Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2026/1124

27.5.2026

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2026/1124

af 26. maj 2026

om suspension af proceduren for aktiv forædling af rørråsukker til fremstilling af hvidt sukker

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 ([1]), særlig artikel 195 og 229, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Artikel 195 i forordning (EU) nr. 1308/2013 giver Kommissionen mulighed for at suspendere proceduren for aktiv forædling, hvis Unionens marked forstyrres eller trues af forstyrrelse. Den foranstaltning, der er fastsat i nævnte artikel, er en alment gældende foranstaltning, der er vedtaget af Kommissionen ved en gennemførelsesforordning fra Kommissionen.

(2) Aktiv forædling er en særlig toldprocedure, der er fastsat i artikel 256 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 ([2]), i henhold til hvilken ikke-EU-varer kan anvendes told- og afgiftsfrit i Unionens toldområde i en eller flere forædlingsprocesser, inden de reeksporteres eller overgår til fri omsætning i Unionens toldområde med forbehold for gældende importtold og -afgifter. Erhvervsdrivende i Unionen skal anmode om bevilling til at anvende proceduren for aktiv forædling i henhold til artikel 211, stk. 1, i nævnte forordning.

(3) Inden for aktiv forædling findes der to procedurer: ikke-EU-varer kan importeres, forarbejdes og til sidst reeksporteres (IM-EX), eller erhvervsdrivende kan anmode om tilladelse til forudgående eksport af forædlingsprodukter, som er fremstillet af ækvivalente varer, bestående af EU-varer, hvorefter ikke-EU-varer, som er erstattet med ækvivalente varer, inden for en begrænset periode kan importeres til Unionen fritaget for told og afgifter og overgå til fri omsætning i Unionens toldområde (EX-IM). For så vidt angår sukker er der i bilag 71-04 til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 ([3]) fastsat tilladelse til at anvende ækvivalente varer mellem rørråsukker fra tredjelande henhørende under KN-kode 1701 13 90 og 1701 14 90 og sukkerroer henhørende under KN-kode 1212 91 80, forudsat at der fremstilles forarbejdede produkter henhørende under KN-kode 1701 99 10 (hvidt sukker).

(4) Importøren af toldfrit råsukker kan være en anden erhvervsdrivende end eksportøren af raffineret sukker og kan være etableret i en anden medlemsstat. Eksport af hvidt sukker eller sukker i et forarbejdet produkt kan derfor føre til import af toldfrit råsukker fra tredjelande i en anden medlemsstat end den, hvor den oprindelige eksport fandt sted. Det vejledende princip for aktiv forædling er, at mængden af told- og afgiftsfrie importerede varer er i balance med den tilsvarende eksport af forædlingsvarer, hvori disse varer indgår. I en situation med EX-IM, hvor importen finder sted i en anden medlemsstat, kan eksport af sukker fra én medlemsstat imidlertid føre til øget tilgængelighed af sukker i en anden medlemsstat og påvirke samhandelen inden for Unionen.

([1]) EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj.
([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).
([3]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplering af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(5) Hvad angår EU's sukkermarked som helhed viser Eurostats handelsstatistikker, at importen under proceduren for aktiv forædling er steget i de seneste tre produktionsår. I produktionsåret 2022/23 blev der importeret 393 371 ton råsukker og 236 201 ton hvidt sukker. I produktionsåret 2024/25 steg importen af råsukker til 587 472 ton, mens importen af hvidt sukker faldt til 154 915 ton, hvilket bringer den samlede sukkerimport under proceduren for aktiv forædling op på 742 387 ton, hvilket svarer til 5 % af efterspørgslen på EU-markedet.

(6) I de første tre måneder af produktionsåret 2025/26 blev der importeret 257 405 ton råsukker og 61 537 ton hvidt sukker under proceduren for aktiv forædling. Anvendelsen af aktiv forædling steg med 43 % sammenlignet med de første tre måneder af produktionsåret 2024/25. Hvis importen fortsætter i dette tempo, kan importen under proceduren for aktiv forædling for hele produktionsåret i sidste ende udgøre 8 % af den anslåede EU-efterspørgsel for produktionsåret 2025/26.

(7) Oplysningerne i medlemsstaternes meddelelser om priser på hvidt sukker, areal dyrket med sukkerroer og produktion af hvidt sukker, der blev indgivet i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1185 ([4]) viser, at den seneste periode med høje sukkerpriser øgede afgrødens økonomiske tiltrækningskraft, hvilket førte til en stigning i sukkerroearealet mellem produktionsårene 2023/24 og 2024/25. Den tilsvarende produktion af hvidt sukker steg fra 15,6 mio. ton i produktionsåret 2023/24 til 16,6 % mio. ton i produktionsåret 2024/25. I den samme periode forblev efterspørgslen i Unionen stabil på 15,3 mio. ton.

(8) Den øgede tilgængelighed, den stagnerende efterspørgsel og et kraftigt fald i verdensmarkedspriserne har ført til et fald i EU-gennemsnitsprisen på hvidt sukker siden begyndelsen af 2024. Den seneste tilgængelige EU-gennemsnitspris er 516 EUR pr. ton i januar 2025, hvilket er et fald fra det højeste niveau på 856 EUR pr. ton i december 2023.

(9) Flere aktører på EU-markedet har reageret på overudbuddet ved at reducere produktionen af sukkerroer og hvidt sukker i Unionen. I produktionsåret 2025/26 blev det areal, der anvendes til dyrkning af sukkerroer, reduceret med 12 %. Som følge af gunstige vækstbetingelser blev den anslåede produktion imidlertid kun reduceret med 3 % til 16 mio. ton hvidt sukker. I betragtning af situationen på verdensmarkedet forventes en stor del af overskudsproduktionen at blive føjet til de allerede betydelige sukkerlagre i Unionen, som ifølge medlemsstaternes meddelelser i henhold til gennemførelsesforordning (EU) 2017/1185 var på 2,3 mio. ton ved udgangen af produktionsåret 2024/25 sammenlignet med 1,5 mio. ton ved begyndelsen af produktionsåret 2022/23.

(10) Ud over reduktionen af arealet med sukkerroedyrkning har der også været en markedsreaktion i den intensiverede eksport af hvidt sukker. Eurostats handelsstatistikker for perioden 2022/23 til 2024/25 viser, at EU's sukkermarked skiftede fra et nettoimportmarked til et nettoeksportmarked. I denne periode steg den normale eksport af sukker fra 0,6 mio. ton til 1,6 mio. ton, mens den normale import faldt fra 2,3 mio. ton til 0,6 mio. ton. Dette afspejler det reducerede behov for sukker fra tredjelande på EU-markedet og overskuddet i EU's produktion.

(11) Ifølge Eurostats handelsstatistikker faldt den normale import og importen til aktiv forædling mellem produktionsåret 2022/23 og 2024/25 samlet fra 3 mio. ton til 1,4 mio. ton sukker. Importen under proceduren for aktiv forædling udgjorde imidlertid 54 % af den samlede sukkerimport i 2024/25 sammenlignet med 21 % i 2022/23. I de første tre måneder af produktionsåret 2025/26 udgjorde andelen af import under proceduren for aktiv forædling 58 % af den samlede import. Stigningen i anvendelsen af aktiv forædling har derfor i stigende grad fortrængt efterspørgslen efter sukker med oprindelse i Unionen og svækket markedseffekten af faldet i den normale import og øget den normale eksport.

([4]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1185 af 20. april 2017 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 og (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår indberetning til Kommissionen af oplysninger og dokumenter og ændring og ophævelse af flere af Kommissionens forordninger (EUT L 171 af 4.7.2017, s. 113, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1185/oj).

(12) Derudover lægger skiftet fra normal import af sukker til import under proceduren for aktiv forædling yderligere pres på EU-gennemsnitsprisen, da den gennemsnitlige importværdi (Cost Insurance Fright, »cif«) af importen under proceduren for aktiv forædling er lavere end den gennemsnitlige cif-værdi af den normale import. Under aktiv forædling er det muligt for EU-erhvervsdrivende at importere told- og afgiftsfrit sukker fra mere konkurrencedygtige oprindelseslande end fra oprindelseslande, der har præferenceadgang til EU-markedet. Navnlig den stigende andel af import af råsukker, som i forbindelse med proceduren for aktiv forædling EX-IM kan raffineres og overgå til fri omsætning på EU's indre marked, lægger pres på EU's sukkerpriser ved i højere grad at udsætte markedet for lave verdensmarkedspriser og forsinker genopretningen af markedet. Det mindsker også effektiviteten af de omhyggeligt tilpassede markedsadgangsordninger, der forhandles under bilaterale og multilaterale handelsaftaler, hvor sukker betragtes som et følsomt produkt, hvilket Gruppen på Højt Plan vedrørende Sukker anmodede om i sin rapport af 5. juli 2019 ([5]).

(13) I produktionsåret 2024/25 havde rørråsukker henhørende under KN-kode 1701 14 90, der var importeret under proceduren for aktiv forædling, f.eks. en gennemsnitlig cif-værdi på 469 EUR pr. ton sammenlignet med en gennemsnitlig cif-værdi på 604 EUR pr. ton for normal import af rørråsukker henhørende under KN-kode 1701 14 10. Disse cif-priser beregnes på grundlag af værdien og mængden af denne import i henhold til Eurostats handelsstatistikker. Ved normal import henføres rørråsukker, der importeres for at fremstille hvidt sukker, under KN-kode 1701 14 10, som er omfattet af en procedure for særligt anvendelsesformål. Under proceduren for aktiv forædling anvendes KN-kode 1701 14 90 for rørråsukker, der importeres for at fremstille hvidt sukker.

(14) Selv om importen af sukker under proceduren for aktiv forædling opvejes af eksporten af forædlede produkter, fortrænger den overdrevne brug af aktiv forædling, navnlig importen af rørråsukker til fremstilling af hvidt sukker, efterspørgslen efter sukker med oprindelse i Unionen på EU-markedet. Det bidrager til at svække EU's sukkerproducenters forhandlingsposition, forsinker kontraktindgåelsen og øger sandsynligheden for lageropbygning og salg til nedsat pris. Disse virkninger kan ændre prisdannelsen og salgsplanlægningen på EU-markedet og dermed forårsage markedsforstyrrelser.

(15) På grundlag af ovenstående finder Kommissionen, at EU's sukkermarked er forstyrret og sandsynligvis vil blive yderligere forstyrret af den stadigt stigende andel af import under proceduren for aktiv forædling, navnlig for rørråsukker, der anvendes til fremstilling af hvidt sukker, hvor cif-værdien har ligget under cif-værdien af den normale import og betydeligt under EU-gennemsnitsprisen.

(16) Derfor bør anvendelsen af proceduren for aktiv forædling i sukkersektoren for rørråsukker, der anvendes til fremstilling af hvidt sukker, suspenderes. I betragtning af at stigningen i importen under proceduren for aktiv forædling hovedsagelig vedrører importen af rørråsukker, som udgør den største andel af den samlede anvendelse af proceduren for aktiv forædling og den største prisforskel i forhold til den normale import, er det forholdsmæssigt kun delvist at suspendere anvendelsen af proceduren for aktiv forædling, dvs. kun for rørråsukker, der anvendes til fremstilling af hvidt sukker.

(17) For at undgå yderligere markedsforstyrrelser bør tildelingen af nye bevillinger til aktiv forædling af råsukker henhørende under KN-kode 1701 13 90 og 1701 14 90, der anvendes til fremstilling af hvidt sukker, og anvendelsen af sukker som ækvivalente varer som beskrevet i bilag 71-04 til delegeret forordning (EU) 2015/2446 derfor suspenderes fra dagen for offentliggørelsen af nærværende forordning i *Den Europæiske Unions Tidende*. For at opretholde retssikkerheden og undgå, at allerede eksisterende kontraktlige forpligtelser afbrydes af bevillinger, der allerede er givet, bør der fastsættes en overgangsperiode på 30 dage, hvorefter disse eksisterende bevillinger, der giver ret til at anvende aktiv forædling for rørråsukker eller tilsvarende varer, bør suspenderes.

(18) På baggrund af produktionsoverslagene for produktionsåret 2025/26 og de ophobede lagre, der vil blive overført til produktionsåret 2026/27, forventes markedet fortsat at kunne blive forstyrret af import under proceduren for aktiv forædling efter udgangen af det indeværende produktionsår 2025/26. Den pågældende procedure for aktiv forædling for rørråsukker bør derfor suspenderes i en periode på 12 måneder indtil den 27. maj 2027. Kommissionen vil gennemgå virkningen af suspensionen senest seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen.

(19) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra Komitéen for den Fælles Markedsordning for Landbrugsprodukter og Gartneriprodukter – undergruppen vedrørende markafgrøder og olivenolie —

([5]) https://agriculture.ec.europa.eu/farming/crop-productions-and-plant-based-products/sugar_en.

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Fra datoen for denne forordnings ikrafttræden suspenderes anvendelsen af proceduren for aktiv forædling for rørråsukker henhørende under KN-kode 1701 13 90 og 1701 14 90, der anvendes til fremstilling af forædlede produkter henhørende under KN-kode 1701 99 10 (hvidt sukker).

2. Stk. 1 finder ikke anvendelse på import under proceduren for aktiv forædling i en periode på 30 dage fra datoen for denne forordnings ikrafttræden i henhold til bevillinger, der er gyldige på denne dato.

Artikel 2

Senest seks måneder efter datoen for denne forordnings ikrafttræden gennemgår Kommissionen virkningerne af den suspension, der er omhandlet i artikel 1 og træffer de nødvendige passende foranstaltninger.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse indtil [den 27. maj 2027].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 26. maj 2026.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand