РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ 2012/662/ОВППС НА СЪВЕТА

от 25 октомври 2012 година

в подкрепа на дейностите за намаляване на риска от незаконна търговия с малки оръжия и леки въоръжения и прекомерното им натрупване в региона, обхванат от Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 26, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

(1) На 15—16 декември 2005 г. Европейският съвет прие Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и незаконния трафик с малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпаси за тях („Стратегия на ЕС за МОЛВ“). В същата стратегия се подчертава, че за да се сведе до минимум рискът от незаконна търговия с МОЛВ и прекомерното им натрупване, следва да се отдели особено внимание на огромните количества МОЛВ, натрупани в Източна и Югоизточна Европа, както и на пътищата за разпространението им в зони на конфликт.

(2) Насърчаването на ефективно многостранно сътрудничество е сред целите на Стратегията на ЕС за МОЛВ, насочени към създаването на международни или регионални механизми, или такива в рамките на Съюза и неговите държави членки, за борба с доставката и дестабилизиращото разпространение на МОЛВ и боеприпаси за тях. В плана за действие към стратегията Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) се откроява като една от регионалните организации, с които следва да се развива сътрудничество. По-специално в него се съдържат разпоредби относно подкрепата, която трябва да бъде оказана на действията на ОССЕ за борба с незаконната търговия с МОЛВ и боеприпасите за тях, както и относно унищожаването на излишните запаси от тях на участващите държави от ОССЕ („участващите държави“).

(3) На 24 ноември 2000 г. участващите държави приеха документа на ОССЕ за МОЛВ, с който се задължиха да установят и прилагат ефективни национални проверки върху трансфера на МОЛВ, включително върху износа и посредничеството. В документа също се набляга на дестабилизиращите последици, които прекомерното натрупване на МОЛВ, както и лошото управление и заниженатa сигурност на запасите от тях могат да имат върху националната, регионалната и международната сигурност. В документа унищожаването се определя като предпочитан метод за премахване на излишъка от МОЛВ.

(4) На 26 май 2010 г. участващите държави приеха план за действие на ОССЕ относно МОЛВ, в който наред с останалото се посочва необходимостта от създаване и укрепване на правната рамка на участващите държави за законна посредническа дейност, от засилване на ангажиментите относно управлението и сигурността на запасите от МОЛВ, както и от засилване на ангажиментите на участващите държави за унищожаване на излишни и незаконни МОЛВ и средствата за подобряване капацитета на тези държави за унищожаване на излишни и незаконни МОЛВ.

(5) На 23 юни 2003 г. Съветът прие Обща позиция 2003/468/ОВППС относно контрола на посредничеството за разпространение на оръжие [1], в която се поставя изискване държавите членки да вземат всички необходими мерки, в т.ч. като въведат ясна правна рамка за законните посреднически дейности, с цел контрол на посредническите дейности на тяхна територия, като освен това държавите членки се насърчават да обмислят възможностите за контрол на посредническите дейности извън тяхната територия, извършвани от посредници — техни граждани, пребиваващи или лица, установени на тяхна територия.

(6) На 8 декември 2008 г. Съветът прие Обща позиция 2008/944/ОВППС, определяща общи правила за режим на контрол върху износа на военни технологии и оборудване [2]. Обща позиция 2008/944/ОВППС въвежда набор от критерии, от които държавите членки се ръководят при оценяването на заявления за износ, реекспорт и посредничество, свързани с конвенционални оръжия. Тя съдържа изискване държавите членки да полагат всички възможни усилия за насърчаване на другите държави — износителки на военни технологии или оборудване, да прилагат критериите на Общата позиция,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. С цел укрепване на мира и сигурността и ефективни многостранни отношения на световно и регионално равнище Съюзът ще преследва следните цели:

[1] ОВ L 156, 25.6.2003 г., стр. 79.
[2] ОВ L 335, 13.12.2008 г., стр.99.

— укрепване на мира и сигурността в съседните на Съюза региони чрез намаляване на заплахата от незаконната търговия и прекомерното натрупване на МОЛВ в региона на ОССЕ,

— подкрепа за ефективни многостранни отношения на регионално равнище чрез насърчаване на дейността на ОССЕ по предотвратяване на прекомерното натрупване на МОЛВ и незаконната търговия с МОЛВ и боеприпаси за тях.

2. За постигане на целите, посочени в параграф 1, Съюзът предприема следните проекти:

— организиране на регионален семинар за обучение на служителите от участващите държави, които отговарят за контрола на посредничеството при сделки с МОЛВ,

— повишаване на нивото на сигурност на съхраняваните в Беларус и Киргизстан запаси от МОЛВ,

— унищожаване на излишните МОЛВ в Беларус и Киргизстан с цел предотвратяване на тяхното отклоняване за незаконна търговия,

— въвеждане на приложение за управление на инвентара на МОЛВ с цел подобряване на запасите, архивите и проследяването на МОЛВ и конвенционалните боеприпаси в няколко участващи държави.

Подробното описание на посочените проекти е изложено в приложението.

Член 2

1. Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност („ВП“) отговаря за изпълнението на настоящото решение.

2. Техническото изпълнение на проектите по член 1, параграф 2 се осъществява от две изпълнителни агенции:

а) Секретариатът на ОССЕ отговаря за:

— организацията на регионален семинар за обучение за съответните служители от участващите държави, посветен на контрола върху посредничеството при сделки за МОЛВ,

— повишаване на нивото на сигурност на депата със запаси от конвенционални оръжия и боеприпаси в Киргизстан,

— унищожаване на излишните МОЛВ в Беларус и Киргизстан с цел предотвратяване на тяхното отклоняване за незаконна търговия, и

— въвеждане на софтуер за инвентаризация на МОЛВ с цел подобряване на управлението на запасите, регистрацията и проследяването на оръжията;

б) бюрото на Програмата за развитие на ООН в Беларус (бюрото на ПРООН в Беларус) отговаря за повишаване на нивото на сигурност на депата със запаси от конвенционални оръжия и боеприпаси в Беларус.

3. Секретариатът на ОССЕ и бюрото на ПРООН в Беларус изпълняват задачите си под ръководството на ВП. За тази цел ВП сключва необходимите договорености със Секретариата на ОССЕ и с бюрото на ПРООН в Беларус.

Член 3

1. Референтната финансова сума за изпълнение на проекта по член 1, параграф 2 е в размер на 1 680 000 EUR.

2. Разходите, финансирани чрез сумата, определена в параграф 1, се управляват в съответствие с процедурите и правилата, приложими към общия бюджет на Съюза.

3. Комисията упражнява надзор за адекватно управление на разходите, посочени в параграф 1. За тази цел тя сключва споразумения за финансиране със Секретариата на ОССЕ и с бюрото на ПРООН в Беларус. Споразуменията предвиждат, че Секретариатът на ОССЕ и бюрото на ПРООН в Беларус имат задължението да осигурят публичност на участието на Съюза, пропорционално на размера му.

4. Комисията се стреми да сключи споразуменията за финансиране, посочени в параграф 3, възможно най-бързо след влизането в сила на настоящото решение. Тя информира Съвета за евентуални трудности в хода на този процес, както и за датата на сключване на споразуменията за финансиране.

Член 4

ВП докладва на Съвета за изпълнението на настоящото решение въз основа на редовни доклади, изготвяни от Секретариата на ОССЕ и бюрото на ПРООН в Беларус. Тези доклади представляват основа за оценката, извършвана от Съвета.

Комисията предоставя информация за финансовите аспекти на изпълнението на проектите, посочени в член 1, параграф 2.

Член 5

1. Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

2. Срокът на действие на настоящото решение е 36 месеца след датата на сключване на споразуменията за финансиране, посочени в член 3, параграф 3, или шест месеца след датата на приемането му, ако към този момент все още не е сключено споразумение за финансиране.

Съставено в Люксембург на 25 октомври 2012 година.

За Съвета

Председател

E. MAVROU

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. **Цели**

Общата цел на настоящото решение е укрепването на мира и сигурността в съседните на Съюза региони чрез намаляване на опасността от незаконната търговия и прекомерното натрупване на МОЛВ в региона на ОССЕ. Настоящото решение цели също да се насърчи ефективен многостранен подход на регионално равнище чрез подпомагане на дейностите на ОССЕ за предотвратяване на прекомерното натрупване на МОЛВ и незаконната търговия с МОЛВ и боеприпаси за тях. Тези дейности включват унищожаване на излишните МОЛВ в региона на ОССЕ, подобряване на сигурността и управлението на оръжейните запаси, разработване на подходящи инструменти за водене на регистри на оръжията, както и засилване на контрола върху трансфера на конвенционални оръжия, по-специално върху посредническите операции.

2. **Описание на проектите**

2.1. **Организиране на регионален семинар за обучение за служители от участващите държави, посветен на контрола върху посредничеството при сделки за МОЛВ**

2.1.1. *Цел на проекта*

— повишаване на осведомеността и подобряване на изпълнението от страна на участващите държави на действащите международни и регионални ангажименти в областта на контрола върху посредническата дейност по сделки с МОЛВ,

— анализиране на най-добрите практики и извлечените поуки от опита на други държави/региони и определяне на тяхната приложимост спрямо потребностите на участниците.

2.1.2. *Описание на проекта*

— организиране от Секретариата на ОССЕ на тридневен регионален семинар за служители в съответната област от максимум 15 участващи държави.

В събитието ще участват представители на заинтересовани международни и регионални организации и други експерти, сред които експерти от Съюза. Броят на участниците е най-много 70. Подробната концепция и дневният ред на събитието ще бъдат изготвени от Секретариата на ОССЕ в координация с ВП и съответните органи на Съвета.

2.1.3. *Резултати от проекта*

— по-добър контрол върху посредничеството по сделки с МОЛВ в участващите държави, поканени на семинара,

— по-малък риск от незаконни посреднически дейности и незаконна търговия с МОЛВ, а оттам и подобряване на сигурността на населението, групите и лицата, които търпят неблагоприятни последици от незаконната търговия с МОЛВ.

2.1.4. *Място на семинарите*

Секретариатът на ОССЕ ще предложи възможни места за провеждане на регионалния семинар, които впоследствие ще бъдат одобрени от ВП след консултация с компетентните органи на Съвета.

2.1.5. *Бенефициери на проекта*

— държавни служители и национални органи от участващите държави, отговарящи за контрола върху трансфера на МОЛВ,

— населението, групите и лицата, които търпят неблагоприятни последици от незаконната търговия с МОЛВ.

2.2. **Повишаване на нивото на сигурност на депата със запаси от конвенционални оръжия и боеприпаси в Беларус и Киргизстан**

2.2.1. *Цел на проекта*

— подобряване на сигурността и управлението на запасите на максимум два склада за съхраняване на МОЛВ в Беларус и максимум три склада в Киргизстан,

— принос за подобряване на сигурността в Централна Азия и Източна Европа и намаляване на риска от незаконна търговия с МОЛВ.

2.2.2. *Описание на проекта*

— актуализиране на системите за сигурност на максимум два склада за съхраняване на МОЛВ в Беларус, в съответствие с най-добрите практики на ОССЕ в областта на МОЛВ, включително чрез инсталиране и/или подновяване на необходимите електрически съоръжения, капацитет за спешна намеса при пожар, ограждения и осветление на периметъра, засичане на неправомерно проникване и алармена система, както и телекомуникационно оборудване за по-голяма сигурност,

— подобряване и/или създаване на максимум три склада за съхраняване на МОЛВ в Киргизстан в съответствие с най-добрите практики на ОССЕ в областта на МОЛВ, включително чрез инсталиране и/или подновяване на огражденията и осветлението на периметъра, врати и прозорци на помещенията за сигурно съхранение, алармени системи против неправомерно проникване, камери за видеонаблюдение (CCTV) и телекомуникационно оборудване.

Секретариатът на ОССЕ и бюрото на ПРООН в Беларус, в сътрудничество с компетентните органи на Беларус и Киргизстан и съгласувано с ВП и компетентните органи на Съвета, ще набележат складовете, които се нуждаят от подобряване на сигурността, и ще определят конкретните складове, подлежащи на модернизация чрез прилагане на настоящото решение. Всички дейности с изключение на дейностите, свързани с модернизиране на складовете за съхраняване на МОЛВ в Беларус, ще се изпълняват от Секретариата на ОССЕ. В Беларус дейностите ще се изпълняват от бюрото на ПРООН в Беларус, тъй като ОССЕ не разполага с подходящо представителство и правен статут в Беларус, а също поради факта, че изпълнението на тази част от проекта чрез бюрото на ПРООН в Беларус е икономически по-изгодно от управлението на проекта чрез представителството на ОССЕ във Виена. ОССЕ ще продължи да играе роля в цялостната координация на проекта и наблюдението на изпълнението му по отношение на избора на складове и на мерките за сигурност и безопасност, подлежащи на изпълнение, годишните работни планове, контрола на качеството на извършените работи и националното участие на правителството на Беларус. Правителствата на Беларус и Киргизстан ще предоставят подкрепа за проекта чрез участие с финансови средства и/или по целесъобразност с апортни вноски.

2.2.3. *Резултати от проекта*

— подобряване на физическата сигурност и управлението на запасите на максимум два склада за съхраняване на МОЛВ в Беларус и максимум три склада в Киргизстан,

— намаляване на риска от незаконна търговия с МОЛВ и конвенционални оръжия и подобряване на сигурността в Източна Европа и Централна Азия.

2.2.4. *Бенефициери на проекта*

— министерствата на отбраната на Беларус и Киргизстан,

— населението, групите и лицата, които търпят неблагоприятни последици от незаконната търговия с МОЛВ.

2.3. **Унищожаване на излишните МОЛВ в Беларус и Киргизстан с цел предотвратяване на отклоняването им за незаконна търговия**

2.3.1. *Цел на проекта*

— намаляване на риска от незаконна търговия с МОЛВ чрез унищожаването на излишните оръжия, притежавани от съответните национални власти на Беларус и Киргизстан.

2.3.2. *Описание на проекта*

— унищожаване на максимум 12 000 излишни единици МОЛВ в Беларус,

— унищожаване на максимум 2 000 излишни единици МОЛВ и максимум 51 ръчно преносими противовъздушни системи (MANPADS) в Киргизстан.

Правителствата на Беларус и Киргизстан ще подкрепят проекта, като предоставят на разположение съоръжения и оборудване и дадат принос в натура, в зависимост от случая. Всички дейности с изключение на дейностите, свързани с модернизиране на складовете за съхраняване на МОЛВ в Беларус, ще се изпълняват от секретариата на ОССЕ.

В Беларус дейностите, свързани с модернизиране на складовете за съхраняване на МОЛВ, ще се изпълняват от бюрото на ПРООН в Беларус, тъй като ОССЕ не разполага с подходящо представителство и правен статут в Беларус, а също поради факта, че изпълнението на тази част от проекта чрез бюрото на ПРООН в Беларус е икономически по-изгодно от управлението на проекта чрез представителството на ОССЕ във Виена. ОССЕ ще продължи да играе роля в цялостната координация на проекта и наблюдението на изпълнението му по отношение на избора на складове и на мерките за сигурност и безопасност, подлежащи на изпълнение, годишните работни планове, контрола на качеството на извършените работи и националното участие на правителството на Беларус.

2.3.3. *Резултати от проекта*

— унищожаване на част от излишните МОЛВ и MANPADS в Беларус и Киргизстан,

— намаляване на риска от незаконна търговия с МОЛВ и подобряване на сигурността в Източна Европа и Централна Азия.

2.3.4. *Бенефициери на проекта*

— министерствата на отбраната на Беларус и Киргизстан,

— населението, групите и лицата, които търпят неблагоприятни последици от незаконната търговия с МОЛВ.

2.4. **Въвеждане на софтуер за инвентаризация на МОЛВ с цел подобряване на управлението на запасите, регистрацията и проследяването на оръжията**

2.4.1. *Цел на проекта*

— Подобряване на управлението на запасите от МОЛВ и конвенционални боеприпаси и архивите за тях, в максимум осем участващи държави, като по този начин се намали рискът от незаконна търговия с МОЛВ и конвенционални боеприпаси.

2.4.2. *Описание на проекта*

— представяне на софтуера за инвентаризация на МОЛВ пред максимум 20 души от заинтересовани участващи държави,

— срещи на експерти от максимум осем участващи държави за оценяване на съвместимостта на приложението за инвентаризация на МОЛВ с националните изисквания, както и за последващ контрол съгласно националните процедури и законодателство,

— техническо адаптиране на софтуера за инвентаризация на МОЛВ в максимум осем участващи държави, за да стане той съвместим с договорените технически изисквания, в сътрудничество с бюрото на ПРООН в Беларус и Министерството на отбраната на Беларус,

— превод на софтуера за инвентаризация на МОЛВ на максимум три официални езика (общо) съгласно изискванията в участващите държави, които въвеждат този софтуер,

— ограничена доставка на хардуер за максимум осем участващи държави, когато това е необходимо,

— инсталиране на електронна система за водене на регистри в максимум осем участващи държави,

— разработване на програма за обучение за максимум осем участващи държави (два модула — за личен състав във военните генерални щабове в столиците на избраните участващи държави и за персонала в складовете),

— провеждане на обучение в максимум осем участващи държави съгласно посочената по-горе програма за обучение.

2.4.3. *Резултати от проекта*

— подобряване и стандартизиране на управлението на запасите от МОЛВ и конвенционални боеприпаси и на свързаните с тях регистри в максимум осем участващи държави,

— намаляване на риска от незаконна търговия с МОЛВ и конвенционални боеприпаси в региона на ОССЕ.

2.4.4. *Бенефициери на проекта*

— министерствата на отбраната на максимум осем участващи държави,

— населението, групите и лицата, които търпят неблагоприятни последици от незаконната търговия с МОЛВ.

Секретариатът на ОССЕ ще определи, в консултация с ВП и компетентните органи на Съвета, кои участващи държави ще се възползват от проекта.

3. **Продължителност**

Общото прогнозирано времетраене на проектите ще бъде 36 месеца.

4. **Орган, отговорен за техническото изпълнение**

Техническото изпълнение на настоящото решение ще бъде поверено на Секретариата на ОССЕ и на бюрото на ПРООН в Беларус, които ще изпълняват задачите си под ръководството на ВП.

5. **Доклади**

Секретариатът на ОССЕ и бюрото на ПРООН в Беларус ще изготвят редовни доклади, както и доклади след приключване на всяка от описаните дейности. Докладите следва да бъдат представени на ВП не по-късно от шест седмици след приключването на съответните дейности.

6. **Прогнозирани общи разходи по проекта и финансово участие на ЕС**

Общата стойност на проектите възлиза на 1 680 000 евро.