RECOMANDĂRI

RECOMANDAREA (UE) 2021/554 A COMISIEI

din 30 martie 2021

privind forma, conținutul, termenele și nivelul de detaliere al notificărilor efectuate în cadrul procedurilor prevăzute la articolul 32 din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice ([1]) (denumită în continuare „codul"), în special articolul 34,

întrucât:

(1) În conformitate cu codul, autoritățile naționale de reglementare (ANR) trebuie să contribuie la dezvoltarea pieței interne cooperând între ele, cu Comisia și cu Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]), într-un mod transparent pentru a asigura aplicarea consecventă a codului în toate statele membre.

(2) Pentru a se asigura că deciziile luate la nivel național nu afectează piața internă a comunicațiilor electronice sau obiectivele cadrului de reglementare, ANR-urile trebuie să notifice Comisiei, OAREC și ANR-urilor din alte state membre proiectele de măsuri menționate la articolul 32 alineatul (3) din cod. Prin urmare, această notificare constituie o cerință procedurală esențială. În consecință, nerespectarea acestei cerințe, inclusiv în cazul proiectelor de decizii care precizează sau modifică obligațiile de reglementare notificate anterior, poate conduce la anularea măsurii în conformitate cu legislația națională ([3]).

(3) Articolele 32 și 33 din cod stabilesc anumite proceduri și termene obligatorii pentru examinarea notificărilor.

([1]) JO L 321, 17.12.2018, p. 36.

([2]) Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1211/2009 (JO L 321, 17.12.2018, p. 1).

([3]) Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 20 decembrie 2017, Polkomtel sp. z o.o./Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, C-277/16, punctul 45, ECLI:EU:C:2017:989; Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 14 aprilie 2016, Polkomtel, C-397/14, punctul 56 și răspunsul Curții la întrebarea 2, EU:C:2016:256; Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 17 septembrie 2015, KPN BV/Autoriteit Consument en Markt (ACM), C-85/14, punctul 47, ECLI:EU:C:2015:610. A se vedea și hotărârile judecătorești naționale ale Consiglio di Stato, nr. 3722/2019, care a anulat Decizia AgCom nr. 259/14/CONS bazată pe motive pur procedurale (fără a intra în fondul litigiului) pentru nerespectarea procedurii de consultare privind piața internă. De asemenea, instanțele poloneze au anulat deciziile naționale de reglementare, care afectau schimburile comerciale între statele membre și care impuneau obligații de reglementare fără să se fi desfășurat consultările prealabile obligatorii la nivelul UE (VI ACa 1148/11, VI ACa 137/14).

(4) Pentru a asigura eficacitatea cooperării și a mecanismului de consultare și pentru a contribui la securitatea juridică, prin Recomandarea 2003/561/CE a Comisiei ([4]) au fost introduse recomandări privind principalele aspecte procedurale ale notificărilor efectuate în temeiul dispozițiilor relevante. În vederea simplificării și a îmbunătățirii ulterioare a procesului de notificare, Recomandarea 2003/561/CE a fost înlocuită de Recomandarea 2008/850/CE ([5]). Prezenta recomandare actualizează orientările aplicabile pentru a reflecta practica recentă și ține seama de dispozițiile din cod.

(5) Contactele prealabile notificării pentru a discuta aspecte formale și de fond privind proiectele de măsuri înainte de notificarea oficială s-au dovedit foarte utile atât pentru Comisie, cât și pentru ANR-uri, care le-au solicitat adesea. Pe parcursul acestor schimburi, ANR-urile au posibilitatea să își prezinte proiectele de măsuri și să poarte o discuție deschisă cu serviciile Comisiei cu privire la măsurile naționale propuse. Prin urmare, ANR-urile ar trebui încurajate să solicite contacte prealabile notificării cât mai curând posibil, înainte sau/și după consultările lor naționale, în special pentru proiectele de măsuri privind analizele de piață.

(6) Contactele dintre serviciile Comisiei și ANR-urile notificatoare sunt prevăzute în diferite etape ale procesului de notificare, inclusiv atunci când serviciile Comisiei solicită informații suplimentare de la ANR sau imediat după ce Comisia adoptă scrisori cu observații sau fără observații sau decizii de deschidere a unei etape aprofundate de investigare.

(7) Codul permite ANR-urilor să retragă în orice moment un proiect de măsură notificat. Dacă un proiect de măsură notificat este retras în perioada inițială de o lună, măsura notificată este eliminată întotdeauna din registrul din interfața electronică securizată ([6]). Totuși, dacă proiectul de măsură notificat este retras numai după ce Comisia a emis o decizie prin care solicită ANR-ului să retragă respectivul proiect de măsură în temeiul articolului 32 alineatul (6) litera (a) din cod, măsura notificată inițial rămâne în interfața electronică securizată pentru transparență. În ambele cazuri, în secțiunea publică a interfeței electronice securizate se publică o notificare de retragere.

(8) Pentru a oferi orientări suplimentare ANR-urilor cu privire la conținutul proiectelor de măsuri, prezenta recomandare identifică anumite informații minime care ar trebui furnizate cu privire la conținutul proiectelor de măsuri pentru ca acestea să poată fi evaluate în mod corespunzător. De asemenea, astfel s-ar reduce volumul informațiilor solicitate ulterior de Comisie în cursul evaluării notificării.

(9) Trebuie avută în vedere necesitatea de a asigura o evaluare eficace, pe de o parte, și de a simplifica procedurile administrative, în măsura posibilului, pe de altă parte. În acest sens, mecanismul de notificare nu ar trebui să implice o povară administrativă inutilă pentru părțile vizate. Pentru a contribui la simplificarea examinării de Comisie, de OAREC și de alte ANR-uri a unui proiect de măsură notificat și pentru a accelera procesul, ANR-urile ar trebui să utilizeze un set de formulare pentru notificări.

(10) Pentru a crește transparența unui proiect de măsură notificat și pentru a facilita schimbul de informații între ANR-uri, OAREC și Comisie privind astfel de măsuri, atât formularul standard de notificare, cât și formularul scurt de notificare care sunt publice ar trebui să cuprindă o descriere clară și sumară a principalelor elemente ale proiectului de măsură care urmează să fie notificat. Modelele acestor formulare indică faptul că informațiile solicitate în secțiunile din model ar trebui furnizate, după caz, ceea ce înseamnă că este posibil ca nu toate informațiile să fie relevante în fiecare caz în parte.

(11) Pentru anumite categorii de proiecte de măsuri cu caracter recurent și/sau tehnic, ar trebui utilizat un formular scurt de notificare pentru a reduce sarcina administrativă pentru toate părțile implicate. ANR-urile modifică frecvent detaliile tehnice ale măsurilor corective impuse anterior pentru a ține seama de modificările indicatorilor sau factorilor economici relevanți (cum ar fi modificările costului echipamentelor, ale costului forței de muncă, ale ratei inflației sau ale prețurilor de închiriere a proprietăților) ori pentru a actualiza previziunile sau ipotezele. Prin formularul scurt de notificare, ar trebui notificate numai modificările sau actualizările detaliilor care nu alterează

([4]) Recomandarea 2003/561/CE a Comisiei din 23 iulie 2003 privind procedura de notificare, termenele limită și procedura de consultare prevăzute la articolul 7 din Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (JO L 190, 30.7.2003, p. 13).

([5]) Recomandarea 2008/850/CE a Comisiei din 15 octombrie 2008 privind procedura de notificare, termenele limită și procedura de consultare prevăzute la articolul 7 din Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (JO L 301, 12.11.2008, p. 23).

([6]) CIRCABC, https://circabc.europa.eu/ui/welcome

natura sau domeniul general de aplicare al măsurilor corective preexistente. Evaluarea unor astfel de tipuri de proiecte de măsuri este probabil mai puțin complexă; prin urmare, așa cum s-a întâmplat deja în trecut, Comisia o poate finaliza în mai puțin de o lună. În mod similar, practica anterioară a Comisiei arată că evaluarea acestor tipuri de proiecte de măsuri adesea nu a dus la observații din partea Comisiei adresate ANR-ului, în conformitate cu articolul 32 alineatul (3) din cod. Prin urmare, recomandarea clarifică situațiile în care poate fi utilizat un formular scurt de notificare.

(12) Pe de altă parte, modificările semnificative ale naturii sau domeniului de aplicare al măsurilor corective care au un impact considerabil asupra pieței, cum ar fi modificări ale metodologiilor de calcul al costurilor sau prețurilor ([7]), determinarea pantelor de ajustare sau modificările nivelurilor prețurilor (cu excepția actualizărilor de preț care reflectă pur și simplu modificările indicatorilor sau ale factorilor economici relevanți descriși mai sus) ar trebui notificate utilizând formularul standard de notificare.

(13) Setul de formulare de notificare ar trebui să includă, după caz, și indicații privind conținutul notificărilor referitoare la noile dispoziții introduse de cod. Acestea includ în special notificările care intră sub incidența articolelor 61 și 76 din cod (obligații simetrice de acces și oferte de coinvestiții) și a articolelor 78-81 din cod (separare voluntară, angajamente, întreprinderi care își desfășoară activitatea exclusiv la nivel angro și trecerea de la infrastructura tradițională).

(14) Mecanismul care permite Comisiei să solicite ANR-urilor să retragă măsurile planificate privind definirea pieței și desemnarea întreprinderilor ca având o putere semnificativă pe piață, dacă astfel de măsuri ar crea o barieră în calea pieței interne sau ar fi incompatibile cu dreptul Uniunii, a contribuit semnificativ la abordări consecvente de reglementare între statele membre. Mecanismul s-a dovedit eficace pentru clarificarea circumstanțelor în care ar trebui aplicată reglementarea *ex ante*.

(15) Experiența dobândită cu procedura privind piața internă prevăzută la articolele 7 și 7a din Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([8]) a arătat că inconsecvențele în aplicarea de către ANR-uri a măsurilor corective în condiții similare de piață pot submina piața internă a comunicațiilor electronice.

(16) Codul a conferit noi competențe Comisiei, în cazul în care OAREC împărtășește preocupările acesteia, de a solicita unei ANR să retragă proiectele de măsuri referitoare la (i) extinderea aplicării unor obligații, dincolo de primul punct de concentrare ori de distribuție, pentru a aborda barierele economice sau fizice însemnate și netranzitorii din calea multiplicării [articolul 61 alineatul (3) din cod] sau referitoare la (ii) regimul de reglementare al noilor rețele de foarte mare capacitate (VHCN) (articolul 76 din cod).

(17) Pentru a îndeplini obiectivele generale prevăzute la articolul 3 din cod, în special obiectivele de eliminare a obstacolelor rămase în calea pieței interne și de promovare a previzibilității în materie de reglementare, este esențială respectarea deplină a mecanismului de notificare prevăzut la articolul 32 din cod.

(18) Pentru a crește transparența și eficacitatea mecanismului de consultare prevăzut la articolul 32, Comisia, alte ANR-uri și OAREC ar trebui să poată verifica cu ușurință dacă și în ce mod ANR-ul notificator a luat în considerare observațiile furnizate cu privire la un proiect de măsură notificat. În acest scop, atunci când o ANR comunică măsura adoptată Comisiei, OAREC sau altor ANR-uri, după ce a primit observații de la acestea, ar trebui să specifice modul în care a ținut seama în mod deosebit de observațiile respective.

(19) Cererile ANR-urilor de a prelungi termenul-limită pentru notificarea unei noi analize a pieței, în temeiul articolului 67 alineatul (5) din cod, trebuie să conțină informații suficiente și motivate care să permită Comisiei să evalueze dacă să acorde prelungirea solicitată.

(20) În temeiul articolului 34 din cod, OAREC și-a prezentat avizul cu privire la prezenta recomandare ([9]) la 12 februarie 2021,

---

([7]) De exemplu, informații privind calcularea costului mediu ponderat al capitalului în concordanță cu Comunicarea privind calculul costului capitalului pentru infrastructura tradițională (Comunicarea WACC) (2019/C 375/01).

([8]) Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directivă-cadru) (JO L 108, 24.4.2002, p. 33).

([9]) BoR (21) 20.

RECOMANDĂ:

Canale de comunicare

1. ANR-urile sunt încurajate să profite de oportunitatea de a discuta în mod informal cu serviciile Comisiei eventualele constatări preliminare sau întrebări legate de proiectele viitoare de măsuri, în cadrul unei reuniuni prealabile notificării (inclusiv o conferință prin telefon sau o videoconferință, dacă este mai convenabilă). Aceste contacte prealabile notificării ar trebui încurajate înainte și/sau după consultarea națională prevăzută la articolul 23 alineatul (1) din cod. Aceste contacte prealabile notificării au o importanță deosebită pentru proiectele de măsuri care constau în analize ale pieței, dar sunt relevante și pentru măsurile corective. În aceste cazuri, în special dacă proiectul de măsură face obiectul unor modificări semnificative în urma consultării publice, sunt încurajate contacte suplimentare prealabile notificării formale a unor astfel de măsuri, în temeiul articolului 32 alineatul (3) din cod.

2. ANR-urile ar trebui să transmită notificări prin intermediul interfeței electronice securizate identificate de Comisie.

3. Dacă, din motive tehnice sau de altă natură, documentele legate de notificare nu pot fi încărcate în interfața electronică securizată, ANR-ul poate trimite Comisiei prin poștă electronică documentele. Totuși, alte ANR-uri și OAREC pot accesa aceste documente în interfața electronică securizată unde sunt salvate fără întârziere de către Comisie. ANR-ul trebuie să încarce în interfața electronică securizată cât mai curând posibil din punct de vedere tehnic orice document care a fost trimis excepțional prin poștă electronică.

4. În urma încărcării unei notificări în interfața electronică securizată (înregistrarea unei notificări), Comisia poate trimite ANR-ului o cerere de informații sau clarificări, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din cod. Se recomandă ca ANR-urile să furnizeze informațiile solicitate în termen de trei zile lucrătoare ([10]), dacă acestea sunt ușor accesibile. ANR-urile trebuie să informeze serviciile Comisiei cu privire la orice problemă cu care s-ar putea confrunta pentru a respecta acest termen.

5. În cazul în care o altă ANR sau OAREC formulează observații cu privire la o notificare, poate emite aceste observații în orice limbă oficială pe care o alege, ceea ce poate facilita consultarea acestora de către toate celelalte ANR-uri. Aceste observații ar trebui comunicate Comisiei, OAREC și celorlalte ANR-uri, prin mijloace electronice, de preferință prin încărcarea lor în secțiunea publică a interfeței electronice securizate a Comisiei.

6. ANR-urile trebuie să identifice și să redacteze informațiile confidențiale și să solicite corectarea eventualelor erori din scrisorile cu observații sau fără observații ale Comisiei, în termen de trei zile lucrătoare, înainte ca acestea să fie publicate în secțiunea publică din interfața electronică securizată a Comisiei.

7. O ANR poate decide în orice moment să retragă proiectul de măsură notificat. În acest caz, ANR-ul trebuie să încarce o notificare de retragere în interfața electronică securizată.

8. Dacă o ANR adoptă un proiect de măsură notificat anterior în temeiul articolului 32 alineatul (3) din cod, după ce a primit observații din partea Comisiei, a OAREC sau a unei alte ANR, ar trebui să comunice Comisiei, OAREC și altor ANR-uri atât măsura adoptată, cât și modul în care a ținut seama în mod deosebit de observațiile formulate. Pentru a crește transparența și pentru a facilita procedurile de comunicare a măsurilor adoptate, ANR-urile ar trebui să comunice Comisiei măsurile adoptate de acestea completând și transmițând, împreună cu măsura adoptată, formularul prevăzut în anexa IV.

Nivelul de detaliere care trebuie inclus în notificări

9. Notificările se efectuează în una dintre limbile oficiale ale Uniunii. Formularul standard de notificare (anexele I și II) sau formularul scurt de notificare (anexa III), denumite împreună „setul de formulare de notificare”, și comunicarea măsurilor adoptate (anexa IV) pot fi redactate în orice limbă oficială care poate facilita schimburile dintre ANR-uri și OAREC.

([10]) Termenele se calculează în conformitate cu Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1182/71 al Consiliului din 3 iunie 1971 privind stabilirea regulilor care se aplică termenelor, datelor și expirării termenelor (JO L 124, 8.6.1971, p. 1).

10. Proiectele de măsuri notificate de o ANR ar trebui să fie justificate în mod corespunzător și însoțite de orice alte documente necesare pentru evaluarea măsurii. Toate informațiile transmise de ANR-uri ar trebui să fie complete și rezumate în formularul de notificare.

11. Pentru a îmbunătăți eficiența mecanismului de notificare, pentru a consolida securitatea juridică pentru ANR-uri și actorii de pe piață, precum și pentru a garanta punerea în aplicare în timp util a măsurilor de reglementare, este de dorit ca o notificare venită din partea unei ANR conținând o analiză de piață să includă și măsurile corective propuse de ANR pentru a remedia disfuncționalitățile identificate ale pieței, dacă este posibil. Dacă proiectul de măsură vizează o piață considerată concurențială și dacă sunt deja impuse măsuri corective în legătură cu această piață, notificarea ar trebui să includă și propunerea de retragere a obligațiilor respective.

12. Setul de formulare de notificare nu este menit să înlocuiască proiectul de măsură notificat, dar utilizarea corectă a formularelor ar trebui să permită Comisiei, OAREC și ANR-urilor din alte state membre să verifice dacă proiectul de măsură notificat conține într-adevăr toate informațiile necesare pentru a-și îndeplini sarcinile care le revin în temeiul articolelor 32 și 33 din cod, în termenul stabilit.

13. Informațiile solicitate ar trebui furnizate de ANR în secțiunile relevante din formularul de notificare, cu trimiteri încrucișate la partea din proiectul de măsură notificat unde se regăsesc informațiile respective.

14. ANR-urile sunt încurajate să discute în prealabil cu Comisia, în special în timpul contactelor informale prealabile notificării, dacă o anumită măsură națională s-ar afla sub incidența articolului 32 alineatul (3) din cod, precum și întrebările privind forma sau conținutul notificărilor planificate. În consecință, ANR-urile sunt încurajate să consulte Comisia cu privire la orice aspect sau întrebare referitoare la setul de formulare de notificare și, în special, la tipul de informații pe care sunt solicitate să le furnizeze.

Notificarea prin formularul standard de notificare

15. Proiectele de măsuri ar trebui puse la dispoziția Comisiei, a OAREC și a altor ANR-uri, însoțite de un formular standard de notificare completat în mod corespunzător, astfel cum este prevăzut în anexele I și II, cu excepția cazurilor menționate la punctul 18 din prezenta recomandare.

16. Proiectele de măsuri notificate ar trebui să includă, după caz, fiecare dintre următoarele elemente:

(a) ***informațiile prevăzute pentru toate notificările printr-un formular standard de notificare***

1. datele și rezultatele consultării publice prealabile organizate de ANR;

2. avizul emis de autoritatea națională de concurență, dacă este furnizat;

(b) ***informațiile suplimentare prevăzute pentru notificările proiectelor de măsuri referitoare la analiza de piață și la impunerea de măsuri corective (articolele 64, 67 și 68 din cod)***

1. piața relevantă a produselor sau a serviciilor ([11]), în special, o descriere a produselor și a serviciilor care urmează să fie incluse pe piața relevantă sau excluse de pe aceasta pe baza substituibilității cererii și a ofertei; dacă, în scopul analizei de piață, un proiect de măsură definește o piață relevantă care diferă de cele prevăzute în Recomandarea (UE) 2020/2245 a Comisiei ([12]), ANR-urile trebuie să demonstreze că sunt îndeplinite criteriile stabilite la articolul 67 alineatul (1) din cod;

([11]) A se vedea în special punctele 24-51 din Orientările Comisiei privind analiza pieței și evaluarea puterii semnificative pe piață în temeiul cadrului de reglementare al UE pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (2018/C 159/01).

([12]) Recomandarea (UE) 2020/2245 a Comisiei din 18 decembrie 2020 privind piețele relevante de produse și servicii din sectorul comunicațiilor electronice care pot face obiectul unei reglementări *ex ante*, în conformitate cu Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (JO L 439, 29.12.2020, p. 23).

2. piața geografică relevantă, inclusiv o analiză motivată a condițiilor concurențiale, pe baza substituibilității cererii și a ofertei, precum și informații și date, folosite în cadrul analizei geografice, privind alegerea unității geografice de bază, a indicatorilor structurali și comportamentali utilizați (și anume, după caz, numărul de rețele concurente, cotele de piață și tendințele cotelor de piață, analiza comportamentelor de stabilire a prețurilor sau a prețurilor diferite la nivel regional, precum și modele comportamentale) ([13]);

3. principalele întreprinderi active pe piața relevantă;

4. rezultatele analizei pieței relevante, în special constatările privind prezența sau absența unei concurențe efective pe piața angro relevantă, și analiza pieței cu amănuntul corespunzătoare, incluzând motivele acestei prezențe sau absențe, adică proiectul de măsură notificată trebuie să conțină cotele de piață (de preferat ca valoare și volum) ale diferitelor întreprinderi și tendințele acestor cote de piață, precum și referirea la alte criterii relevante, după caz, cum ar fi barierele la intrarea pe piață, economiile de scară și economiile de gamă, integrarea verticală, controlul infrastructurii dificil de duplicat, superioritatea sau avantajele tehnologice, absența sau insuficiența puterii de contracarare a cumpărătorilor, accesul facil sau privilegiat la piețe de capital/resurse financiare, mărimea globală a întreprinderii, diversificarea produselor/serviciilor, rețeaua foarte dezvoltată de distribuție și vânzări, absența concurenței potențiale și barierele în calea extinderii;

5. după caz, întreprinderile care urmează a fi desemnate ca având, în mod individual sau împreună cu alte întreprinderi, o putere semnificativă pe piață, precum și motivele, dovezile și orice alte informații concrete relevante în sprijinul unei astfel de desemnări;

6. în cazul notificării proiectelor de măsuri care intră sub incidența articolului 68 din cod, obligațiile specifice de reglementare propuse pentru a remedia lipsa concurenței efective pe piața relevantă în cauză sau, în cazul în care o piață relevantă este declarată efectiv concurențială și astfel de obligații au fost deja impuse pieței respective, proiectele de măsuri propuse pentru retragerea acelor obligații;

7. pentru proiectele de măsuri care intră sub incidența articolului 76 alineatul (2) din cod, notificarea trebuie să conțină în special: o descriere detaliată a angajamentului oferit de operatorul de putere semnificativă pe piață și a modului în care acesta respectă condițiile prevăzute la articolul 76 alineatul (1) din cod, o descriere a regimului de reglementare a elementelor de rețea ale noilor rețele de foarte mare capacitate care fac obiectul angajamentului, a entităților care coinvestesc, a gradului de coinvestiție a acestora și a rolului lor concurențial probabil pe piață și, după caz, o descriere a măsurilor corective impuse în temeiul articolului 76 alineatul (2) al treilea paragraf din cod și justificarea impunerii, menținerii sau adaptării unor astfel de măsuri corective;

8. pentru proiectele de măsuri care intră sub incidența articolului 79 din cod, notificarea ar trebui să includă decizia de angajament (dacă aceasta este distinctă de proiectul de măsură), o descriere detaliată a condițiilor acceptate de ANR și natura și rezultatele testului de piață efectuat;

9. pentru proiectele de măsuri care intră sub incidența articolului 80 din cod, notificarea ar trebui să includă informațiile relevante care să prezinte în detaliu că sunt îndeplinite condițiile pentru eliminarea unora dintre obligațiile privind puterea semnificativă pe piață, în temeiul articolului 80 alineatul (1) din cod;

10. notificările efectuate în conformitate cu articolul 68 alineatul (3) al doilea paragraf din cod ar trebui să conțină, de asemenea, o justificare corespunzătoare pentru a sprijini cererea adresată Comisiei privind motivul pentru care ar trebui impuse operatorilor cu putere semnificativă pe piață alte obligații de acces sau de interconectare decât cele enumerate la articolele 69-74 și la articolele 76 și 80 din cod;

([13]) A se vedea Recomandarea (UE) 2020/2245 și nota explicativă [SWD(2020) 337 final] care însoțește recomandarea.

11. notificările care intră sub incidența articolului 68 alineatul (5) din cod trebuie să conțină, de asemenea, justificarea corespunzătoare pentru care proiectele de măsuri sunt necesare pentru a asigura respectarea angajamentelor internaționale;

(c) ***informațiile suplimentare necesare pentru notificarea altor tipuri de proiecte de măsuri (articolul 61 din cod)***

1. în cazul notificării proiectelor de măsuri care intră sub incidența articolului 61 alineatele (1)-(4) din Cod, proiectul de măsură ar trebui să includă întreprinderile afectate, justificarea proiectului de măsură pe baza temeiului juridic aplicat, descrierea obligațiilor care urmează să fie impuse și o trimitere la eventualele proiecte de măsuri conexe notificate anterior, inclusiv la rezultatele analizei pieței relevante care poate fi afectată, conform descrierii de la punctul 4;

2. în special, proiectele de măsuri care intră sub incidența articolului 61 alineatul (3) din cod ar trebui să includă o descriere a modului în care ANR a stabilit primul punct de concentrare sau distribuție (FCDP) și/sau punctul dincolo de FCDP, capabil să găzduiască un număr suficient de conexiuni ale utilizatorilor finali pentru a permite unei întreprinderi eficace să depășească obstacolele semnificative identificate în calea multiplicării, precum și informații și argumente care susțin concluzia că elementele de rețea în cauză nu pot fi multiplicate și că, prin urmare, obligațiile sunt justificate; în special, în ceea ce privește obligațiile propuse în temeiul articolului 61 alineatul (3) al doilea paragraf, ANR-urile ar trebui să includă o descriere a obstacolelor economice sau fizice din calea multiplicării pe care le consideră însemnate și netranzitorii, precum și a problemelor de concurență și a disfuncționalităților pieței la nivelul comerțului cu amănuntul pe care obligațiile propuse încearcă să le remedieze, precum și justificările pentru orice excepție care s-ar aplica, cum ar fi de a stabili ce instalări de rețea pot fi considerate noi și ce proiecte pot fi considerate mici.

Notificări prin formularul scurt de notificare

17. Următoarele proiecte de măsuri trebuie puse la dispoziție completând în mod corespunzător formularul scurt de notificare prevăzut în anexa III:

(a) proiectele de măsuri cu caracter pur tehnic care actualizează detaliile măsurilor corective de reglementare impuse anterior și care nu au un impact semnificativ asupra pieței; astfel de proiecte de măsuri pot fi modificări ale ofertelor de referință care conțin ajustări minore ale obligațiilor deja definite, precum și notificări în a doua instanță ([14]), atunci când nu se face nicio modificare sau este de natură tehnică;

(b) actualizările deciziilor privind testul de multiplicare economică, care nu modifică metodologia de bază (cum ar fi testarea noilor prețuri/oferte);

(c) notificările ulterioare ale obligațiilor altor operatori care utilizează aceeași abordare/metodologie care a fost deja folosită (cum ar fi actualizarea obligațiilor pe piețele de terminare a apelurilor), dacă modificările respective se limitează la măsuri corective și nu se referă la definirea pieței și la desemnarea puterii de piață semnificative;

(d) proiectele de măsuri care intră sub incidența articolului 76 alineatul (2) din Cod, numai în măsura în care acestea sunt limitate la proiecte de decizii individuale ulterioare în cadrul unei scheme de coinvestiții notificate și evaluate anterior și cu condiția să nu existe nicio modificare semnificativă a circumstanțelor de la evaluarea schemei de coinvestiții ([15]).

([14]) Aceasta poate fi situația atunci când o instanță națională anulează o decizie a ANR din motive procedurale, iar ANR trebuie să notifice din nou Comisiei aceeași măsură.

([15]) A se vedea considerentul 201 din cod: în cazul specific al schemelor de coinvestiții care intră sub incidența articolului 76 din cod. Considerentul 201 arată că: „În interesul eficienței, o autoritate națională de reglementare ar trebui să fie în măsură să prezinte Comisiei o notificare unică cu privire la un proiect de măsură referitor la o schemă de coinvestiții care îndeplinește condițiile relevante. În cazul în care Comisia nu își exercită competența de a solicita retragerea proiectului de măsură, ar fi disproporționat ca notificările simplificate ulterioare ale proiectelor de decizii individuale ale autorității naționale de reglementare pe baza aceleiași scheme, incluzând, în plus, dovezi ale încheierii efective a unui acord cu cel puțin un coinvestitor, să facă obiectul unei decizii care impune retragerea în absența unei modificări a circumstanțelor."

18. Pentru proiectele de măsuri enumerate la punctul 17, ar trebui să fie suficient ca ANR să completeze și să transmită un formular scurt de notificare și să încarce proiectul de măsură în interfața electronică securizată a Comisiei, astfel încât să poată fi accesibil publicului. În cazul în care, în cursul evaluării măsurii notificate, Comisia consideră că sunt necesare documente suplimentare, aceasta le poate solicita în orice etapă a procedurii.

19. Cu toate acestea, în cazul în care Comisia, în urma verificării condițiilor pentru ca un formular scurt de notificare să se încadreze în categoriile enumerate la punctul 17, în termen de cinci zile lucrătoare, consideră că aceste condiții nu sunt îndeplinite, ANR-ul notificator trebuie să transmită fără întârziere proiectul de măsură utilizând formularul standard de notificare. În astfel de cazuri, perioada de reexaminare de o lună nu ar fi întreruptă.

20. La planificarea notificărilor efectuate în temeiul articolului 68 alineatul (3) al doilea paragraf până la al patrulea paragraf din cod, ANR-urile trebuie să aibă în vedere că este necesară o perioadă de cel puțin cinci luni pentru adoptarea deciziei de autorizare de către Comisie, având în vedere necesitatea de a se consulta cu OAREC cu privire la aceste măsuri care trebuie adoptate ca acte de punere în aplicare în temeiul articolului 118 alineatul (3).

Înregistrarea notificărilor

21. Notificările efectuate utilizând setul de formulare de notificare enumerate la punctele 16 și 17 sunt înregistrate în ordinea în care sunt comunicate. ANR-urile ar trebui să ia notă de faptul că perioada de revizuire de o lună începe imediat în momentul primirii notificării proiectului de măsură.

22. Recunoașterea și alocarea unui număr de notificare trebuie să fie înregistrate, iar toate ANR-urile, OAREC și alți utilizatori înregistrați ai interfeței electronice securizate a Comisiei trebuie să fie notificați prin mijloace electronice. Această comunicare de înregistrare trebuie să includă următoarele:
    (a) data de înregistrare a notificării;
    (b) obiectul notificării;
    (c) formularul de notificare;
    (d) orice documentație justificativă primită.

Prelucrarea informațiilor confidențiale

23. În cazul în care ANR consideră că informațiile referitoare la o notificare sunt confidențiale în conformitate cu normele Uniunii și cu normele naționale privind confidențialitatea comercială, inițiatorul informațiilor trebuie să le marcheze în mod clar „Confidențiale", înainte de a le încărca în interfața electronică securizată a Comisiei sau, după caz, de a le trimite prin mijloace electronice.

24. Pentru a asigura transparența notificărilor, orice notificare transmisă și marcată „Confidențial" trebuie transmisă și într-o versiune neconfidențială cu părți secretizate sau adaptată, care va fi făcută publică.

25. La completarea formularelor de notificare menționate la punctul 9, ANR-urile ar trebui să nu includă informații confidențiale.

26. Prezenta recomandare se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles, 30 martie 2021.

Pentru Comisie
Thierry BRETON
Membru al Comisiei

ANEXA I

FORMULAR STANDARD DE NOTIFICARE

Proiect de măsură privind analiza de piață și impunerea unor măsuri corective (articolele 64, 67 și 68 din cod)

[menționat la punctul 16 literele (a) și (b)]

Secțiunea 1 – Definirea pieței Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
1.1. Piața de produse/servicii relevantă.	
1.2. Piața sau piețele geografice relevante.	
1.3. În cazul în care Autoritatea Națională de Concurență (ANC) a emis un aviz, indicați dacă este sau nu de acord cu proiectul de analiză propus al pieței relevante.	**Acord** **Dezacord** ☐ ☐ În cazul în care ANC nu este de acord, vă rugăm să prezentați motivele:
1.4. Datele consultării publice naționale.	**De la_____ la _____**
1.5. O scurtă prezentare generală a rezultatelor consultării publice cu privire la propunerea de definire a pieței. Precizați dacă proiectul de măsură a fost modificat ulterior consultării publice și, în caz afirmativ, descrieți succint modificările.	*(de exemplu, câte observații au fost primite, care respondenți au fost de acord cu propunerea de definire a pieței, care respondenți nu au fost de acord cu aceasta și din ce motive).*
1.6. În cazul în care piața relevantă diferă de cele enumerate în Recomandarea (UE) 2020/2245, un rezumat al principalelor argumente pe care se bazează propunerea de definire a pieței, în raport cu cele trei criterii prevăzute la articolul 67 alineatul (1) din cod [1].	
Secțiunea 2 – Desemnarea întreprinderilor cu putere semnificativă pe piață (PSP) Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
2.1. Denumirea întreprinderilor desemnate ca având, individual sau împreună cu alte întreprinderi, PSP. Dacă este cazul, numele întreprinderilor considerate ca nemaiavând o PSP.	
2.2. Criteriile utilizate pentru a stabili dacă o întreprindere are sau nu, individual sau împreună cu alte întreprinderi, PSP.	
2.3. Denumirea principalelor întreprinderi (concurente) active pe piața relevantă.	
2.4. Cotele de piață ale întreprinderilor menționate anterior, precum și baza de calcul a cotei de piață (de exemplu, cifra de afaceri, numărul de abonați).	
2.5. În cazul în care Autoritatea Națională de Concurență (ANC) a emis un aviz, indicați dacă este sau nu de acord cu proiectul de evaluare PSP propus.	**Acord** **Dezacord** ☐ ☐ În cazul în care ANC nu este de acord, vă rugăm să prezentați motivele:

2.6. Rezultatele consultării publice privind desemnarea (desemnările) propusă (propuse) ca întreprinderi cu PSP (de exemplu, numărul total al observațiilor primite, numărul celor care sunt sau nu de acord). Precizați dacă proiectul de măsură a fost modificat ulterior consultării publice și, în caz afirmativ, descrieți succint modificările.	
Secțiunea 3 – Obligațiile de reglementare Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
3.1. Temeiul juridic pentru obligațiile care urmează să fie impuse, menținute, modificate sau retrase (articolele 69-74 și articolele 76-81 din cod).	
3.2. Motivele pentru care impunerea, menținerea sau modificarea obligațiilor impuse întreprinderilor sunt considerate proporționale și justificate din perspectiva dispoziției legale pe care se întemeiază. Ca alternativă, indicați alineatele, paragrafele, secțiunile sau paginile din proiectul de măsură unde se regăsesc astfel de informații.	
3.3. În cazul în care măsurile corective propuse sunt altele decât cele prevăzute la articolele 69-74 și articolele 76 și 80 din cod, indicați „circumstanțele excepționale", în sensul articolului 68 alineatul (3) din cod, care justifică impunerea unor astfel de măsuri corective. Ca alternativă, indicați alineatele, paragrafele, secțiunile sau paginile din proiectul de măsură unde se regăsesc astfel de informații.	
Secțiunea 3a – Proiecte de măsuri în temeiul articolului 76 alineatul (2) din cod Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
3a.1. Descriere succintă a angajamentelor oferite de operatorul PSP și a modului în care acestea respectă condițiile prevăzute la articolul 76 alineatul (1).	
3a.2. O descriere a regimului de reglementare a elementelor de rețea ale noii rețele de foarte mare capacitate care fac obiectul angajamentului în temeiul articolului 76 alineatul (2) primul paragraf.	
3a.3. Dacă este cazul, o descriere a măsurilor corective impuse în temeiul articolului 76 alineatul (2) al treilea paragraf.	
Secțiunea 3b – Proiecte de măsuri în temeiul articolului 79 din cod Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
3b.1. Descriere succintă a deciziei de angajament anexate (sau indicarea alineatelor, a paragrafelor, a secțiunilor sau a paginilor din proiectul de măsură unde se regăsesc astfel de informații).	

Secțiunea 3c – Proiecte de măsuri în temeiul articolului 80 din cod	
Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
3c.1. Descriere succintă a structurii întreprinderii (sau indicarea alineatelor, a paragrafelor, a secțiunilor sau a paginilor din proiectul de măsură unde se regăsesc astfel de informații).	
3c.2. Dacă este cazul, o descriere a măsurilor corective impuse sau retrase.	

([1]) Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

ANEXA II

FORMULAR STANDARD DE NOTIFICARE

Obligații simetrice în temeiul articolului 61 din cod

[menționate la punctul 16 literele (a) și (c)]

Secțiunea 1 – Proiecte de măsuri privind impunerea unor obligații simetrice Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
1.1. Descriere succintă a conținutului proiectului de măsură notificat.	
1.2. Temeiul juridic pentru obligațiile care urmează să fie impuse, menținute, modificate sau retrase [articolul 61 alineatul (1), (2), (3) sau (4)].	☐ **Articolul 61 alineatul (1)** **Articolul 61 alineatul (2)** ☐ litera (a) ☐ litera (b) ☐ litera (c) ☐ litera (d) **Articolul 61 alineatul (3)** ☐ primul paragraf ☐ al doilea paragraf ☐ **Articolul 61 alineatul (4)**
1.3. Trimiterea la notificarea prevăzută la articolul 32 privind eventualele proiecte de măsuri conexe notificate anterior, dacă este cazul.	
1.4. Denumirile întreprinderilor afectate.	
1.5. Obligațiile care trebuie impuse, menținute sau retrase.	
1.6. Motivele pentru care impunerea, menținerea sau modificarea obligațiilor impuse întreprinderilor sunt considerate proporționale și justificate din perspectiva dispoziției legale pe care se întemeiază. Ca alternativă, indicați alineatele, paragrafele, secțiunile sau paginile din proiectul de măsură unde se regăsesc astfel de informații.	
1.7. Opinia autorității naționale de concurență, dacă există.	
1.8. Data (datele) consultării publice privind obligațiile propuse și o scurtă prezentare generală a rezultatelor consultării publice. Precizați dacă proiectul de măsură a fost modificat ulterior consultării publice și, în caz afirmativ, descrieți succint modificările.	

ANEXA III

FORMULAR SCURT DE NOTIFICARE

(menționat la punctul 17)

Secțiunea 1 – Proiecte de măsuri care modifică detaliile tehnice ale măsurilor corective de reglementare impuse anterior [1] sau notificările ulterioare ale obligațiilor altor operatori utilizând aceeași abordare/metodologie care a fost deja utilizată Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
1.1. Numărul sau numerele de referință ale notificării proiectului sau proiectelor de măsuri notificate anterior.	
1.2. Scurtă descriere a detaliilor tehnice modificate (indicând piața relevantă în cauză) sau, în cazul unei notificări ulterioare a obligațiilor altor operatori utilizând aceeași abordare/metodologie care a fost deja folosită, indicați măsurile corective care urmează să fie impuse.	
1.3. Dacă detaliile tehnice actualizate se referă la o structură de stabilire a prețurilor (de exemplu, actualizări anuale ale costurilor și estimări ale modelelor contabile) explicați dacă este vorba de o actualizare de rutină.	
1.4. A fost consultată ANC cu privire la proiectul de măsură propus? Dacă da, care a fost avizul său?	
1.5. Observații:	
Secțiunea 2 – Proiecte de măsuri sub formă de proiect de decizie individuală ulterioară în cadrul unei scheme de coinvestiții notificate și evaluate anterior, cu condiția să nu existe nicio modificare a circumstanțelor (articolul 76 din cod) Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:	
2.1. Descriere succintă a conținutului proiectului de măsură, indicând dovada încheierii unui acord cu cel puțin un coinvestitor.	
2.2. Numărul sau numerele de referință ale notificării proiectului sau proiectelor de măsuri notificate anterior.	
2.3. Lista operatorilor cărora li se aplică proiectul de măsură.	
2.4. A fost consultată ANC cu privire la proiectul de măsură propus? Dacă da, care a fost avizul său?	
2.5. Observații.	

[1] ANR-urile modifică frecvent detaliile tehnice ale măsurilor corective impuse anterior pentru a ține seama de modificările indicatorilor sau factorilor economici relevanți (cum ar fi modificările costului echipamentelor, ale costului forței de muncă, ale ratei inflației sau ale prețurilor de închiriere a proprietăților) sau pentru a actualiza previziunile sau ipotezele. Prin formularul scurt de notificare, ar trebui notificate numai modificările sau actualizările detaliilor care *nu* alterează natura sau domeniul general de aplicare al măsurilor corective preexistente. Pe de altă parte, modificările semnificative ale naturii sau domeniului de aplicare al măsurilor corective (cum ar fi modificări ale metodologiilor de calcul al costurilor sau prețurilor, ale determinării pantelor de ajustare sau ale nivelurilor prețurilor, cu excepția actualizărilor de preț care reflectă pur și simplu modificările indicatorilor sau ale factorilor economici relevanți menționați anterior) ar trebui notificate utilizând formularul standard de notificare.

ANEXA IV

COMUNICAREA MĂSURII SAU A MĂSURILOR ADOPTATE

(menționată la punctul 8)

Secțiunea 1 – Identificarea măsurii adoptate

Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:

1.1. Data intrării în vigoare a măsurii adoptate.	
1.2. Numărul de înregistrare și titlul notificării adresate anterior Comisiei cu privire la măsură în etapa de proiect.	
1.3. ANR a primit observații din partea Comisiei, a altor ANR-uri sau a OAREC ca răspuns la notificarea proiectului de măsură, în temeiul articolului 32 alineatul (3) din cod?	**Da** ☐ **Nu** ☐

Secțiunea 2 – Detalii privind modul în care s-a ținut seama în mod deosebit de observațiile formulate

Furnizați informații cu privire la următoarele, dacă este cazul:

2.1. Explicații privind modul în care ANR a ținut seama în mod deosebit de observațiile formulate. Dacă, pentru a reflecta observațiile formulate, au fost aduse modificări textului proiectului de măsură, menționați trimiterile relevante la articolele/secțiunea/numărul paginii actualizate.	[Rubrică observație 1] *Explicații privind modul în care a fost luată în considerare și/sau trimiterea la secțiunea din măsura adoptată unde pot fi găsite aceste informații* [Rubrică observație 2] *Explicații privind modul în care a fost luată în considerare și/sau trimiterea la secțiunea din măsura adoptată unde pot fi găsite aceste informații* [Rubrică observație 3] *Explicații privind modul în care a fost luată în considerare și/sau trimiterea la secțiunea din măsura adoptată unde pot fi găsite aceste informații*