕС работи в тясно сътрудничество с партньорските държави потребителки и със заинтересованите страни от веригите им на доставки, за да бъдат постигнати в рамките на многостранните форуми общите цели в областта на обезлесяването. Това се постига чрез определяне и разработване на най-добри практики и технологии, регулаторни мерки, по-високи екологични стандарти, надлежна проверка и корпоративна социална отговорност, както и евентуална съвместна подкрепа за ролята на дребните земеделски стопани във веригите на доставки, несвързани с обезлесяване. В тази връзка ЕС цели да насърчава по-доброто разбиране на подхода си за борба с обезлесяването, както и да повишава осведомеността относно необходимостта от укрепване на веригите на доставки, несвързани с обезлесяване, в световен мащаб въз основа на международно използвани определения, като например тези на ФАО, с оглед на изпълнението на съвместните международни ангажименти в областта на климата и биологичното разнообразие. ЕС ще използва и инструменти в подкрепа на публичните администрации, по-специално по отношение на сближаването, прилагането и изпълнението на законодателството на ЕС и улесняването на обмена на най-добрите практики на ЕС с държавите партньорки с цел те да повишават екологичните си стандарти. Например инструментите на ЕС за институционално изграждане TAIEX (инструмент за техническа помощ и обмен на информация) ([12]) и Twinning (проекти за побратимяване) ([13]), които обединяват чрез партньорски дейности експертния опит на публичния сектор от държавите — членки на ЕС, и държавите партньорки.

5.5. **Развитие на знанията и иновациите**

Съгласно рамковата програма на ЕС за научни изследвания и иновации целта на ЕС е да се създадат нови знания и научни данни, както и да се разработят иновативни решения и технологии, които могат да улеснят прехода към устойчиво селскостопанско производство, устойчиво земеползване и вериги на доставки, несвързани с обезлесяване, да ускорят борбата с обезлесяването по цял свят и да стимулират устойчива кръгова биоикономика.

([11]) https://africa-knowledge-platform.ec.europa.eu/story_life_cycle.
([12]) https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/taiex_en.
([13]) https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/twinning_en.

По-конкретно ЕС създаде **обсерватория на ЕС по въпросите на обезлесяването** ([14]) **и деградацията на горите**, ръководена от Съвместния изследователски център (JRC). Обсерваторията предоставя достъпни научни данни за промените в площта на горите по цял свят и за търговията със стоки, попадащи в обхвата на EURD, които биха могли да осигурят информация на публичните институции, потребителите и частния сектор. Картите, изготвени от обсерваторията, нямат правна стойност, но представляват ценен помощен инструмент за оценка на риска, който помага на операторите да спазват EURD, без обаче да ги освобождава от задължението да извършват надлежна проверка. Обсерваторията се основава и ще продължи да се основава на вече съществуващи инструменти за наблюдение, включително продукти по програма „Коперник“ и други обществено достъпни или частни източници, както и на тясно сътрудничество и обмен на доказателства с държавите партньорки. Тя също така ще се стреми към полезни взаимодействия с други промени в политиката в тази област, като например законодателството на ЕС относно мониторинга на горите и Европейската информационна система за горите (FISE).

Каре 4: Успешни примери от Европейския съвет за научни изследвания, финансирани по линия на рамковите програми на ЕС за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“ и „Хоризонт Европа“

С проекта INCLUDE ([15]) (2016—2021 г.) беше направен анализ на въздействието, което обезлесяването оказва върху маргинализираните групи, като дребните земеделски стопани и коренното население, в аржентинския регион Chaco Salteno.

Чрез проекта FORESTPOLICY ([16]) (2021—2026 г.) се изследва дали политиките на дружествата за спиране на обезлесяването помагат за забавяне на изсичането на горите и дали екологичната ефективност е за сметка на изключването на по-бедни земеделски стопани или по-скоро им носи ползи. Проектът също така има за цел да установи причините за успеха или неуспеха на политиките в областта на веригите на доставки.

В проекта SUSTAINFOREST ([17]) (2021—2026 г.) се анализира ролята на важни от екологична и икономическа гледна точка горски участъци в селскостопанските ландшафти на зоните на тропически гори и савани в Бенин, Камерун, Нигерия и Того.

6. **ИНСТРУМЕНТИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ**

6.1. **Информационни дейности и диалог**

За да изпълни принципите и целите на рамката, ЕС ще включи EURD и борбата срещу глобалното обезлесяване и деградация на горите в по-широк план като неразделна част от своята работа и усилия по зелената дипломация. За тази цел ЕС ще се стреми преди всичко към открит, честен и стратегически диалог с партньорските държави и региони, като разчита на съответните двустранни, двурегионални и международни форуми.

По отношение на съответните форуми за диалог:

— на **международно равнище** — ЕС ще продължи своите информационни дейности и ангажимент по отношение на обезлесяването в контекста на Г-7 и Г-20, ОИСР, РКООНИК, Конвенцията на ООН за борба с опустиняването, Конвенцията за биологичното разнообразие, ФАО и СТО, както и на други подходящи форуми;

— на **регионално и двустранно равнище** — ЕС е в процес на включване на обезлесяването във всички уместни рамки за сътрудничество с цел диалог по политиката, включително официални политически и секторни диалози, зелени съюзи и партньорства и проекти за техническа помощ, като се опира във възможно най-голяма степен на съществуващите механизми и процеси;

— **споразуменията на ЕС за свободна търговия** (ССТ) и **споразуменията за икономическо партньорство** (СИП) с партньорски държави и региони предоставят допълнителни платформи за диалог и сътрудничество по въпросите на устойчивостта, включително обезлесяването, с участието на компетентните органи и гражданското общество от двете страни;

([14]) https://forest-observatory.ec.europa.eu/forest/gfc2020.
([15]) https://cordis.europa.eu/project/id/681518.
([16]) https://cordis.europa.eu/project/id/949932.
([17]) https://cordis.europa.eu/project/id/101001200.

— на **експертно равнище** — през октомври 2020 г. Европейската комисия постави началото на **многостранната платформа за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб**, която служи като форум за обмен на информация между държавите потребителки и производителки, организациите на гражданското общество и браншовите асоциации във връзка с изпълнението на EURD. Платформата организира редовни срещи и е отворена за участие на заинтересовани страни от държави партньорки.

Каре 5: **Многостранна платформа за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб**

През 2020 г. Комисията създаде многостранна платформа за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб, чиято цел е заинтересованите страни, изследователите и третите държави да се включат в законодателния процес. Срещите на платформата се провеждат редовно. Благодарение на многостранната платформа участниците, включително държавите партньорки, се включват в законодателния процес посредством специални семинари, предоставяни от Комисията актуализации, както и искания за обратна връзка и принос. През преходния период редовните срещи гарантират, че всички въпроси, свързани с подготовката за изпълнението на EURD, са обсъдени и че мненията на заинтересованите страни са чути. Това ще продължи на етапа на изпълнение. Благодарение на платформата също така се обменя информация за най-добрите практики, например относно проследимостта и дребните земеделски стопани.

Освен държавите членки участват също представители на всички съответни промишлени сектори и на гражданското общество, както и представители на държавите партньорки.

Подробна информация, включително дневен ред, протоколи, всички презентации и други имащи отношение материали, могат да бъдат намерени на уебсайта на Регистъра на Комисията ([18]).

6.2. **Специфични инициативи**

В допълнение към информационните дейности и диалога ЕС ще продължи да предлага подкрепа и да прави оценка на допълнителни мерки относно веригите на стойността, несвързани с обезлесяване, в тясно сътрудничество и координация с държавите членки в рамките на подхода „Екип Европа“ ([19]). Освен това ЕС ще засили ангажимента си с финансовите институции в областта на развитието и частния сектор за привличане на дългосрочни инвестиции във вериги на стойността, несвързани с обезлесяване, в съответствие с целите на стратегията на ЕС за Global Gateway. ЕС също така ще продължи да развива партньорствата си със съответните международни институции (напр. СТО, ОИСР, Световната банка, Програмата на ООН за околната среда, ФАО и др.), за да ускори световното движение за спиране на обезлесяването.

6.2.1. *Инициатива на „Екип Европа“ за вериги на стойността, несвързани с обезлесяване*

По време на 28-ата конференция на страните по РКООНИК, с цел да се улесни приобщаващ преход към устойчиво и несвързано с обезлесяване производство в държавите партньорки, ЕС и неговите държави членки поставиха начало на глобална инициатива на „Екип Европа“ за вериги на стойността, несвързани с обезлесяване, съдържаща следните оперативни елементи:

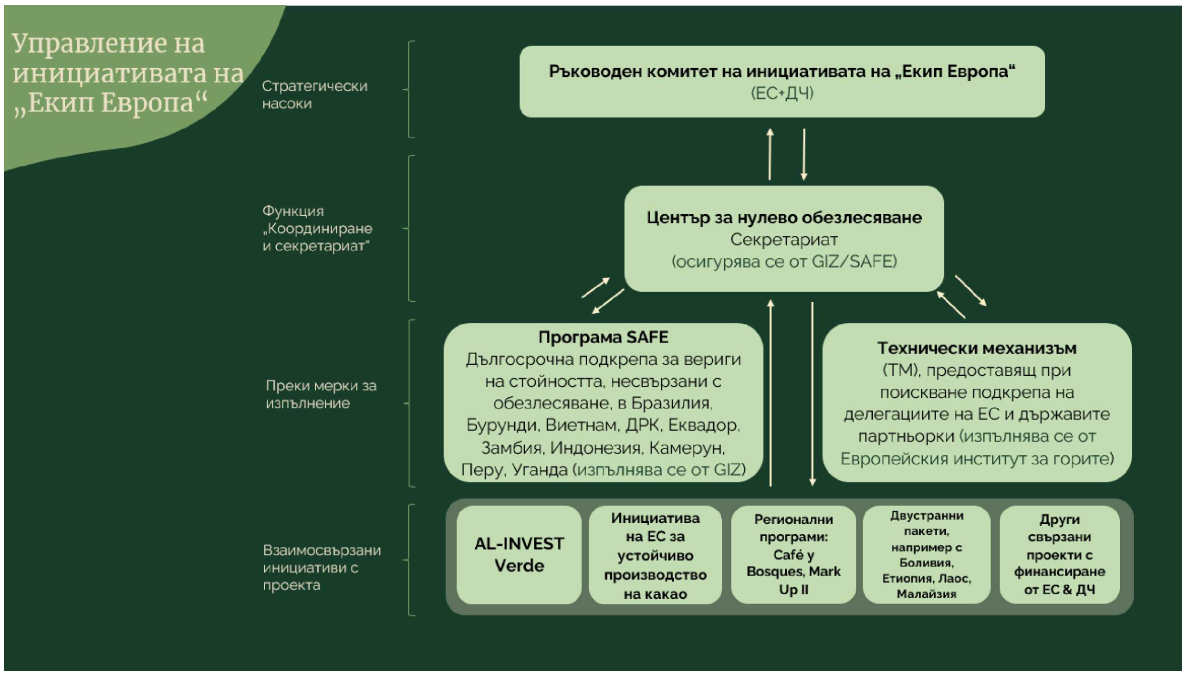
а) **Центърът на инициативата на „Екип Европа“** ще предоставя информация и информационни дейности на държавите партньорки относно веригите на стойността, несвързани с обезлесяване, и ще управлява знанията, за да координира съществуващите вече проекти на ЕС и на държавите членки в тази област с предстоящите дейности в изпълнение на целите на инициативата на „Екип Европа“. Това ще гарантира, че различните дейности на инициативата на „Екип Европа“ в областта на веригите на стойността, несвързани с обезлесяване, в държавите производителки могат да бъдат по-добре съгласувани, да бъдат установени пропуските и да бъдат избегнати дублирания.

б) **Програмата за устойчиво селско стопанство в помощ на горските екосистеми (SAFE)** е най-важният стълб от инициативата на „Екип Европа“, като дейностите по нея понастоящем се осъществяват в Бразилия, Еквадор, Замбия и Индонезия. В момента се работи по подкрепа за Виетнам, а през 2024 г. ще бъде добавена Демократична република Конго. Програмата е насочена към подпомагане на дребните земеделски стопани в прехода им към устойчиви и несвързани с обезлесяване вериги на стойността и към подпомагане на държавите производителки в създаването на благоприятна среда за осигуряване на достъп до пазара на ЕС. Програмата SAFE ще бъде допълнително разширена чрез предстоящи вноски от държавите членки.

([18]) https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3282.

([19]) За периода 2021—2024 г. ЕС отпусна 1 милиард евро под формата на безвъзмездни средства за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите в държавите партньорки и 2,5 милиарда евро под формата на безвъзмездни средства в подкрепа на устойчивото селско стопанство.

в) **Техническият механизъм за вериги на стойността, несвързани с обезлесяване**, е гъвкав инструмент за подпомагане на държавите производителки с експертен опит в областта на техническите изисквания, като например определяне на географското местоположение, картографиране на земеползването и проследимост, като се обръща специално внимание на включването на дребните земеделски стопани. Тези дейности ще бъдат внимателно координирани с делегациите на ЕС и съгласувани чрез центъра на инициативата на „Екип Европа“ с вече съществуващи проекти, включително SAFE, за да се създадат полезни взаимодействия и да се избегне дублиране.



6.2.2. *Партньорства в областта на горите*

Във връзка със стратегията си за Global Gateway ЕС се стреми към **партньорства в областта на горите** с държави партньорки със сходни виждания, за да предложи дългосрочна и цялостна рамка за опазване на техните гори, като същевременно създава стойност за тях и постига социално-икономическо развитие. Партньорствата в областта на горите са насочени към подобряване на управлението на горите, включително участие на множество заинтересовани страни, укрепване на основани на горите вериги на стойността, стимулиране на стабилна и законосъобразна бизнес среда и гарантиране на устойчивостта на търговията с горски продукти с акцент върху законността, устойчивостта и спирането на обезлесяването.

По-специално партньорствата в областта на горите могат да помогнат на партньорите да разберат приложимите законодателни и незаконодателни стандарти и да се приспособят към тях. Те ще допринесат за разработването и прилагането на системи за проследяване на горските продукти, включително като се използват за основа обнадеждаващите резултати в контекста на споразуменията за доброволно партньорство (СДП) в рамките на Плана за действие за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT) ([20]) и техните системи за гарантиране на законността на дървения материал. EURD се основава на опита от регламента на ЕС относно дървения материал и регламента за FLEGT ([21]), като обхваща допълнителни изисквания освен законността, за да се гарантира, че дървеният материал, пуснат на пазара на ЕС, не е свързан с обезлесяване. Партньорствата в областта на горите също така имат за цел да засилят икономическите стимули за по-високи екологични стандарти, подобрена бизнес среда и достъп до финансиране. Тяхната цел е държавите партньорки да се подпомогнат да спрат обезлесяването и деградацията на горите чрез изпълнението на национално определения си принос съгласно Парижкото споразумение относно изменението на климата и националните си стратегии и планове за действие в областта на биологичното разнообразие съгласно глобалната рамка за биологичното разнообразие. ЕС вече сключи партньорства в областта на горите с Гвиана, Замбия, Монголия, Република Конго, Хондурас и Уганда и проучва възможности за още такива партньорства, стъпвайки върху опита си в тази област.

([20]) Оценка на въздействието „Свеждане до минимум на риска от обезлесяване и деградация на горите, свързан с продукти, пуснати на пазара на ЕС“ (https://environment.ec.europa.eu/topics/forests/deforestation/regulation-deforestation-free-products_en) и „Проверка за пригодност на регламента на ЕС относно дървения материал и на регламента за FLEGT“ (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52021SC0328).

([21]) Оценка на въздействието „Свеждане до минимум на риска от обезлесяване и деградация на горите, свързан с продукти, пуснати на пазара на ЕС“ и „Проверка за пригодност на регламента на ЕС относно дървения материал и на регламента за FLEGT“.

6.2.3. *Други инициативи в тази област*

ЕС разполага с други програми за подпомагане на устойчивото управление на горите и дребните земеделски стопани в рамките на стратегията на ЕС за Global Gateway и Европейския фонд за устойчиво развитие. Вж. **каре 4** за конкретни примери в Латинска Америка.

Освен това ще се прилага допълнителен подход към бъдещите действия за подпомагане, свързан с **Директивата на ЕС относно дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта**, след като тя започне да се прилага. За тази цел ЕС, наред с другото, ще предостави подкрепа на правителствата, частния сектор и гражданското общество в трети държави, за да се улесни разбирането на съответните изисквания на EURD и Директивата на ЕС относно дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта и на ползите от тях (например по отношение на по-добрата защита на правата на човека, трудовите права и околната среда, участието на местните общности, стабилните вериги на доставки, повишената устойчивост и др.), като същевременно се обърне внимание на специфичните предизвикателства, пред които са изправени основните заинтересовани страни. Инициативата на „Екип Европа“ относно устойчивостта на световните вериги на стойността ще бъде от особено значение в това отношение, за да се подкрепи изпълнението на Директивата на ЕС относно дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта в трети държави. Например нейното бюро за помощ ще предоставя информация и насоки и ще работи заедно с центъра на инициативата на „Екип Европа“ за вериги на стойността, несвързани с обезлесяване, когато е целесъобразно.

ЕС също така предоставя **целенасочено подпомагане на национално равнище**, като взема предвид действителните нужди в държавите производителки и разпределените финансови пакети по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество.

И накрая, **европейските финансови институции в областта на развитието**, както и международните финансови институции са в процес на засилване на ангажимента си да разширят дългосрочните инвестиционни портфейли във веригите на доставки, несвързани с обезлесяване. Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) например издаде през декември 2022 г. специално ръководство за увеличаване на финансирането за сектора на горското стопанство ([22]).

Конкретен пример е проектът Inclusive and Sustainable Forests in Morocco („Приобщаващи и устойчиви гори в Мароко“) ([23]), чрез който ЕИБ отпусна заем в размер на 100 милиона евро в подкрепа на приобщаващото и устойчивото развитие на горите в Мароко. Проектът ще се изпълнява за период от пет години от Националната агенция за водите и горите (ANEF) и ще окаже подкрепа на стратегията за горите на Мароко за периода 2020—2030 г. Освен това в Република Молдова Европейският съюз, в сътрудничество със Световната банка, предостави подпомагане за изготвянето и определянето на разходите за национална програма за залесяване ([24]). Националната програма за разширяване и рехабилитация на горите, приета през 2023 г., се оценява на почти 759 милиона евро ([25]). ЕС и Световната банка работят заедно на регионално равнище в държавите от Източното партньорство, за да подобрят регулаторните рамки и капацитета за справяне с обезлесяването, като част от съответния стълб на програмата EU4Environment.

([22]) https://www.eib.org/en/publications/20220173-forests-at-the-heart-of-sustainable-development.

([23]) https://www.eib.org/en/press/all/2023-558-maroc-bei-monde-100-millions-forets-inclusives-durables#:~:text=The%20EIB%20has%20granted%20a%20loan%20of%20%E2%82%AC100,the%20National%20Agency%20for%20Water%20and%20Forests%20%28ANEF%29.; https://www.eib.org/en/projects/all/20220943.

([24]) https://www.worldbank.org/en/news/feature/2024/05/21/investing-in-moldova-s-forest-biodiversity-to-build-a-more-sustainable-future.

([25]) https://www.eu4environment.org/news/how-the-european-union-jointly-with-the-world-bank-helps-moldova-green-its-landscapes/

Каре 6: Стратегията на ЕС за Global Gateway — примери за текущи програми и инициативи с ползи за устойчиви гори и устойчиви селскостопански вериги на стойността в Латинска Америка

— **AMAZONIA +** е финансирана от ЕС програма, чието начало беше поставено през 2023 г. и чиято цел е да се подобри капацитетът на държавите от Амазонския басейн (Боливия, Бразилия, Венесуела, Гвиана, Еквадор, Колумбия, Перу и Суринам) в борбата с обезлесяването и деградацията на горите чрез работа с местни, регионални и национални правителства, както и с местни общности и коренното население.

— „**ПЕТТЕ ГОЛЕМИ ГОРИ НА МЕЗОАМЕРИКА**“ е инициатива на „Екип Европа“, която допринася за опазването на последните останали големи гори в този регион. Акцентът е поставен върху осигуряването на научни данни за състоянието на тези гори, като се използват космическите програми на ЕС, ефективното управление на горите и веригите на стойността, несвързани с обезлесяване, както и екологичните права.

— В рамките на програма EUROCLIMA (започнала през 2008 г.) ЕС, наред с другото, подкрепя сектора на горите, биологичното разнообразие и екосистемите в 18 държави от Латинска Америка. Акцентът е върху иновативните проекти и институционалния капацитет за запазване на природните ресурси, увеличаване на улавянето на въглерод от екосистемите и подобряване на водената от природата издръжливост на народите спрямо последиците от изменението на климата в съответствие с публичните политики. ЕС допринесе и за създаването на регионална платформа на коренното население в рамките на Организацията на Договора за сътрудничество в Амазония, за да се гарантира, че неговите традиционни знания и практики се вземат предвид в ръководените от правителствата усилия за опазване на биологичното разнообразие, адаптиране към изменението на климата и смекчаване на последиците от него.

***Каре 7*: Програма Terre Verde за устойчиво селско и горско стопанство**

През 2022 г. Комисията прие нова програма ([26]) на стойност 115 милиона евро за подкрепа на екологичното, приобщаващо и иновативно развитие на секторите на горското стопанство и селското стопанство на Мароко. Програмата Terre Verde има за цел да спомогне за изпълнението на националните стратегии на Мароко Green Generation („Зелено поколение“) и Moroccan Forests („Мароканските гори“) в периода 2020—2030 г. чрез насърчаване на екологичен преход, който благоприятства създаването на възможности за достоен труд в мароканския сектор на селско и горско стопанство. Тя е част от зеленото партньорство между ЕС и Мароко — първата подобна инициатива на ЕС с държава партньорка. Целта ѝ е да се постигне напредък по външното измерение на Европейския зелен пакт чрез действия на място и се очаква тя да се превърне в модел за подобни партньорства с други държави, включително на африканския континент.

7. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благодарение на рамката се осигурява всеобхватна структура за сътрудничество с държавите партньорки във връзка с EURD като част от общото световно предизвикателство за спиране на обезлесяването.

В рамката се обръща специално внимание на работата в партньорство за изпълнение на регламента и на глобалния ангажимент за спиране на обезлесяването съгласно целите за устойчиво развитие до 2020 г. и ангажимента от Глазгоу за спиране и обръщане на процеса на загуба на гори до 2030 г.

Главната цел на партньорството е да се насърчи справедлив и приобщаващ преход към селскостопански вериги на доставки, несвързани с обезлесяване, без никой да е пренебрегнат. ЕС ще продължи да взаимодейства с партньори и заинтересовани страни по отношение на ефективните мерки, свързани с търсенето и предлагането, полаганите от тях усилия за постигане на устойчивост и ще продължи да им оказва подкрепа за разбирането на приложимите стандарти и адаптирането към тях.

Това партньорство се осъществява чрез информационни дейности, политически диалог и диалог по политиката, специални мерки за подкрепа, включително техническа помощ, инвестиции, развитие на знанията и иновациите.

([26]) https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/eu-morocco-green-partnership-commission-adopts-key-programme-support-agricultural-and-forestry-2022-10-25_en#:~:text=The%20programme%20%E2%80%9CTerre%20Verte%E2%80%9D%20aims%20to%20contribute%20to,in%20Morocco%20in%20the%20agricultural%20and%20forestry%20sector.

То обхваща множество заинтересовани страни, като например местни, регионални и национални органи, ключови участници във веригите на стойността, включително големи дружества, търговци, дребни земеделски стопани и потребители, както и гражданското общество, коренното население и местните общности.

За да бъде това партньорство ефективно, Европейската комисия ще продължи да работи заедно с държавите членки и европейските финансови институции в областта на развитието. Партньорството ще улесни и по-тясното сътрудничество със съответните международни организации.

Успехът на партньорството обаче ще зависи и от ангажимента на партньорите на ЕС да постигнат глобалните цели за спиране на обезлесяването, а той се изразява в усилията на национално равнище за разработване на собствени политики за устойчивост на производството и изисквания за надлежна проверка и за присъединяване към международното застъпничество за по-високи екологични стандарти.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Общи принципи относно методиката за сравнителен анализ

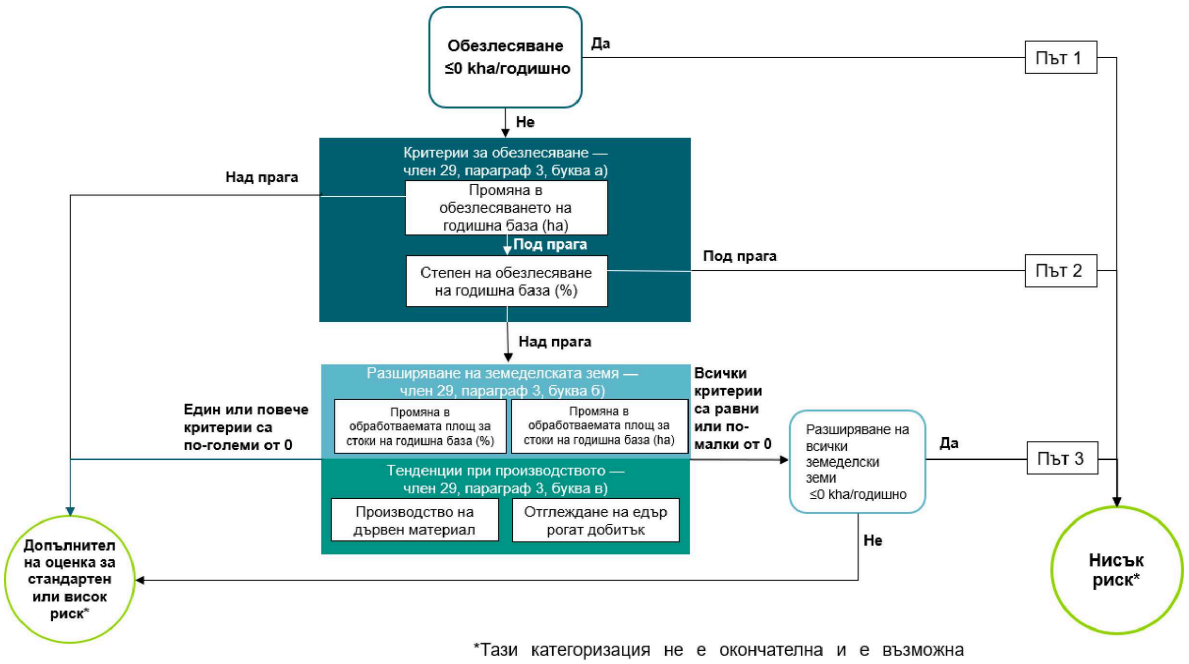
В съответствие със задълженията си по EURD Европейската комисия е в процес на разработване на система за сравнителен анализ на държавите, както се изисква съгласно член 29 от регламента, и на първи списък, който ще бъде публикуван в акт за изпълнение. По време на този процес Комисията ще си сътрудничи със съответните държави партньорки. Списъкът ще се актуализира редовно с оглед на новите доказателства.

С настоящия текст Комисията предоставя информация за общите принципи относно методиката за сравнителен анализ, за да осигури пълна прозрачност преди публикуването на акта за изпълнение, съдържащ изисквания по регламента списък.

Целта на тази система е държавите да бъдат класифицирани като такива с **нисък, стандартен или висок риск**, за да се улеснят процесите на надлежна проверка на операторите и да се даде възможност на компетентните органи ефективно да наблюдават и налагат спазването на изискванията. Освен това тя служи като стимул за държавите производителки да повишат устойчивостта на своите системи за селскостопанско производство и да сведат до минимум тяхното въздействие върху обезлесяването. Системата също така ще позволи на Комисията да започне консултации и диалози с приоритетните държави.

В основата на методиката на Комисията стои ангажиментът към **справедливостта, обективността и прозрачността**. Използват се **количествени критерии**, основани на научни доказателства и актуални международно признати налични данни, предимно от Глобалната оценка на горските ресурси, извършвана от Организацията на ООН за прехрана и земеделие. Като се придържа към тези измерими фактори, Комисията гарантира, че процесът на класифициране се основава на надеждни данни и същевременно го съчетава с методика за **качествена оценка**, когато е уместно.

Методиката за класифициране на държавите като такива с нисък риск включва задълбочена **количествена оценка** съгласно критериите, посочени в член 29, параграф 3 от EURD, като обезлесяването най-вече се разглежда в абсолютно изражение (хектари на загубена горска площ годишно) и в относително изражение (процент на загубена горска площ годишно), като се вземат предвид брутните средни стойности на обезлесяването в световен мащаб. По-долу нагледно е представена количествената оценка.



*Тази категоризация не е окончателна и е възможна допълнителна оценка съгласно критериите, посочени в член 29, параграф 4, букви а)—д).

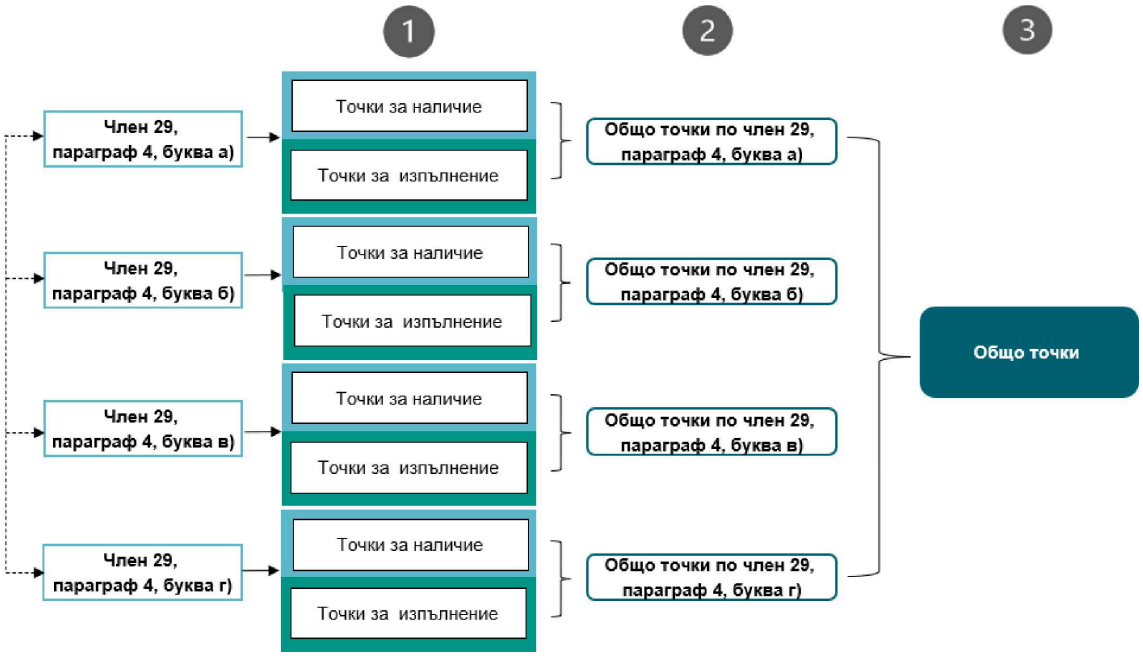
Съгласно методиката по-голяма част от държавите по света ще бъдат класифицирани като „нискорискови“. Това дава възможност колективните усилия и ресурси за опазване на горите да се съсредоточат в географските райони, в които предизвикателствата, свързани с обезлесяването, се усещат по-остро. По този начин също така се създават постижими цели за държавите, които трябва да подобрят резултатите си, и се намаляват разходите за операторите.

По отношение на държавите с висок риск, докато класифицирането бъде преразгледано, в тази категория се обръща специално внимание на държавите, подлежащи на санкции от Съвета за сигурност на ООН и Съвета на ЕС, поради особени трудности при извършването на надлежна проверка по веригите на стойността на тези държави.

Всички останали държави, които не са класифицирани като такива с нисък или висок риск, остават в категорията на стандартния риск. В рамките на тази категория методиката за сравнителен анализ дава възможност да се прилага специфичен подход към държавите, които са в долния или горния край на категорията, както в абсолютно изражение (хектари на загубена горска площ годишно), така и в относително изражение (процент на загубена горска площ годишно). Работата с тези държави ще бъде приоритет за Комисията. Успоредно с това Комисията може да започне разговори с други държави, по-специално с тези, които имат значителен търговски обмен с ЕС на стоки, попадащи в обхвата на EURD.

В подкрепа на диалозите, които ще се провеждат с тези държави, ще бъде използвана **качествена методика,** включително оценки на регионално равнище, когато е уместно, с цел да се подобри ситуацията с обезлесяването в тях и евентуално да се избегне класифицирането им като държави с висок риск.

При качествената оценка се вземат предвид критериите, посочени в член 29, параграф 4 от EURD, и по-специално: предоставена информация относно ефективното включване на емисиите и поглъщанията от селското стопанство, горското стопанство и земеползването в национално определения принос към РКООНИК; споразумения и други инструменти между съответната държава и Съюза и/или неговите държави членки, които се отнасят до обезлесяването и деградацията на горите и улесняват съответствието на съответните стоки и съответните продукти с член 3, и ефективното им прилагане; правни норми на национално или поднационално равнище; наличие на данни относно спазването и ефективното прилагане на законите за защита на правата на човека, правата на коренното население, местните общности и другите притежатели на обичайни права на владение и прозрачност на тези данни; и санкции, наложени от Съвета за сигурност на ООН или Съвета на Европейския съюз, по отношение на вноса или износа на съответните стоки и съответните продукти. По-долу нагледно е представена количествената оценка.



Успоредно с това ще се установят контакти с всички други свързани с темата държави, включително тези, които имат значителен търговски обмен с ЕС на стоки, попадащи в обхвата на EURD.

За да се гарантира, че са взети предвид най-новите налични научни данни, класифицирането на държавите остава динамичен процес, който редовно подлежи на преразглеждане както в количествено, така и в качествено отношение. На всеки пет години ФАО предоставя нови данни, които съгласно регламента ще доведат до преразглеждане на класифицирането на държавите. Комисията предвижда първото такова преразглеждане да бъде през 2026 г.

Като цяло системата за сравнителен анализ на Комисията е ключов инструмент в глобалните усилия за справяне с обезлесяването и деградацията на горите. Като прилага строга и прозрачна методика, основана на данни, Комисията се ангажира да гарантира, че EURD се прилага по ефективен и справедлив начин.