2023/2539

14.11.2023

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2023/2539

af 13. november 2023

om støtte til et projekt om fremme af effektiv våbeneksportkontrol

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den globale strategi for Unionens udenrigs- og sikkerhedspolitik med titlen »Fælles vision, fælles handling: et stærkere Europa«, som blev fremlagt af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) den 28. juni 2016, bekræfter Unionens støtte til universalisering, fuld gennemførelse og håndhævelse af multilaterale nedrustnings-, ikkespredningss- og våbenkontroltraktater og -ordninger.

(2) Den 19. november 2018 vedtog Rådet EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben samt ammunition hertil (»Sikring af våben, beskyttelse af borgerne«). I strategien hedder det bl.a., at Unionen fortsat vil fremme ansvarlig og effektiv våbeneksportkontrol og støtte universaliseringen og gennemførelsen af traktaten om våbenhandel (»ATT«).

(3) Den 5. juni 1998 vedtog Unionen den politisk bindende adfærdskodeks for våbeneksport, som fastsætter fælles kriterier for regulering af lovlig handel med konventionelle våben.

(4) Den 8. december 2008 blev adfærdskodeksen for våbeneksport erstattet af Rådets fælles holdning 2008/944/FUSP ([1]), der fastsætter otte kriterier, på grundlag af hvilke ansøgninger om tilladelse til eksport af konventionelle våben skal vurderes. En række tredjelande har tilpasset sig nævnte fælles holdning. En revision fra 2019 af fælles holdning 2008/944/FUSP førte til vedtagelsen af Rådets afgørelse (FUSP) 2019/1560 ([2]).

(5) Det fremgår af artikel 11 i fælles holdning 2008/944/FUSP, at medlemsstaterne skal gøre alt for at tilskynde andre stater, der eksporterer militærteknologi eller -udstyr, til at anvende kriterierne i nævnte fælles holdning.

(6) ATT trådte i kraft den 24. december 2014. ATT tager sigte på at styrke gennemsigtighed og ansvarlighed inden for våbenhandel. Unionen støtter en effektiv gennemførelse og universalisering af ATT gennem sine særlige programmer vedtaget i medfør af Rådets afgørelse 2013/768/FUSP ([3]), (FUSP) 2017/915 ([4]) og (FUSP) 2021/2309 ([5]). Disse programmer bistår en række tredjelande med på deres anmodning at styrke deres våbenoverførselskontrolsystemer i overensstemmelse med ATT's krav.

([1]) Rådets fælles holdning 2008/944/FUSP af 8. december 2008 om fælles regler for kontrol med eksport af militærteknologi og -udstyr (EUT L 335 af 13.12.2008, s. 99).
([2]) Rådets afgørelse (FUSP) 2019/1560 af 16. september 2019 om ændring af fælles holdning 2008/944/FUSP om fælles regler for kontrol med eksport af militærteknologi og -udstyr (EUT L 239 af 17.9.2019, s. 16).
([3]) Rådets afgørelse 2013/768/FUSP af 16. december 2013 om EU's aktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel inden for rammerne af den europæiske sikkerhedsstrategi (EUT L 341 af 18.12.2013, s. 56).
([4]) Rådets afgørelse (FUSP) 2017/915 af 29. maj 2017 om EU-outreachaktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel (EUT L 139 af 30.5.2017, s. 38).
([5]) Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2309 af 22. december 2021 om EU-outreachaktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel (EUT L 461 af 27.12.2021, s. 78).

(7) Det er derfor vigtigt at sikre komplementaritet mellem de outreach- og bistandsaktiviteter, der er fastsat i denne afgørelse, og dem, som er fastsat i afgørelse (FUSP) 2021/2309. Med henblik herpå bør regelmæssig udveksling af oplysninger finde sted blandt gennemførelsesorganerne for Unionens outreachaktiviteter inden for våbeneksportkontrol samt med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil. Denne koordinationsmekanisme tilskynder eksperter fra andre medlemsstater til at deltage, når det er relevant.

(8) EU-aktiviteterne med henblik på fremme af effektiv og gennemsigtig våbeneksportkontrol har udviklet sig siden 2008 i henhold til Rådets fælles aktion 2008/230/FUSP ([6]) og Rådets afgørelse 2009/1012/FUSP ([7]), 2012/711/FUSP ([8]), (FUSP) 2015/2309 ([9]), (FUSP) 2018/101 ([10]) og (FUSP) 2020/1464 ([11]). De gennemførte aktiviteter har navnlig støttet yderligere regionalt samarbejde og øget gennemsigtighed og større ansvar i overensstemmelse med principperne i fælles holdning 2008/944/FUSP og de deri fastlagte risikovurderingskriterier. De pågældende aktiviteter har traditionelt været rettet mod tredjelande i Unionens østlige og sydlige naboregioner. Ved afgørelse (FUSP) 2018/101 blev gruppen af partnerlande, der modtager bistand, udvidet til også at omfatte Centralasien. Ved afgørelse (FUSP) 2020/1464 blev Mongoliet også føjet til gruppen af partnerlande efter en særlig anmodning fra nævnte land.

(9) I de senere år har Unionen også ydet bistand til at forbedre eksportkontrollen af produkter med dobbelt anvendelse i tredjelande. Der bør sikres en effektiv koordinering med de aktiviteter, der er relevante for eksportkontrol af produkter med dobbelt anvendelse.

(10) Rådet har overladt den tekniske gennemførelse af afgørelse 2009/1012/FUSP, 2012/711/FUSP, (FUSP) 2015/2309, (FUSP) 2018/101 og (FUSP) 2020/1464 til Tysklands økonomi- og eksportkontrolstyrelse, Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle, (»BAFA«). BAFA er også gennemførelsesorgan for projekter, der støtter en effektiv gennemførelse af ATT i medfør af afgørelse 2013/768/FUSP, (FUSP) 2017/915 og (FUSP) 2021/2309. Siden 2005 har BAFA arbejdet med gennemførelse af en række EU-samarbejdsprojekter på området eksportkontrol af produkter med dobbelt anvendelse. BAFA er den kompetente eksportkontrolmyndighed i Tyskland og har ud over at dele sine kernekompetencer med andre staters kompetente myndigheder udviklet en stor mængde viden og ekspertise om outreachaktiviteter.

(11) De aktiviteter, der støttes gennem denne afgørelse, bidrager til verdensmål for bæredygtig udvikling nr. 16 i FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på gennemførelsen af EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben samt ammunition hertil (»Sikring af våben, beskyttelse af borgerne«) og Rådets fælles holdning 2008/944/FUSP støtter Unionen yderligere et projekt om fremme af effektiv våbeneksportkontrol.

([6]) Rådets fælles aktion 2008/230/FUSP af 17. marts 2008 om støtte til EU's aktiviteter til fremme af kontrollen med våbeneksport og principperne og kriterierne i EU's adfærdskodeks for våbeneksport blandt tredjelande (EUT L 75 af 18.3.2008, s. 81).

([7]) Rådets afgørelse 2009/1012/FUSP af 22. december 2009 om støtte til EU's aktiviteter til fremme af kontrollen med våbeneksport og principperne og kriterierne i fælles holdning 2008/944/FUSP blandt tredjelande (EUT L 348 af 29.12.2009, s. 16).

([8]) Rådets afgørelse 2012/711/FUSP af 19. november 2012 om støtte til Unionens aktiviteter til fremme blandt tredjelande af kontrollen med våbeneksport og principperne og kriterierne i fælles holdning 2008/944/FUSP (EUT L 321 af 20.11.2012, s. 62).

([9]) Rådets afgørelse (FUSP) 2015/2309 af 10. december 2015 om fremme af effektiv våbeneksportkontrol (EUT L 326 af 11.12.2015, s. 56).

([10]) Rådets afgørelse (FUSP) 2018/101 af 22. januar 2018 om fremme af effektiv våbeneksportkontrol (EUT L 17 af 23.1.2018, s. 40).

([11]) Rådets afgørelse (FUSP) 2020/1464 af 12. oktober 2020 om fremme af effektiv våbeneksportkontrol (EUT L 335 af 13.10.2020, s. 3).

2. Målene med projektet omhandlet i stk. 1 er:

a) at fremme effektiv kontrol med tredjelandes våbeneksport i overensstemmelse med principperne i fælles holdning 2008/944/FUSP og i ATT

b) at støtte tredjelandes bestræbelser på nationalt og regionalt plan på at gøre handelen med konventionelle våben mere ansvarlig og gennemsigtig og at begrænse risikoen for omdirigering af våben til uautoriserede brugere.

3. Projektaktiviteterne gennemføres i komplementaritet og synergi med EU-bistandsprojekter inden for eksportkontrol af konventionelle våben og produkter med dobbelt anvendelse og, hvis det er relevant, med andre donorers bistandsprojekter på området eksportkontrol.

4. Bilaget til denne afgørelse indeholder en detaljeret beskrivelse af projektet.

Artikel 2

1. Den højtstående repræsentant er ansvarlig for gennemførelsen af denne afgørelse.

2. Gennemførelsen af projektet i artikel 1 foretages af Tysklands økonomi- og eksportkontrolstyrelse, Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle, (»BAFA«).

3. BAFA udfører sine opgaver under den højtstående repræsentants ansvar. Med henblik herpå indgår den højtstående repræsentant de nødvendige ordninger med BAFA.

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af projektet i artikel 1 er på 682 464,03 EUR.

2. De udgifter, der finansieres af det i stk. 1 fastsatte finansielle referencebeløb, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for EU-budgettet.

3. Kommissionen overvåger, at det i stk. 1 omhandlede finansielle referencebeløb forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår Kommissionen den nødvendige aftale med BAFA. Det skal fremgå af aftalen, at BAFA skal sikre, at Unionens bidrag er synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den aftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for aftalens indgåelse.

Artikel 4

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter udarbejdet af BAFA. Disse rapporter danner grundlag for Rådets evaluering.

2. Kommissionen oplyser om de finansielle aspekter af gennemførelsen af det i artikel 1 omhandlede projekt.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Den udløber 14 måneder efter datoen for indgåelsen af den i artikel 3, stk. 3, omhandlede aftale eller seks måneder efter dagen for vedtagelsen, hvis den nødvendige aftale ikke er indgået inden udløbet af denne periode.

Udfærdiget i Bruxelles, den 13. november 2023.

På Rådets vegne
J. BORRELL FONTELLES
Formand

BILAG

PROJEKT OM FREMME AF EFFEKTIV VÅBENEKSPORTKONTROL

1. Mål

Formålet med denne afgørelse er at fremme ansvarlighed og ansvar med hensyn til lovlig våbenhandel i overensstemmelse med fælles holdning 2008/944/FUSP og dermed bidrage til fred, sikkerhed og stabilitet i lande, der grænser op til Unionen. Målene med denne afgørelse er at fremme bedre kontrol med tredjelandes våbenoverførsler og at støtte tredjelandes bestræbelser på nationalt og regionalt plan på at gøre den internationale handel med konventionelle våben mere ansvarlig og gennemsigtig og at begrænse risikoen for omdirigering af våben til uautoriserede brugere. Disse mål bør nås ved fremme af principperne og kriterierne i fælles holdning 2008/944/FUSP og ATT. Resultaterne bør sigte mod at øge effektiviteten af de nationale våbeneksportsystemer i de omfattede lande: Gennemførelsesorganet vil aflægge rapport om retlige, institutionelle og andre relevante ændringer og deres overensstemmelse med fælles holdning 2008/944/FUSP og, hvis det er relevant, ATT. Disse resultater bør forfølges, idet der søges komplementaritet og synergi med Unionens igangværende bistandsprojekter til støtte for gennemførelsen af ATT samt inden for eksportkontrol af produkter med dobbelt anvendelse. Omfanget af modtagere i henhold til denne afgørelse bør ikke overlappe med de modtagere, der er omfattet af afgørelse (FUSP) 2021/2309 undtagen som beskrevet i punkt 6.2.

For at nå ovennævnte mål bør Unionen fortsat fremme standarderne i fælles holdning 2008/944/FUSP på grundlag af de resultater, der er opnået ved gennemførelsen af fælles aktion 2008/230/FUSP og afgørelse 2009/1012/FUSP, 2012/711/FUSP, (FUSP) 2015/2309, (FUSP) 2018/101 og (FUSP) 2020/1464. Med henblik herpå bør modtagertredjelande, alt efter hvad der er relevant, bistås med at udarbejde, ajourføre og gennemføre relevante lovgivningsmæssige, administrative og institutionelle foranstaltninger, der støtter et effektivt system for kontrol med overførsel af konventionelle våben.

Der bør også ydes støtte til uddannelse af embedsmænd, der beskæftiger sig med eksporttilladelse og håndhævelse, og som har ansvaret for gennemførelse og håndhævelse af kontrol med våbenoverførsel, og til nationale og regionale foranstaltninger, der fremmer gennemsigtighed og passende undersøgelser i forbindelse med eksport af konventionelle våben. Endvidere bør kontakter med den private sektor (herunder industrien, forskningsinstitutter og den akademiske verden) fremmes for at sikre overholdelse af våbenoverførselskontrollovgivningen og -reglerne med fokus på navnlig interne programmer til sikring af overholdelse af reglerne.

2. Udvælgelse af gennemførelsesorgan

Gennemførelsen af denne afgørelse påhviler BAFA. BAFA samarbejder, hvor det er hensigtsmæssigt, med medlemsstaternes eksportkontrolinstanser, relevante regionale og internationale organisationer, tænketanke, forskningsinstitutter og NGO'er.

BAFA har førende erfaring med ydelse af eksportkontrolbistand og outreachaktiviteter. Den har opnået denne erfaring på alle relevante områder inden for strategisk eksportkontrol, herunder CBRN-relaterede produkter med dobbelt anvendelse og produkter til militære formål. Gennem disse programmer og aktiviteter har BAFA opnået indgående viden om eksportkontrolsystemerne i de fleste af de lande, der er medtaget i denne afgørelse.

Med hensyn til bistand og outreach i forbindelse med våbeneksportkontrol har BAFA med succes afsluttet gennemførelsen af afgørelse 2009/1012/FUSP, 2012/711/FUSP, (FUSP) 2015/2309, (FUSP) 2018/101 og (FUSP) 2020/1464. BAFA er også ansvarlig for den tekniske gennemførelse af det ATT-gennemførelsesstøtteprogram, der er oprettet ved afgørelse 2013/768/FUSP, (FUSP) 2017/915 og (FUSP) 2021/2309.

BAFA er derfor i en enestående position til at kunne indkredse styrker og svagheder i eksportkontrolsystemerne i lande, der vil modtage aktiviteter i henhold til nærværende afgørelse. Den er også i højeste grad i stand til at fremme synergi mellem de forskellige bistands- og outreachprogrammer for våbeneksportkontrol og til at undgå dobbeltarbejde. Dette er særlig relevant for lande, der har modtaget støtte i henhold til tidligere EU-samarbejdsprogrammer for styrkelse af den lokale kapacitet til at anvende og ajourføre det nationale våbenkontrolsystem i overensstemmelse med internationale standarder og den seneste udvikling.

3. Koordinering med andre EU-bistandsprojekter inden for eksportkontrol

Der bør på grundlag af erfaringerne fra tidligere EU-outreachaktiviteter inden for eksportkontrol, der omfatter både produkter med dobbelt anvendelse og konventionelle våben, søges at skabe synergi og komplementaritet. Med henblik herpå bør de aktiviteter, der er omhandlet i punkt 5, kun udføres i lande, som ikke allerede er omfattet af aktiviteter inden for rammerne af ATT-outreachbistandsprojektet undtagen i undtagelsestilfælde som beskrevet i punkt 6.2. Hvor det er relevant, kan der søges synergi i forbindelse med andre aktiviteter, der finansieres over FUSP-budgettet, eller med andre aktiviteter vedrørende eksportkontrol af produkter med dobbelt anvendelse, som finansieres ved hjælp af andre EU-finansieringsinstrumenter end FUSP-budgettet. Dette bør gøres med fuld respekt af de retlige og finansielle begrænsninger, der er fastsat for anvendelse af relevante EU-finansieringsinstrumenter.

Med henblik herpå vil regelmæssig udveksling af oplysninger finde sted mellem gennemførelsesorganerne for Unionens outreachaktiviteter inden for eksportkontrol samt med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil gennem den fastlagte og formaliserede koordinationsmekanisme. Deltagelse af eksperter fra andre medlemsstater bør tilskyndes, når det er relevant.

4. Koordinering med andre donorers bistandsprojekter inden for eksportkontrol

Hvor det er relevant, bør der søges synergi og komplementaritet med andre donorers bistandsprojekter på området eksportkontroloutreach. Som nævnt i punkt 3 bør der foretages koordinering med andre donorer, navnlig i forbindelse med de aktiviteter, der er omhandlet i punkt 5.2.1-5.2.2 og 5.2.4.

5. Beskrivelse af projektaktiviteter

5.1. Projektmål

Hovedmålet er at yde teknisk bistand til en række modtagerlande, som har vist deres vilje til at udvikle deres standarder og praksis inden for våbeneksportkontrol. Med henblik herpå tager de aktiviteter, der skal udføres, hensyn til modtagerlandenes status, navnlig vedrørende:

— eventuelt medlemskab af eller ansøgning om medlemskab af internationale eksportkontrolordninger vedrørende overførsel af konventionelle våben og produkter og teknologier med dobbelt anvendelse

— kandidaturer til EU-medlemskab, og hvorvidt modtagerlandene er officielle kandidater eller potentielle kandidater

— kapaciteten som producent, importør eller handelsknudepunkt inden for handel med konventionelt militært udstyr og konventionelle militære teknologier

— modenhedsgraden af det eksisterende nationale eksportkontrolsystem med særlig hensyntagen til de fremskridt, der er gjort som følge af støtte, som er modtaget i henhold til tidligere samarbejdsprogrammer vedrørende våbeneksportkontrol, der finansieres af Unionen, og

— holdningen til ATT.

Hvis de berørte modtagerlande kun har undertegnet ATT, bør aktiviteterne, når det er muligt, skabe større klarhed over, hvilke hindringer der er for ratifikation af ATT, navnlig når hindringerne er af juridisk eller reguleringsmæssig art og vedrører mangler eller behov i forbindelse med gennemførelseskapacitet. Hvis de berørte lande ikke har taget skridt hen imod ATT (hverken undertegnelse, ratifikation eller tiltrædelse), bør aktiviteterne fremme tiltrædelse af ATT, eventuelt med støtte fra andre modtagerlande, der har ratificeret ATT.

5.2. Projektbeskrivelse

5.2.1. Regionale workshopper

Projektet vil bestå af op til fire regionale workshopper af to dages varighed, hvor der gives teoretisk og praktisk uddannelse samt mulighed for dialog med henblik på at konsolidere regionale tilgange inden for relevante områder af kontrol med eksport af konventionelle våben.

Workshopdeltagerne vil bl.a. være statslige embedsmænd fra de omfattede modtagerlande. Repræsentanter fra blandt andet nationale parlamenter, erhvervslivet og civilsamfundet kan også blive indbudt, hvor det er relevant.

Uddannelsen gennemføres af eksperter fra medlemsstaternes nationale forvaltninger (herunder tidligere embedsmænd), repræsentanter for lande, der har tilsluttet sig fælles holdning 2008/944/FUSP, dem, der har deltaget i workshopper for »uddannelse af undervisere« (tilrettelagt og gennemført på grundlag af det koncept, der er udarbejdet af BAFA) i henhold til nærværende afgørelse eller afgørelse (FUSP) 2020/1464 og (FUSP) 2021/2309, og af repræsentanter for den private sektor og civilsamfundet.

Workshopperne kan afholdes i et modtagerland eller et andet sted og vil give mulighed for hybrid deltagelse, hvor det er relevant.

De regionale workshopper tilrettelægges med henblik på at opnå bred dækning af modtagerlandene. Hvert modtagerland bør tilbydes muligheden for at deltage i mindst én regional workshop. Der kan opnås synergier med andre outreachaktiviteter vedrørende eksportkontrol ved at tilrettelægge arrangementer i forbindelse med hinanden.

5.2.2. Multilaterale aktiviteter og uddannelse i udveksling af viden

Projektet vil bestå af multilaterale aktiviteter, der involverer mindst to modtagerlande, som er interesserede i et spørgsmål af fælles interesse, med henblik på at udveksle viden og erfaringer om dette særlige spørgsmål. Disse aktiviteter kan tilrettelægges med en varighed af op til to dage i et af de modtagerlande, der er omfattet af nærværende afgørelse, i en medlemsstat eller online.

Uddannelsen gennemføres af eksperter fra medlemsstaternes nationale forvaltninger (herunder tidligere embedsmænd), repræsentanter for lande, der har tilsluttet sig fælles holdning 2008/944/CFSP, dem, der har deltaget i workshopper for »uddannelse af undervisere« (tilrettelagt og gennemført på grundlag af det koncept, der er udarbejdet af BAFA) i henhold til nærværende afgørelse eller afgørelse (FUSP) 2020/1464 og (FUSP) 2021/2309, og af repræsentanter for den private sektor og civilsamfundet.

5.2.3. Individuel bistand og fjernbistand til modtagerlande

Projektet vil bestå af workshopper, der efter anmodning tilbyder individuelle modtagerlande bistand på områder af særlig national interesse. Statslige embedsmænd fra modtagerlandene, herunder embedsmænd, der beskæftiger sig med eksporttilladelse og håndhævelse, samt hvor det er relevant, repræsentanter for civilsamfundet, vil deltage i workshopperne. Arrangementerne bør som minimum have to dages varighed. Disse aktiviteter kan afholdes i et af de modtagerlande, der er omfattet af denne afgørelse, i en medlemsstat eller online.

Workshopperne vedrørende individuel bistand vil blive afholdt på modtagerlandenes anmodning. Formålet med dem er at behandle et specifikt spørgsmål vedrørende våbeneksportkontrol, som et modtagerland har rejst, f.eks. i tilknytning til en regional workshop eller i forbindelse med regelmæssige kontakter med EU-eksperter og med BAFA. Disse workshopper kan bl.a. omhandle målrettede nationale kapacitetsopbygningsforanstaltninger, outreach til erhvervslivet og/eller den akademiske verden og nationale uddannelsesstrategier på området våbeneksportkontrol.

Desuden kan der ydes individuel støtte, hvor det er hensigtsmæssigt og effektivt, gennem fjernbistand.

Eksperter fra medlemsstaternes nationale forvaltninger (herunder tidligere embedsmænd), repræsentanter fra lande, der har tilpasset sig fælles holdning 2008/944/FUSP, og repræsentanter for den private sektor vil stille deres ekspertise til rådighed. Personer, der har deltaget i workshopper for »uddannelse af undervisere« (tilrettelagt og gennemført på grundlag af det koncept, der er udarbejdet af BAFA) i henhold til nærværende afgørelse eller afgørelse (FUSP) 2020/1464 og (FUSP) 2021/2309, vil også blive opfordret til at dele deres ekspertise under sådanne arrangementer, hvor det er relevant.

5.2.4. Institutionelle kapacitetsopbygningsforanstaltninger og foranstaltninger på højt niveau

Projektet vil bestå af op til to uddannelsesforløb bestående af tre moduler, hver af en varighed på op til fire dage. Disse vil yde støtte til modtagerlande med avancerede våbeneksportkontrolsystemer med henblik på at opbygge deres egen nationale kapacitet med udgangspunkt i fortsat anvendelse af tilgangen med »uddannelse af undervisere«. De færdigheder, der udvikles i forbindelse med denne uddannelse, vil omfatte didaktik, videnoverførsel og institutionel hukommelse i modtagerlandet. Institutionelle kapacitetsopbygningsforanstaltninger, der tilbydes i henhold til nærværende afgørelse, kan også bestå i støtte til de uddannede undervisere med henblik på tilrettelæggelse og gennemførelse af nationale kurser i deres hjemlande. Desuden kan støtten i henhold til denne artikel også bestå i tilrettelæggelse af peer-to-peer-øvelser, som andre modtagerlande, hvor det er relevant, også kan drage fordel af ved at deltage som en målgruppe.

Ved gennemførelsen af de aktiviteter, der er beskrevet i denne afgørelse, bør de uddannede undervisere tilskyndes yderligere til at deltage i aktiviteter som formidlere eller udbydere af viden og ekspertise på regionalt, tværregionalt og internationalt plan. Målet er at støtte landene i at bevæge sig væk fra individuel bistand og blive mere selvstændige og proaktive i deres nationale og regionale gennemførelse af strategisk handelskontrol.

Lande, der har modtaget de ovenfor beskrevne kapacitetsopbygningsforanstaltninger og foranstaltninger på højt niveau, vil få mulighed for at blive sponsoreret med henblik på deltagelse i en særlig international konference om eksportkontrol, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt. Sådanne konferencer vil give de deltagende partnerlande adgang til et forum for drøftelser på højt plan vedrørende mere sofistikerede emner og aktuelle spørgsmål vedrørende eksportkontrol. Hvis det er relevant, kan der også specifikt i henhold til denne afgørelse tilrettelægges en konference eller et møde af denne art for at sikre en udveksling mellem EU-eksperter og højtstående repræsentanter for partnerlandene. Arrangementet kan gennemføres i et hybridformat og i forbindelse med andre outreachaktiviteter for avancerede modtagerlande.

Denne konference vil give de deltagende modtagerlande mulighed for at:

a) modtage oplysninger om den nyeste udvikling inden for våbenhandelkontrol (f.eks. de nuværende indkøbskanaler, indvirkningen af nye teknologier og sikkerhedspolitikrelaterede spørgsmål)

b) drøfte og udveksle synspunkter om, hvordan de nylige ændringer og forbedringer inden for våbenhandelkontrol kan indføres som en del af deres eget nationale eksportkontrolsystem.

c) drøfte og gennemgå emner, der blev undervist i på workshopperne for »uddannelse undervisere«.

5.2.5. Vurderingsarrangementer

For at evaluere og gennemgå indvirkningen af aktiviteterne i henhold til denne afgørelse vil der blive afholdt et afsluttende vurderingsarrangement online. Alle modtagerlande og medlemsstater vil blive opfordret til at deltage i det afsluttende vurderingsarrangement.

6. Modtagere

6.1. Modtagerlande i henhold til denne afgørelse

Omfanget af modtagere i henhold til denne afgørelse, bør ikke overlappe med de modtagere, der er omfattet af afgørelse (FUSP) 2021/2309, medmindre andet er fastsat som en del af undtagelserne i punkt 6.2.

Modtagerlande i henhold til nærværende afgørelse er:

a) sydøsteuropæiske lande (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Nordmakedonien, Montenegro, Serbien og Kosovo ([1]))

b) østeuropæiske og kaukasiske lande i den europæiske naboskabspolitik (Armenien, Aserbajdsjan, Belarus ([2]), Georgien og Republikken Moldova)

c) nordafrikanske lande, Middelhavslande og sydlige nabolande i den europæiske naboskabspolitik (Algeriet, Egypten, Marokko, Tunesien, Jordan og Libanon)

d) lande i Centralasien (Kasakhstan, Tadsjikistan, Usbekistan, Kirgisistan, Turkmenistan og Mongoliet).

e) Ukraine

6.2. Ændring af listen over modtagerlande

COARM kan efter konsultationer med den koordinationsmekanisme, der er omhandlet i punkt 3, beslutte at tilføje lande på listen over modtagere, forudsat at de ikke er modtagere i henhold til afgørelse (FUSP) 2021/2309. I undtagelsestilfælde kan koordinationsmekanismen, hvis det anses for meningsfuldt, også blive enig om at gå i dialog med modtagere, der er omfattet af afgørelse (FUSP) 2021/2309. Ændringer bør meddeles på en formel måde mellem BAFA og Unionen gennem COARM's formand.

([1]) Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

([2]) Belarus' deltagelse er fortsat suspenderet.

Projektresultater og gennemførelsesindikatorer

Vurderingen af projektets resultater vil omfatte følgende:

6.3. Individuel vurdering af modtagerlande

Efter afslutningen af de planlagte aktiviteter vil BAFA sende Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og Kommissionen en fremskridtsrapport om hvert af de modtagerlande, der er omhandlet i punkt 6.1. Rapporten vil opsummere de aktiviteter, der har fundet sted i modtagerlandet i denne afgørelses anvendelsesperiode, og vurdere og beskrive modtagerlandets kapacitet på området våbenoverførselskontrol på grundlag af oplysninger, der er til rådighed for BAFA. Grundlaget for vurderingen vil være modtagerlandets anvendelse af kontrolinstrumenter som fastsat i fælles holdning 2008/944/FUSP, for så vidt de ikke kun finder anvendelse på medlemsstaterne.

6.4. Konsekvensanalyse og gennemførelsesindikatorer

Virkningerne af aktiviteterne fastsat i denne afgørelse for modtagerlandene bør efter deres gennemførelse vurderes. Konsekvensanalysen foretages af den højtstående repræsentant i samarbejde med COARM og i relevant omfang med EU-delegationerne i modtagerlandene og med andre relevante interessenter.

Med henblik herpå anvendes følgende gennemførelsesindikatorer:

— hvorvidt der findes relevante nationale bestemmelser om våbenoverførselskontrol, og hvorvidt/i hvilket omfang de overholder fælles holdning 2008/944/FUSP (herunder anvendelsen af vurderingskriterierne, anvendelsen af EU's fælles liste over militært udstyr og rapportering)

— eventuelle oplysninger om håndhævelsessager

— hvorvidt modtagerlandene er i stand til at rapportere om våbeneksport og/eller -import (f.eks. FN's register, årlig ATT-indberetning, Wassenaararrangementet, OSCE og rapporter til nationale parlamenter), og

— hvorvidt modtagerlandet har tilpasset sig fælles holdning 2008/944/FUSP eller agter officielt at gøre det.

De individuelle vurderingsrapporter, der er omhandlet i punkt 7.1, bør, hvis det er relevant, henvise til disse gennemførelsesindikatorer.

7. Fremme af anvendelsen af EU's P2P-webportal ([3])

EU's P2P-webportal som omhandlet i afgørelse 2012/711/FUSP er blevet udviklet som en EU-ejet ressource. Den fungerer som en fælles platform for alle Unionens outreachprogrammer (dobbelt anvendelse og våben). De aktiviteter, der er anført i punkt 5.2, skal gøre opmærksom på Unionens outreachwebportal og fremme anvendelse heraf. Deltagere i outreachaktiviteter bør oplyses om webportalens private del, som giver permanent adgang til ressourcer, dokumenter og kontakter. Tilsvarende bør andre embedsmænd, som har mulighed for at deltage direkte i bistands- og outreachaktiviteter, tilskyndes til at anvende webportalen. Aktiviteter bør endvidere fremmes gennem EU's P2P-nyhedsbrev.

8. Unionens synlighed

BAFA vil træffe alle nødvendige foranstaltninger for at gøre opmærksom på, at indsatsen er finansieret af Unionen. Sådanne foranstaltninger gennemføres i overensstemmelse med håndbogen i kommunikation og synlighed for Unionens optræden udadtil, som Europa-Kommissionen har udgivet. BAFA vil således sikre synlighed af Unionens bidrag med passende omtale og PR, som fremhæver Unionens rolle og skaber øget bevidsthed om grundene til denne afgørelse og om Unionens støtte til den og resultaterne af denne støtte. Det materiale, der produceres i forbindelse med projektet, skal på en iøjnefaldende måde vise EU-flaget i overensstemmelse med relevante EU-retningslinjer samt logoet »EU's P2P-eksportkontrolprogram«. EU-delegationer bør involveres i arrangementer i tredjelande med henblik på at forbedre politisk opfølgning og synlighed.

([3]) https://cbrn-risk-mitigation.network.europa.eu/eu-p2p-export-control-programme_en og https://circabc.europa.eu/.

I betragtning af at de planlagte aktiviteter varierer meget i omfang og karakter, bør der anvendes en række PR-værktøjer, herunder traditionelle medier, websteder, sociale medier, oplysninger og PR-materiale (herunder infografik, foldere, nyhedsbreve, pressemeddelelser mv., alt efter hvad der er relevant). Publikationer og offentlige arrangementer i forbindelse med projektet vil blive omtalt i overensstemmelse hermed.

9. Rapportering

Gennemførelsesinstansen vil udarbejde regelmæssige kvartalsrapporter med en kortfattet beskrivelse af projektets forløb samt missionsrapporter efter afslutningen af hver aktivitet. Rapporterne vil blive forelagt den højtstående repræsentant senest seks uger efter afslutningen af de pågældende aktiviteter.