EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.10.2024
COM(2024) 650 final

2024/0252 (BUD)

FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 5 TILL DEN ALLMÄNNA BUDGETEN FÖR 2024

Justeringar av betalningsbemyndiganden, uppdatering av inkomster och andra tekniska uppdateringar

Europeiska kommissionen lägger för Europaparlamentet och rådet fram detta förslag till ändringsbudget nr 5 till förslaget till Europeiska unionens allmänna budget 2024, med beaktande av

– fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

– rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel[1], som trädde i kraft den 1 juni 2021,

– Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning)[2], särskilt artikel 44,

– Europeiska unionens allmänna budget 2024, antagen den 22 november 2023[3],

– ändringsbudget nr 1/2024[4], antagen den 25 april 2024,

– ändringsbudget nr 2/2024[5], antagen den 25 april 2024,

– förslag till ändringsbudget nr 2/2024[6], antaget den 9 april 2024

– förslag till ändringsbudget nr 4/2024[7], antaget den 19 juli 2024.

ÄNDRINGAR I INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i den allmänna inkomstberäkningen och i avsnitt III återges i EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sv.htm).

1 Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom, EUT L 424, 15.12.2020.
2 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
3 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj
4 EUT L, 2024/1430, 5.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2024/1430/oj.
5 EUT L, 2024/1509, 18.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2024/1509/oj.
6 COM(2024) 920 final, 9.4.2024.
7 COM(2024) 931 final, 19.7.2024

MOTIVERING

1. INLEDNING

Det främsta syftet med förslaget till ändringsbudget (FÄB) nr 5 för år 2024 är att uppdatera både utgifts- och inkomstsidan i budgeten.

De föreslagna ändringarna på budgetens utgiftssida gäller följande:

1. En höjning av betalningsbemyndigandena för Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) med totalt 2,9 miljarder euro som bland annat rör omfördelningar avseende den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP). Dessa belopp kunde inte beaktas i samband med de omfördelningar som föreslogs i den sammanlagda överföringen (DEC 11/2024) som överlämnades till parlamentet och rådet den 3 oktober 2024.
2. En uppdatering av behoven för partnerskapsavtalen om hållbart fiske som tar hänsyn till att flera avtal och därmed sammanhängande protokoll inte kommer att ingås 2024.
3. En höjning av anslag som beror på de senaste beräkningarna av löneuppdateringen enligt följande:

   Rubrik 7

   - En höjning av de administrativa utgifterna för Regionkommittén med 1,3 miljoner euro.
   - En höjning för pensionerna för alla institutioner med 67,2 miljoner euro som även beror på det högre antalet pensionstagare.
   - För kommissionen och övriga institutioner kommer effekten av att löneuppdateringen blev större än väntat att täckas genom interna omfördelningar.

   Utanför rubrik 7

   - En höjning av EU:s bidrag till flera decentraliserade byråer med 12,1 miljoner euro. Andra tillkommande behov kommer att täckas genom utnyttjande av resterande anslag och inbyggd flexibilitet.
4. En justering av EU-bidraget till flera decentraliserade byråer som är genomföranderelaterat eller beror på andra särskilda skäl enligt följande:
   - En höjning av EU:s bidrag till Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) med 1 miljon euro i åtagandebemyndiganden för att förstärka dess cybersäkerhet, som räknas av mot en minskning för Fonden för inre säkerhet (ISF).
   - En höjning av EU:s bidrag till Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) med 17 miljoner euro i åtagandebemyndiganden. Till följd av att genomförandet blev lägre än planerat kan detta avräknas mot en minskning av EU:s bidrag till Europeiska unionens asylbyrå (EUAA).
   - En minskning av åtagandebemyndigandena för Myndigheten för bekämpning av penningtvätt (Amla) till följd av de reviderade anslagsbehoven under myndighetens första år till följd av förseningar i rekryteringen.
   - En återföring på 2,8 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden till Lifeprogrammet. På grund av förseningarna i antagandet av nollutsläppspaketet kommer Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska miljöbyrån (EEA) inte att behöva därmed sammanhängande anslag.
5. Införandet av maskinöversättning har lett till betydande besparingar för en del av Publikationsbyråns verksamhet, vilket möjliggör en sänkning av åtagandebemyndigandena i den relevanta budgetrubriken.

6. En anpassning av kontoplanen på både utgifts- och inkomstsidan och av anmärkningarna till följd av antagandet av förslaget om en samarbetsmekanism för lån till Ukraina (ULCM)[8].

Den sammantagna nettoeffekten av denna FÄB innebär på utgiftssidan en ökning på 44,5 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 2 954,8 miljoner euro i betalningsbemyndiganden.

På inkomstsidan införlivar denna FÄB 2 815 miljoner euro i slutliga böter och viten som betalats till och med den 30 september 2024. Den totala effekten på inkomstsidan är följaktligen en nettoökning av de BNI-baserade egna medlen med 139,9 miljoner euro.

2. UPPDATERING AV UTGIFTERNA

2.1 Ökade behov av betalningsbemyndiganden

Den samlade överföringen är ett årligt förfarande där samtliga generaldirektorat och övriga tjänster i början av september uppmanas att bedöma sitt genomförande av betalningar i innevarande budget fram till det berörda årets slut. Syftet är att täcka de exakta behoven och säkerställa ett optimalt genomförande av betalningsbemyndigandena i budgeten fram till årets slut genom att matcha ytterligare behov mot förväntat underutnyttjande. Varje år lämnas sedan från fall till fall en begäran om överföring i enlighet med artikel 31 i budgetförordningen till Europaparlamentet och rådet.

Den sammanlagda överföringen visade att den resterande antagna budgeten och tillgängliga inkomster avsatta för särskilda ändamål inte kommer att vara tillräckliga för att täcka beräknade betalningsbehov fram till årets slut för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), i synnerhet i samband med genomförandet av plattformen för strategisk teknik (STEP). Kommissionen planerar därför förstärka Erufprogrammen enligt följande:

- **Program under 2021–2027**

Medlemsstaterna har i enlighet med STEP-förordningen[9], som trädde i kraft i mars 2024, begärt ändringar av sina sammanhållningsprogram för att införliva STEP-prioriteringar och dra nytta av den särskilda förfinansieringen på 30 % av anslaget till STEP-prioriteringar, vilken uppgår till 1,4 miljarder euro. Utbetalningen av denna förfinansiering är en rättslig skyldighet som inte beaktades vid antagandet av budgeten för 2024, eftersom en överenskommelse vid denna tidpunkt ännu inte hade nåtts om halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen. I övrigt bekräftar medlemsstaternas juliprognoser att budgeten för 2024 kommer vara helt genomförd.

- **Slutförande av tidigare program och verksamheter**

Genom STEP-förordningen infördes även en möjlighet till frivillig 100-procentig samfinansiering av utgifter som deklarerats i betalningsansökningar under räkenskapsåret från den 1 juli 2023–30 juni 2024. Det fastställs vidare ett tak på 1 % för mellanliggande betalningar år 2025, vilket har varit ett incitament för medlemsstaterna att inkomma med sina betalningsansökningar tidigare under 2024. Dessa två faktorer har sammantaget lett till att betalningsansökningar lämnats in betydligt snabbare. Detta kommer i linje med juliprognoserna att leda till ytterligare betalningsbehov på 1,5 miljarder euro 2024.

Den ökning av betalningsbemyndiganden som begärs i denna FÄB 5/2024 beskrivs närmare nedan:

[8] COM(2024) 426 final.

[9] EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj.

EURO

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
05 02 01	Eruf – Driftsutgifter	0	1 400 000 000
05 02 99 01	Slutförande av Eruf – Driftsutgifter (före 2021)	0	1 500 000 000
Totalt		**0**	**2 900 000 000**

2.2 Partnerskapsavtal om hållbart fiske

Kommissionen förhandlar, ingår och genomför bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och tredjeländer. Eftersom flera av dem fortfarande var föremål för förhandlingar när 2024 års budget upprättades är ett belopp på 49,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 25,8 miljoner euro i betalningsbemyndiganden fortfarande tillgängligt i form av reserver för att täcka avtal och protokoll om fiske mellan unionen och specifika partnerländer utanför EU som ännu inte har antagits, i enlighet med artikel 49 i budgetförordningen och punkt 20 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020[10].

När det gäller läget i förhandlingarna om framtida protokoll:

- Förhandlingarna med São Tomé och Príncipe kommer att inledas den 1 oktober 2024, medan förhandlingarna med Cooköarna förväntas komma i gång fjärde kvartalet 2024. De nya protokollen förväntas dock inte undertecknas förrän under första kvartalet 2025.
- Förhandlingarna med Elfenbenskusten har slutförts. Undertecknandet av det nya protokollet förväntas äga rum första kvartalet 2025 när de interna förfarandena har slutförts.

När det gäller övriga anslag i reserven kommer inget av protokollen med Angola, Guinea, Liberia, Marocko eller Senegal att ingås i år:

- När det gäller Marocko har domstolens beslut av den 4 oktober 2024 i de förenade målen C-778/21 P, kommissionen mot Front Polisario, och C-798/21 P, rådet mot Front Polisario, påverkat tidsplanen för förhandlingarna.
- För Angola, Guinea, Liberia och Senegal har rådets beslut om inledande av förhandlingar om ett nytt protokoll ännu inte antagits.

Kommissionen föreslår därför att det belopp som inte kommer att behövas för 2024 annulleras. Detta motsvarar 32,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 25,8 miljoner euro i betalningsbemyndiganden, fördelat enligt följande:

EURO

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
30 02 02	Differentierade anslag (Reserv för artikel 08 05 01)	- 32 857 566	- 25 750 000
Totalt		**- 32 857 566**	**- 25 750 000**

2.3 Justeringar till följd av en högre löneanpassning för 2024

2.3.1 Europeisk offentlig förvaltning (rubrik 7)

I denna FÄB 5/2024 föreslår kommissionen följande justeringar av rubrik 7 *Europeisk offentlig förvaltning* när det gäller effekten av lönejusteringen på de administrativa utgifterna. För närvarande

[10] EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

beräknas en uppdatering på totalt +7,2 %[11] år 2024, vilket leder till en tillkommande uppdatering på +4,1 % utöver den första uppdateringen på +3,0 % från och med den 1 januari, medan budgeten för 2024 byggde på antagandet att en uppdatering på +3,4 % skulle tillämpas retroaktivt från och med den 1 juli 2024. En justering är dessutom nödvändig med hänsyn till att antalet nya pensionstagare är högre än i de beräkningar som gjordes när 2024 års budget upprättades.

Administrativa utgifter för institutionerna

Sedan de reviderade tjänsteföreskrifterna[12] trädde i kraft 2014 bygger uppdateringen av löner och pensioner för personalen vid alla EU:s institutioner och byråer på en icke-diskretionär metod som utgår från två faktorer. Den första är nettoutvecklingen av köpkraften för nationella statstjänstemän i en korg av tio medlemsstater[13] som motsvarar minst 75 % av EU:s BNP. Detta är den globala särskilda indikatorn (GSI). Den andra – det gemensamma indexet (JI) – tar hänsyn till inflationen i Bryssel och Luxemburg. Automatiken i löneuppdateringsmetoden säkerställer att systemet tar hänsyn till både den realekonomiska utvecklingen och medlemsstaternas beslut såsom dessa faktorer bekräftats av Eurostat i samförstånd med de nationella statistikmyndigheterna.

I 2024 års budget beräknades den årliga löneuppdatering som ska göras retroaktivt från och med den 1 juli 2024 uppgå till 3,4 % (effekt under sex månader). Denna procentsats räknades fram av kommissionens avdelningar i november 2023 utifrån den uppskattade utvecklingen av köpkraft och levnadskostnader under referensperioden (1.7.2023–30.6.2024), enligt den metod som föreskrivs i tjänsteföreskrifterna.

Den senaste tillgängliga uppskattningen av köpkraftsutvecklingen i de medlemsstater som ingår i urvalet visar en ökning på 3,2 %, medan det gemensamma indexet för Belgien och Luxemburg (JBLI) för den relevanta perioden (+5,1 %) är betydligt högre än i den ursprungliga prognosen. Den totala löneuppdatering som ska tillämpas på 2024 kommer därför att uppgå till +7,2 %[14]. Efter den mellanliggande uppdateringen på 3,0 % kommer en resterande löneuppdatering på 4,1 %[15] att tillämpas från och med den 1 juli 2024. En uppdateringstakt på 1,2 % skjuts upp till den 1 april 2025 i enlighet med bestämmelserna i ”begränsningsklausulen” i enlighet med artikel 10 i bilaga XI till tjänsteföreskrifterna.

I enlighet med bestämmelserna i bilaga XI till tjänsteföreskrifterna kommer Eurostats rapport att utfärdas den 31 oktober 2024 och ligga till grund för justeringen av de nominella nettolönerna till EU-tjänstemän i Bryssel och Luxemburg med verkan från och med juli 2024 för att bevara samma köpkraftsutveckling som för statstjänstemän i medlemsstaterna.

På grundval av Eurostats rapport kommer kommissionens rapport[16] till rådet och Europaparlamentet att antas i november. Eftersom det skulle vara för sent för att formellt lägga fram ett förslag till ändringsbudget när uppdateringstakten väl har fastställs är det lämpligt att se över situationen mot bakgrund av de senaste tillgängliga prognoserna. I enlighet med budgetprinciperna om sund ekonomisk

---

11 1,030*1,041=1,072

12 EGT 45, 14.6.1962, s. 1385, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1962/31(1)/oj.

13 BE, DE, ES, FR, IT, LU, NL, AT, PL, SE.

14 1,020*1,051=1,072

15 1,072*1,030=1,041

16 Enligt artikel 65.1 i tjänsteföreskrifterna för tjänstemän i Europeiska unionen och anställningsvillkor för övriga anställda i Europeiska unionen (*tjänsteföreskrifterna*) ska kommissionen lämna uppgifter om hur EU-tjänstemännens löner och pensioner påverkar budgeten efter 2024 års uppdatering av löner och pensioner för tjänstemän och övriga anställda i Europeiska unionen och de korrigeringskoefficienter som tillämpas på dem.

förvaltning och riktighet i budgeten är det därför motiverat att föreslå en ökning av budgetanslagen för löner och pensioner.

Kommissionen har gjort sitt yttersta för att begränsa sina administrativa utgifter genom att så långt det varit möjligt tillämpa en strikt policy om oförändrad personalstyrka och genomföra väsentliga nedskärningar av icke-lönerelaterade utgifter, till exempel utgifter för sammanträden och kommittéverksamhet. Övriga institutioner har på liknande sätt gjort alla möjliga ansträngningar för att täcka tillkommande behov genom omfördelningar av befintliga resurser och genom att senarelägga icke-obligatoriska investeringar.

Institutionerna har gjort allt för att täcka de ytterligare behoven av löneutgifter genom omfördelningar. Endast Regionkommittén kan inte tillgodose dessa behov internt och begär därför en förstärkning av löneposterna. Det är dock nödvändigt att öka de administrativa utgifterna för pensioner med hänsyn till att det, utöver den högre uppdateringstakten för pensioner, även har skett en ökning av det faktiska antalet pensionärer.

Pensioner

När det gäller pensionsutgifter visar behovsprognoserna fram till slutet av år 2024 att det finns ett underskott på 71 miljoner euro, vilket beror på flera omständigheter som lett till att pensionsutgifterna för 2024 ökat jämfört med prognoserna:

- Antalet pensionstagare (+165) har under 2024 ökat mer än vad som antogs i 2024 års budget (+14,7 miljoner euro).
- Effekten av den förändring av årliga justeringen av pensioner som beskrivs ovan, inbegripet ytterligare behov för sex månader på grund av den mellanliggande pensionsuppdateringen med 3,0 % som fick verkan från och med den 1 januari 2024 (58,1 miljoner euro).

Samtidigt beräknas ett överskott på omkring 2 miljoner euro för budgetposterna för pensionsutgifter för tidigare ledamöter av institutionerna.

Dessa omständigheter har lett till ett samlat underskott på 71 miljoner euro för pensionsutgifter. Det föreslås att 3,8 miljoner euro ska omfördelas från andra budgetposter i kommissionens budgetavsnitt där det finns vissa överskott. Detta skulle göra det möjligt att minska begäran om förstärkning till 67,2 miljoner euro.

Övergripande och detaljerad påverkan fördelat per avsnitt

Det övergripande förslaget är att öka de icke-differentierade utgifterna under rubrik 7 (Europeisk offentlig förvaltning) med ett belopp på 68,5 miljoner euro för år 2024. Det motsvarar en ökning med 1,3 miljoner euro för Regionkommitténs administrativa utgifter och 67,2 miljoner euro för pensioner för alla institutioner.

Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

Belopp i euro

	Budget 2024 (inklusive ÄB 1–2/2024 och FÄB 2–4/2024)	**Förslag till ändringsbudget 5/2024**	**Budget 2024**
Europaskolor och pensioner	**2 812 624 762**	**67 200 000**	**2 879 824 762**
Pensioner	2 565 464 000	67 200 000	2 632 664 000
Europaskolor	247 160 762		247 160 762
Administrativa utgifter för institutionerna	**9 175 375 841**	**1 300 000**	**9 176 675 841**

Kommissionen	4 221 841 225		4 221 841 225
Övriga institutioner	4 953 534 616	1 300 000	4 954 834 616
Europaparlamentet	2 382 263 574		2 382 263 574
Rådet	676 881 123		676 881 123
Europeiska unionens domstol	503 782 531		503 782 531
Revisionsrätten	185 655 890		185 655 890
Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	164 945 524		164 945 524
Regionkommittén	121 878 345	1 300 000	123 178 345
Europeiska ombudsmannen	13 667 466		13 667 466
Europeiska datatillsynsmannen	24 329 460		24 329 460
Europeiska utrikestjänsten	880 130 703		880 130 703
Totalt	**11 988 000 603**	**68 500 000**	**12 056 500 603**

De närmare effekterna per avsnitt är följande:

Avsnitt III - Europeiska kommissionen

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
21 01 01	Pensioner och ersättningar	67 200 000	67 200 000
Totalt		**67 200 000**	**67 200 000**

Avsnitt VII - Europeiska regionkommittén

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
1200	Löner och ersättningar	1 300 000	1 300 000
Totalt		**1 300 000**	**1 300 000**

Eftersom det inte finns någon marginal under rubrik 7 måste ytterligare 68,5 miljoner euro tas från det samlade marginalinstrumentet under rubrik 7, vilket innebär att 283,5 miljoner euro tas från det samlade marginalinstrumentet (artikel 11.1 a) under 2024 för att uppfylla rättsliga åtaganden.

2.3.2 Administrativa utgifter utanför rubrik 7 – decentraliserade byråer

Den högre lönejustering för 2024 som beskrivs ovan leder också till ytterligare behov av löneutgifter inom ramen för de administrativa utgifterna under rubrikerna 1–6, vilka kommissionen har kunnat täcka genom att mobilisera resterande anslag och utnyttja inbyggd flexibilitet.

För decentraliserade byråer är däremot utrymmet för interna omfördelningar begränsat och kommissionen föreslår därför en höjning av EU:s bidrag med 1,7 % för avdelning 1 ”Personalutgifter” i budgeten för byråer, med beaktande av kvoten mellan EU:s bidrag och byråernas totala budget. Denna höjning med +1,7 % tar hänsyn till effekterna av både 1) den lägre än förväntade löneuppdateringen för 2023 (+2,7 %) och 2) den högre än förväntade löneuppdateringen i 2024 års budget (+7,2 %), jämfört med de antaganden som gjordes när budgeten för 2024 upprättades (+4,4 % 2023 och +3,4 % 2024). För att begränsa effekterna gjordes i första hand interna omfördelningar för att täcka de behov som är en följd av löneuppdateringen. För vissa decentraliserade byråer behöver EU:s bidrag därför inte höjas. Det föreslås vidare att Frontex inte ska omfattas av höjningen, i synnerhet med tanke på att antalet vakanta tjänster fortfarande är ganska stort och eftersom lönerna utgör en lägre andel av Frontex totala budget, vilket skapar ett större utrymme för interna omfördelningar.

Den totala effekten på utgifterna på 12,1 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden ser mer i detalj ut på följande sätt:

- **Rubrik 1 - Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin**

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
02 10 01	Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa)	361 932	361 932
02 10 03	Europeiska unionens järnvägsbyrå (ERA)	354 714	354 714
02 10 04	Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa)	244 326	244 326
02 10 05	Byrån för stöd till Berec (Berecbyrån)	81 594	81 594
02 10 06	Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer)	193 651	193 651
03 10 01 01	Europeiska kemikaliemyndigheten – Kemikalielagstiftning	835 000	835 000
03 10 01 02	Europeiska kemikaliemyndigheten – Verksamhet på området lagstiftning om biocider	86 585	86 585
03 10 02	Europeiska bankmyndigheten (EBA)	231 319	231 319
03 10 03	Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa)	168 038	168 038
03 10 04	Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma)	216 832	216 832
04 10 01	Europeiska unionens rymdprogrambyrå	404 623	404 623
Totalt		**3 178 614**	**3 178 614**

- **Underrubrik 2b – Resiliens och värden**

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
06 10 01	Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar	712 181	712 181
06 10 02	Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet	1 179 166	1 179 166
06 10 03 01	Unionsbidraget till Europeiska läkemedelsmyndigheten	254 425	254 425
07 10 01	Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound)	275 758	275 758
07 10 02	Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha)	137 647	137 647
07 10 03	Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop)	217 343	217 343
07 10 04	Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA)	287 922	287 922
07 10 06	Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF)	283 108	283 108
07 10 07	Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust)	594 629	594 629
07 10 08	Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo)	894 047	894 047
07 10 09	Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)	266 861	266 861
Totalt		**5 103 087**	**5 103 087**

- **Rubrik 3 - Naturresurser och miljö**

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
08 10 01	Europeiska fiskerikontrollbyrån	209 032	209 032
09 10 01	Europeiska kemikaliemyndigheten – Miljödirektiv och internationella konventioner	55 915	55 915
09 10 02	Europeiska miljöbyrån	646 569	646 569
Totalt		**911 516**	**911 516**

- **Rubrik 4 - Migration och gränsförvaltning**

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
11 10 02	Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)	773 078	773 078
Totalt		**773 078**	**773 078**

- **Rubrik 5 – Säkerhet och försvar**

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
12 10 01	Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol)	2 002 895	2 002 895
12 10 02	Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol)	89 938	89 938
Totalt		**2 092 833**	**2 092 833**

2,4 Ytterligare justeringar som gäller decentraliserade byråer

2.4.1 Förstärkning för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol)

I början av juni 2024 utsattes Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) för en rad cyberattacker. Incidenterna rapporterades omedelbart till den behöriga cybersäkerhetstjänsten för EU:s institutioner, organ och byråer (CERT-EU). Efter en grundlig utredning i samarbete med CERT-EU är byrån tvungen att återuppbygga sin it-infrastruktur från grunden. För att täcka de omedelbara kostnaderna för cyberattackerna och deras inverkan på Cepol föreslår kommissionen därför en förstärkning av Cepols budget för 2024.

Den föreslagna höjningen av EU:s bidrag till Cepol med 1 miljon euro i åtagandebemyndiganden ska enligt förslaget avräknas mot Fonden för inre säkerhet. Samma belopp i betalningsbemyndiganden överförs från Fonden för inre säkerhet till Cepol genom en autonom överföring.

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
12 10 02	Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol)	1 064 000	0
12 02 01	Fonden för inre säkerhet (ISF)	-1 064 000	0
Totalt		**0**	**0**

I kombination med den ovan beskrivna ökningen till följd av löneuppdateringen (89 938 euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden) uppgår den totala ökning som föreslås för Cepol till 1 153 938 euro.

2.4.2 Förstärkning för eu-LISA

Till följd av högre kostnadsökningar än vad som budgeterats i samband med eu-LISA:S delmål *Wave 2* och motsvarande ramavtal (i synnerhet systemet för beviljande av tillstånd före resor för resenärer som är undantagna från viseringskrav (Etias) och interoperabilitetskrav) föreslår kommissionen att eu-LISA:s budget ökas med 17 miljoner euro i åtagandebemyndiganden. Denna budgetförstärkning är i synnerhet nödvändig för att säkra finansiering av de två huvudsakliga ramavtal som används av eu-LISA, dvs. den övergripande tekniska ramen och den övergripande operativa ramen, nätverkskostnader och avtalsjusteringar, utvidgning av webbtjänsternas omfattning och ökade krav på externa leverantörer som ger direkt stöd till eu-LISA:s verksamhet.

Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) konstaterade ett överskott i sin budget som berodde på ett underutnyttjande av operativa budgetposter (operativa planer med medlemsstaterna) och att nyrekryteringen av personal gått långsammare än väntat. Ökningen med 17 miljoner euro i åtagandebemyndiganden föreslås därför finansieras genom en motsvarande minskning av EU:s bidrag till Europeiska unionens asylbyrå. Den samlade överföringen omfattar också en ytterligare minskning

av EUAA:s budget med 10 miljoner euro i betalningsbemyndiganden, vilket stärker huvudposten för finansiering av utestående mellanliggande betalningar inom instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

De föreslagna – budgetneutrala – justeringarna är därför följande:

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
11 10 02	Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa	17 000 000	0
10 10 01	Europeiska unionens asylbyrå	-17 000 000	0
Totalt		**0**	**0**

I kombination med den ovan beskrivna ökning som beror på löneuppdateringen (773 078 euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden) uppgår den totala ökning som föreslås för eu-LISA till 17 773 078 euro.

2.4.3 Minskning för myndigheten för bekämpning av penningtvätt (Amla)

Myndigheten för bekämpning av penningtvätt (Amla) befinner sig fortfarande i en uppbyggnadsfas och processen tar längre tid än vad som ursprungligen förväntades. Detta beror i synnerhet på rekryteringsarbetet. Efter de första månaderna av uppbyggnad har behovet av anslag för 2024 därför nedjusterats. Det föreslås därför att EU:s bidrag till Amla ska minskas med 0,75 miljoner euro i åtagandebemyndiganden enligt nedan.

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
30 02 02	Differentierade anslag (Reserv för artikel 03 10 05)	-750 281	0
Totalt		**-750 281**	**0**

2.4.4 Återföring av en reserv till Lifeprogrammet – Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska miljöbyrån (EEA)

På grund av förseningar i antagandet av kommissionens föreslagna ”nollföroreningspaket”, där förhandlingarna fortfarande pågår, kommer de nya uppdrag som tilldelats Echa och EEA inte att börja fullgöras under 2024. I 2024 års budget placerades motsvarande anslag på 2,8 miljoner euro från Lifeprogrammet i en reserv för dessa två organ i avvaktan på framsteg i antagandet av lagstiftningspaketet. Kommissionen föreslår därför i denna FÄB 5/2024 att motsvarande anslag ska återföras till Lifeprogrammet enligt följande:

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
30 02 02	Differentierade anslag (Reserv för artikel 09 10 01)	-1 596 375	-1 596 375
30 02 02	Differentierade anslag (Reserv för artikel 09 10 02)	-1 187 476	-1 187 476
09 02 02	Cirkulär ekonomi och livskvalitet	2 783 851	0
09 02 99	Slutförande av tidigare program när det gäller miljö- och klimatpolitik (Life)	0	2 783 851
Totalt		**0**	**0**

2,5 Minskning av åtagandebemyndiganden – Förfaranden vid tilldelning och offentliggörande av offentliga upphandlingskontrakt för bygg- och anläggningsarbeten samt varor och tjänster

Ett överskott på 2,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden har konstaterats för budgetpost 03 20 03 01. Överskottet är en följd av betydande besparingar sedan det beslutats att EU-institutionernas meddelanden ska översättas med hjälp av maskinöversättning på begäran. Ett belopp på 0,5 miljoner euro kommer att överföras genom en autonom överföring till andra åtgärder på området för den inre marknaden, medan det i denna FÄB 5/2024 föreslås att det resterande beloppet på 2,4 miljoner euro ska annulleras.

Belopp i euro

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
03 20 03 01	Förfaranden vid tilldelning och offentliggörande av offentliga upphandlingskontrakt för bygg- och anläggningsarbeten samt varor och tjänster	-2 420 000	0
Totalt		**-2 420 000**	**0**

2,6 Samarbetsmekanismen för Ukraina-lån (UCLM)

I juni 2024 uppmanade Europeiska rådet kommissionen, den höga representanten och rådet att gå vidare med arbetet för att senast i slutet av året erbjuda Ukraina ytterligare finansiering[17]. I linje med resultaten från G7-toppmötet den 13–15 juni 2024 skulle detta ske i form av att räntor och amorteringar på lån ska betalas genom framtida flöden av extraordinära intäkter från immobiliserade ryska statliga tillgångar. Den 20 september 2024 lade kommissionen därför fram ett förslag till förordning om inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån (ULCM) och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina[18]. ULCM kommer att hjälpa G7-partnerna att ge Ukraina lån parallellt med EU:s exceptionella makroekonomiska stödlån med målet att uppnå det samlade belopp som föreslogs vid G7-toppmötet. För att kommissionen ska kunna hantera relaterade budgettransaktioner utan dröjsmål sedan ULCM-förordningen har antagits föreslår kommissionen att alla nödvändiga ytterligare justeringar av kontoplanen och budgetanmärkningarna för 2024 ska göras i denna FÄB 5/2024. Kommissionen föreslår därför att en ny budgetpost inrättas inom ett särskilt nytt kapitel 14 11 (utan anslag) enligt följande:

EURO

Budgetpost	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
14 11 01	Samarbetsmekanismen för Ukraina-lån	p.m.	p.m.
Totalt		**p.m.**	**p.m.**

Motsvarande budgetanmärkningar återfinns i budgetbilagan.

3. UPPDATERING AV INKOMSTER

I FÄB 5/2024 föreslås att ett belopp på 2 815 miljoner euro i slutliga böter och viten som betalats fram till oktober 2024 ska tas med i 2024 års budget . Det föreslås också att en ny inkomstpost ska inrättas för ULCM inom en ny artikel med rubriken ”Stöd till Ukraina”.

Vid tidpunkten för antagandet av denna FÄB 5/2024 har inga negativa inkomster inkluderats i 2024 års budget till följd av införandet av denna möjlighet i budgetförordningen (omarbetning) från och med den 30 september 2024[19]. Exakta belopp när det gäller den kompensationsränta som ska betalas håller på att fastställas. En tillräcklig buffert på cirka 1 200 miljoner euro från slutliga böter är fortfarande tillgänglig för att täcka dessa betalningar fram till årets slut. När de har betalats kommer de negativa inkomsterna att tas upp i den särskilda budgetposten 4 2 5 ”Räntor, andra avgifter som förfaller till betalning och

17 EUCO 15/24.
18 COM(2024) 426 final.
19 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

negativ avkastning på annullerade eller sänkta böter". Europaparlamentet och rådet kommer även att få mer information om relevanta belopp och transaktioner i samband med det årliga budgetförfarandet.

Det föreslås också att en ny inkomstpost ska inrättas för ULCM inom en ny artikel med rubriken "Stöd till Ukraina".

3,1 Böter och viten

Vad gäller slutliga böter och viten som betalats fram till oktober 2024 föreslås att följande belopp ska tas upp i 2024 års budget:

a) Böter på 2 502 miljoner euro i konkurrensärenden.

b) Viten eller schablonbelopp på 52 miljoner euro för medlemsstater som underlåtit att efterkomma EU-domstolens domar i fråga om icke uppfyllda skyldigheter enligt fördragen.

c) Ränta på 257 miljoner euro med koppling till böter och viten.

d) 4 miljoner euro i andra böter och viten som inte avsatts för särskilda ändamål., huvudsakligen avgifter för extra utsläpp.

Det föreslås därför att de ursprungliga prognoserna i FÄB 4/2024 på 614 miljoner euro ska höjas med 2 815 miljoner euro för att uppgå till totalt 3 429 miljoner euro.

De närmare uppgifterna per rubrik visas i tabellen nedan.

EURO

Inkomstpost	**Namn**	**Budget 2024**	**FÄB 5/2024**	**Nytt belopp**
4 2 0	Böter som följer av tillämpningen av konkurrensreglerna	257 464 207	2 502 502 303	2 759 966 510
4 2 1	Viten och schablonbelopp som ålagts en medlemsstat	340 653 167	51 929 451	392 582 618
4 2 4	Ränta kopplad till böter och viten	9 802 092	256 590 258	266 392 350
4 2 9	Övriga böter och viten som inte avsatts för särskilda ändamål	6 400 685	3 875 627	10 276 312
Totalt		**614 320 151**	**2 814 897 639**	**3 429 217 790**

3,2 Inverkan på det BNI-baserade bidraget till egna medel för 2024

De reviderade BNI-baserade bidragen till egna medel jämfört med FÄB 4/2024 anges i följande tabell:

Medlemsstat	FÄB 4/2024	FÄB 5/2024	Nytt belopp
	(1)	(2)	(3) = (1) +(2)
Belgien	3 137 520 826	4 860 827	3 142 381 653
Bulgarien	490 929 862	760 577	491 690 439
Tjeckien	1 524 718 132	2 362 181	1 527 080 313
Danmark	2 045 789 860	3 169 456	2 048 959 316
Tyskland	22 584 558 382	34 989 295	22 619 547 677
Estland	192 975 003	298 968	193 273 971
Irland	2 070 413 423	3 207 603	2 073 621 026
Grekland	1 163 139 703	1 802 003	1 164 941 706
Spanien	7 768 960 009	12 036 120	7 780 996 129
Frankrike	15 077 255 983	23 358 553	15 100 614 536
Kroatien	425 510 887	659 226	426 170 113
Italien	10 942 787 228	16 953 195	10 959 740 423
Cypern	145 650 292	225 650	145 875 942
Lettland	212 177 297	328 717	212 506 014

Litauen	374 044 146	579 491	374 623 637
Luxemburg	275 312 135	426 529	275 738 664
Ungern	1 035 987 565	1 605 011	1 037 592 576
Malta	95 647 207	148 182	95 795 389
Nederländerna	5 464 910 293	8 466 554	5 473 376 847
Österrike	2 527 403 838	3 915 600	2 531 319 438
Polen	4 123 400 650	6 388 210	4 129 788 860
Portugal	1 388 121 069	2 150 557	1 390 271 626
Rumänien	1 745 902 426	2 704 853	1 748 607 279
Slovenien	334 363 876	518 016	334 881 892
Slovakien	647 634 542	1 003 353	648 637 895
Finland	1 439 287 560	2 229 827	1 441 517 387
Sverige	3 074 333 659	4 762 935	3 079 096 594
Totalt	**90 308 735 853**	**139 911 489**	**90 448 647 342**

3,3 Ändring av kontoplanen till följd av antagandet av kommissionens förslag om inrättande av ULCM och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina

Till följd av antagandet av kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina (se avsnitt 3.1 nedan) föreslås att en ny inkomstpost inrättas inom en artikel för stöd till Ukraina: 6 6 4 2 – *Samarbetsmekanismen för Ukraina-lån*. Dessutom föreslås en teknisk korrigering för att justera hänvisningen i budgetposten för Ukrainafaciliteten från ”6 6 4” till ”6 6 4 0”.

Motsvarande budgetanmärkningar återfinns i budgetbilagan.

4. FINANSIERING

Den sammantagna nettoeffekten av denna FÄB 5/2024 är en ökning på 44,5 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 2 954,8 miljoner euro i betalningsbemyndiganden i 2024 års budget.

När det gäller effekterna av den reviderade löneuppdateringen för 2024 föreslår kommissionen, med tanke på bristen på marginaler och utrymme för omfördelningar under underrubrik 2b och rubrik 5, att flexibilitetsmekanismen i enlighet med artikel 12 i förordning (EU, Euratom) 2020/2093[20] ska tas i anspråk i åtagande- och betalningsbemyndiganden för ett belopp på 5,1 miljoner euro för underrubrik 2b (Resiliens och värden) för att öka EU:s bidrag till flera decentraliserade byråer, och med 2,1 miljoner euro för rubrik 5 för att öka EU:s bidrag till Europol och Cepol. Utgiftsökningen för rubrik 7 leder dessutom till en ökning med 68,5 miljoner euro av de belopp som enligt förslaget ska mobiliseras från det samlade marginalinstrumentet.

De betalningsbemyndiganden för år 2024 som kräver att flexibilitetsmekanismen för år 2021–2024 tas i anspråk beräknas uppgå till 1 758,3 miljoner euro. Den preliminära betalningsplanen för motsvarande utestående belopp under dessa år beskrivs i följande tabell:

Flexibilitetsinstrumentet – betalningsprofil (i miljoner euro)					
Mobiliseringsår	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Totalt**
2021	7,6	0	0	0	**7,6**
2022	49,8	36,7	0	0	**86,5**
2023	279	120,6	83,2	0	**482,8**
2024	Tfn 1 421,9	107,6	83,7	46,3	**Tfn 1 659,5**
Totalt	**Tfn 1 758,3**	**264,9**	**166,9**	**46,3**	**Tfn 2 236,4**

[20] Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

5. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

i euro

		Budget 2024 (inkl. ÄB 1–2/2024 och FÄB 2–4/2024)		Förslag till ändringsbudget 5/2024		Budget 2024 (inkl. ÄB 1–2/2024 och FÄB 4–5/2024)	
		Åtag.bem.	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**
1	**Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin**	**21 492 216 821**	**20 826 810 837**	**8 333**	**3 178 614**	**21 492 225 154**	**20 829 989 451**
	Tak	*21 598 000 000*				*21 598 000 000*	
	Marginal	*105 783 179*		*-8 333*		*105 774 846*	
2	**Sammanhållning, resiliens och värden**	**74 577 476 949**	**33 732 782 204**	**5 103 087**	**2 905 103 087**	**74 582 580 036**	**36 637 885 291**
	Varav via flexibilitetsmekanismen	*1 306 281 333*		*5 103 087*		*1 311 384 420*	
	Tak	*73 289 000 000*				*73 289 000 000*	
	Marginal	*17 804 384*				*17 804 384*	
2a.	Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.	64 665 195 616	24 155 654 152		2 900 000 000	64 665 195 616	27 055 654 152
	Tak	*64 683 000 000*				*64 683 000 000*	
	Marginal	*17 804 384*				*17 804 384*	
2b.	Resiliens och värden	9 912 281 333	9 577 128 052	5 103 087	5 103 087	9 917 384 420	9 582 231 139
	Varav via flexibilitetsmekanismen	*1 306 281 333*		*5 103 087*		*1 311 384 420*	
	Tak	*8 606 000 000*				*8 606 000 000*	
	Marginal						
3	**Naturresurser och miljö**	**57 338 630 839**	**54 151 402 941**	**-31 946 050**	**-24 838 484**	**57 306 684 789**	**54 126 564 457**
	Tak	*57 449 000 000*				*57 449 000 000*	
	Marginal	*110 369 161*		*31 946 050*		*142 315 211*	
	varav Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	**40 517 278 000**	**40 505 482 213**			**40 517 278 000**	**40 505 482 213**
	Särskilt utgiftstak för EGFJ	*41 649 000 000*				*41 649 000 000*	
	Avrundningsdifferens som undantas för marginalberäkning	*722 000*				*722 000*	
	Nettoöverföringar mellan EGFJ och Ejflu	*-1 046 000 000*				*-1 046 000 000*	
	Nettosaldo för EGFJ:s utgifter (särskilt utgiftstak justerat för överföringar mellan EGFJ och Ejflu)	*40 603 000 000*				*40 603 000 000*	
	Särskild utgiftsmarginal för EGFJ	*85 722 000*				*85 722 000*	
4	**Migration och gränsförvaltning**	**3 892 705 671**	**3 248 967 443**	**773 078**	**773 078**	**3 893 478 749**	**3 249 740 521**
	Tak	*4 020 000 000*				*4 020 000 000*	
	Marginal	*127 294 329*		*-773 078*		*126 521 251*	
5	**Säkerhet och försvar**	**2 697 177 926**	**2 035 413 531**	**2 092 833**	**2 092 833**	**2 699 270 759**	**2 037 506 364**
	Varav via flexibilitetsmekanismen	*317 177 926*		*2 092 833*		*319 270 759*	
	Tak	*2 380 000 000*				*2 380 000 000*	
	Marginal						
6	**Grannländer och omvärlden**	**16 731 000 000**	**15 315 050 313**			**16 731 000 000**	**15 315 050 313**
	Varav via flexibilitetsmekanismen	*28 828 204*				*28 828 204*	
	Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a	*371 171 796*				*371 171 796*	

	Budget 2024 (inkl. ÄB 1–2/2024 och FÄB 2–4/2024)		Förslag till ändringsbudget 5/2024		Budget 2024 (inkl. ÄB 1–2/2024 och FÄB 4–5/2024)	
	Åtag.bem.	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**
Tak	*16 331 000 000*				*16 331 000 000*	
Marginal						
7 Europeisk offentlig förvaltning	**11 988 000 603**	**11 988 000 603**	**68 500 000**	**68 500 000**	**12 056 500 603**	**12 056 500 603**
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a	*215 000 603*		*68 500 000*	*68 500 000*	*283 500 603*	
Tak	*11 773 000 000*				*11 773 000 000*	
Marginal						
varav Administrativa utgifter för institutionerna	**9 175 375 841**	**9 175 375 841**	**1 300 000**	**1 300 000**	**9 176 675 841**	**9 176 675 841**
Särskilt utgiftstak	*9 006 000 000*				*9 006 000 000*	
Särskild utgiftsmarginal						
Anslag för rubriker	**188 717 208 809**	**141 298 427 872**	**44 531 281**	**2 954 809 128**	**188 761 740 090**	**144 253 237 000**
Tak	***186 840 000 000***	***170 543 000 000***			***186 840 000 000***	***170 543 000 000***
Varav via flexibilitetsmekanismen	***1 652 287 463***	***1 751 178 297***	***7 195 920***	***7 195 920***	***1 659 483 383***	***1 758 374 217***
Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a	***586 172 399***		***68 500 000***		***654 672 399***	
Marginal	***361 251 053***	***30 995 750 425***	***31 164 639***		***392 415 692***	***28 048 137 217***
Tematiska särskilda instrument	**6 517 600 432**	**5 491 076 559**			**6 517 600 432**	**5 491 076 559**
Totala anslag	**195 234 809 241**	**146 789 504 431**	**44 531 281**	**2 954 809 128**	**195 279 340 522**	**149 744 313 559**