2026/1124

27.5.2026

REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2026/1124 AL COMISIEI

din 26 mai 2026

privind suspendarea regimului de perfecționare activă pentru zahărul brut din trestie în vederea obținerii zahărului alb

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului ([1]), în special articolul 195 și articolul 229 alineatul (2),

întrucât:

(1) Articolul 195 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 prevede posibilitatea suspendării de către Comisie a regimului de perfecționare activă în cazul în care piața Uniunii este perturbată sau riscă să fie perturbată. Măsura prevăzută la articolul respectiv este o măsură cu aplicabilitate generală, decisă de Comisie prin intermediul unui regulament de punere în aplicare al Comisiei.

(2) Perfecționarea activă este un regim vamal special prevăzut la articolul 256 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]), în baza căruia mărfurile neunionale pot fi utilizate cu scutire de taxe și impuneri pe teritoriul vamal al Uniunii în cadrul uneia sau mai multor operațiuni de perfecționare înainte de a fi reexportate sau puse în liberă circulație pe teritoriul vamal al Uniunii, sub rezerva taxelor la import și a impunerilor aplicabile. Operatorii din Uniune trebuie să solicite o autorizație pentru utilizarea regimului de perfecționare activă în temeiul articolului 211 alineatul (1) din regulamentul respectiv.

(3) În cadrul perfecționării active, există două proceduri: mărfurile neunionale pot fi importate, prelucrate și, în cele din urmă, reexportate (IM-EX) sau operatorii pot solicita o autorizație pentru exportul prealabil de produse prelucrate obținute din mărfuri echivalente, constând în mărfuri unionale, după care, într-o perioadă limitată de timp, mărfurile neunionale, înlocuite cu mărfuri echivalente, pot fi importate în Uniune cu scutire de taxe vamale și impuneri și pot fi puse în liberă circulație pe teritoriul vamal al Uniunii (EX-IM). În cazul zahărului, anexa 71-04 la Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei ([3]) permite utilizarea mărfurilor echivalente între zahărul brut din trestie neunional încadrat la codurile NC 1701 13 90 și 1701 14 90 și sfecla de zahăr încadrată la codul NC 1212 91 80, cu condiția să se obțină produse prelucrate încadrate la codul NC 1701 99 10 (zahăr alb).

(4) Importatorul de zahăr brut scutit de taxe vamale poate fi un operator diferit de exportatorul de zahăr rafinat și își poate avea sediul într-un alt stat membru. Prin urmare, exportul de zahăr alb sau zahăr dintr-un produs prelucrat poate duce la importul de zahăr brut neunional cu scutire de taxe vamale într-un alt stat membru decât cel în care a avut loc exportul inițial. Conform principiului director al perfecționării active, cantitățile de mărfuri importate scutite de taxe vamale și impuneri trebuie să fie în echilibru cu exporturile corespunzătoare de mărfuri prelucrate în care sunt încorporate mărfurile respective. Cu toate acestea, într-o situație de EX-IM în care importurile au loc într-un alt stat membru, exportul de zahăr dintr-un stat membru poate duce la creșterea disponibilității zahărului într-un alt stat membru și afectează comerțul în interiorul Uniunii.

([1]) JO L 347, 20.12.2013, p. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj.

([2]) Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

([3]) Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(5) În ceea ce privește piața zahărului din Uniune în ansamblu, statisticile comerciale Eurostat arată că importurile în regim de perfecționare activă au crescut în ultimii trei ani de comercializare. În anul de comercializare 2022/2023, au fost importate 393 371 de tone de zahăr brut și 236 201 tone de zahăr alb. În anul de comercializare 2024/2025, importurile de zahăr brut au crescut la 587 472 de tone, în timp ce importurile de zahăr alb au scăzut la 154 915 tone, volumul total al importurilor de zahăr în cadrul regimului de perfecționare activă ajungând la 742 387 de tone, ceea ce corespunde unui procent de 5 % din cererea de pe piața Uniunii.

(6) În primele trei luni ale anului de comercializare 2025/2026, au fost importate în cadrul regimului de perfecționare activă 257 405 tone de zahăr brut și 61 537 de tone de zahăr alb. În comparație cu primele trei luni ale anului de comercializare 2024/2025, utilizarea perfecționării active a crescut cu 43 %. Dacă acest ritm al importurilor continuă, importurile în regim de perfecționare activă pentru întregul an de comercializare ar putea reprezenta, în cele din urmă, 8 % din cererea estimată a Uniunii pentru anul de comercializare 2025/2026.

(7) Informațiile cuprinse în notificările statelor membre privind prețurile zahărului alb, suprafața cultivată cu sfeclă de zahăr și producția de zahăr alb, transmise în temeiul Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1185 al Comisiei ([4]), arată că recenta perioadă de prețuri ridicate ale zahărului a sporit atractivitatea financiară a culturii, ceea ce a condus la o creștere a suprafeței cultivate cu sfeclă de zahăr între anii de comercializare 2023/2024 și 2024/2025. Producția corespunzătoare de zahăr alb a crescut de la 15,6 milioane de tone în anul de comercializare 2023/2024 la 16,6 milioane de tone în anul de comercializare 2024/2025. În aceeași perioadă, cererea din Uniune a rămas stabilă, la 15,3 milioane de tone.

(8) Disponibilitatea sporită, cererea stagnantă și scăderea puternică a prețurilor pe piața mondială au condus la o scădere a prețului mediu al zahărului alb în Uniune de la începutul anului 2024. Cel mai recent preț mediu disponibil la nivelul Uniunii este de 516 EUR pe tonă în ianuarie 2025, în scădere de la cel mai ridicat nivel al său, de 856 EUR pe tonă, în decembrie 2023.

(9) Mai mulți actori de pe piața Uniunii au răspuns la oferta excedentară prin reducerea producției de sfeclă de zahăr și de zahăr alb în Uniune. În anul de comercializare 2025/2026, suprafața cultivată cu sfeclă s-a redus cu 12 %. Cu toate acestea, ca urmare a condițiilor de cultivare favorabile, producția estimată a fost redusă doar cu 3 %, ajungând la 16 milioane de tone de zahăr alb. Având în vedere situația de pe piața mondială, se preconizează că o mare parte din producția excedentară se va adăuga la nivelurile deja semnificative ale stocurilor de zahăr din Uniune, care, potrivit notificărilor statelor membre transmise în temeiul Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1185, erau de 2,3 milioane de tone la sfârșitul anului de comercializare 2024/2025, comparativ cu 1,5 milioane de tone la începutul anului de comercializare 2022/2023.

(10) Pe lângă reducerea suprafeței cultivate cu sfeclă de zahăr, răspunsul pieței a fost, de asemenea, vizibil în ceea ce privește intensificarea exporturilor de zahăr alb. Statisticile comerciale ale Eurostat pentru perioada 2022/2023-2024/2025 arată că piața zahărului din Uniune a trecut de la o piață net importatoare la o piață net exportatoare. În perioada respectivă, exporturile normale de zahăr au crescut de la 0,6 milioane de tone la 1,6 milioane de tone, în timp ce importurile normale au scăzut de la 2,3 milioane de tone la 0,6 milioane de tone. Acest lucru reflectă nevoia redusă de zahăr din țări terțe pe piața Uniunii și excedentul producției Uniunii.

(11) Conform statisticilor comerciale ale Eurostat, între anii de comercializare 2022/2023 și 2024/2025, importurile în regim normal și în regim de perfecționare activă combinate au scăzut de la 3 milioane de tone la 1,4 milioane de tone de zahăr. Cu toate acestea, importurile în cadrul regimului de perfecționare activă au reprezentat 54 % din totalul importurilor de zahăr în 2024/2025, comparativ cu 21 % în 2022/2023. În primele trei luni ale anului de comercializare 2025/2026, cota importurilor în regim de perfecționare activă a fost de 58 % din totalul importurilor. În consecință, utilizarea tot mai frecventă a regimului de perfecționare activă a dislocat tot mai mult cererea de zahăr originar din Uniune și a slăbit efectul de piață al reducerii importurilor normale și al creșterii exporturilor normale.

([4]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1185 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei (JO L 171, 4.7.2017, p. 113, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1185/oj).

(12) În plus, trecerea de la importurile normale de zahăr la importurile în cadrul regimului de perfecționare activă exercită o presiune suplimentară asupra prețului mediu din Uniune, deoarece valoarea medie de import (cost, asigurare și navlu/*Cost Insurance Fright* – CIF) a importurilor în cadrul regimului de perfecționare activă este mai mică decât valoarea CIF medie a importurilor normale. În cadrul regimului de perfecționare activă, este posibil ca operatorii din Uniune să importe zahăr scutit de taxe și impuneri cu origini mai competitive decât originile care beneficiază de acces preferențial pe piața Uniunii. În special, cota tot mai mare a importurilor de zahăr brut, care, în cazul regimului de perfecționare activă EX-IM, pot fi rafinate și puse în liberă circulație pe piața internă a Uniunii, exercită presiuni asupra prețurilor zahărului din Uniune prin expunerea sporită a pieței la prețuri scăzute de pe piața mondială și cauzează întârzieri în redresarea pieței. De asemenea, această situație reduce eficacitatea acordurilor de acces pe piață atent calibrate negociate în cadrul acordurilor comerciale bilaterale și multilaterale, în cadrul cărora zahărul este considerat un produs sensibil, astfel cum a solicitat Grupul la nivel înalt privind zahărul în raportul său din 5 iulie 2019 ([5]).

(13) Ca exemplu, în anul de comercializare 2024/2025, zahărul brut din trestie de zahăr încadrat la codul NC 1701 14 90 importat în cadrul regimului de perfecționare activă a avut o valoare CIF medie de 469 EUR/tonă, în comparație cu o valoare CIF medie de 604 EUR/tonă pentru importurile normale de zahăr brut din trestie de zahăr încadrat la codul NC 1701 14 10. Aceste prețuri CIF sunt calculate pe baza valorii și a volumului acestor importuri în conformitate cu statisticile comerciale ale Eurostat. În cadrul importurilor normale, zahărul brut din trestie de zahăr care este importat pentru a obține zahăr alb este încadrat la codul NC 1701 14 10, care face obiectul unui regim de destinație finală. În cadrul regimului de perfecționare activă, codul NC 1701 14 90 este utilizat pentru zahărul brut din trestie importat pentru a obține zahăr alb.

(14) Chiar dacă importurile de zahăr din cadrul regimului de perfecționare activă sunt echilibrate cu exporturile de produse prelucrate, utilizarea excesivă a regimului de perfecționare activă, în special importul de zahăr brut din trestie de zahăr pentru a obține zahăr alb, dislocă cererea de zahăr originar din Uniune pe piața Uniunii. Această situație contribuie la slăbirea poziției de negociere a producătorilor de zahăr din Uniune, întârzie contractarea și crește probabilitatea acumulării de stocuri și a vânzărilor la preț redus. Aceste efecte pot modifica formarea prețurilor și planificarea vânzărilor pe piața Uniunii și, prin urmare, pot cauza o perturbare a pieței.

(15) Pe baza celor de mai sus, Comisia consideră că piața zahărului din Uniune este perturbată și riscă să fie perturbată și mai mult de cota în continuă creștere a importurilor în cadrul regimului de perfecționare activă, în special pentru zahărul brut din trestie de zahăr utilizat pentru obținerea zahărului alb, a cărui valoare CIF este mai mică decât valoarea CIF a importurilor normale și cu mult sub prețul mediu din Uniune.

(16) Prin urmare, se impune ca utilizarea regimului de perfecționare activă în sectorul zahărului pentru zahărul brut din trestie utilizat pentru obținerea zahărului alb să fie suspendată. Deoarece creșterea importurilor în cadrul regimului de perfecționare activă se referă în principal la importurile de zahăr brut din trestie, care reprezintă cea mai mare parte din utilizarea totală a regimului de perfecționare activă și cea mai mare diferență de preț față de importurile normale, este proporțional să se suspende doar parțial utilizarea regimului de perfecționare activă, și anume doar pentru zahărul brut din trestie utilizat pentru obținerea zahărului alb.

(17) Prin urmare, pentru a se evita perturbarea în continuare a pieței, acordarea de noi autorizații pentru perfecționarea activă a zahărului brut încadrat la codurile NC 1701 13 90 și 1701 14 90 utilizat pentru obținerea zahărului alb și utilizarea zahărului ca mărfuri echivalente, astfel cum sunt descrise în anexa 71-04 la Regulamentul delegat (UE) 2015/2446, trebuie suspendată începând cu data publicării prezentului regulament în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Pentru a se menține securitatea juridică și pentru a se evita perturbarea obligațiilor contractuale deja existente prin autorizații care au fost deja acordate, este necesar să se prevadă o perioadă de tranziție de treizeci de zile, după care aceste autorizații existente care conferă dreptul de utilizare a perfecționării active pentru zahărul brut din trestie de zahăr sau de utilizare a unor mărfuri echivalente trebuie suspendate.

(18) Având în vedere estimările privind producția pentru anul de comercializare 2025/2026 și stocurile acumulate care vor fi reportate în anul de comercializare 2026/2027, se preconizează că piața va rămâne susceptibilă de a fi perturbată de importurile în regim de perfecționare activă și după sfârșitul anului de comercializare în curs, 2025/2026. Prin urmare, este necesar să se suspende regimul de perfecționare activă aplicabil zahărului brut din trestie de zahăr pentru o perioadă de 12 luni, până la 27 mai 2027. Comisia va reexamina impactul suspendării în termen de șase luni de la data intrării în vigoare.

(19) Măsurile prevăzute de prezentul regulament sunt conforme cu avizul Comitetului pentru organizarea comună a piețelor agricole – Culturi arabile și ulei de măsline,

([5]) https://agriculture.ec.europa.eu/farming/crop-productions-and-plant-based-products/sugar_en.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentului regulament, utilizarea regimului de perfecționare activă se suspendă în ceea ce privește zahărul brut din trestie încadrat la codurile NC 1701 13 90 și 1701 14 90 utilizat pentru obținerea produselor prelucrate încadrate la codul NC 1701 99 10 (zahăr alb).

(2) Alineatul (1) nu se aplică importurilor efectuate în cadrul regimului de perfecționare activă în cursul unei perioade de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului regulament, în temeiul autorizațiilor valabile la acea dată.

Articolul 2

În termen de șase luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament, Comisia reexaminează impactul suspendării prevăzute la articolul 1 și ia toate măsurile adecvate necesare.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică până la 27 mai 2027.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles, 26 mai 2026.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN