RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1930

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (EIT) za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0054/2020),

A. ker iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: inštitut) izhaja, da je njegov končni proračun v proračunskem letu 2018 znašal 458 057 031,54 EUR, kar je 35,33 % več kot leta 2017, zlasti zaradi vse bolj pomembnih skupnosti znanja in inovacij, še posebej EIT zdravje (EIT Health), EIT surovine (EIT Raw Materials) in EIT hrana (EIT Food) v dejavnostih izobraževanja, inovacij in ustanavljanja podjetij; ker je celotni prispevek Unije v proračun inštituta v letu 2018 znašal 312 886 716 EUR ([2]);

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu inštituta za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov inštituta ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2018 znašala 92,05 %, kar je 0,82 % več kot leta 2017; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 97,80 %, kar je 1,72 % manj kot leta 2017; ugotavlja, da je rahlo zvišanje stopnje izvrševanja obveznosti mogoče pripisati zlasti povečanju izvrševanja obveznosti v okviru odhodkov iz poslovanja in še posebej nepovratnih sredstev za skupnosti znanja in inovacij pri inštitutu;

2. ugotavlja, da je inštitut na razrešnico za leto 2017 odgovoril, da je prehod na večletni sporazum o dodelitvi nepovratnih sredstev s skupnostim znanja in inovacij po letu 2020 odvisen od proračunskih sredstev za obdobje 2021–2027, o prihodnji pravni podlagi inštituta pa še potekajo pogajanja;

3. na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je inštitut zamujal z izplačilom dogovorjenih sredstev vnaprejšnjega financiranja dvema skupnostma znanja in inovacij; poziva inštitut, naj se skupaj s Komisijo pravočasno odzove na finančne potrebe in prepreči vsakršno tveganje zamudnih obresti in škode za ugled; na podlagi odgovora inštituta ugotavlja, da so zamude pri izplačilu dogovorjenih sredstev vnaprejšnjega financiranja skupnosti znanja in inovacij nastale, ker na bančnem računu inštituta ni bilo na voljo dovolj denarja, ter da je inštitut načrtoval in sprožil zahtevo za subvencijo Komisije v skladu z ustreznimi postopki, vendar je zaradi tega prišlo do zamude pri plačilu, na katero pa inštitut ni imel vpliva;

Uspešnost

4. priznava, da inštitut uporablja ključne kazalnike uspešnosti na ravni inštituta in skupnosti znanja in inovacij, pa tudi ključne kazalnike uspešnosti za Obzorje 2020, usmerjene v upravljanje, poleg tega pa uporablja tudi posebne kazalnike, določene v enotnem programskem dokumentu; ugotavlja tudi, da inštitut uporablja dodatne ključne kazalnike uspešnosti, da bi izboljšal upravljanje proračuna; ugotavlja, da se inštitut po vmesni oceni Komisije in študiji učinka inštituta iz leta 2017 pripravlja na vzpostavitev okvira za merjenje socialno-ekonomskega učinka dejavnosti skupnosti znanja in inovacij;

([1]) UL C 120, 29.3.2019, str. 213.
([2]) UL C 120, 29.3.2019, str. 214.

5. ugotavlja, da je inštitut oktobra 2019 računovodske storitve prenesel na Komisijo; odločno ga spodbuja, naj dejavno išče možnosti za nadaljnje in tesnejše sodelovanje z drugimi agencijami Unije; poziva ga, naj pri prekrivajočih se nalogah razmisli o souporabi virov z drugimi agencijami, ki imajo podobne dejavnosti;

6. je seznanjen z rezultati iz vmesnega poročila Komisije, objavljenega oktobra 2017, da je inštitut edini organ Unije, ki v celoti združuje poslovanje, raziskave in izobraževanje, da skupnost inštituta ustvarja prelomne rezultate in da njegove skupnosti znanja in inovacij prinašajo inovativne rešitve;

7. na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da dejanski napredek skupnosti znanja in inovacij pri doseganju trajnosti ostaja omejen, da tri skupnosti prve generacije povzročajo zaskrbljenost zaradi nizkih kazalnikov finančne vzdržnosti, ki kažejo le skromno rast, pri čemer je najbolj skrb zbujajoča skupnost za podnebne spremembe, ki je dosegla najslabši rezultat; je seznanjen z odgovorom inštituta, da so se prihodki, ki so jih ustvarile skupnosti znanja in inovacij, povečali s 23,7 milijona EUR leta 2017 na 38,4 milijona EUR leta 2018, da skupnosti kopičijo premoženje, ki bo ustvarilo prihodnje prihodke, ter da skupaj s partnerji znatno sofinancirajo stroške svojih dejavnosti, na ravni skupnosti in posameznih uslužbencev pa so določene zgornje meje za stroške upravljanja skupnosti, ki jih krije inštitut; poziva inštitut, naj se osredotoči na vzpostavitev učinkovite upravne strukture, pregleda portfelj dejavnosti, ki se izvajajo, in spodbuja alternativne vire prihodkov;

8. ugotavlja, da je skupnosti inštituta v letu 2018 dosegla še en pomemben mejnik, število skupnosti znanja in inovacij se je povečalo na osem, kot je določeno v agendi inštituta za strateške inovacije za obdobje 2014–2020, in sicer sta bili decembra 2018 ustanovljeni skupnosti za proizvodnjo in mobilnost v mestih;

9. spodbuja inštitut, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev;

Kadrovska politika

10. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 97,73-odstotno, saj je bilo zaposlenih 43 začasnih uslužbencev izmed 44 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (v letu 2017 je bilo odobrenih 41 mest); ugotavlja, da je za inštitut v letu 2018 delalo tudi 20 pogodbenih uslužbencev in en napoteni nacionalni strokovnjak;

11. kar zadeva uravnoteženo zastopanost spolov v upravnem odboru, ugotavlja, da ga sestavljajo štirje moški in osem žensk;

12. znova izraža zaskrbljenost zaradi poročila Računskega sodišča, da omejeni kadrovski viri ne bodo zadostovali, saj sta se povečala tako proračun inštituta kot število skupnosti znanja in inovacij, zaradi česar obstaja tveganje, da se bo inštitut moral soočiti s povečanim obsegom dela in hkrati doseči svoje strateške cilje;

13. ugotavlja, da se je inštitut odločil sprejeti priročnik za neformalne postopke za primere nadlegovanja ter da bo direktor inštituta odločitev v zvezi z imenovanjem zaupnih svetovalcev sprejel do konca leta 2019; pozdravlja dejstvo, da inštitut svojim uslužbencem ponuja letno usposabljanje o etiki in integriteti, del tega usposabljanja pa je posvečen nadlegovanju;

14. ugotavlja, da je inštitut Komisijo zaradi strukturnega pomanjkanja osebja zaprosil za odobritev sedmih dodatnih delovnih mest od leta 2020, da bo lahko v celoti izvedel delovni program za leto 2020; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da Komisija zahtevanih dodatnih delovnih mest ni odobrila;

15. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da lahko inštitut v skladu s statutom začasnim uslužbencem ponudi le pogodbe za največ pet let in jih podaljša za nadaljnjih pet let, kar pomeni, da bodo nekateri ključni zaposleni leta 2020 dopolnili najdaljše možno obdobje, tj. deset let; izraža zaskrbljenost, da bi utegnilo biti ovirano nadaljnje delovanje inštituta; ugotavlja, da Komisija ni uslišala pozivov inštituta, da bi rešili ta pogodbena vprašanja v okviru veljavnega statuta, zato inštitut desetim uslužbencem ni mogel ponuditi podaljšanja pogodbe in se je odločil objaviti razpis za te ključne položaje, da bi zagotovil nemoteno delovanje;

16. na podlagi odgovora inštituta z zadovoljstvom ugotavlja, da je upravni odbor inštituta s sklepom z dne 19. avgusta 2019 imenoval novega direktorja;

17. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je inštitut petim uslužbencem izplačal dodatek za izobraževanje v višini skoraj 3 000 EUR, čeprav je šolnino zanje že poravnal neposredno šolam, zaradi česar je prišlo do nepravilnega dvojnega financiranja stroškov izobraževanja; pozdravlja dejstvo, da je inštitut ta problem rešil, in sicer je podrobno pregledal izplačila dodatka za predšolsko izobraževanje, ugotovil, kolikšne zneske morajo vrniti uslužbenci, in uvedel dodatne nadzorne ukrepe za pravice osebja; ugotavlja, da naj bi bili neupravičeno izplačani zneski izterjani v letu 2019; poziva inštitut, naj Računskemu sodišču in organu za podelitev razrešnice poroča o izterjanih zneskih;

Javno naročanje

18. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je Komisija leta 2014 v imenu inštituta in drugih institucij Unije podpisala okvirno pogodbo za nakup programske opreme, licenc in opravljanje z njimi povezanih storitev vzdrževanja informacijske tehnologije in svetovanja ter da inštitut pri predhodnih kontrolah ni sistematično preverjal cen in pribitkov izvajalca okvirne pogodbe, ki so jih zaračunavali dobavitelji; poudarja, da so plačila izvajalcu okvirne pogodbe znašala skupaj 64 000 EUR; je seznanjen z odgovorom inštituta, da je upošteval mehanizem iz okvirne pogodbe in da se je zadevna okvirna pogodba iztekla ter je bila nadomeščena z novo, ki določa, da sta pri vsaki ponudbi razvidna osnovna cena in pribitek izvajalca; poudarja dejstvo, da se lahko z okvirno pogodbo omeji konkurenca, saj ni dokazov, da izvajalec okvirne pogodbe dobavitelje izbira na konkurenčni osnovi; poziva Komisijo, naj poroča o konkurenčnosti okvirnih pogodb; poziva inštitut, naj prilagodi predhodne kontrole za plačila na podlagi takih pogodb in zagotovi konkurenčni postopek za vsa javna naročila;

19. pozdravlja dejstvo, da je inštitut leta 2018 uvedel elektronsko objavo dokumentacije in elektronsko oddajo ponudb ter da je leta 2019 z orodji elektronskega javnega naročanja obdelal več razpisov za zbiranje ponudb;

20. je seznanjen z odgovorom inštituta glede ugotovitev Računskega sodišča iz leta 2016 v zvezi s postopki pravnega naročanja pravnih subjektov skupnosti znanja in inovacij ter ugotavlja, da je inštitut za pregled politik in postopkov javnega naročanja v letih 2016 in 2017 najel zunanje strokovnjake; ugotavlja, da je inštitut v sporazum o posebnih nepovratnih sredstvih za leto 2018 dodal nove določbe, s čimer je želel uskladiti politike javnega naročanja pravnih subjektov skupnosti z glavnimi zahtevami zakonodaje Unije s področja javnih naročil; ugotavlja, da je inštitut leta 2019 začel novo dejavnost spremljanja politik in postopkov javnega naročanja pravnih subjektov skupnosti in njihovih kolokacijskih centrov;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

21. se zaveda, da je inštitut uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za zagotavljanje preglednosti ter za preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov in za zaščito žvižgačev; je seznanjen z dejstvom, da je bilo leta 2018 opredeljenih in ocenjenih več morebitnih nasprotij interesov ter da so bili sprejeti ustrezni ukrepi, tudi izločitev iz zadevnih dejavnosti, pri katerih je prišlo do nasprotja interesov;

22. pozdravlja dejstvo, da inštitut objavlja seznam zunanjih izvedencev in njihovih letnih honorarjev; inštitut poziva, naj uvede zahtevo, da zunanji izvedenci podajo izjavo o nasprotjih interesov;

Notranje kontrole

23. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo leta 2018 izvedla revizijo predhodnih kontrol pri plačilih skupnostim znanja in inovacij in ugotovila, da pri preprečevanju in odkrivanju goljufij obstajajo občutne pomanjkljivosti, čeprav so postopki za predhodno preverjanje plačil na splošno učinkoviti in v skladu s pravnimi zahtevami Obzorja 2020; ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo podala tri ugotovitve, inštitut pa je sprejel le eno, vendar je pripravil ustrezen akcijski načrt za izvajanje vseh priporočil, tudi dveh zavrnjenih ugotovitev;

24. ugotavlja, da je bila ocena izvajanja načel dobrega upravljanja v skupnostih znanja in inovacij za leto 2018, med katero so bila obravnavana priporočila službe Komisije za notranjo revizijo, zaključena septembra 2018; ugotavlja, da je bila ocena za leto 2019 v sklopu ocene uspešnosti skupnosti za leto 2018 zaključena julija 2019; ugotavlja, da pet od šestih skupnosti na splošno ustrezno upošteva načela dobrega upravljanja;

25. obžaluje, da v zvezi s pripombami Računskega sodišča iz let 2014, 2015, 2016 in 2017 ostaja nerešena vrsta vprašanj in da se več popravnih ukrepov še izvaja, zlasti glede pogojev financiranja, javnega financiranja, nepovratnih sredstev in zasebnih virov; ugotavlja, da je v odgovoru inštituta navedeno, da še naprej izvaja popravne ukrepe in da je dokončal večino še nezaključenih ukrepov na osnovi pripomb Komisije, ter priznava, da več preostalih nezaključenih ukrepov ni odvisnih od inštituta in da bo za nekatere nezaključene pripombe potreben dolgoročen pristop;

26. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je inštitut več kot leto in pol honorar za člana upravnega odbora izplačeval napačni osebi, to napako pa je opazil šele, ko ga je ta oseba opozorila; je seznanjen z odgovorom inštituta, da je ta napaka nastala zaradi enkratnega nesporazuma in da je vzpostavljen ustrezen nadzor za preprečevanje nastanka podobnih primerov; inštitut odločno poziva, naj sprejme ukrepe, ki bodo preprečili tako hude napake;

Druge pripombe

27. ugotavlja, da je inštitut vse leto 2018 dejavno sodeloval s ključnimi deležniki, tudi v zvezi z naslednjim večletnim finančnim okvirom Unije in okvirnim programom za raziskave in inovacije; ugotavlja, da je Komisija za Obzorje Evropa predlagala proračun v višini 100 milijard EUR, vključno s proračunom 3 milijarde EUR za inštitut;

28. poziva inštitut, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;

29. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ([3]) uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.