Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2026/1124

27.5.2026

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2026/1124,

annettu 26 päivänä toukokuuta 2026,

valkoisen sokerin valmistamiseen käytettävän raa'an ruokosokerin sisäisen jalostusmenettelyn keskeyttämisestä

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 ([1]) ja erityisesti sen 195 artiklan ja 229 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksen (EU) N:o 1308/2013 195 artiklassa säädetään komission mahdollisuudesta keskeyttää sisäinen jalostusmenettely, jos unionin markkinat häiriintyvät tai ovat vaarassa häiriintyä. Kyseisessä artiklassa säädetty toimenpide on yleisesti sovellettava toimenpide, josta komissio päättää komission täytäntöönpanoasetuksella.

(2) Sisäinen jalostusmenettely on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 ([2]) 256 artiklassa säädetty erityinen tullimenettely, jossa muita kuin unionitavaroita voidaan käyttää ilman, että niihin sovelletaan tulleja ja maksuja, unionin tullialueella yhdessä tai useammassa jalostustoiminnossa ennen niiden jälleenvientiä tai luovutusta vapaaseen liikkeeseen unionin tullialueella niin, että niistä kannetaan sovellettavat tuontitullit ja maksut. Unionin toimijoiden on haettava lupaa sisäisen jalostusmenettelyn käyttöön kyseisen asetuksen 211 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

(3) Sisäisessä jalostuksessa on käytössä kaksi menettelyä: muita kuin unionitavaroita voidaan tuoda, jalostaa ja lopulta jälleenviedä (IM-EX), tai toimijat voivat hakea lupaa vastaavista tavaroista, jotka ovat unionitavaroita, tuotettujen jalostettujen tuotteiden ennakkovientiin, minkä jälkeen muita kuin unionitavaroita, joiden sijasta vastaavia tavaroita on käytetty, voidaan rajoitetun ajan tuoda unioniin tulleitta ja maksuitta ja luovuttaa vapaaseen liikkeeseen unionin tullialueella (EX-IM). Sokerin osalta komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 ([3]) liitteessä 71–04 sallitaan vastaavien tavaroiden käyttö CN-koodeihin 1701 13 90 ja 1701 14 90 kuuluvan unionin ulkopuolelta tulevan raa'an ruokosokerin ja CN-koodiin 1212 91 80 kuuluvan sokerijuurikkaan välillä edellyttäen, että saadaan CN-koodiin 1701 99 10 (valkoinen sokeri) kuuluvia jalostettuja tuotteita.

(4) Tullittoman raakasokerin tuoja voi olla eri toimija kuin puhdistetun sokerin viejä, ja se voi olla sijoittautunut toiseen jäsenvaltioon. Sen vuoksi valkoisen sokerin tai jalostetuissa tuotteissa olevan sokerin vienti voi johtaa tullittoman muun kuin unionin raakasokerin tuontiin muuhun jäsenvaltioon kuin siihen, jossa alkuperäinen vienti tapahtui. Sisäisen jalostuksen johtavana periaatteena on, että tulleitta ja maksuitta tuotujen tavaroiden määrät ovat tasapainossa niiden jalostettujen tavaroiden vastaavan viennin kanssa, joihin nämä tavarat sisältyvät. EX-IM-tilanteessa, jossa tuonti tapahtuu toisessa jäsenvaltiossa, sokerin vienti yhdestä jäsenvaltiosta voi kuitenkin lisätä sokerin saatavuutta toisessa jäsenvaltiossa ja vaikuttaa unionin sisäiseen kauppaan.

([1]) EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

([3]) Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(5) Eurostatin kauppatilastot osoittavat koko unionin sokerimarkkinoiden osalta, että sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuva tuonti on lisääntynyt kolmen viime markkinointivuoden aikana. Markkinointivuonna 2022/23 tuotiin 393 371 tonnia raakasokeria ja 236 201 tonnia valkoista sokeria. Markkinointivuonna 2024/25 raakasokerin tuonti kasvoi 587 472 tonniin, kun taas valkoisen sokerin tuonti väheni 154 915 tonniin, jolloin sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan sokerin tuonnin kokonaismäärä oli 742 387 tonnia, mikä vastaa viittä prosenttia unionin markkinoiden kysynnästä.

(6) Markkinointivuoden 2025/26 kolmen ensimmäisen kuukauden aikana tuotiin 257 405 tonnia raakasokeria ja 61 537 tonnia valkoista sokeria sisäisen jalostusmenettelyn mukaisesti. Verrattuna markkinointivuoden 2024/25 kolmeen ensimmäiseen kuukauteen sisäisen jalostuksen käyttö lisääntyi 43 prosenttia. Jos tämä tuontitahti jatkuu, sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan tuonnin osuus koko markkinointivuonna voi lopulta olla 8 prosenttia arvioidusta unionin kysynnästä markkinointivuonna 2025/26.

(7) Komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2017/1185 ([4]) mukaisesti toimitettuihin jäsenvaltioiden ilmoituksiin sisältyvät tiedot valkoisen sokerin hinnoista, sokerijuurikkaan viljelyalasta ja valkoisen sokerin tuotannosta osoittavat, että sokerin viimeaikaiset korkeat hinnat ovat lisänneet tämän viljelykasvin taloudellista houkuttelevuutta, mikä johti sokerijuurikkaan viljelyalan kasvuun markkinointivuosien 2023/24 ja 2024/25 välisenä aikana. Vastaava valkoisen sokerin tuotanto kasvoi markkinointivuoden 2023/24 15,6 miljoonasta tonnista 16,6 miljoonaan tonniin markkinointivuonna 2024/25. Samalla kaudella unionin kysyntä pysyi vakaana 15,3 miljoonassa tonnissa.

(8) Saatavuuden lisääntyminen, kysynnän pysähtyminen ja maailmanmarkkinahintojen voimakas lasku ovat johtaneet valkoisen sokerin keskihinnan laskuun unionissa vuoden 2024 alusta lähtien. Viimeisin saatavilla oleva unionin keskimääräinen hinta on 516 euroa tonnilta (tammikuu 2025), mikä on vähemmän kuin 856 euroa tonnilta joulukuussa 2023, jolloin hinta oli korkeimmillaan.

(9) Useat unionin markkinatoimijat ovat vastanneet ylitarjontaan vähentämällä sokerijuurikkaan ja valkoisen sokerin tuotantoa unionissa. Markkinointivuonna 2025/26 juurikkaiden viljelyala supistui 12 prosenttia. Arvioitu tuotanto väheni suotuisien kasvuolosuhteiden vuoksi kuitenkin vain 3 prosenttia eli 16 miljoonaan tonniin valkoista sokeria. Maailmanmarkkinatilanne huomioon ottaen on odotettavissa, että suuri osa ylituotannosta lisätään jo ennestään merkittäviin unionin sokerivarastoihin, jotka täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2017/1185 nojalla toimitettujen jäsenvaltioiden ilmoitusten mukaan olivat 2,3 miljoonaa tonnia markkinointivuoden 2024/25 lopussa, kun ne markkinointivuoden 2022/23 alussa olivat 1,5 miljoonaa tonnia.

(10) Sen lisäksi, että sokerijuurikkaan viljelyala on pienentynyt, markkinoiden reaktio on näkynyt myös valkoisen sokerin viennin lisääntymisenä. Eurostatin kauppatilastot kaudelta 2022/23–2024/25 osoittavat, että unionin sokerimarkkinat ovat siirtyneet nettotuonnista nettovientimarkkinoihin. Kyseisenä ajanjaksona sokerin tavanomainen vienti kasvoi 0,6 miljoonasta tonnista 1,6 miljoonaan tonniin, kun taas tavanomainen tuonti väheni 2,3 miljoonasta tonnista 0,6 miljoonaan tonniin. Tämä kuvastaa sitä, että kolmansista maista peräisin olevaa sokeria tarvitaan unionin markkinoilla vähemmän ja että unionin tuotanto on ylijäämäistä.

(11) Eurostatin kauppatilastojen mukaan markkinointivuosien 2022/23 ja 2024/25 välisenä aikana tavanomainen ja sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuva tuonti vähenivät yhteensä 3 miljoonasta tonnista 1,4 miljoonaan tonniin sokeria. Sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan tuonnin osuus sokerin kokonaistuonnista oli kuitenkin 54 prosenttia vuosina 2024/25, kun se vuosina 2022/23 oli 21 prosenttia. Markkinointivuoden 2025/26 kolmen ensimmäisen kuukauden aikana sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan tuonnin osuus oli 58 prosenttia kokonaistuonnista. Näin ollen sisäisen jalostuksen käytön kasvu on enenevässä määrin syrjäyttänyt unionista peräisin olevan sokerin kysyntää ja heikentänyt tavanomaisen tuonnin vähenemisen ja tavanomaisen viennin lisääntymisen markkinavaikutusta.

([4]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2017/1185, annettu 20 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1307/2013 ja (EU) N:o 1308/2013 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä komissiolle toimitettavien tietojen ja asiakirjojen tiedoksiantamisen osalta sekä useiden komission asetusten muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 171, 4.7.2017, s. 113, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1185/oj).

(12) Lisäksi siirtyminen tavanomaisesta sokerin tuonnista sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvaan tuontiin aiheuttaa lisäpaineita unionin keskimääräiseen hintaan, koska sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan tuonnin keskimääräinen tuontiarvo (Cost Insurance Fright, CIF) on alhaisempi kuin tavanomaisen tuonnin keskimääräinen CIF-arvo. Sisäisessä jalostuksessa unionin toimijat voivat tuoda tulleitta ja maksuitta sokeria, jonka alkuperällä on kilpailun suhteen paremmat edellytykset kuin niillä alkuperillä, joilla on etuuskohteluun perustuva pääsy unionin markkinoille. Erityisesti sellaisen raakasokerin tuonnin kasvava osuus, joka sisäisessä jalostusmenettelyssä EX-IM voidaan puhdistaa ja luovuttaa vapaaseen liikkeeseen unionin sisämarkkinoilla, aiheuttaa painetta unionin sokerihintoihin, kun markkinat altistuvat enemmän alhaisille maailmanmarkkinahinnoille, ja viivästyttää markkinoiden elpymistä. Se myös heikentää niiden kahden- ja monenvälisten kauppasopimusten puitteissa neuvoteltujen huolellisesti mitoitettujen markkinoille pääsyä koskevien järjestelyjen tehokkuutta, joissa sokeria pidetään arkana tuotteena, kuten sokeria käsittelevä korkean tason työryhmä pyysi 5 päivänä heinäkuuta 2019 antamassaan raportissa ([5]).

(13) Esimerkiksi markkinointivuonna 2024/25 sisäisessä jalostusmenettelyssä tuodun CN-koodiin 1701 14 90 kuuluvan raa'an ruokosokerin keskimääräinen CIF-arvo oli 469 euroa tonnilta, kun taas CN-koodiin 1701 14 10 kuuluvan raa'an ruokosokerin tavanomaisen tuonnin keskimääräinen CIF-arvo oli 604 euroa tonnilta. Nämä CIF-hinnat lasketaan kyseisen tuonnin arvon ja määrän perusteella Eurostatin kauppatilastojen mukaisesti. Tavanomaisessa tuonnissa raaka ruokosokeri, joka tuodaan valkoisen sokerin valmistamiseksi, luokitellaan CN-koodiin 1701 14 10, johon sovelletaan tietyn käyttötarkoituksen menettelyä. Sisäisessä jalostusmenettelyssä valkoisen sokerin valmistamista varten tuodun raa'an ruokosokerin osalta käytetään CN-koodia 1701 14 90.

(14) Vaikka sokerin tuonti sisäisessä jalostusmenettelyssä on tasapainossa jalostettujen tuotteiden viennin kanssa, sisäisen jalostuksen liiallinen käyttö, erityisesti raa'an ruokosokerin tuonti valkoisen sokerin valmistamista varten, syrjäyttää unionista peräisin olevan sokerin kysyntää unionin markkinoilla. Se heikentää osaltaan unionin sokerintuottajien neuvotteluasemaa, viivästyttää sopimusten tekemistä ja lisää varastojen kertymisen ja alennuksella tapahtuvan myynnin todennäköisyyttä. Nämä vaikutukset voivat muuttaa hinnanmuodostusta ja myynnin suunnittelua unionin markkinoilla ja aiheuttaa siten markkinahäiriöitä.

(15) Komissio katsoo edellä esitetyn perusteella, että unionin sokerimarkkinat ovat häiriintyneet ja todennäköisesti häiriintyvät edelleen sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan tuonnin jatkuvasti kasvavan osuuden vuoksi, erityisesti valkoisen sokerin valmistamiseen käytettävän raa'an ruokosokerin osalta, jonka CIF-arvo on ollut alle tavanomaisen tuonnin CIF-arvon ja merkittävästi alle unionin keskihinnan.

(16) Sen vuoksi olisi keskeytettävä sisäisen jalostusmenettelyn käyttö sokerialalla valkoisen sokerin valmistamiseen käytettävän raa'an ruokosokerin osalta. Kun otetaan huomioon, että sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan tuonnin kasvu koskee pääasiassa raa'an ruokosokerin tuontia, joka muodostaa suurimman osuuden sisäisen jalostuksen kokonaiskäytöstä ja jonka osalta hintaero tavanomaiseen tuontiin verrattuna on suurin, on oikeasuhteista keskeyttää sisäisen jalostusmenettelyn käyttö vain osittain eli ainoastaan valkoisen sokerin valmistamiseen käytettävän raa'an ruokosokerin osalta.

(17) Jotta markkinat eivät häiriintyisi entisestään, olisi keskeytettävä uusien lupien myöntäminen CN-koodeihin 1701 13 90 ja 1701 14 90 kuuluvan raa'an sokerin sisäiseen jalostamiseen valkoisen sokerin valmistamiseksi ja sokerin käyttö delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 liitteessä 71–04 kuvattuina vastaavina tavaroina siitä päivästä alkaen, jona tämä asetus julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Oikeusvarmuuden säilyttämiseksi ja jo myönnetyillä luvilla jo voimassa olevien sopimusvelvoitteiden häiriintymisen välttämiseksi olisi säädettävä 30 päivän siirtymäajasta, jonka jälkeen olisi keskeytettävä nämä voimassa olevat luvat, jotka antavat oikeuden käyttää sisäistä jalostusta raa'an ruokosokerin osalta tai käyttää vastaavia tavaroita.

(18) Kun otetaan huomioon markkinointivuotta 2025/26 koskevat tuotantoarviot ja kertyneet varastot, jotka siirtyvät markkinointivuodelle 2026/27, markkinoiden odotetaan todennäköisesti olevan alttiina sisäisessä jalostusmenettelyssä tapahtuvan tuonnin aiheuttamille häiriöille vielä kuluvan markkinointivuoden 2025/26 päätyttyäkin. Sen vuoksi on aiheellista keskeyttää sisäinen jalostusmenettely raa'an ruokosokerin osalta 12 kuukauden ajaksi 27 päivään toukokuuta 2027 saakka. Komissio tarkastelee keskeytyksen vaikutusta kuuden kuukauden kuluessa sen voimaantulopäivästä.

(19) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat maatalouden yhteisen markkinajärjestelyn komitean (peltokasvit ja oliiviöljy) lausunnon mukaiset,

([5]) https://agriculture.ec.europa.eu/farming/crop-productions-and-plant-based-products/sugar_en.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Keskeytetään tämän asetuksen voimaantulopäivästä sisäisen jalostusmenettelyn käyttö sellaisen CN-koodeihin 1701 13 90 ja 1701 14 90 kuuluvan raa'an ruokosokerin osalta, jota käytetään CN-koodiin 1701 99 10 (valkoinen sokeri) kuuluvien jalostettujen tuotteiden valmistukseen.

2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei sovelleta tuontiin, joka tapahtuu sisäisessä jalostusmenettelyssä 30 päivän kuluessa tämän asetuksen voimaantulopäivästä kyseisenä päivänä voimassa olevien lupien nojalla.

2 artikla

Komissio tarkastelee kuuden kuukauden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta 1 artiklassa säädetyn keskeyttämisen vaikutuksia ja toteuttaa tarvittavat asianmukaiset toimenpiteet.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 27 päivään toukokuuta 2027.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä 26 päivänä toukokuuta 2026.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN