BESLUITEN

BESLUIT 2012/662/GBVB VAN DE RAAD

van 25 oktober 2012

betreffende de ondersteuning van activiteiten om het risico van illegale handel in en buitensporige accumulatie van handvuurwapens en lichte wapens in het gebied dat valt onder de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) te beperken

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 26, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese Raad heeft op 15 en 16 december 2005 de strategie van de EU ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW — small arms and light weapons) en munitie daarvoor (de SALW-strategie van de EU) aangenomen. Om het risico dat verbonden is aan illegale handel in en buitensporige accumulatie van SALW tot een minimum te beperken, moet volgens die strategie met name aandacht worden geschonken aan de enorme voorraden SALW in Oost- en Zuidoost-Europa en aan de wijze waarop zij in conflictgebieden worden verspreid.

(2) Een van de doelstellingen van de SALW-strategie van de EU bestaat erin een effectieve multilaterale aanpak in de hand te werken bij de ontwikkeling van internationale, regionale en interne mechanismen in de Unie en haar lidstaten tegen het aanbod en de destabiliserende verspreiding van SALW en munitie daarvoor. In het actieplan van de strategie wordt de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) vermeld als een van de regionale organisaties waarmee de samenwerking moet worden uitgebouwd. Met name bevat het actieplan specifieke bepalingen over de steun die moet worden verleend aan het optreden van de OVSE ter bestrijding van de illegale handel in SALW en de munitie daarvoor en de vernietiging van de overtollige voorraden van de deelnemende staten van de OVSE („deelnemende staten").

(3) Op 24 november 2000 hebben de deelnemende staten het SALW-document van de OVSE aangenomen, en zich er aldus toe verbonden effectief nationaal toezicht op de overdracht van SALW, met name op de uitvoer en de tussenhandel, in te stellen en uit te oefenen. In dat document wordt voorts benadrukt dat de buitensporige accumulatie van SALW en het gebrekkig beheren en beveiligen een destabiliserend effect kunnen hebben op de nationale, regionale en internationale veiligheid. In het rapport wordt vernietiging genoemd als de wijze waarop overtollige SALW het beste kunnen worden opgeruimd.

(4) Op 26 mei 2010 hebben de deelnemende staten het OVSE-actieplan inzake SALW aangenomen, waarin onder meer staat dat zij hun rechtskader voor legale tussenhandel moeten vaststellen c.q. versterken, bindender afspraken over het beheer en de beveiliging van SALW moeten maken, en zich krachtiger moeten vastleggen op en meer middelen in stelling moeten brengen voor het vernietigen van overtollige en illegale SALW.

(5) Op 23 juni 2003 heeft de Raad Gemeenschappelijk Standpunt 2003/468/GBVB over het toezicht op de tussenhandel in wapens [1] vastgesteld, waarbij de lidstaten de verplichting is opgelegd alle nodige maatregelen te treffen, en met name een duidelijk rechtskader voor de legale tussenhandel te bepalen, teneinde toezicht te houden op de tussenhandel in wapens die op hun grondgebied plaatsvindt, en waarbij zij worden aangespoord om toezicht te houden op de tussenhandel in wapens die buiten hun grondgebied wordt gedreven door op hun grondgebied verblijvende of gevestigde tussenhandelaren met hun nationaliteit.

(6) Op 8 december 2008 heeft de Raad Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie [2] vastgesteld. Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB behelst een aantal criteria die de lidstaten tot leidraad dienen bij de beoordeling van applicaties betreffende uitvoer en wederuitvoer van en tussenhandel in conventionele wapens. Van lidstaten wordt geëist dat zij zich tot het uiterste inspannen om andere staten die militaire goederen of technologie uitvoeren, ertoe over te halen de criteria van dit gemeenschappelijk standpunt toe te passen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Ter bevordering van vrede en veiligheid en van een doeltreffend multilateralisme op mondiaal en regionaal niveau, streeft de Unie ernaar:

[1] PB L 156 van 25.6.2003, blz. 79.
[2] PB L 335 van 13.12.2008, blz. 99.

— vrede en veiligheid in het aan de Unie grenzende gebied te versterken, door de bedreiging die uitgaat van de illegale handel in en de buitensporige accumulatie van SALW in het OVSE-gebied te beperken,

— op regionaal niveau een doeltreffend multilateralisme te ondersteunen door het aanmoedigen van de actie van de OVSE om de buitensporige accumulatie van en de illegale handel in SALW en de munitie daarvoor te voorkomen.

2. Ter verwezenlijking van de in lid 1 genoemde doelstellingen zet de Unie de volgende projecten op:

— het organiseren van een regionaal opleidingsseminar voor ambtenaren van de deelnemende staten die belast zijn met het toezicht op de tussenhandel in SALW,

— betere beveiliging van de SALW-opslagplaatsen in Belarus en Kirgizië,

— de vernietiging van overtollige SALW in Belarus en Kirgizië, zodat zij niet in het illegale circuit terechtkomen,

— de ingebruikname van een applicatie voor inventarisbeheer, om opslag, registratie en opsporing van SALW en conventionele munitie in verscheidene deelnemende staten te verbeteren.

Een nadere omschrijving van deze projecten is opgenomen in de bijlage.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (HV) is belast met de uitvoering van dit besluit.

2. De technische uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projecten is in handen van twee uitvoeringsorganen:

a) het OVSE-secretariaat zorgt voor:

— het regionale opleidingsseminar voor relevante ambtenaren van de deelnemende staten over het toezicht op de tussenhandel in SALW,

— de betere beveiliging van de opslagplaatsen voor conventionele wapens en munitie in Kirgizië,

— de vernietiging van overtollige SALW in Belarus en Kirgizië, zodat zij niet in het illegale circuit terechtkomen, en

— de ingebruikname van software voor de inventarisatie van SALW, om het voorraadbeheer, de registratie en de tracering te verbeteren;

b) het bureau van het ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties in Belarus (UNDP-bureau Belarus) staat in voor de betere beveiliging van de opslagplaatsen voor conventionele wapens en munitie in Belarus.

3. Het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus voeren hun taken uit onder verantwoordelijkheid van de HV. De HV treft daartoe de nodige voorzieningen, samen met het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus.

Artikel 3

1. Het financiële referentiebedrag voor de uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projecten bedraagt 1 680 000 EUR.

2. De uitgaven die worden gefinancierd uit het in lid 1 bepaalde bedrag worden beheerd overeenkomstig de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie.

3. De Commissie ziet erop toe dat de in lid 1 bedoelde uitgaven correct worden beheerd. Zij sluit hiertoe financieringsovereenkomsten met het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus. In die overeenkomsten wordt bepaald dat op het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus de verplichting rust ervoor zorg te dragen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met haar omvang.

4. De Commissie stelt alles in het werk om de in lid 3 bedoelde financieringsovereenkomsten zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden en van de datum van sluiting van de financieringsovereenkomsten.

Artikel 4

De HV brengt aan de Raad verslag uit over de toepassing van dit besluit, op basis van de rapporten die regelmatig door het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus worden opgesteld. Deze rapporten vormen de grondslag voor de evaluatie door de Raad.

De Commissie verschaft informatie over de financiële aspecten van de uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projecten.

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

2. Dit besluit vervalt 36 maanden na de datum van sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde financierings-overeenkomst of zes maanden na de datum van de vaststelling ervan, indien binnen die periode geen financieringsovereenkomst is gesloten.

Gedaan te Luxemburg, 25 oktober 2012.

Voor de Raad
De voorzitter
E. MAVROU

BIJLAGE

1. **Doelstellingen**

Dit besluit heeft als algemeen doel vrede en veiligheid in het aan de Unie grenzende gebied te bevorderen, door de bedreiging die uitgaat van de illegale handel in en buitensporige accumulatie van SALW in het OVSE-gebied te beperken. Dit besluit beoogt voorts op regionaal niveau een doeltreffend multilateralisme te ondersteunen via de maatregelen waarmee de OVSE de buitensporige accumulatie van en de illegale handel in SALW en de munitie daarvoor tracht te voorkomen. Dergelijke activiteiten omvatten de vernietiging van overtollige SALW in het OVSE-gebied, betere beveiliging en beter beheer van de wapenvoorraden, het ontwikkelen van geschikte instrumenten voor wapenregistratie, en verscherping van het toezicht op de overdracht van conventionele wapens, in het bijzonder op de tussenhandel.

2. **Beschrijving van de projecten**

2.1. **Organisatie van een regionaal opleidingsseminar voor ambtenaren van de deelnemende staten die belast zijn met het toezicht op de tussenhandel in SALW**

2.1.1. *Doel van het project*

— Ervoor zorgen dat de deelnemende staten meer aandacht hebben voor de bestaande internationale en regionale afspraken over toezicht op de tussenhandel in SALW, en dat zij die afspraken beter nakomen.

— De beste praktijken en de ervaringen die van andere landen en regio's zijn geleerd, analyseren, en uitmaken of zij beantwoorden aan de behoeften van de deelnemers.

2.1.2. *Beschrijving van het project*

— Het OVSE-secretariaat organiseert een driedaags regionaal seminar voor ter zake dienende staatsambtenaren uit maximaal 15 deelnemende staten.

Vertegenwoordigers van ter zake dienende internationale en regionale organisaties, en andere deskundigen, ook van de Unie, zullen hieraan deelnemen. Maximaal 70 deelnemers zullen de gebeurtenis bijwonen. Een gedetailleerde conceptnota en de agenda van het seminar zullen worden opgesteld door het OVSE-secretariaat in samenspraak met de HV en de relevante Raadsinstanties.

2.1.3. *Verwachte resultaten van het project*

— Beter toezicht op de tussenhandel in SALW in de deelnemende staten die zijn uitgenodigd aan het seminar deel te nemen.

— Beperking van de risico's van illegale tussenhandelsactiviteiten en handel in SALW, en bijgevolg verbetering van de veiligheid voor bevolkingsgroepen, groepen en personen die door de illegale handel in SALW worden getroffen.

2.1.4. *Plaats van het seminar*

Het OVSE-secretariaat zal mogelijke plaatsen voor het regionale seminar voorstellen, die vervolgens door de HV in overleg met de bevoegde Raadsinstanties zullen worden goedgekeurd.

2.1.5. *Begunstigden van het project*

— Staatsambtenaren en nationale instanties van de deelnemende staten die belast zijn met het toezicht op SALW-transacties.

— Bevolkingsgroepen, groepen en personen die door de illegale handel in SALW worden getroffen.

2.2. **Betere beveiliging van de opslagplaatsen voor conventionele wapens en munitie in Belarus en Kirgizië**

2.2.1. *Doel van het project*

— Het beter beveiligen en beheren van maximaal twee opslagplaatsen voor SALW in Belarus, en maximaal drie in Kirgizië.

— Een bijdrage leveren aan grotere veiligheid in Centraal-Azië en Oost-Europa, en het beperken van het risico van de illegale handel in SALW.

2.2.2. *Beschrijving van het project*

— Conform de beste praktijken van de OVSE inzake SALW, de beveiligingsystemen in maximaal twee opslagplaatsen voor SALW in Belarus verbeteren, onder meer door te installatie en/of vernieuwing van de nodige elektrische installaties, primaire brandbestrijdingscapaciteit, omheining van het terrein, verlichting van de locatie, indringerdetectie en een alarmsysteem, alsook telecommunicatieapparatuur voor grotere veiligheid.

— Conform de beste praktijken van de OVSE inzake SALW, maximaal drie opslag-plaatsen voor SALW in Kirgizië verbeteren en/of inrichten, onder meer door de installatie en/of vernieuwing van de omheining van het terrein, verlichting van de locatie, beveiliging van de ramen en deuren van de opslagloodsen, indringerdetectie, een gesloten televisiecircuit (CCTV) en telecommunicatieapparatuur.

Het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus zullen in samenwerking met de relevante Belarussische en Kirgizische autoriteiten uitmaken van welke opslagplaatsen de beveiliging voor verbetering vatbaar is, en zullen op basis van dit besluit en in overleg met de HV en de bevoegde Raadsinstanties bepalen welke plaatsen precies zullen worden verbeterd. Alle activiteiten, uitgezonderd die welke betrekking hebben op een betere beveiliging van de opslagplaatsen voor SALW in Belarus, zullen door het OVSE-secretariaat worden uitgevoerd. In Belarus zullen de activiteiten worden uitgevoerd door het UNDP-bureau Belarus, omdat de OVSE daar geen passende vertegenwoordiging en geen juridische status heeft, en ook omdat de uitvoering van dit deel van het project door het UNDP-bureau Belarus kostenefficiënter is in vergelijking tot projectbeheer door de OVSE vanuit Wenen. De OVSE houdt wel dezelfde rol wat betreft de algemene projectcoördinatie en het toezicht op de uitvoering in verband met de selectie van opslagplaatsen en de te nemen beveiligings- en veiligheidsmaatregelen, jaarlijkse werkplannen, kwaliteits-controle van voltooide werkzaamheden en de nationale bijdrage van de Belarussische regering. De Belarussische en de Kirgizische regering zullen het project indien nodig financieel en/of in natura steunen.

2.2.3. *Verwachte resultaten van het project*

— Betere beveiliging en beter beheer van maximaal twee opslagplaatsen voor SALW in Belarus, en maximaal drie in Kirgizië.

— Beperking van het risico van de illegale handel in SALW en conventionele wapens, en verbetering van de veiligheid in Oost-Europa en Centraal-Azië.

2.2.4. *Begunstigden van het project*

— De ministeries van Defensie van Belarus en Kirgizië.

— Bevolkingsgroepen, groepen en personen die door de illegale handel in SALW worden getroffen.

2.3. **Vernietiging van overtollige SALW in Belarus en Kirgizië, zodat zij niet in het illegale circuit terechtkomen**

2.3.1. *Doel van het project*

— Beperking van het risico van illegale handel in SALW, door vernietiging van overtollige wapens die in het bezit zijn van ter zake dienende nationale instanties in Belarus en Kirgizië.

2.3.2. *Beschrijving van het project*

— Vernietiging van maximaal 12 000 stuks overtollige SALW in Belarus.

— Vernietiging van maximaal 2 000 stuks overtollige SALW en maximaal 51 draagbare luchtverdedigingssystemen (Man-portable air-defence systems — MANPADS) in Kirgizië.

De Belarussische en de Kirgizische regering zullen het project in voorkomend geval steunen door faciliteiten en uitrusting beschikbaar te stellen en steun in natura te verstrekken. Alle activiteiten, uitgezonderd die welke betrekking hebben op een betere beveiliging van opslagplaatsen voor SALW in Belarus, zullen door het OVSE-secretariaat worden uitgevoerd.

In Belarus zullen de activiteiten in verband met een betere beveiliging van de opslagplaatsen voor SALW worden uitgevoerd door het UNDP-bureau Belarus, omdat de OVSE daar geen passende vertegenwoordiging en geen juridische status heeft, en omdat de uitvoering van dit deel van het project door het UNDP-bureau Belarus ook kostenefficiënter is in vergelijking tot projectbeheer door de OVSE vanuit Wenen. De OVSE behoudt wel dezelfde rol wat betreft de algemene projectcoördinatie en het toezicht op de uitvoering in verband met de selectie van opslagplaatsen en de te nemen beveiligings- en veiligheidsmaatregelen, jaarlijkse werkplannen, kwaliteitscontrole van voltooide werkzaamheden en de nationale bijdrage van de Belarussische regering.

2.3.3. *Verwachte resultaten van het project*

— Vernietiging van overtollige SALW en MANPADs in Belarus en Kirgizië.

— Beperking van het risico van illegale handel in SALW en verbetering van de veiligheid in Oost-Europa en Centraal-Azië.

2.3.4. *Begunstigden van het project*

— De ministeries van Defensie van Belarus en Kirgizië.

— Bevolkingsgroepen, groepen en personen die door de illegale handel in SALW worden getroffen.

2.4. **Ingebruikname van software voor de inventarisatie van SALW om het voorraadbeheer, de registratie en de tracering te verbeteren**

2.4.1. *Doel van het project*

— Het voorraadbeheer en de registratie inzake SALW en conventionele munitie in maximaal acht deelnemende staten verbeteren om het risico van illegale handel in SALW en conventionele munitie te beperken.

2.4.2. *Beschrijving van het project*

— Presentatie van de applicatie voor de SALW-inventarisatie voor maximaal 20 personen uit geïnteresseerde deelnemende staten.

— Deskundigenbijeenkomsten in maximaal acht deelnemende staten, waar bekeken wordt of de applicatie voor de SALW-inventarisatie aan de nationale eisen voldoet en de ontwikkeling van de nationale procedures en wetgeving wordt gevolgd.

— Technische aanpassingen van de applicatie voor de SALW-inventarisatie in maximaal acht deelnemende staten, om in samenspraak met het UNDP-bureau Belarus en het ministerie van Defensie van Belarus de applicatie in overeenstemming te brengen met de overeengekomen technische eisen.

— Vertaling van de applicatie voor de SALW-inventarisatie in maximaal drie officiële talen (in totaal) als vereist in de deelnemende staten die de applicatie voor de SALW-inventarisatie in gebruik nemen.

— Beperkte levering, indien nodig, van hardware aan maximaal acht deelnemende staten.

— Installatie van het elektronische registratiesysteem in maximaal acht deelnemende staten.

— Samenstelling van een opleidingsprogramma voor maximaal acht deelnemende staten (twee modules — één voor personeel van het militaire hoofdkwartier in de hoofdstad van de geselecteerde deelnemende staten, en één voor personeel van de opslagplaatsen).

— Opleidingen in maximaal acht deelnemende staten, volgens het hierboven bedoelde programma.

2.4.3. *Verwachte resultaten van het project*

— Verbetering en standaardisatie van het voorraadbeheer en de registratie inzake SALW en conventionele munitie in ten hoogste acht deelnemende staten.

— Beperking van het risico van illegale handel in SALW en conventionele munitie in het OVSE-gebied.

2.4.4. *Begunstigden van het project*

— De ministeries van Defensie van ten hoogste acht deelnemende staten.

— Bevolkingsgroepen, groepen en personen die door de illegale handel in SALW worden getroffen.

Het OVSE-secretariaat zal in overleg met de HV en de bevoegde Raadsinstanties bepalen aan welke deelnemende staten het project wordt toegewezen.

3. **Looptijd**

De totale looptijd van de projecten wordt op 36 maanden geraamd.

4. **Technische uitvoeringsinstantie**

De technische uitvoering van dit besluit is in handen van het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus, die hun taken zullen uitvoeren onder de verantwoordelijkheid van de HV.

5. **Rapportage**

Het OVSE-secretariaat en het UNDP-bureau Belarus zullen regelmatig, en tevens na afloop van elk van de beschreven activiteiten, een verslag opstellen. De verslagen moeten uiterlijk zes weken na afloop van de activiteiten aan de HV worden voorgelegd.

6. **Geraamde totale kosten van de projecten en financiële bijdrage van de EU**

De totale kosten van de projecten worden geraamd op 1 680 000 EUR.