Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/1124

27.5.2026

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2026/1124

av den 26 maj 2026

om tillfälligt upphävande av förfaranden för aktiv förädling för råsocker från sockerrör för att framställa vitt socker

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 ([1]), särskilt artiklarna 195 och 229.2, och

av följande skäl:

(1) I artikel 195 i förordning (EU) nr 1308/2013 fastställs en möjlighet för kommissionen att tillfälligt upphäva förfaranden för aktiv förädling om unionsmarknaden störs eller sannolikt kommer att störas. Den åtgärd som föreskrivs i den artikeln är en åtgärd med allmän giltighet som beslutas av kommissionen genom en genomförandeförordning.

(2) Aktiv förädling är ett särskilt tullförfarande som fastställs i artikel 256 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 ([2]) enligt vilket icke-unionsvaror får användas tull- och avgiftsfritt i unionens tullområde i en eller flera förädlingsprocesser innan de återexporteras eller övergår till fri omsättning i unionens tullområde, efter betalning av tillämpliga importtullar och avgifter. Unionsaktörer ska ansöka om ett tillstånd för användning av förfarandet för aktiv förädling enligt artikel 211.1 i den förordningen.

(3) Det finns två förfaranden för aktiv förädling: icke-unionsvaror kan importeras, förädlas och till slut återexporteras (IM/EX), eller så kan aktörer ansöka om tillstånd för export i förväg av förädlade produkter som framställts av likvärdiga varor som är unionsvaror, efter vilket icke-unionsvaror ersatta med likvärdiga varor inom en viss tidsperiod får importeras till unionen tull- och avgiftsfritt och övergå till fri omsättning i unionens tullområde (EX/IM). När det gäller socker tillåts enligt bilaga 71–04 till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 ([3]) användning av likvärdiga varor mellan råsocker från sockerrör som framställts utanför unionen enligt KN-nummer 1701 13 90 och 1701 14 90 samt sockerbetor enligt KN-nummer 1212 91 80 på villkor att förädlade produkter enligt KN-nummer 1701 99 10 (vitt socker) framställs.

(4) Importören av tullfritt råsocker kan vara en annan aktör än exportören av raffinerat socker och kan ha sitt säte i en annan medlemsstat. Exporten av vitt socker eller socker i en förädlad produkt kan därför leda till import av tullfritt råsocker som framställts utanför unionen i en annan medlemsstat än den där den ursprungliga exporten ägde rum. Den vägledande principen för aktiv förädling är att kvantiteterna tull- och avgiftsfria importerade varor är i balans med motsvarande export av förädlade varor i vilka dessa varor ingår. I en situation med EX/IM där import äger rum i en annan medlemsstat kan dock export av socker från en medlemsstat leda till ökad tillgång på socker i en annan medlemsstat, vilket påverkar handeln inom unionen.

([1]) EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

([3]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex (EUT L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(5) När det gäller unionens sockermarknad som helhet visar Eurostats handelsstatistik att importen inom ramen för aktiv förädling har ökat under de tre senaste regleringsåren. Under regleringsåret 2022/2023 importerades 393 371 ton råsocker och 236 201 ton vitt socker. Under regleringsåret 2024/2025 ökade importen av råsocker till 587 472 ton medan importen av vitt socker minskade till 154 915 ton, vilket innebär att den totala sockerimporten inom ramen för aktiv förädling uppgick till 742 387 ton, motsvarande 5 % av efterfrågan på unionsmarknaden.

(6) Under de första tre månaderna av regleringsåret 2025/2026 importerades 257 405 ton råsocker och 61 537 ton vitt socker inom ramen för aktiv förädling. Jämfört med de första tre månaderna av regleringsåret 2024/2025 ökade användningen av aktiv förädling med 43 %. Om detta fortsätter i samma takt kan importen inom ramen för aktiv förädling för hela regleringsåret slutligen utgöra 8 % av den uppskattade efterfrågan i unionen för regleringsåret 2025/2026.

(7) Uppgifter i medlemsstaternas anmälningar om priser på vitt socker, planterad areal sockerbetor och produktion av vitt socker, som lämnats in i enlighet med kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1185 ([4]), visar att den senaste perioden med höga sockerpriser har gjort grödan mer ekonomiskt attraktiv, vilket har lett till en ökning av arealen planterad med sockerbetor mellan regleringsåren 2023/2024 och 2024/2025. Motsvarande produktion av vitt socker ökade från 15,6 miljoner ton under regleringsåret 2023/2024 till 16,6 miljoner ton under regleringsåret 2024/2025. Under samma period låg efterfrågan i unionen på en stabil nivå på 15,3 miljoner ton.

(8) Den ökade tillgången, den stagnerande efterfrågan och en kraftig prisnedgång på världsmarknaden har lett till ett sjunkande genomsnittligt pris på vitt socker sedan början av 2024. Det senaste tillgängliga genomsnittliga unionspriset är 516 euro per ton i januari 2025, en nedgång från den högsta nivån på 856 euro per ton i december 2023.

(9) Flera aktörer på unionsmarknaden har till följd av överutbudet minskat produktionen av sockerbetor och vitt socker i unionen. Under regleringsåret 2025/2026 minskade arealen planterad med sockerbetor med 12 %. På grund av gynnsamma odlingsförhållanden minskade den uppskattade produktionen dock endast med 3 %, till 16 miljoner ton vitt socker. Med tanke på situationen på världsmarknaden förväntas en stor andel av överskottsproduktionen läggas till unionens redan betydande sockerlager, som, enligt medlemsstaternas anmälningar inom ramen för genomförandeförordning (EU) 2017/1185, var 2,3 miljoner ton i slutet av regleringsåret 2024/2025 jämfört med 1,5 miljoner ton i början av regleringsåret 2022/2023.

(10) Förutom minskningen av den planterade arealen sockerbetor har marknaden också reagerat genom att öka exporten av vitt socker. Eurostats handelsstatistik för perioden 2022/2023–2024/2025 visar att unionens sockermarknad övergick från en nettoimportmarknad till en nettoexportmarknad. Under den perioden ökade den normala sockerexporten från 0,6 miljoner ton till 1,6 miljoner ton, medan den normala importen minskade från 2,3 miljoner ton till 0,6 miljoner ton. Detta återspeglar det minskade behovet av socker från tredjeländer på unionsmarknaden och överskottet i unionens produktion.

(11) Enligt Eurostats handelsstatistik minskade den sammanlagda normala importen och importen inom ramen för aktiv förädling från 3 miljoner ton till 1,4 miljoner ton socker mellan regleringsåren 2022/2023 och 2024/2025. Importen inom ramen för aktiv förädling utgjorde dock 54 % av den totala sockerimporten under 2024/2025, jämfört med 21 % under 2022/2023. Under de första tre månaderna av regleringsåret 2025/2026 var andelen import inom ramen för aktiv förädling 58 % av den totala importen. Den ökade användningen av aktiv förädling har därför i allt högre grad ersatt efterfrågan på socker med ursprung i unionen och försvagat marknadseffekten av den minskade normala importen och ökat den normala exporten.

([4]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1185 av den 20 april 2017 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1307/2013 och (EU) nr 1308/2013 vad gäller anmälan till kommissionen av uppgifter och handlingar och om ändring och upphävande av vissa kommissionsförordningar (EUT L 171, 4.7.2017, s. 113, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1185/oj).

(12) Övergången från normal import av socker till import inom ramen för aktiv förädling sätter dessutom ytterligare press på unionens genomsnittliga pris eftersom det genomsnittliga importvärdet (cif-värdet – kostnad, försäkring och frakt) för import inom ramen för aktiv förädling är lägre än det genomsnittliga cif-värdet för normal import. Inom ramen för aktiv förädling är det möjligt för unionsaktörer att tull- och avgiftsfritt importera socker från mer konkurrenskraftiga länder än länder med förmånstillträde till unionens marknad. Den ökande andelen import av råsocker, som vid EX/IM-förfarandet för aktiv förädling kan raffineras och övergå till fri omsättning på unionens inre marknad, sätter särskild press på unionens sockerpriser genom att göra marknaden mer utsatt för låga världsmarknadspriser, och försenar marknadens återhämtning. Den minskar också effektiviteten i de noggrant avvägda ordningar för marknadstillträde som förhandlats fram inom ramen för bilaterala och multilaterala handelsavtal, där socker betraktas som en känslig produkt, på begäran av högnivågruppen om socker i dess rapport av den 5 juli 2019 ([5]).

(13) Som ett exempel hade råsocker från sockerrör enligt KN-nummer 1701 14 90 som importerades inom ramen för aktiv förädling under regleringsåret 2024/2025 ett genomsnittligt cif-värde på 469 euro per ton, jämfört med ett genomsnittligt cif-värde på 604 euro per ton för normal import av råsocker från sockerrör enligt KN-nummer 1701 14 90. Dessa cif-priser beräknas på grundval av värdet och volymen av denna import enligt Eurostats handelsstatistik. Vid normal import omfattas råsocker från sockerrör som importeras för att framställa vitt socker av KN-nummer 1701 14 10, som är föremål för ett förfarande för slutanvändning. Vid förfarandet för aktiv förädling används KN-nummer 1701 14 90 för råsocker från sockerrör som importeras för att framställa vitt socker.

(14) Även om importen av socker inom ramen för aktiv förädling balanseras med exporten av förädlade produkter undanträngер den överdrivna användningen av aktiv förädling, särskilt importen av råsocker från sockerrör för att framställa vitt socker, efterfrågan på socker med ursprung i unionen på unionsmarknaden. Det bidrar till att försvaga förhandlingspositionen för unionens sockerproducenter, försenar avtal och ökar sannolikheten för ackumulerade lager och försäljning till reducerat pris. Dessa effekter kan påverka prisbildningen och försäljningsplaneringen på unionsmarknaden och därmed orsaka marknadsstörningar.

(15) På grundval av ovanstående anser kommissionen att unionens sockermarknad störs och sannolikt kommer att fortsätta att störas av den ständigt ökande andelen import inom ramen för aktiv förädling, särskilt för råsocker från sockerrör som används för att framställa vitt socker, för vilket cif-värdet har legat under cif-värdet för normal import och betydligt under unionens genomsnittliga pris.

(16) Användningen av förfaranden för aktiv förädling inom sockersektorn för råsocker från sockerrör som används för att framställa vitt socker bör därför tillfälligt upphävas. Eftersom ökningen av import inom ramen för aktiv förädling främst gäller import av råsocker från sockerrör, som utgör den största andelen av den totala användningen av aktiv förädling och den största prisskillnaden jämfört med normal import, är det lämpligt att endast delvis tillfälligt upphäva användningen av förfaranden för aktiv förädling, dvs. endast för råsocker från sockerrör som används för att framställa vitt socker.

(17) För att undvika ytterligare marknadsstörningar bör beviljandet av nya tillstånd för aktiv förädling av råsocker enligt KN-nummer 1701 13 90 och 1701 14 90 som används för att framställa vitt socker samt användningen av socker som likvärdig vara enligt bilaga 71–04 till delegerad förordning (EU) 2015/2446 därför tillfälligt upphävas från och med den dag då den här förordningen offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*. För att upprätthålla rättssäkerheten och undvika avbrott i de avtalsförpliktelser som redan har införts genom redan beviljade tillstånd bör en övergångsperiod på 30 dagar föreskrivas, efter vilken dessa befintliga tillstånd som ger rätt att använda aktiv förädling för råsocker från sockerrör eller att använda likvärdiga varor bör upphävas tillfälligt.

(18) Med tanke på den uppskattade produktionen för regleringsåret 2025/2026 och de ackumulerade lager som kommer att föras över till regleringsåret 2026/2027 kommer marknaden sannolikt fortfarande att störas av import inom ramen för aktiv förädling efter utgången av innevarande regleringsår 2025/2026. Det är därför lämpligt att tillfälligt upphäva de berörda förfarandena för aktiv förädling för råsocker från sockerrör för en period på 12 månader till och med den 27 maj 2027. Kommissionen kommer att se över effekterna av det tillfälliga upphävandet inom sex månader från dagen för ikraftträdandet.

(19) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från kommittén för den samlade marknadsordningen inom jordbruket – jordbruksgrödor och olivolja.

([5]) https://agriculture.ec.europa.eu/farming/crop-productions-and-plant-based-products/sugar_en?prefLang=sv.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Från och med den dag då denna förordning träder i kraft är användningen av förfaranden för aktiv förädling tillfälligt upphävd för råsocker från sockerrör enligt KN-nummer 1701 13 90 och 1701 14 90 som används för att framställa förädlade produkter enligt KN-nummer 1701 99 10 (vitt socker).

2. Punkt 1 ska inte tillämpas på import inom ramen för förfaranden för aktiv förädling under en period på 30 dagar från och med den dag då denna förordning träder i kraft, i enlighet med de tillstånd som är giltiga vid den tidpunkten.

Artikel 2

Inom sex månader från den dag då denna förordning träder i kraft ska kommissionen se över effekterna av det tillfälliga upphävande som föreskrivs i artikel 1 och vidta alla lämpliga åtgärder som krävs.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas till och med den 27 maj 2027.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den 26 maj 2026.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande