EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1930

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0054/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (»instituttet«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 458 057 031,54 EUR, hvilket svarer til en stigning på 35,33 % i forhold til 2017, hovedsagelig på grund af den stigende betydning af videns- og innovationsfællesskaber (VIF'er), navnlig dem for EIT Sundhed, EIT Råstoffer and EIT Fødevarer i deres aktiviteter inden for uddannelse, innovation og virksomhedsetablering; der henviser til, at Unionens samlede bidrag til instituttets budget for 2018 beløb sig til 312 886 716 EUR ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om instituttets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) har fastslået, at den har fået rimelig sikkerhed for, at instituttets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. noterer sig, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 92,05 %, hvilket svarer til en stigning på 0,82 % i forhold til 2017; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 97,80 %, hvilket er et fald på 1,72 % i forhold til 2017; bemærker, at denne lille stigning i udnyttelsesgraden for forpligtelsesbevillinger hovedsagelig skyldes en stigning i gennemførelsen af forpligtelsesbevillinger i aktionsudgifter og navnlig tilskud til instituttets VIF'er;

2. noterer sig instituttets svar på decharge 2017 om, at overgangen til en flerårig tilskudsaftale med instituttets VIF'er i perioden efter 2020 afhænger af budgetbevillingerne for 2021-2027, og at der stadig forhandles om instituttets fremtidige retsgrundlag;

3. noterer sig med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at instituttet betalte den aftalte forfinansiering til to VIF'er for sent; opfordrer instituttet til sammen med Kommissionen rettidigt at håndtere likviditetsbehov og undgå enhver risiko for morarenter og omdømmemæssig skade; bemærker på baggrund af instituttets svar, at den forsinkede betaling af forfinansiering til VIF'erne skyldtes manglende likviditet på EIT's bankkonto, og at det planlagde og indgav anmodningen om tilskud fra Kommissionen i overensstemmelse med de relevante procedurer, men at dette resulterede i, at betalingerne blev forsinket, hvilket ligger uden for instituttets kontrol;

Performance

4. anerkender, at instituttet anvender centrale resultatindikatorer (KPI'er) på institut- og VIF-niveau samt forvaltningsorienterede Horisont 2020-KPI'er, og at det også anvender specifikke indikatorer, der er fastsat i det samlede programmeringsdokument; bemærker endvidere, at det anvender yderligere centrale resultatindikatorer til at forbedre sin budgetforvaltning; bemærker, at instituttet efter Kommissionens midtvejsevaluering og instituttets konsekvensanalyse fra 2017 arbejder på at etablere en ramme for konsekvensanalyser for at måle de socioøkonomiske virkninger af dets VIF-aktiviteter;

([1]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 213.
([2]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 214.

5. noterer sig, at instituttet har outsourcet regnskabstjenester til Kommissionen i oktober 2019; opfordrer kraftigt instituttet til aktivt at søge yderligere og bredere samarbejde med alle EU-agenturerne; opfordrer indtrængende agenturet til at udforske mulighederne for at dele ressourcer til overlappende opgaver mellem andre agenturer med lignende aktiviteter;

6. noterer sig resultaterne af Kommissionens midtvejsrapport, der blev offentliggjort i oktober 2017, om, at instituttet er det eneste EU-organ, der fuldt ud integrerer erhvervsliv, forskning og uddannelse, at instituttet leverer banebrydende resultater, og at dets eksisterende VIF'er skaber innovative løsninger;

7. noterer sig med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at de faktiske fremskridt i retning af bæredygtighed fortsat er begrænsede for VIF'erne, at de tre VIF'er i den første bølge giver anledning til bekymring på grund af deres lave indikatorer for finansiel bæredygtighed, der kun viser beskeden vækst med større bekymring over Klima-VIF, som har det dårligste resultat; noterer sig instituttets svar om, at de indtægter, der genereres af VIF'erne, er steget fra 23,7 mio. EUR i 2017 til 38,4 mio. EUR i 2018, at VIF'erne er ved at skabe aktiver, der sikrer fremtidige indtægter, at VIF'erne og VIF'ernes partnere bidrager betydeligt til medfinansiering af VIF'ernes aktiviteter, og at der er indført lofter for instituttets forvaltningsomkostninger i forbindelse med VIF'erne, både i VIF'erne og for de enkelte medarbejdere; opfordrer instituttet til at fokusere på effektive forvaltningsstrukturer, revidere porteføljen af aktiviteter og fremme alternative indtægtskilder;

8. noterer sig, at EIT-fællesskabet også nåede en anden vigtig milepæl i 2018, idet det er vokset til otte VIF'er som fastsat i EIT's strategiske innovationsdagsorden for 2014-2020, herunder udpegelsen af EIT Produktion og EIT Bymobilitet i december 2018;

9. opfordrer instituttet til at fortsætte digitaliseringen af sine tjenester;

Personalepolitik

10. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 97,73 % pr. 31. december 2018 med 43 midlertidigt ansatte ud af de 44 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 41 godkendte stillinger i 2017); bemærker desuden, at 20 kontraktansatte og en udstationeret national ekspert har arbejdet for instituttet i 2018;

11. bemærker med hensyn til kønsbalancen i bestyrelsen for 2018, at der er fire mænd og otte kvinder;

12. gentager sin bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning om, at de begrænsede personaleressourcer ikke svarer til stigningen i instituttets budget og i antallet af VIF'er, hvilket skaber en risiko for instituttet med hensyn til at håndtere den øgede arbejdsbyrde og nå sine strategiske mål;

13. noterer sig, at instituttet har besluttet at vedtage en håndbog om uformelle procedurer for sager om chikane, og at afgørelsen fra instituttets direktør om udnævnelse af fortrolige rådgivere vil blive vedtaget inden udgangen af 2019; glæder sig over, at instituttet hvert år afholder uddannelseskurser for personalet om etik og integritet, hvor en del af disse kurser omhandler chikane;

14. noterer sig, at instituttet har anmodet Kommissionen om at give det syv ekstra stillinger fra 2020 og frem med henblik på at tage hånd om instituttets strukturelle underbemanding og være i stand til at gennemføre instituttets arbejdsprogram for 2020 fuldt ud; bemærker med bekymring, at Kommissionen ikke har bevilget de ønskede yderligere stillinger;

15. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at instituttet ifølge sine vedtægter kun kan tildele kontrakter for en periode på højst fem år, der kan forlænges med yderligere fem år, og at der er centrale medarbejdere, som vil nå op på maksimalt ti år i 2020; udtrykker bekymring over, at den driftsmæssige kontinuitet kan blive hæmmet; bemærker, at Kommissionen ikke har imødekommet instituttets anmodninger om at løse disse kontraktspørgsmål i henhold til den gældende vedtægt, og at instituttet derfor ikke kunne tilbyde kontraktforlængelser for ti ansatte, og at det har taget de nødvendige skridt til at iværksætte indkaldelser af interessetilkendegivelser for disse nøgleposter for at sikre driftsmæssig kontinuitet;

16. glæder sig over, at den nye direktør ifølge instituttets svar blev udnævnt ved bestyrelsens beslutning af 19. august 2019;

17. bemærker med bekymring, at instituttet betalte næsten 3 000 EUR til fem ansatte, for hvem instituttet allerede betalte studieafgifter direkte til skolen, hvilket resulterede i en regelstridig dobbeltfinansiering af uddannelsesomkostninger; glæder sig over, at instituttet har bragt situationen i orden ved hjælp af en grundig gennemgang af udbetaling af førskoletillæg, har fastsat de beløb, der skal inddrives fra de enkelte ansatte, og har indført yderligere kontrolforanstaltninger for personalets rettigheder, bemærker, at de uretmæssigt udbetalte beløb forventes til at blive inddrevet i løbet af 2019; opfordrer instituttet til at aflægge rapport til Revisionsretten og dechargemyndigheden om de inddrevne beløb;

Udbud

18. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at Kommissionen i 2014 på vegne af instituttet og andre EU-institutioner undertegnede en rammekontrakt om indkøb af software, licenser og relateret IT-vedligeholdelse og konsulentvirksomhed, og at instituttet ikke på forhånd systematisk kontrollerede rammekontrahentens priser og gebyrerne med leverandørernes tilbud; understreger, at de samlede betalinger til rammekontrahenten udgjorde 64 000 EUR; noterer sig instituttets svar om, at det har fulgt den mekanisme, der er fastsat i rammekontrakten, og at den pågældende rammekontrakt er udløbet og er blevet erstattet af en ny, der kræver, at hvert tilbud skal indeholde en opdeling mellem de oprindelige priser og kontrahentens gebyrer; understreger, at rammekontrakten i sig selv kan begrænse konkurrencen, da det ikke fremgår, at rammekontrahenten vælger leverandører på et konkurrencemæssigt grundlag; opfordrer Kommissionen til at rapportere om rammekontrakters konkurrenceelement; opfordrer instituttet til på forhånd at tilpasse forhåndskontrollen af betalinger under sådanne kontrakter og sikre, at alle indkøb er omfattet af en udbudsprocedure;

19. glæder sig over, at instituttet har indført e-udbud og e-submission i 2018 og har behandlet flere udbud via værktøjer til e-udbud i 2019;

20. noterer sig instituttets svar på Revisionsrettens konklusioner i 2016 vedrørende udbudsprocedurer for VIF'ernes juridiske enheder, og bemærker, at instituttet indgik kontrakter med eksterne eksperter om at revidere udbudspolitikkerne og -procedurerne i perioden 2016-2017; bemærker, at instituttet har indført nye bestemmelser i VIF'ernes specifikke tilskudsaftaler for 2018 for at sikre en tilpasning af VIF'ernes juridiske enheders indkøbspolitikker til de vigtigste krav i Unionens lovgivning om offentlige udbud; bemærker, at instituttet i 2019 iværksatte en ny overvågningsaktivitet vedrørende udbudspolitikker og -procedurer for VIF'ers juridiske enheder og deres samlokaliseringscentre;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

21. anerkender instituttets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, at forebygge og håndtere interessekonflikter og at beskytte whistleblowere; noterer sig, at der i 2018 blev identificeret og vurderet flere potentielle tilfælde af interessekonflikter, og at der blev truffet passende foranstaltninger, herunder udelukkelse fra relevante aktiviteter, hvor der blev konstateret en interessekonflikt;

22. glæder sig over, at EIT offentliggør en liste over eksterne eksperter sammen med det årlige vederlag, og opfordrer instituttet til at indføre et krav om, at eksterne eksperter skal afgive erklæringer om interessekonflikter;

Intern kontrol

23. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS) i 2018 gennemførte en revision af den forudgående kontrol af betalinger til VIF'erne og konkluderede, at der findes meget væsentlige svagheder i forbindelse med forebyggelse og afsløring af svig, selv om procedurerne for forudgående kontrol af betalinger til VIF'erne generelt er generelt effektive og i overensstemmelse med lovkravene i Horisont 2020; bemærker, at IAS har fremsat tre anbefalinger, hvoraf instituttet kun har accepteret én, men at det har udarbejdet en passende handlingsplan for gennemførelsen af alle anbefalinger, herunder de to afviste anbefalinger;

24. noterer sig, at 2018-vurderingen af VIF'ernes gennemførelse af principperne for god forvaltningspraksis, der imødekommer anbefalingerne fra IAS, blev afsluttet i september 2018; bemærker, at 2019-vurderingen, som udgør en del af evalueringen af VIF'ernes resultater i 2018, blev afsluttet i juli 2019; bemærker, at fem ud af seks VIF'er generelt overholder principperne for god forvaltningspraksis;

25. beklager antallet af udestående spørgsmål og de igangværende korrigerende foranstaltninger som svar på Revisionsrettens bemærkninger i 2014, 2015, 2016 og 2017, der navnlig vedrører finansieringsbetingelsen, finansiering fra offentlige kilder, tilskud og private kilder; noterer sig instituttets svar om, at det fortsat har truffet korrigerende foranstaltninger og afsluttet de fleste af de uafsluttede aktioner i forbindelse med Revisionsrettens bemærkninger, og anerkender, at en række af de resterende uafsluttede aktioner ligger uden for instituttets kontrol, og at visse tilbageværende åbne bemærkninger kræver et langsigtet perspektiv, der skal behandles fuldt ud;

26. noterer sig med stor bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at instituttet betalte et bestyrelsesmedlems vederlag til en forkert person i en periode på halvandet år, og at instituttet først blev opmærksom på fejlen, da denne person kontaktede instituttet; noterer sig instituttets svar om, at denne fejl skyldes en enkeltstående misforståelse, og at der er indført passende kontrolforanstaltninger for at forhindre, at lignende situationer opstår; opfordrer indtrængende instituttet til at indføre foranstaltninger, der vil forhindre sådanne væsentlige fejl i fremtiden;

Øvrige bemærkninger

27. noterer sig, at instituttet gennem hele 2018 aktivt har arbejdet sammen med vigtige aktører, herunder i forbindelse med Unionens næste flerårige finansielle ramme og dens rammeprogram for forskning og innovation; bemærker, at Kommissionen har foreslået et budget på 100 mia. EUR til Horisont Europa, herunder et budget på 3 mia. EUR til instituttet;

28. opfordrer instituttet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via sociale medier og andre medier;

29. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.