EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1930

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0054/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska institutet för innovation och teknik ([1]) (nedan kallat *institutet*) uppgick institutets slutliga budget för budgetåret 2018 till 458 057 031,54 EUR, vilket är en ökning med 35,33 % jämfört med 2017, främst på grund av den ökande betydelsen av kunskaps- och innovationsgrupperna (KI-grupperna), särskilt EIT hälsa, EIT råvaror och EIT livsmedel och deras verksamhet på områdena utbildning, innovation och skapande av nya företag. Unionens totala bidrag till institutets budget för 2018 uppgick till 312 886 716 EUR ([2]).

B. Revisionsrätten har i sin rapport om institutets årsredovisning för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att institutets räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att insatserna för budgetövervakning under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 92,05 %, vilket är en ökning med 0,82 % jämfört med 2017. Parlamentet noterar att utnyttjandegraden för betalningsbemyndigandena var 97,80 %, vilket är en minskning med 1,72 % jämfört med 2017. Parlamentet noterar att denna lilla ökning av genomförandet av åtagandebemyndigandena främst beror på en ökad utnyttjandegrad i fråga om driftsutgifter och, i synnerhet, bidrag till institutets KI-grupper.

2. Europaparlamentet noterar institutets svar i samband med ansvarsfrihetsförfarandet för 2017 om att övergången till fleråriga bidragsavtal med institutets KI-grupper efter 2020 är beroende av budgetanslagen för 2021–2027, och att förhandlingarna om institutets framtida rättsliga grund fortfarande pågår.

3. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i sin rapport konstaterar att institutet var sent med att betala ut den överenskomna förfinansieringen till två KI-grupper. Parlamentet uppmanar institutet att tillsammans med kommissionen hantera likviditetsbehoven i god tid och undvika alla risker för dröjsmålsränta och skadat anseende. Parlamentet konstaterar utifrån institutets svar att den sena betalningen av förfinansieringen till KI-grupperna berodde på att det inte fanns tillgång till kontanter på institutets bankkonto och att institutet planerade och inledde en begäran om bidrag från kommissionen i enlighet med relevanta förfaranden, men att detta resulterade i en betalningsförsening som låg utanför institutets kontroll.

Verksamhetsresultat

4. Europaparlamentet är medvetet om att institutet använder centrala resultatindikatorer när det gäller institutet och KI-grupperna samt förvaltningsinriktade centrala resultatindikatorer för Horisont 2020, och att det även använder särskilda indikatorer som anges i det samlade programdokumentet. Parlamentet noterar vidare att man använder ytterligare centrala resultatindikatorer för att förbättra budgetförvaltningen. Parlamentet noterar att institutet, till följd av kommissionens halvtidsutvärdering och institutets konsekvensbedömning från 2017, arbetar med att upprätta ett ramverk för konsekvensbedömningar för att mäta de socioekonomiska effekterna av KI-gruppernas verksamhet.

([1]) EUT C 120, 29.3.2019, s. 213.
([2]) EUT C 120, 29.3.2019, s. 214.

5. Europaparlamentet noterar att institutet lade ut redovisningstjänster på entreprenad till kommissionen i oktober 2019. Parlamentet uppmanar med eftertryck institutet att aktivt jobba för att hitta nya och mer omfattande former av samarbete med alla unionens byråer. Parlamentet uppmanar eftertryckligen institutet att undersöka möjligheten att dela resurser med andra byråer med liknande verksamhet vad gäller överlappande uppgifter.

6. Europaparlamentet noterar resultaten av kommissionens halvtidsrapport som offentliggjordes i oktober 2017, där kommissionen konstaterar att institutet är det enda unionsorgan som fullt ut integrerar näringsliv, forskning och utbildning, att institutet levererar banbrytande resultat och att dess befintliga KI-grupper skapar innovativa lösningar.

7. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i sin rapport påpekar att KI-gruppernas faktiska framsteg mot hållbarhet fortfarande är begränsade, att de tre KI-grupperna i den första omgången utgör en källa till oro på grund av deras låga ekonomiska hållbarhetsindikatorer, vilka endast uppvisar en blygsam tillväxt, och att KI-gruppen för klimat ger upphov till störst oro eftersom den har den lägsta poängen. Parlamentet noterar utifrån institutets svar att KI-gruppernas intäkter ökade från 23,7 miljoner EUR 2017 till 38,4 miljoner EUR 2018, att KI-grupperna bygger upp tillgångar för att säkerställa framtida intäkter, att en betydande del av medfinansieringen av kostnaderna för KI-gruppernas verksamhet bärs av KI-grupperna och deras partner, samt att tak för institutets förvaltningskostnader för KI-grupperna har inrättats både för KI-grupperna och för enskilda anställda. Parlamentet uppmanar institutet att koncentrera sig på att skapa smidiga förvaltningsstrukturer, se över de verksamheter som eftersträvas och främja alternativa inkomstkällor.

8. Europaparlamentet noterar att EIT-gruppen också nådde en annan viktig milstolpe 2018: utvidgning till åtta KI-grupper, i enlighet med EIT:s strategiska innovationsprogram för 2014–2020, inklusive utnämningen av EIT Manufacturing och EIT Urban Mobility i december 2018.

9. Europaparlamentet uppmanar institutet att fortsätta digitalisera sina tjänster.

Personalpolitik

10. Europaparlamentet noterar att 97,73 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018. Av de 44 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 41 tillåtna tjänster 2017) hade 43 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 20 kontraktsanställda och en utstationerad nationell expert arbetade för institutet 2018.

11. Europaparlamentet noterar att när det gäller könsfördelningen i styrelsen för 2018 finns det 4 män och 8 kvinnor.

12. Europaparlamentet ger på nytt uttryck för sin oro över revisionsrättens uppgifter i rapporten om att de begränsade personalresurserna inte motsvarar ökningen av institutets budget och antalet KI-grupper, vilket riskerar att leda till en situation där institutet inte klarar av att hantera den ökade arbetsbördan och uppnå de strategiska målen.

13. Europaparlamentet noterar att institutet beslutade att anta en handbok för informella förfaranden för att hantera trakasserier och att beslutet från institutets direktör om utnämning av konfidentiella rådgivare kommer att antas i slutet av 2019. Parlamentet välkomnar det faktum att institutet årligen ger personalen utbildning om etik och integritet, där en del av utbildningen ägnas trakasserier.

14. Europaparlamentet noterar att institutet begärde att kommissionen skulle bevilja institutet ytterligare sju tjänster från och med 2020 för att ta lösa problemet med institutets strukturella underbemanning, och för att fullt ut kunna genomföra institutets arbetsprogram för 2020. Parlamentet noterar med oro att kommissionen inte beviljade de begärda ytterligare tjänsterna.

15. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att institutet enligt sina stadgar endast kan erbjuda tillfälligt anställda kontrakt för en period på högst fem år, som kan förlängas med ytterligare fem år, och att det finns centrala medarbetare som kommer att nå den längsta kontraktstiden på tio år under 2020. Parlamentet uttrycker oro över att verksamhetens kontinuitet skulle kunna hämmas. Parlamentet konstaterar att kommissionen inte bemötte institutets begäran om att lösa dessa avtalsfrågor enligt den nuvarande stadgan, och att institutet därför inte kunde erbjuda kontraktsförlängningar för tio anställda, samt att det har vidtagit nödvändiga åtgärder för att inleda ansökningsomgångar för dessa nyckelbefattningar för att säkerställa verksamhetens kontinuitet.

16. Europaparlamentet välkomnar att enligt institutets svar utnämndes den nya direktören genom institutets styrelsebeslut av den 19 augusti 2019.

17. Europaparlamentet noterar med oro att institutet betalade ut nästan 3 000 EUR i utbildningsbidrag till fem anställda, vars skolavgifter redan betalades direkt till skolorna av institutet, vilket ledde till en oriktig dubbelfinansiering av utbildningskostnaderna. Parlamentet välkomnar att institutet har reglerat situationen genom en grundlig översyn av förskolebidrag, att det fastställt de belopp som ska återkrävas från varje anställd och infört ytterligare kontrollåtgärder för personalens rättigheter, och noterar att institutet planerar att återkräva de felaktigt utbetalda beloppen under 2019. Parlamentet uppmanar institutet att rapportera tillbaka till revisionsrätten och den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de återkrävda beloppen.

Upphandling

18. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att kommissionen 2014, på institutets och unionens övriga institutioners och organs vägnar, ingick ett ramavtal för förvärv av programvara, licenser och tillhandahållande av tillhörande underhåll och konsulttjänster inom it, och att institutet inom ramen för förhandskontrollen inte systematiskt kontrollerade ramavtalsinnehavarens priser och höjningar som debiterades i leverantörernas offerter. Parlamentet betonar att totalt 64 000 EUR betalades till ramavtalsinnehavaren. Parlamentet tar del av institutets svar att det följde den mekanism som föreskrivs i ramavtalet och att ramavtalet i fråga har löpt ut och ersatts av ett nytt, i vilket det föreskrivs att varje offert ska innehålla separata uppgifter om den ursprungliga prissättningen och höjningen. Parlamentet framhåller det faktum att ramavtalet i sig kan begränsa konkurrensen eftersom det saknas belägg för att de val av leverantörer som kontraktsparten med ramavtal gör är konkurrensutsatta. Parlamentet uppmanar kommissionen att avlägga rapport om ramavtalens konkurrenskraft. Parlamentet uppmanar institutet att anpassa förhandskontrollerna av betalningar inom sådana kontrakt och att se till att det genomförs ett konkurrensutsatt förfarande vid alla upphandlingar.

19. Europaparlamentet välkomnar att institutet har infört e-upphandling och e-inlämning under 2018 och att det har handlagt flera anbudsinfordringar via e-upphandlingsverktyg under 2019.

20. Europaparlamentet tar del av institutets svar på revisionsrättens iakttagelser från 2016 rörande upphandlingsförfaranden för KI-gruppernas juridiska enheter, och noterar att institutet anlitade externa experter för att se över upphandlingspolicyer och upphandlingsförfaranden under 2016–2017. Parlamentet noterar att institutet införde nya bestämmelser i KI-gruppernas särskilda bidragsavtal för 2018 för att säkerställa att upphandlingspolicyn för KI-gruppernas juridiska enheter anpassas till de huvudsakliga kraven i unionens lagstiftning om offentlig upphandling. Parlamentet noterar att institutet under 2019 inledde en ny övervakningsverksamhet avseende upphandlingspolicyer och upphandlingsförfaranden för KI-gruppernas juridiska enheter och deras samlokaliseringscentrum.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

21. Europaparlamentet är medvetet om institutets befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebygga och hantera intressekonflikter, samt skydda visselblåsare. Parlamentet noterar att flera potentiella intressekonflikter identifierades och bedömdes under 2018 och att lämpliga åtgärder vidtogs, däribland uteslutning från relevanta verksamheter där intressekonflikter fastställdes.

22. Europaparlamentet välkomnar att EIT offentliggör en förteckning över externa experter tillsammans med den ersättning som betalas ut årligen, och uppmanar institutet att införa ett krav för externa experter att förklara intressekonflikter.

Internkontroller

23. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision (IAS) under 2018 genomförde en revision av förhandskontrollen av betalningar till KI-grupperna, och att kommissionen drog slutsatsen att det finns mycket betydande brister när det gäller förebyggande och upptäckt av bedrägerier, även om förfarandena för förhandskontroll av betalningar till KI-grupperna generellt sett är ändamålsenliga och förenliga med de rättsliga kraven för Horisont 2020. Parlamentet noterar att tjänsten för internrevision har utfärdat tre slutsatser, varav institutet endast har godtagit en, men att det har utarbetat en lämplig handlingsplan för att genomföra samtliga rekommendationer, inklusive de två avvisade slutsatserna.

24. Europaparlamentet noterar att 2018 års bedömning av KI-gruppernas genomförande av principerna för god förvaltning, som beaktar rekommendationerna från kommissionens tjänst för internrevision, slutfördes i september 2018. Parlamentet noterar att 2019 års bedömning, som en del av 2018 års resultatbedömning av KI-grupperna, slutfördes i juli 2019. Parlamentet noterar att fem av sex KI-grupper generellt sett följer principerna för god förvaltning.

25. Europaparlamentet beklagar antalet frågor som kvarstår och pågående korrigerande åtgärder som reaktion på revisionsrättens kommentarer 2014, 2015, 2016 och 2017, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, finansiering från offentliga källor, bidrag och privata källor. Parlamentet noterar att institutets svar anger att man har fortsatt att vidta korrigerande åtgärder och att man slutfört de flesta oavslutade åtgärder som rör revisionsrättens kommentarer, och konstaterar att parlamentet är medvetet om att flera av de återstående oavslutade åtgärderna ligger utanför institutets kontroll och att vissa utestående kommentarer som återstår kräver ett långsiktigt perspektiv för att helt och hållet kunna åtgärdas.

26. Europaparlamentet noterar med stor oro utifrån revisionsrättens rapport att institutet betalade ut styrelseledamotsersättning till fel person under ett och ett halvt år, och att det upptäckte detta fel först efter det att personen i fråga hade kontaktat institutet. Parlamentet noterar institutets svar att detta fel förorsakades av ett enstaka missförstånd och att det finns lämpliga kontroller för att förhindra att liknande situationer uppstår. Parlamentet uppmanar eftertryckligen institutet att införa åtgärder för att förhindra sådana betydande fel i framtiden.

Övriga kommentarer

27. Europaparlamentet noterar att institutet under 2018 aktivt har samarbetat med viktiga intressenter, bland annat inom ramen för EU:s nästa fleråriga budgetram och ramprogram för forskning och innovation. Parlamentet noterar att kommissionen föreslog en budget på 100 miljarder EUR för Horisont Europa, inklusive en budget på 3 miljarder EUR för institutet.

28. Europaparlamentet uppmanar institutet att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till denna via sociala medier och andra medier.

29. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.