РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1930 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ) за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за иновации и технологии за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0054/2020),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейския институт за иновации и технологии („Института“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 458 057 031,54 EUR, което представлява увеличение с 35,33 % спрямо 2017 г., което се дължи главно на нарастващото значение на общностите на знание и иновации (ОЗИ), и по-специално ЕИТ – Здраве, ЕИТ – Суровини и ЕИТ – Храни в дейностите им в областта на образованието, иновациите и създаването на предприятия; като има предвид, че общата вноска на Съюза в бюджета на Института за 2018 г. възлиза на 312 886 716 EUR ([2]);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Института за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Института са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 92,05 %, което представлява увеличение с 0,82 % спрямо 2017 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 97,80 %, което представлява намаление с 1,72 % спрямо 2017 г.; отбелязва, че това леко увеличение на степента на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения се дължи главно на увеличение на изпълнението на бюджетните кредити за поети задължения във връзка с оперативните разходи, и по-специално безвъзмездните средства за ОЗИ на Института;

2. отбелязва отговора на Института относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2017 г., според който преминаването към многогодишно споразумение за отпускане на безвъзмездни средства на ОЗИ на Института за периода след 2020 г. зависи от разпределените бюджетни средства за периода 2021—2027 г., а бъдещото правно основание на Института е все още в процес на договаряне;

3. отбелязва със загриженост въз основа на доклада на Палатата, че Институтът е закъснял с договореното предварително финансиране за две ОЗИ; призовава Института да управлява, заедно с Комисията, нуждите от парични средства своевременно и да избягва рисковете, свързани с лихви за закъснение и накърняване на репутацията; отбелязва, че според отговора на Института закъснялото плащане на предварителното финансиране за ОЗИ се е дължало на неналичност на парични средства по банковата сметка на Института и че той е планирал и подал искането за субсидия от Комисията в съответствие с приложимите процедури, но това е довело до забавяне на плащанията, което е било извън контрола на Института;

Резултати от дейността

4. отбелязва, че Институтът използва ключови показатели за ефективност (КПЕ) на равнището на Института и на равнището на ОЗИ, както и ориентирани към управлението КПЕ за „Хоризонт 2020“, и че той също така използва специфичните показатели, определени в единния програмен документ; отбелязва освен това, че той използва допълнителни КПЕ, за да подобри управлението на бюджета си; отбелязва, че след извършената от Комисията междинна оценка и проучването на въздействието на Института от 2017 г. Институтът работи по създаването на рамка за въздействието с цел измерване на социално-икономическото въздействие на дейностите на ОЗИ;

([1]) ОВ C 120, 29.3.2019 г., стр. 213.
([2]) ОВ C 120, 29.3.2019 г., стр. 214.

5. отбелязва факта, че през октомври 2019 г. Институтът е възложил счетоводни услуги на Комисията; силно насърчава Института да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза; настоятелно призовава Института да проучи възможности за споделяне на ресурси с други агенции на Съюза с подобни дейности, при наличието на припокриващи се задачи;

6. отбелязва резултатите от публикувания през октомври 2017 г. междинен доклад на Комисията, че Институтът е единственият орган на Съюза, който интегрира напълно стопанската дейност, научните изследвания и образованието, че общността на Института осигурява революционни резултати и че неговите съществуващи ОЗИ предлагат иновативни решения;

7. отбелязва със загриженост въз основа на доклада на Палатата, че действителният напредък към постигането на устойчивост продължава да бъде ограничен за ОЗИ и че възникват опасения във връзка с трите ОЗИ от първата вълна поради ниските им показатели за финансова устойчивост, които отчитат само скромен растеж, като по-голямо безпокойство буди ОЗИ „Климат“, която има най-нисък резултат; отбелязва отговора на Института, че генерираните от ОЗИ приходи са се увеличили от 23,7 милиона евро през 2017 г. на 38,4 милиона евро през 2018 г., че активите, които ще осигурят бъдещи приходи, са в процес на изграждане от ОЗИ, че значително съфинансиране на разходите за дейностите на ОЗИ се поема от ОЗИ и партньорите на ОЗИ и че са въведени тавани за разходите за управление на ОЗИ на Института както на равнището на ОЗИ, така и на равнището на отделните служители; призовава Института да се съсредоточи върху постигането на опростена управленска структура, да преразгледа набора от извършвани дейности и да насърчи използването на алтернативни източници на приходи;

8. отбелязва, че Общността на ЕИТ също е достигнала още един важен етап през 2018 г.: нарастване на броя на ОЗИ до осем, както е предвидено в стратегическата иновационна програма на ЕИТ за периода 2014—2020 г., включително създаването на ЕИТ — Производство и ЕИТ — Градска мобилност през декември 2018 г.;

9. насърчава Института да продължи цифровизацията на своите услуги;

Политика относно персонала

10. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било изпълнено на 97,73 %, като са били назначени 43 срочно наети служители от общо 44 свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 41 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Института са работили 20 договорно наети служители и един командирован национален експерт;

11. отбелязва по отношение на баланса между половете в управителния съвет през 2018 г., че има 4 мъже и 8 жени;

12. отново изразява загриженост въз основа на доклада на Палатата, че ограничените човешки ресурси не съответстват на увеличението на бюджета на Института и броя на ОЗИ, което създава риск за Института по отношение на справянето с увеличеното работно натоварване и постигането на стратегическите цели;

13. отбелязва, че Институтът е решил да приеме наръчник за неформални процедури при случаи на тормоз и че решението на директора на Института относно назначаването на доверени съветници ще бъде прието до края на 2019 г.; приветства факта, че Институтът осигурява ежегодно обучение на персонала относно етиката и почтеността, като част от обучението е посветена на тормоза;

14. отбелязва, че Институтът е поискал от Комисията да му предостави седем допълнителни длъжности от 2020 г. нататък, за да се справи със структурния недостиг на персонал в Института и за да може да изпълни изцяло планираната си за 2020 г. работна програма; отбелязва със загриженост, че Комисията не е предоставила поисканите допълнителни длъжности;

15. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че според устава на Института той може само да предлага договори за срочно наети служители за максимум пет години с възможност за удължаване с още пет години, и като се има предвид, че ключови служители ще достигнат максималния десетгодишен срок през 2020 г.; изразява загриженост, че непрекъснатостта на операциите би могла да бъде потенциално затруднена; отбелязва, че исканията на Института за решаване на тези договорни въпроси съгласно действащия устав не са били изпълнени от Комисията и че в резултат на това Институтът не е могъл да предложи удължаване на договорите за 10 служители и че е предприел необходимите стъпки за отправяне на покани за изразяване на интерес за тези ключови позиции, за да се гарантира непрекъснатостта на операциите;

16. приветства факта, че въз основа на отговора на Института новият директор е бил назначен с решение на управителния съвет на Института от 19 август 2019 г.;

17. отбелязва със загриженост, че Институтът е изплатил почти 3 000 EUR надбавки на петима служители, чиито такси за обучение вече е заплащал пряко на съответните училища, което е довело до неправомерно двойно финансиране на разходи за образование; приветства факта, че Институтът е коригирал ситуацията чрез задълбочен преглед на плащанията на надбавки за предучилищно образование, определил е сумите, които трябва да бъдат възстановени от всеки служител, и е въвел допълнителни мерки за контрол по отношение на правата на служителите; отбелязва, че се предвижда неправомерно изплатените суми да бъдат възстановени през 2019 г.; призовава Института да докладва на Палатата и органа по освобождаване от отговорност относно възстановените суми;

Обществени поръчки

18. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че през 2014 г. Комисията е сключила, от името на Института и други институции и органи на Съюза, рамково споразумение за закупуването на софтуер, лицензи и осигуряването на свързаните с тях ИТ поддръжка и консултантски услуги и че в рамките на предварителната проверка Институтът не е проверявал систематично цените на изпълнителя по рамковото споразумение и надценките, начислявани към офертите на доставчиците; подчертава, че общата сума на плащанията към изпълнителя по рамковото споразумение е възлизала на 64 000 EUR; отбелязва отговора на Института, че е следвал предвидения в рамковото споразумение механизъм и че срокът на въпросното рамково споразумение е изтекъл и то е заменено с ново, което изисква всяка оферта да съдържа разделение между първоначалната цена и надценката; подчертава факта, че самото рамково споразумение може да ограничава конкуренцията, тъй като липсват данни дали изпълнителят по него избира доставчици на състезателна основа; призовава Комисията да докладва относно състезателния характер на рамковите споразумения; призовава Института да адаптира предварителните проверки на плащанията по тези споразумения и да гарантира провеждането на състезателни процедури за всички поръчки;

19. приветства факта, че Институтът е въвел електронни тръжни процедури и електронно подаване на оферти през 2018 г. и е обработил няколко покани за участие в търг чрез инструменти за електронни обществени поръчки през 2019 г.;

20. отбелязва отговора на Института относно констатациите на Палатата през 2016 г. във връзка с процедурите за възлагане на обществени поръчки на юридически лица (ЮЛ) на ОЗИ и констатира, че Институтът е сключил договори с външни експерти с цел преглед на политиките и процедурите за възлагане на обществени поръчки през периода 2016—2017 г.; отбелязва, че Институтът е въвел нови разпоредби в споразуменията за отпускане на специфични безвъзмездни средства на ОЗИ за 2018 г., за да гарантира привеждането на политиките за възлагане на обществени поръчки на ЮЛ на ОЗИ в съответствие с основните изисквания на правото на Съюза в областта на обществените поръчки; отбелязва, че през 2019 г. Институтът е стартирал нова дейност за мониторинг на политиките и процедурите за възлагане на обществени поръчки на ЮЛ на ОЗИ и техните центрове за съвместно ползване;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

21. отбелязва съществуващите мерки и текущите усилия на Института за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; отбелязва факта, че през 2018 г. са установени и оценени няколко потенциални случая на конфликт на интереси и че са взети подходящи мерки, включително изключване от съответни дейности, при които е установен конфликт на интереси;

22. приветства факта, че EIT публикува списък на външните експерти заедно с възнагражденията, изплащани на годишна основа; призовава Института да въведе изискване външните експерти да декларират конфликтите на интереси;

Вътрешен контрол

23. отбелязва, че през 2018 г. Службата за вътрешен одит на Комисията е извършила одит на предварителната проверка на плащанията за ОЗИ, който заключава, че съществуват значителни слабости в областта на предотвратяването и разкриването на измами, въпреки че процедурите за предварителна проверка на плащанията за ОЗИ са като цяло ефективни и в съответствие с правните изисквания на „Хоризонт 2020“; отбелязва, че Службата за вътрешен одит е формулирала три констатации, от които Институтът е приел само една, но е изготвил подходящ план за действие за изпълнението на всички препоръки, включително двете отхвърлени констатации;

24. отбелязва, че оценката за 2018 г. относно прилагането на принципите на доброто управление от ОЗИ, в изпълнение на препоръките на Службата за вътрешен одит, е приключила през септември 2018 г.; отбелязва, че оценката за 2019 г., която е част от оценката на изпълнението на ОЗИ за 2018 г., е приключила през юли 2019 г.; отбелязва, че пет от шестте ОЗИ като цяло прилагат правилно принципите на доброто управление;

25. изразява съжаление относно броя на нерешените въпроси и текущите корективни мерки в отговор на коментарите на Палатата през 2014, 2015, 2016 и 2017 г., свързани по-специално с условието за финансиране и финансирането с публични средства, безвъзмездни средства и от частни източници; отбелязва отговора на Института, съгласно който той продължава да предприема корективни мерки и е приключил повечето незавършени действия във връзка със забележките на Палатата, и признава, че редица от оставащите незавършени действия са извън контрола на Института и че някои от оставащите неприключени забележки изискват дългосрочна перспектива за пълното им решаване;

26. отбелязва с голяма загриженост въз основа на доклада на Палатата, че Институтът е изплащал възнаграждение за член на управителния съвет на неправилното лице в продължение на година и половина и че е осъзнал тази грешка едва след като лицето е сигнализирало за това; отбелязва отговора на Института, че тази грешка се дължи на еднократно недоразумение и че е въведен подходящ контрол за предотвратяване на възникването на подобни ситуации; настоятелно призовава Института да въведе мерки, които ще предотвратят подобни значителни грешки в бъдеще;

Други коментари

27. отбелязва, че през цялата 2018 година Институтът е работил активно с ключовите заинтересовани страни, в т.ч. в контекста на следващата многогодишна финансова рамка на Съюза и Рамковата програма за научни изследвания и иновации; отбелязва, че Комисията е предложила бюджет от 100 милиарда евро за „Хоризонт Европа“, включително бюджет от 3 милиарда евро за Института;

28. призовава Института да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост и да достига до обществеността чрез социалните и други медии;

29. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.