Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1124

27.5.2026

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/1124 VAN DE COMMISSIE

van 26 mei 2026

betreffende de schorsing van de regeling actieve veredeling voor ruwe rietsuiker om witte suiker te verkrijgen

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad ([1]), en met name artikel 195 en artikel 229, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Artikel 195 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 biedt de Commissie de mogelijkheid om de regeling actieve veredeling te schorsen wanneer de markt van de Unie wordt verstoord of dreigt te worden verstoord. De in dat artikel bedoelde maatregel is een maatregel van algemene strekking waartoe de Commissie door middel van een uitvoeringsverordening van de Commissie besluit.

(2) Actieve veredeling is een bijzondere douaneregeling die is vastgelegd in artikel 256 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad ([2]), op grond waarvan niet-Uniegoederen vrij van rechten en heffingen in het douanegebied van de Unie kunnen worden gebruikt bij een of meer veredelingen, alvorens te worden wederuitgevoerd of in het douanegebied van de Unie in het vrije verkeer te worden gebracht, waarbij zij aan de toepasselijke invoerrechten en -heffingen worden onderworpen. Marktdeelnemers uit de Unie moeten een vergunning aanvragen voor het gebruik van de regeling actieve veredeling op grond van artikel 211, lid 1, van die verordening.

(3) De regeling actieve veredeling is onderverdeeld in twee procedures: niet-Uniegoederen kunnen worden ingevoerd, veredeld en uiteindelijk wederuitgevoerd (IM-EX), of marktdeelnemers kunnen een vergunning aanvragen voor voorafgaande uitvoer van uit equivalente goederen — die Uniegoederen zijn — verkregen veredelingsproducten, waarna door equivalente goederen vervangen niet-Uniegoederen binnen een beperkte termijn rechten- en heffingvrij in de Unie kunnen worden ingevoerd en in het douanegebied van de Unie in het vrije verkeer kunnen worden gebracht (EX-IM). In het geval van suiker staat bijlage 71-04 bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie ([3]) equivalentieverkeer toe tussen ruwe niet-EU-rietsuiker van de GN-codes 1701 13 90 en 1701 14 90 en suikerbiet van GN-code 1212 91 80, mits veredelingsproducten worden verkregen die zijn ingedeeld onder GN-code 1701 99 10 (witte suiker).

(4) De importeur van rechtenvrije ruwe suiker kan een andere marktdeelnemer zijn dan de exporteur van geraffineerde suiker en kan in een andere lidstaat gevestigd zijn. Daarom kan de uitvoer van witte suiker of suiker in een veredelingsproduct leiden tot de invoer van rechtenvrije ruwe niet-EU-suiker in een andere lidstaat dan die waar de oorspronkelijke uitvoer plaatsvond. Het leidende beginsel bij actieve veredeling is dat de hoeveelheden vrij van rechten en heffingen ingevoerde goederen in evenwicht zijn met de overeenkomstige uitvoer van veredelingsgoederen waarin die goederen zijn verwerkt. In een EX-IM-situatie waarbij de invoer in een andere lidstaat plaatsvindt, kan de uitvoer van suiker uit de ene lidstaat echter leiden tot een grotere beschikbaarheid van suiker in een andere lidstaat en het handelsverkeer binnen de Unie beïnvloeden.

([1]) PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj.

([2]) Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

([3]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(5) Wat de gehele suikermarkt van de Unie betreft, blijkt uit de handelsstatistieken van Eurostat dat de invoer in het kader van de regeling actieve veredeling de afgelopen drie verkoopseizoenen is toegenomen. In het verkoopseizoen 2022/2023 is 393 371 ton ruwe suiker en 236 201 ton witte suiker ingevoerd. In het verkoopseizoen 2024/2025 steeg de invoer van ruwe suiker tot 587 472 ton, terwijl de invoer van witte suiker daalde tot 154 915 ton. De totale invoer van suiker in het kader van de regeling actieve veredeling kwam dus uit op 742 387 ton, wat overeenkomt met 5 % van de vraag op de markt van de Unie.

(6) In de eerste drie maanden van het verkoopseizoen 2025/2026 is in het kader van de regeling actieve veredeling 257 405 ton ruwe suiker en 61 537 ton witte suiker ingevoerd. In vergelijking met de eerste drie maanden van het verkoopseizoen 2024/2025 is het gebruik van de regeling actieve veredeling met 43 % toegenomen. Als dit invoertempo aanhoudt, zou de invoer in het kader van de regeling actieve veredeling voor het volledige verkoopseizoen uiteindelijk 8 % van de geraamde vraag in de Unie voor het verkoopseizoen 2025/2026 kunnen uitmaken.

(7) Uit de informatie in de kennisgevingen van de lidstaten over de prijzen van witte suiker, het met suikerbieten beteelde areaal en de productie van witte suiker, die zijn ingediend in het kader van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1185 van de Commissie ([4]), blijkt dat de recente periode van hoge suikerprijzen de financiële aantrekkelijkheid van het gewas heeft vergroot. Dit heeft geleid tot een toename van het met suikerbieten beteelde areaal in het verkoopseizoen 2024/2025 ten opzichte van het verkoopseizoen 2023/2024. De overeenkomstige productie van witte suiker is gestegen van 15,6 miljoen ton in het verkoopseizoen 2023/2024 tot 16,6 miljoen ton in het verkoopseizoen 2024/2025. In diezelfde periode bleef de vraag in de Unie stabiel op 15,3 miljoen ton.

(8) De toegenomen beschikbaarheid, de stagnerende vraag en de sterke daling van de wereldmarktprijzen hebben sinds begin 2024 geleid tot een daling van de gemiddelde prijs van witte suiker in de Unie. De recentste beschikbare gemiddelde prijs in de Unie is 516 EUR per ton in januari 2025, na een daling sinds het hoogste niveau van 856 EUR per ton in december 2023.

(9) Verschillende marktdeelnemers in de Unie hebben op het overaanbod gereageerd door minder suikerbiet en witte suiker in de Unie te produceren. In het verkoopseizoen 2025/2026 is het bietenareaal met 12 % afgenomen. Als gevolg van gunstige groeiomstandigheden is de geraamde productie echter slechts met 3 % gedaald, tot 16 miljoen ton witte suiker. Gezien de situatie op de wereldmarkt zal een groot deel van de overtollige productie naar verwachting worden toegevoegd aan de reeds aanzienlijke suikervoorraden in de Unie, die volgens de kennisgevingen van de lidstaten uit hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1185 aan het einde van het verkoopseizoen 2024/2025 2,3 miljoen ton bedroegen, tegenover 1,5 miljoen ton aan het begin van het verkoopseizoen 2022/2023.

(10) De markt heeft niet alleen gereageerd met een areaalverkleining voor de suikerbietenteelt, maar ook met een stijging van de uitvoer van witte suiker. Uit de handelsstatistieken van Eurostat voor de periode 2022/2023 tot en met 2024/2025 blijkt dat de suikermarkt van de Unie van een netto-importeur is veranderd in een netto-exporteur. In die periode steeg de normale uitvoer van suiker van 0,6 miljoen ton tot 1,6 miljoen ton, terwijl de normale invoer daalde van 2,3 miljoen ton tot 0,6 miljoen ton. Dit weerspiegelt de verminderde behoefte aan suiker uit derde landen op de markt van de Unie en het productieoverschot in de Unie.

(11) Volgens de handelsstatistieken van Eurostat is de invoer (normale invoer en invoer in het kader van de regeling actieve veredeling samen) gedaald van 3 miljoen ton in het verkoopseizoen 2022/2023 tot 1,4 miljoen ton in het verkoopseizoen 2024/2025. De invoer in het kader van de regeling actieve veredeling was in 2024/2025 echter goed voor 54 % van de totale suikerinvoer, tegenover 21 % in 2022/2023. In de eerste drie maanden van het verkoopseizoen 2025/2026 bedroeg het aandeel van de invoer in het kader van de regeling actieve veredeling 58 % van de totale invoer. Bijgevolg heeft de toename van het gebruik van de regeling actieve veredeling de vraag naar uit de Unie afkomstige suiker steeds meer verdrongen en het markteffect van de daling van de normale invoer en de stijging van de normale uitvoer verzwakt.

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1185 van de Commissie van 20 april 2017 tot vaststelling van voorschriften voor de toepassing van de Verordeningen (EU) nr. 1307/2013 en (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de aan de Commissie te melden informatie en documenten en tot wijziging en intrekking van diverse verordeningen van de Commissie (PB L 171 van 4.7.2017, blz. 113, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1185/oj).

(12) Daarnaast zet de verschuiving van normale invoer van suiker naar invoer in het kader van de regeling actieve veredeling de gemiddelde prijs in de Unie extra onder druk, aangezien de gemiddelde invoerwaarde (COST Insurance Freight ("cif"): kosten, verzekering en vracht) van invoer in het kader van de regeling actieve veredeling lager is dan de gemiddelde cif-waarde van normale invoer. In het kader van de regeling actieve veredeling kunnen marktdeelnemers uit de Unie rechten- en heffingvrije suiker invoeren uit landen die concurrerender zijn dan landen met preferentiële toegang tot de markt van de Unie. In het bijzonder zet het toenemende aandeel invoer van ruwe suiker — die in het geval van de regeling actieve veredeling EX-IM kan worden geraffineerd en op de interne markt van de Unie in het vrije verkeer kan worden gebracht — de suikerprijzen in de Unie onder druk door de markt meer bloot te stellen aan lage wereldmarktprijzen, en het vertraagt het herstel van de markt. Het vermindert ook de doeltreffendheid van de zorgvuldig afgewogen markttoegangsregelingen waarover in het kader van bilaterale en multilaterale handelsovereenkomsten is onderhandeld, waarbij suiker als een gevoelig product is aangemerkt, zoals gevraagd door de Groep op hoog niveau suiker in haar verslag van 5 juli 2019 ([5]).

(13) Ter illustratie: in het verkoopseizoen 2024/2025 had ruwe rietsuiker van GN-code 1701 14 90 die in het kader van de regeling actieve veredeling werd ingevoerd, een gemiddelde cif-waarde van 469 EUR per ton, vergeleken met een gemiddelde cif-waarde van 604 EUR per ton voor normale invoer van ruwe rietsuiker van GN-code 1701 14 10. Deze cif-prijzen worden berekend op basis van de waarde en het volume van deze invoer volgens de handelsstatistieken van Eurostat. Bij normale invoer krijgt ruwe rietsuiker die wordt ingevoerd om witte suiker te verkrijgen GN-code 1701 14 10, waarvoor een regeling bijzondere bestemming geldt. In het kader van de regeling actieve veredeling wordt GN-code 1701 14 90 gebruikt voor ruwe rietsuiker die wordt ingevoerd om witte suiker te verkrijgen.

(14) Hoewel de invoer van suiker in het kader van de regeling actieve veredeling in evenwicht is met de uitvoer van veredelingsproducten, verdringt het buitensporige gebruik van de regeling actieve veredeling, met name de invoer van ruwe rietsuiker om witte suiker te verkrijgen, de vraag naar uit de Unie afkomstige suiker op de markt van de Unie. Het draagt bij tot een zwakkere onderhandelingspositie van suikerproducenten in de Unie, vertraagt de sluiting van contracten en vergroot de kans op voorraadvorming en verkoop met prijsreductie. Deze effecten kunnen de prijsvorming en verkoopplanning op de markt van de Unie veranderen en zo een marktverstoring veroorzaken.

(15) Op basis van het bovenstaande is de Commissie van oordeel dat de suikermarkt van de Unie wordt verstoord en dreigt verder te worden verstoord door het steeds grotere aandeel invoer in het kader van de regeling actieve veredeling, met name voor ruwe rietsuiker die wordt gebruikt om witte suiker te verkrijgen waarvan de cif-waarde lager is dan de cif-waarde van normale invoer en aanzienlijk lager dan de gemiddelde prijs in de Unie.

(16) Het gebruik van de regeling actieve veredeling in de suikersector voor ruwe rietsuiker die wordt gebruikt om witte suiker te verkrijgen, moet daarom worden geschorst. Aangezien de toename van de invoer in het kader van de regeling actieve veredeling hoofdzakelijk betrekking heeft op de invoer van ruwe rietsuiker, die het grootste aandeel in het totale gebruik van actieve veredeling heeft en het grootste prijsverschil ten opzichte van normale invoer vertoont, is het evenredig om het gebruik van de regeling actieve veredeling slechts gedeeltelijk te schorsen, d.w.z. alleen voor ruwe rietsuiker die wordt gebruikt om witte suiker te verkrijgen.

(17) Om te voorkomen dat de markt verder wordt verstoord, moet de verlening van nieuwe vergunningen voor actieve veredeling van ruwe suiker van de GN-codes 1701 13 90 en 1701 14 90 die wordt gebruikt om witte suiker te verkrijgen, alsook het gebruik van suiker als equivalente goederen zoals beschreven in bijlage 71-04 bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446, worden geschorst met ingang van de dag van de bekendmaking van deze verordening in het *Publicatieblad van de Europese Unie*. Om de rechtszekerheid te handhaven en te voorkomen dat reeds bestaande contractuele verplichtingen uit hoofde van reeds verleende vergunningen worden verstoord, moet worden voorzien in een overgangsperiode van dertig dagen, waarna deze bestaande vergunningen die het recht geven om gebruik te maken van de regeling actieve veredeling voor ruwe rietsuiker of van equivalente goederen, moeten worden geschorst.

(18) Gezien de productieramingen voor het verkoopseizoen 2025/2026 en de opgebouwde voorraden die naar het verkoopseizoen 2026/2027 worden overgedragen, dreigt de markt naar verwachting ook na het einde van het lopende verkoopseizoen 2025/2026 te worden verstoord door invoer in het kader van de regeling actieve veredeling. De desbetreffende regeling actieve veredeling voor ruwe rietsuiker moet daarom voor een periode van twaalf maanden worden geschorst, tot en met 27 mei 2027. De Commissie zal het effect van de schorsing binnen zes maanden na de datum van inwerkingtreding evalueren.

(19) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Comité voor de gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten — Akkerbouwgewassen en olijfolie,

([5]) https://agriculture.ec.europa.eu/farming/crop-productions-and-plant-based-products/sugar_nl.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening wordt het gebruik van de regeling actieve veredeling geschorst voor ruwe rietsuiker van de GN-codes 1701 13 90 en 1701 14 90 die wordt gebruikt om veredelingsproducten te verkrijgen die zijn ingedeeld onder GN-code 1701 99 10 (witte suiker).

2. Lid 1 is niet van toepassing op invoer in het kader van de regeling actieve veredeling gedurende een periode van dertig dagen vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening, wegens vergunningen die op die datum geldig zijn.

Artikel 2

Binnen zes maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening evalueert de Commissie het effect van de in artikel 1 bedoelde schorsing en neemt zij zo nodig passende maatregelen.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing tot en met 27 mei 2027.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel, 26 mei 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN