RESOLUTIE (EU) 2020/1930 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0054/2020),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie (hierna: "het Instituut") voor het begrotingsjaar 2018 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven 458 057 031,54 EUR bedroeg ([1]), hetgeen een toename van 35,33 % betekent ten opzichte van 2017, die voornamelijk werd veroorzaakt door het toegenomen belang van kennis- en innovatiegemeenschappen (KIG's), vooral die voor EIT Health, EIT Raw Materials en EIT Food in hun activiteiten op het gebied van onderwijs, innovatie en de oprichting van bedrijven; overwegende dat de totale bijdrage van de Unie aan de begroting van het Instituut voor 2018 312 886 716 EUR bedroeg ([2]);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Instituut voor het begrotingsjaar 2018 ("het verslag van de Rekenkamer") verklaarde redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Instituut betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 92,05 %, een stijging van 0,82 % ten opzichte van 2017; stelt voorts vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 97,80 % bedroeg, een daling van 1,72 % ten opzichte van 2017; merkt op dat deze lichte stijging van het uitvoeringspercentage van de vastleggingen hoofdzakelijk het gevolg is van een toename van de uitvoeringen van de vastleggingen in operationele uitgaven, en in het bijzonder subsidies voor de kennis- en innovatiegemeenschappen van het Instituut;

2. neemt kennis van het antwoord van het Instituut op de kwijting van 2017 dat de overstap naar meerjarige subsidieovereenkomsten met de KIG's van het Instituut in de periode na 2020 afhangt van de begrotingstoewijzingen voor de periode 2021 tot en met 2027 en dat er nog steeds onderhandeld wordt over de toekomstige rechtsgrondslag van het Instituut;

3. neemt met bezorgdheid kennis van de opmerking van de Rekenkamer dat het Instituut de afgesproken voorfinanciering aan twee KIG's te laat heeft betaald; verzoekt het Instituut zijn behoeften aan kasmiddelen samen met de Commissie tijdig te beheren en elk risico op vertragingsrente en reputatieschade te vermijden; maakt uit het antwoord van het Instituut op dat de late betaling van de voorfinanciering aan KIG's werd veroorzaakt door de niet-beschikbaarheid van kasmiddelen op de bankrekening van het Instituut en dat het Instituut het verzoek om subsidie van de Commissie in overeenstemming met de relevante procedures had gepland en in gang gezet, maar dat dit heeft geleid tot een laattijdige betaling, waarover het Instituut geen controle had;

Functioneren

4. neemt nota van het feit dat het Instituut kernprestatie-indicatoren (KPI's) gebruikt op het niveau van het Instituut en op het niveau van de KIG's, evenals beleidsgerichte Horizon 2020-kernprestatie-indicatoren, en dat het Instituut ook specifieke indicatoren gebruikt die zijn vastgelegd in zijn programmeringsdocument; merkt verder op dat het aanvullende KPI's gebruikt om zijn begrotingsbeheer te verbeteren; merkt op dat het Instituut na de tussentijdse evaluatie door de Commissie en de impactstudie van het Instituut in 2017 werkt aan het opstellen van een impactkader om de sociaal-economische effecten van zijn KIG-activiteiten te meten;

([1]) PB C 120 van 29.3.2019, blz. 213.
([2]) PB C 120 van 29.3.2019, blz. 214.

5. stelt vast dat het Instituut in oktober 2019 zijn boekhoudkundige diensten heeft uitbesteed aan de Commissie; spoort het Instituut ten zeerste aan om actief te streven naar verdere en bredere samenwerking met alle agentschappen van de Unie; dringt er bij het Instituut op aan om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor het delen van middelen voor elkaar overlappende taken met agentschappen die gelijkaardige activiteiten uitvoeren;

6. neemt nota van de conclusies van het tussentijds verslag van de Commissie, dat in oktober 2017 werd gepubliceerd, dat het Instituut het enige orgaan van de Unie is dat het bedrijfsleven, onderzoek en onderwijs volledig integreert, dat de gemeenschap van het Instituut baanbrekende resultaten levert, en dat de bestaande KIG's innovatieve oplossingen leveren;

7. neemt met bezorgdheid kennis van de opmerking van de Rekenkamer dat de werkelijke vooruitgang op weg naar duurzaamheid beperkt blijft ten aanzien van de KIG's, dat er zorgen bestaan ten aanzien van de drie KIG's uit de eerste golf, waarvoor de indicatoren inzake financiële duurzaamheid slechts een bescheiden groei laten zien, waarbij er meer zorgen bestaan omtrent Climate-KIC, het KIG met de laagste score; maakt uit het antwoord van het Instituut op dat de door de KIG's gegenereerde inkomsten zijn toegenomen van 23,7 miljoen EUR in 2017 tot 38,4 miljoen EUR in 2018, dat door de KIG's activa worden opgebouwd waarmee toekomstige inkomsten zullen worden gewaarborgd, dat naast de inkomsten die door de KIG's worden gegenereerd, ook de KIG-partners bijdragen tot een aanzienlijke medefinanciering van de KIG-activiteiten, en dat de plafonds zijn vastgesteld voor de managementuitgaven van KIG's, zowel op het niveau van de KIG's als op het niveau van de individuele personeelsleden; verzoekt het Instituut zich te richten op "lean management"-structuren, de portefeuille van de uitgeoefende activiteiten te herzien en alternatieve inkomstenbronnen te bevorderen;

8. stelt vast dat de EIT-gemeenschap in 2018 nog een andere belangrijke mijlpaal heeft bereikt, zij is gegroeid tot acht KIG's, zoals was bepaald in de strategische innovatieagenda van het EIT voor de periode 2014 tot en met 2020, met inbegrip van de oprichting van EIT Manufacturing en EIT Urban Mobility in december 2018;

9. spoort het Instituut ertoe aan zijn diensten verder te digitaliseren;

Personeelsbeleid

10. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 97,73 % was uitgevoerd, aangezien er in het kader van de begroting van de Unie 44 tijdelijke functionarissen waren toegestaan (in 2017 waren dat er 41) en er effectief 43 tijdelijke functionarissen in dienst waren; stelt vast dat in 2018 bovendien 20 arbeidscontractanten en een gedetacheerde nationale deskundige voor het Instituut hebben gewerkt;

11. stelt wat betreft het genderevenwicht in de raad van bestuur voor 2018 vast dat deze bestaat uit vier mannen en acht vrouwen;

12. geeft nogmaals uiting aan zijn bezorgdheid naar aanleiding van het verslag van de Rekenkamer dat de beperkte personele middelen niet overeenkomen met de stijging van de begroting van het Instituut en de toename van het aantal KIG's, waardoor er risico's ontstaan voor het vermogen van het Instituut om de toegenomen werklast te verwerken en zijn strategische doelstellingen te behalen;

13. stelt vast dat het Instituut heeft besloten een handleiding vast te stellen voor informele procedures in gevallen van intimidatie en dat het besluit van de directeur van het Instituut over de aanstelling van vertrouwenspersonen voor het einde 2019 zal worden vastgesteld; is ingenomen met het feit dat het Instituut jaarlijks trainingssessies aanbiedt aan het personeel over ethiek en integriteit, waarbij een deel van de training gewijd is aan het onderwerp intimidatie;

14. stelt vast dat het Instituut de Commissie heeft verzocht om zeven aanvullende posten vanaf 2020 om de structurele onderbezetting van het Instituut aan te pakken en om het voor 2020 geplande werkprogramma van het Instituut volledig te kunnen uitvoeren; stelt met bezorgdheid vast dat de Commissie het verzoek om aanvullende posten niet heeft ingewilligd;

15. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat het Instituut krachtens zijn statuut zijn tijdelijke personeel enkel een overeenkomst voor bepaalde duur kan aanbieden met een maximale duur van vijf jaar, die één keer met vijf jaar kan worden verlengd, en dat er belangrijke personeelsleden zijn die in 2020 voor de maximale duur van tien jaar in dienst zullen zijn; uit zijn bezorgdheid dat dit mogelijk een belemmering kan vormen voor de continuïteit van de werkzaamheden; stelt vast dat de Commissie het Instituut niet is tegemoetgekomen bij zijn verzoeken om deze contractproblemen op te lossen binnen het huidige statuut, en dat het Instituut daardoor geen contractverlenging kon aanbieden aan tien personeelsleden, en dat het Instituut de noodzakelijke stappen heeft gezet om oproepen tot het indienen van blijken van belangstelling voor deze posten te publiceren om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen;

16. maakt uit het antwoord van het Instituut met voldoening op dat de nieuwe directeur op 19 augustus 2019 is aangesteld per besluit van de raad van bestuur van het Instituut;

17. stelt met bezorgdheid vast dat het Instituut bijna 3 000 EUR aan schooltoelagen heeft betaald aan vijf personeelsleden voor wie het Instituut het schoolgeld al rechtstreeks aan de scholen betaalde, wat heeft geleid tot een onregelmatige dubbele financiering van schoolkosten; is verheugd dat het Instituut deze situatie heeft geregulariseerd door middel van een grondige analyse van de uitbetaling van schooltoelagen voor peuteronderwijs, de bedragen heeft vastgesteld die van ieder personeelslid moeten worden teruggevorderd en extra maatregelen heeft getroffen om de rechten van werknemers beter te kunnen controleren, stelt vast dat de onterecht betaalde bedragen naar verwachting in de loop van 2019 zullen worden teruggevorderd; verzoekt het Instituut verslag uit te brengen aan de Rekenkamer en de kwijtingsautoriteit over de teruggevorderde bedragen;

Aanbestedingen

18. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de Commissie in 2014 namens het Instituut en andere instellingen en organen van de Unie een kaderovereenkomst heeft ondertekend voor de aanschaf van software, licenties en de verstrekking van het bijbehorende IT-onderhoud en -advies, en dat het Instituut bij de controle vooraf de in rekening gebrachte prijzen en prijsverhogingen niet systematisch heeft vergeleken met de offertes van de leveranciers; benadrukt dat de betalingen aan de kadercontractant in totaal 64 000 EUR bedroegen; maakt uit het antwoord van het Instituut op dat het het in de kaderovereenkomst voorgeschreven mechanisme heeft opgevolgd en dat de kaderovereenkomst in kwestie is vervallen en is vervangen door een nieuwe, waarin elke prijsopgave een uitsplitsing moet bevatten van de originele prijs en de marge van de contractant; wijst erop dat de kaderovereenkomst zelf de mededinging zou kunnen beperken, aangezien er geen bewijs is dat er sprake is van mededinging bij de keuze van leveranciers door de kadercontractant; verzoekt de Commissie verslag te doen over de mate waarin sprake is van mededinging in de kaderovereenkomsten; verzoekt het Instituut de controles vooraf van betalingen in het kader van dergelijke overeenkomsten aan te passen en te zorgen voor een mededingingsprocedure voor alle aanbestedingen;

19. is verheugd dat het Instituut in 2018 e-aanbesteding en e-inschrijving heeft ingevoerd en in 2019 meerdere aanbestedingen heeft verwerkt met instrumenten voor e-aanbesteding;

20. neemt kennis van het antwoord van het Instituut op de bevindingen van de Rekenkamer in 2016 met betrekking tot de aanbestedingsprocedures van de juridische entiteiten van de KIG's (KIG-JE's), en merkt op dat het Instituut externe deskundigen in de arm heeft genomen om het aanbestedingsbeleid en de aanbestedingsprocedures in 2016 en 2017 te evalueren; merkt op dat het Instituut nieuwe bepalingen heeft geïntroduceerd in de specifieke subsidieovereenkomsten met KIG's voor 2018 om ervoor te zorgen dat de aanbestedingsprocedures van de KIG-JE's zijn afgestemd met de belangrijkste vereisten van het Unierecht inzake openbare aanbestedingen; merkt op dat het Instituut in 2019 een nieuwe monitoringactiviteit is begonnen voor het aanbestedingsbeleid en de aanbestedingsprocedures van KIG-JE's en de co-locatiecentra daarvan;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

21. neemt kennis van de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van het Instituut om transparantie te waarborgen, belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken, en klokkenluiders te beschermen; merkt op dat in 2018 meerdere gevallen van mogelijke belangenconflicten werden vastgesteld en beoordeeld en dat passende maatregelen zijn genomen, waaronder uitsluiting van de desbetreffende activiteiten waar een belangenconflict werd vastgesteld;

22. is verheugd dat het Instituut jaarlijks een lijst van externe deskundigen publiceert met de betaalde vergoeding; verzoekt het Instituut ook een vereiste in te voeren, waarbij de externe deskundigen verklaringen inzake belangenconflicten afleggen;

Interne controles

23. stelt vast dat de dienst Interne Audit van de Commissie (IAS) in 2018 een controle van de verificatie vooraf van betalingen aan de KIG's heeft verricht en heeft geconcludeerd dat er zeer aanzienlijke tekortkomingen zijn op het gebied van de preventie en opsporing van fraude, hoewel de procedures voor de verificatie vooraf van betalingen aan KIG's over het algemeen doeltreffend zijn en voldoen aan de wettelijke vereisten in het kader van Horizon 2020; stelt vast dat de IAS drie bevindingen heeft bekendgemaakt, waarvan het Instituut er slechts één heeft aanvaard, maar dat het Instituut een afdoende actieplan heeft opgesteld om uitvoering te geven aan alle aanbevelingen, met inbegrip van de twee aanbevelingen die niet werden aanvaard;

24. merkt op dat de beoordeling voor 2018 van de toepassing door de KIG's van de beginselen inzake goed bestuur, waarin de aanbevelingen van de IAS van de Commissie aan de orde werden gesteld, in september 2018 werd voltooid; merkt op dat de beoordeling voor 2019, als onderdeel van de prestatiebeoordeling van de KIG's voor 2018 in juli 2019 werd voltooid; stelt vast dat vijf van de zes KIG's de beginselen inzake goed bestuur over het algemeen goed toepassen;

25. betreurt het aantal openstaande kwesties en lopende corrigerende maatregelen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer in 2014, 2015, 2016 en 2017, met name met betrekking tot financieringsvoorwaarden, financiering uit publieke en private bronnen en subsidies; merkt op dat in het antwoord van het Instituut wordt verklaard dat het Instituut verdere corrigerende maatregelen heeft genomen en het merendeel van de openstaande maatregelen om op de opmerkingen van de Rekenkamer in te gaan, heeft voltooid, en erkent het Instituut geen controle heeft over een aantal van de resterende openstaande maatregelen en dat enkele resterende openstaande opmerkingen slechts op de lange termijn kunnen worden aangepakt;

26. neemt met grote bezorgdheid kennis van de opmerkingen van de Rekenkamer dat het Instituut de beloning van een lid van de raad van bestuur gedurende anderhalf jaar aan de verkeerde persoon heeft betaald, en dat het Instituut pas op de hoogte kwam van deze fout toen die persoon contact opnam met het Instituut; maakt uit het antwoord van het Instituut op dat dit een eenmalige fout was die was te wijten aan een misverstand en dat toepasselijke controlemaatregelen zijn getroffen om gelijkaardige situaties in de toekomst te voorkomen; verzoekt het Instituut met klem maatregelen te nemen waardoor zulke belangrijke fouten in de toekomst worden voorkomen;

Overige opmerkingen

27. merkt op dat het Instituut gedurende 2018 actief contact heeft onderhouden met belangrijke belanghebbenden, waaronder in het kader van het volgende meerjarig financieel kader van de Unie en haar kaderprogramma voor onderzoek en innovatie; merkt op dat de Commissie een begroting van 100 miljard EUR heeft voorgesteld voor Horizon Europa, waaronder een begroting van 3 miljard EUR voor het Instituut;

28. vraagt het Instituut zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het grote publiek en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;

29. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([3]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([3]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.