BESLUT

RÅDETS BESLUT 2012/662/GUSP

av den 25 oktober 2012

till stöd för verksamhet som minskar risken för olaglig handel med och omåttlig anhopning av handeldvapen och lätta vapen i regionen som omfattas av Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 26.2, och

av följande skäl:

(1) Den 15 och 16 december 2005 antog Europeiska rådet EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa. I den strategin understryks att särskild uppmärksamhet bör ägnas åt de kolossala lagren av handeldvapen och lätta vapen i Öst- och Sydösteuropa samt de sätt på vilka dessa vapen sprids i konfliktområden, i syfte att minimera den risk som den olagliga handeln med och den omåttliga anhopningen av handeldvapen och lätta vapen innebär.

(2) Ett av målen med EU:s strategi för handeldvapen och lätta vapen är att främja effektiv multilateralism för utveckling av mekanismer, internationella, regionala eller inom unionen och medlemsstaterna, mot utbudet och den destabiliserande spridningen av handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa. I strategins handlingsplan pekas Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) ut som en av de regionala organisationer med vilken ett samarbete bör utvecklas. Den omfattar framför allt särskilda bestämmelser om det stöd som ska ges åt OSSE:s åtgärder för att bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa samt för att destruera överskottslager i OSSE-länderna.

(3) Den 24 november 2000 antog OSSE-länderna ett dokument om handeldvapen och lätta vapen i vilket de åtog sig att införa och genomföra effektiva nationella kontroller när det gäller överföring av handeldvapen och lätta vapen, inklusive kontroller avseende export och förmedling. I dokumentet understryks också de destabiliserande effekter som en omåttlig anhopning av handeldvapen och lätta vapen samt bristfällig lagerhantering och säkerhet kan ha på nationell, regional och internationell säkerhet. I dokumentet rekommenderas destruering som metod för att göra sig av med överskott av handeldvapen och lätta vapen.

(4) Den 26 maj 2010 antog OSSE-länderna OSSE:s handlingsplan om handeldvapen och lätta vapen, i vilken man bland annat tar upp behovet av att upprätta eller stärka den rättsliga ramen för laglig förmedlingsverksamhet i OSSE-länderna, att stärka åtagandena i fråga om lagerhantering och säkerhet avseende handeldvapen och lätta vapen och att stärka ländernas åtagande att destruera överskott och olagliga handeldvapen och lätta vapen samt sätt att förbättra sin kapacitet att destruera överskott och olagliga handeldvapen och lätta vapen.

(5) Den 23 juni 2003 antog rådet gemensam ståndpunkt 2003/468/Gusp om kontroll av vapenförmedling [1], i vilken det krävs att medlemsstaterna vidtar alla nödvändiga åtgärder, bland annat upprättar en tydlig rättslig ram för laglig förmedlingsverksamhet, för att kontrollera vapenförmedlingsverksamheten inom deras territorium och där medlemsstaterna uppmanas att överväga en kontroll av förmedlingsverksamheten utanför deras egna territorium om den utförs av förmedlare med deras nationalitet som är bosatta eller etablerade på deras territorium.

(6) Den 8 december 2008 antog rådet gemensam ståndpunkt 2008/944/Gusp om fastställande av gemensamma regler för kontrollen av export av militär teknik och krigsmateriel [2]. I gemensam ståndpunkt 2008/944/Gusp fastställs en uppsättning kriterier som bör vägleda medlemsstaterna i bedömningen av export av konventionella vapen, återexport och ansökningar avseende förmedling. I den krävs att medlemsstaterna ska göra sitt yttersta för att uppmuntra andra stater som exporterar militär teknik eller krigsmateriel att tillämpa kriterierna i denna gemensamma ståndpunkt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I syfte att främja fred och säkerhet samt effektiv multilateralism på global och regional nivå ska unionen eftersträva följande mål:

[1] EUT L 156, 25.6.2003, s. 79.
[2] EUT L 335, 13.12.2008, s. 99.

— Att stärka freden och öka säkerheten i unionens närområde genom att minska det hot som den olagliga handeln med och omåttliga anhopningen av handeldvapen och lätta vapen i OSSE-regionen innebär.

— Att stödja effektiv multilateralism på regional nivå genom att främja OSSE:s åtgärder för att förebygga omåttlig anhopning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa.

2. För att uppnå målet i punkt 1 ska unionen genomföra följande projekt:

— Organisera en regional utbildningsworkshop för berörda tjänstemän från OSSE-länderna som är ansvariga för kontroller avseende förmedling av handeldvapen och lätta vapen.

— Uppgradera säkerheten vid lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland och Kirgizistan.

— Destruera överskott av handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland och Kirgizistan i syfte att förhindra att dessa återfinns inom den olagliga handeln.

— Införa ett program för lagerhantering för handeldvapen och lätta vapen i syfte att förbättra lagerhållning, registerföring och spårning av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i flera OSSE-länder.

En utförlig beskrivning av dessa projekt återfinns i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (nedan kallad *den höga representanten*) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av de projekt som avses i artikel 1.2 ska ske genom två genomförandeorgan:

a) OSSE:s sekretariat ska genomföra

— regionala workshoppar för utbildning om kontroll av förmedling av handeldvapen och lätta vapen för berörda OSSE-staters tjänstemän,

— uppgradering av säkerheten vid beredskapslager av konventionella vapen och ammunition i Kirgizistan,

— destruering av överskottslager med handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland och Kirgizistan för att förhindra att dessa avleds till den olagliga handeln, och

— införande av inventeringsprogramvara för handeldvapen och lätta vapen i syfte att förbättra lagerhållningen, registerföringen och spårningen av vapen.

b) Kontoret för Förenta nationernas utvecklingsprogram i Vitryssland (UNDP:s kontor i Vitryssland) ska genomföra uppgradering av säkerheten vid beredskapslager med konventionella vapen och ammunition i Vitryssland.

3. OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av de projekt som avses i artikel 1.2 ska vara 1 680 000 EUR.

2. De utgifter som ska finansieras med det belopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå finansieringsöverenskommelser med OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland. I överenskommelserna ska det fastställas att OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland har en skyldighet att se till att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå de finansieringsöverenskommelser som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om tidpunkten för ingåendet av finansieringsöverenskommelserna.

Artikel 4

Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter som utarbetas av OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.

Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av projektens genomförande enligt artikel 1.2.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts eller sex månader efter det att beslutet antagits om det under den tiden inte har ingåtts någon finansieringsöverenskommelse.

Utfärdat i Luxemburg den 25 oktober 2012.

På rådets vägnar

E. MAVROU

Ordförande

BILAGA

1. **Syfte**

Det övergripande syftet med detta beslut är att främja fred och säkerhet i unionens närområde genom att minska det hot som den olagliga handeln med och omåttliga anhopningen av handeldvapen och lätta vapen i OSSE-regionen innebär. Detta beslut syftar även till att främja effektiv multilateralism på regional nivå genom att stödja OSSE:s åtgärder för att förebygga omåttlig anhopning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa. Dessa åtgärder innefattar destruering av överskott av handeldvapen och lätta vapen i OSSE-regionen, förbättring av säkerheten och vapenlagerhanteringen, utveckling av lämpliga verktyg för registerföring av vapen samt en förbättring av kontrollerna avseende överföring av konventionella vapen, särskilt förmedling.

2. **Projektbeskrivning**

2.1 **Organisation av en regional utbildningsworkshop för berörda tjänstemän från OSSE-länderna om kontroller avseende förmedling av handeldvapen och lätta vapen**

2.1.1 *Projektets mål*

— Att öka medvetenheten och förbättra OSSE-ländernas genomförande av existerande internationella och regionala åtaganden på området för kontroller av förmedlingen av handeldvapen och lätta vapen.

— Att analysera bästa praxis och de tillvaratagna erfarenheterna från andra länder/regioner och se om dessa är användbara för OSSE-länderna.

2.1.2 *Projektbeskrivning*

— OSSE-sekretariatet organiserar en regional tredagarsworkshop för berörda statstjänstemän från upp till 15 OSSE-länder.

Representanter från berörda internationella och regionala organisationer och andra experter, inklusive experter från unionen, kommer att delta. Upp till 70 personer kommer att delta. Det detaljerade principdokumentet och dagordningen för evenemanget kommer att utarbetas av OSSE:s sekretariat i samordning med den höga representanten och relevanta rådsorgan.

2.1.3 *Förväntade projektresultat*

— Förbättrade kontroller av förmedlingen av handeldvapen och lätta vapen i de OSSE-länder som deltar i workshopen.

— Minskad risk för olaglig förmedlingsverksamhet och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och därmed förbättrad säkerhet för befolkningar, grupper och enskilda som påverkas negativt av den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen.

2.1.4 *Platser för seminarier*

OSSE:s sekretariat kommer att föreslå tänkbara platser för det regionala seminariet, som därefter ska godkännas av den höga representanten i samråd med rådets behöriga organ.

2.1.5 *Projektmottagare*

— Statstjänstemän och nationella myndigheter i OSSE-länder, ansvariga för kontrollerna avseende överföring av handeldvapen och lätta vapen.

— Befolkningar, grupper och enskilda som påverkas negativt av den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen.

2.2 **Uppgradering av säkerheten vid lager av konventionella vapen och ammunition i Vitryssland och Kirgizistan**

2.2.1 *Projektets mål*

— Att förbättra säkerheten och lagerhanteringen vid upp till två lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland och upp till tre lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Kirgizistan.

— Att bidra till förbättrad säkerhet i Centralasien och Östeuropa och att minska risken för olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

2.2.2 *Projektbeskrivning*

— Uppgradering av säkerhetssystemen vid upp till två lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland, i enlighet med OSSE:s bästa praxis beträffande handeldvapen och lätta vapen, bland annat genom installering och/eller upprustning av nödvändiga elanläggningar, snabb brandbekämpningskapacitet, omgärdande stängsel och belysning, system för upptäckt av och larm vid intrång samt telekommunikationsutrustning för förstärkt säkerhet.

— Förbättring och/eller inrättande av upp till tre lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Kirgizistan, i enlighet med OSSE:s bästa praxis beträffande handeldvapen och lätta vapen, bland annat genom installering och/eller upprustning av omgärdande stängsel och belysning, säkra lagerbyggnadsdörrar och -fönster, intrångslarmsystem, CCTV-kameror och telekommunikationsutrustning.

OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland kommer i samarbete med de behöriga myndigheterna i Vitryssland och Kirgizistan att fastställa vilka lagerplatser som är i behov av säkerhetsuppgradering och kommer att fastställa exakt vilka platser som ska uppgraderas med stöd av detta beslut, i samråd med den höga representanten och behöriga rådsorgan. All verksamhet, med undantag för sådan som avser uppgradering av lager med handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland, ska genomföras av OSSE:s sekretariat. I Vitryssland ska verksamheten genomföras av UNDP:s kontor i Vitryssland eftersom OSSE inte har någon lämplig representation och rättslig ställning i Vitryssland och för att genomförandet av denna del av projektet med hjälp av UNDP:s kontor i Vitryssland också är kostnadseffektivare i jämförelse med en Wienbaserad projektförvaltning av OSSE. OSSE:s roll kvarstår när det gäller den övergripande projektsamordningen och genomförandet av tillsynen rörande urvalet av lagringsplatser samt de säkerhets- och trygghetsåtgärder som ska vidtas, årliga arbetsplaner, kvalitetskontroll av utfört arbete och det nationella bidraget från Vitrysslands regering. Regeringen i Vitryssland respektive Kirgizistan kommer att ge stöd åt projektet i form av finansiella bidrag och/eller bidrag in natura, beroende på vad som är lämpligt.

2.2.3 *Förväntade projektresultat*

— Förbättrad fysisk säkerhet och lagerhantering vid upp till två lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland och upp till tre lagerplatser för handeldvapen och lätta vapen i Kirgizistan.

— Minskad risk för olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionella vapen och förbättrad säkerhet i Östeuropa och Centralasien.

2.2.4 *Projektmottagare*

— Försvarsministerierna i Vitryssland och Kirgizistan.

— Befolkningar, grupper och enskilda som påverkas negativt av den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen.

2.3 **Destruktion av överskott av handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland och Kirgizistan i syfte att förhindra att dessa återfinns inom den olagliga handeln**

2.3.1 *Projektets mål*

— Att minska risken för olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen genom att destruera överskott av vapen som innehas av behöriga myndigheter i Vitryssland och Kirgizistan.

2.3.2 *Projektbeskrivning*

— Destruering av ett överskott på upp till 12 000 handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland.

— Destruering av ett överskott på upp till 2 000 handeldvapen och lätta vapen och upp till 51 bärbara luftvärnsrobotsystem (MANPADS) i Kirgizistan.

Regeringen i Vitryssland respektive Kirgizistan kommer att stödja projektet genom att tillhandahålla anläggningar och utrustning och ge bidrag in natura, beroende på vad som är lämpligt. All verksamhet, utom den som avser uppgradering av lagringsplatser för handeldvapen och lätta vapen i Vitryssland kommer att genomföras av OSSE:s sekretariat.

I Vitryssland ska verksamhet som avser uppgradering av lagringsplatser för handeldvapen och lätta vapen genomföras av UNDP:s kontor i Vitryssland eftersom OSSE inte har någon lämplig representation eller rättslig ställning i Vitryssland och för att genomförandet av denna del av projektet med hjälp av UNDP:s kontor i Vitryssland också är kostnadseffektivare i jämförelse med en Wienbaserad projektförvaltning av OSSE. OSSE:s roll kvarstår när det gäller den övergripande projektsamordningen och genomförandet av tillsynen rörande urvalet av lagringsplatser samt de säkerhets- och trygghetsåtgärder som ska vidtas, årliga arbetsplaner, kvalitetskontroll av utfört arbete och det nationella bidraget från Vitrysslands regering.

2.3.3 *Förväntade projektresultat*

— Destruering av delar av överskott av handeldvapen och lätta vapen samt MANPADS i Vitryssland och Kirgizistan.

— Minskad risk för olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt förbättrad säkerhet i Östeuropa och Centralasien.

2.3.4 *Projektmottagare*

— Försvarsministerierna i Vitryssland och Kirgizistan.

— Befolkningar, grupper och enskilda som påverkas negativt av den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen.

2.4 **Införande av inventeringsprogramvara för handeldvapen och lätta vapen i syfte att förbättra lagerhållningen, registerföringen och spårningen av vapen**

2.4.1 *Projektets mål*

— Att förbättra hanteringen och registerföringen av lager av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i upp till åtta OSSE-länder och därmed minska riska för olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition.

2.4.2 *Projektbeskrivning*

— Presentation av inventeringsprogrammet för handeldvapen och lätta vapen för upp till 20 personer från intresserade OSSE-länder.

— Expertmöten i upp till åtta OSSE-länder i syfte att utvärdera förenligheten mellan inventeringsprogrammet för handeldvapen och lätta vapen och nationella krav och för uppföljning vad gäller förfaranden och lagstiftning på nationell nivå.

— Tekniska anpassningar till inventeringsprogrammet för handeldvapen och lätta vapen i upp till åtta OSSE-länder för att se till att det överensstämmer med avtalade tekniska krav, i samarbete med UNDP:s kontor i Vitryssland och landets försvarsministerium.

— Översättning av inventeringsprogrammet för handeldvapen och lätta vapen till upp till tre officiella språk (totalt sett) beroende på vad som krävs i de OSSE-länder som inför inventeringsprogrammet för handeldvapen och lätta vapen.

— Begränsat tillhandahållande av maskinvara i upp till åtta OSSE-länder, om så är nödvändigt.

— Installering av det elektroniska registerföringssystemet i upp till åtta OSSE-länder.

— Utarbetande av en utbildningsplan för upp till åtta OSSE-länder (två moduler – för personal vid de militära högkvarteren i huvudstäderna i de utvalda OSSE-länderna samt personal vid lagerplatserna).

— Utbildning i upp till åtta OSSE-länder i enlighet med ovannämnda utbildningsplan.

2.4.3 *Förväntade projektresultat*

— Förbättring och standardisering av hanteringen och registerföringen av lager av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i upp till åtta OSSE-länder.

— Minskad risk för olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i OSSE-regionen.

2.4.4 *Projektmottagare*

— Försvarsministerierna i upp till åtta OSSE-länder.

— Befolkningar, grupper och enskilda som påverkas negativt av den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen.

OSSE:s sekretariat kommer i samråd med den höga representanten och behöriga rådsorgan att fastställa vilka OSSE-länder som ska få delta i projektet.

3. **Varaktighet**

Projektens beräknade sammanlagda varaktighet är 36 månader.

4. **Enhet för tekniskt genomförande**

Det tekniska genomförandet av detta beslut kommer att anförtros OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland, som ska utföra sitt uppdrag under den höga representantens ansvar.

5. **Rapportering**

OSSE:s sekretariat och UNDP:s kontor i Vitryssland kommer att utarbeta regelbundna rapporter samt rapporter efter fullbordandet av var och en av de angivna verksamheterna. Rapporterna bör lämnas in till den höga representanten senast sex veckor efter det att den berörda verksamheten har avslutats.

6. **Beräknad total kostnad för projekten och EU:s finansiella bidrag**

Den totala kostnaden för projekten är 1 680 000 EUR.