C/2026/2102

29.4.2026 г.

P10_TA(2025)0255

Ключови цели за 20-ото заседание на Конференцията на страните по Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES) в Узбекистан

Резолюция на Европейския парламент от 23 октомври 2025 г. относно стратегическите цели на ЕС за 20-ото заседание на Конференцията на страните по Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES), което ще се проведе в Самарканд, Узбекистан, от 24 ноември до 5 декември 2025 г. (2025/2618(RSP))

(C/2026/2102)

Европейският парламент,

— като взе предвид доклада на Междуправителствената научно-политическа платформа за биологичното разнообразие и екосистемните услуги (IPBES) от 4 май 2019 г., озаглавен „Доклад за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги“ ([1]),

— като взе предвид Червения списък на застрашените видове на Международния съюз за опазване на природата (IUCN),

— като взе предвид принципа на предпазните мерки, посочен в член 191, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

— като взе предвид доклада, публикуван през 2024 г. от Организация на ООН за прехрана и земеделие, озаглавен „Състоянието на горите в света – иновации в горския сектор за по-устойчиво бъдеще“,

— като взе предвид предстоящото двадесето заседание на Конференцията на страните по Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES), което ще се проведе от 24 ноември до 5 декември 2025 г. в Узбекистан,

— като взе предвид резолюциите на Общото събрание на ООН относно незаконния трафик на екземпляри от дивата флора и фауна, последната от които е Резолюция 77/325, приета на 25 август 2023 г.,

— като взе предвид доклада, публикуван през 2024 г. от Службата на ООН по наркотиците и престъпността, озаглавен „Световен доклад за престъпленията срещу дивата флора и фауна: трафик на защитени видове“,

— като взе предвид публикацията на Европол от 2025 г., озаглавена „Променящата се ДНК на тежката и организираната престъпност — Оценка на заплахата от тежка и организирана престъпност в Европейския съюз“ (доклад EU-SOCTA),

— като взе предвид Резолюция 12.3 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19), озаглавена „Разрешителни и сертификати“,

— като взе предвид Решение 19.66 на страните по CITES, озаглавено „Преразглеждане на Резолюция 11.3 на Конференцията (Rev. CoP19) относно спазването и правоприлагането“,

— като взе предвид Резолюция 17.6 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19), озаглавена „Забрана, предотвратяване, разкриване и противодействие на корупцията, улесняваща дейности, извършвани в нарушение на Конвенцията“,

— като взе предвид решения 19.81 – 19.83 на страните по CITES, озаглавени „Престъпленията срещу дивата природа, свързани с интернет“,

— като взе предвид Резолюция 12.10 на Конференцията на страните по CITES (Rev.CoP 15), озаглавена „Регистрация на операциите, с които животински видове от приложение I се отглеждат в плен за търговски цели“,

— като взе предвид Решение 14.69 на страните по CITES, озаглавено „Екземпляри, отгледани в плен или в контролирана среда“,

— като взе предвид резолюция 12.5 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19), озаглавена „Опазване на тигри и други видове азиатски едри котки от приложение I и търговия с тях“ и резолюция 9.14 (Rev. CoP17), озаглавена „Опазване на африкански и азиатски носорози и търговия с тях“,

([1]) Brondizio, E. S., Settele, J., Díaz, S. и Ngo, H. T. (ред.) Global assessment report on biodiversity and ecosystem services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services („Доклад за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги на Междуправителствената научно-политическа платформа за биологичното разнообразие и екосистемните услуги“), IPBES, Bonn, 2019 г.

— като взе предвид Резолюция 10.10 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19), озаглавена „Търговия със слонове“,

— като взе предвид решения 18.226 (Rev.CoP 19), 19.107 и 19.108 на страните по CITES, озаглавени „Търговия с азиатски слонове (*Elephas maximus*)“,

— като взе предвид решения 19.275—19.277 на страните по CITES, озаглавени „Таксономия и номенклатура на африканските слонове (*Loxodonta spp.*)“, 18.117 (Rev. CoP19), 18.118 и 18.119 (Rev. CoP19), озаглавени „Затваряне на вътрешните пазари на слонова кост“, и 19.156, 19.157, 18.184 (Rev. CoP19), 18.185 (Rev. CoP19), озаглавени „Наличности и запаси (слонова кост)“,

— като взе предвид решения 19.68—19.70 на страните по CITES, озаглавени „Преглед на процеса на Националния план за действие за слоновата кост“,

— като взе предвид Резолюция 17.9 на Конференцията на страните по CITES, озаглавена „Търговия с ловни трофеи от видове, изброени в приложение I или II“,

— като взе предвид решения 19.218 – 19.221 на страните по CITES, озаглавени „Змиорки (*Anguilla* spp.)“,

— като взе предвид Резолюция 132 на IUCN, озаглавена „Контрол и наблюдение на търговията с плувни мехури от минокоп с цел защита на целевите запаси от минокоп и намаляване на прилова на застрашена морска мегафауна“, приета на Световния конгрес по опазване на природата на IUCN през 2021 г.,

— като взе предвид доклада на Научния комитет (SC69B) на Международната китоловна комисия по китолов от 3 май 2024 г. ([2]),

— като взе предвид Решения 19.169—19.174 на страните по CITES, озаглавени „Разпореждане с конфискувани екземпляри“, и Резолюция 17.8 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19), озаглавена „Освобождаване на незаконно търгувани и конфискувани екземпляри от видовете, включени в списъка на CITES“,

— като взе предвид съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г., озаглавено „Преразглеждане на Плана за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна“ (COM(2022)0581),

— като взе предвид Директива (ЕС) 2024/1203 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. относно защитата на околната среда чрез наказателно право и за замяна на директиви 2008/99/ЕО и 2009/123/ЕО ([3]) (преразгледаната Директива относно престъпленията против околната среда),

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги) ([4]),

— като взе предвид своята резолюция от 9 юни 2021 г. относно стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.: да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот ([5]),

— като взе предвид своята резолюция от 5 октомври 2022 г. относно стратегическите цели на Съюза за деветнадесетото заседание на Конференцията на страните по Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES), което се проведе в Панама от 14 до 25 ноември 2022 г. ([6]),

— като взе предвид Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна ([7]), която има за цел да насърчи поддържането на биологичното разнообразие и представлява основополагащ елемент на европейската политика за опазване на природата, и Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно опазването на дивите птици ([8]),

([2]) International Whaling Commission, „Report of the Scientific Committee (SC69B)“, 2024 г., https://archive.iwc.int/pages/download.php?noattach=true&ref=22181&ext=pdf.
([3]) ОВ L, 2024/1203, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1203/oj.
([4]) ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj.
([5]) ОВ C 67, 8.2.2022 г., стр. 25.
([6]) ОВ C 132, 14.4.2023 г., стр. 41.
([7]) ОВ L 206, 22.7.1992 г., стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj.
([8]) ОВ L 20, 26.1.2010 г., стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj,

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните (Законодателство за здравеопазването на животните) ([9]),

— като взе предвид Глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин-Монреал, приета съгласно Конвенцията на ООН за биологичното разнообразие, и по-специално цел 4: „Спиране на изчезването на видове, защита на генетичното разнообразие и управление на конфликтите между хората и дивата флора и фауна“, и цел 5: „Гарантиране на устойчив, безопасен и законен добив на диви видове и търговия с тях“,

— като взе предвид Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие, и по-специално цел за устойчиво развитие (ЦУР) 14 относно опазването на моретата и морските ресурси и ЦУР 15 относно защитата, възстановяването и устойчивото използване на сухоземните екосистеми,

— като взе предвид въпросите към Съвета и Комисията относно ключови цели за 20-ото заседание на Конференцията на страните по Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES) в Узбекистан (O-000035/2025 – B10-0013 и O-000036/2025 – B10-0014/2025),

— като взе предвид член 142, параграф 5 и член 136, параграф 2 от своя Правилник за дейността,

А. като има предвид, че CITES е най-всеобхватното глобално споразумение за опазване на дивата флора и фауна, като Туркменистан наскоро стана 185-ата страна по конвенцията;

Б. като има предвид, че приложение I към CITES включва застрашени от изчезване видове, които са засегнати или може да бъдат засегнати от търговия; като има предвид, че приложение II включва видове, които може да бъдат застрашени от изчезване, ако търговията с екземпляри от тези видове не бъде подложена на стриктно регулиране, за да се избегне използване, несъвместимо с тяхното оцеляване, и ако търговията с такива видове не бъде поставена под ефективен контрол;

В. като има предвид, че огромната част от търгуваните видове не са защитени от CITES; като има предвид, че международната търговия с такива видове продължава да бъде нерегулирана и недокументирана;

Г. като има предвид, че е важно да се опазва биологичното разнообразие на сушата, в сладководните басейни, в моретата и крайбрежните региони и да се води борба със заплахите за това разнообразие, които поражда нерегулираното, слабо регулираното и незаконното използване на живи сухоземни, морски и други водни ресурси;

Д. като има предвид, че според доклада на IPBES за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги е необходимо да се спрат и обърнат настоящите тенденции по отношение на загубата на биологично разнообразие; като има предвид, че в доклада се признава, че пряката експлоатация е определена като един от основните двигатели на намаляването на биологичното разнообразие в световен мащаб; като има предвид, че загубата на биологично разнообразие утежнява последиците от изменението на климата, увеличава уязвимостта ни спрямо екстремни метеорологични явления и суши и ограничава свободния достъп до здравословна храна и чиста вода;

Е. като има предвид, че глобалната оценка на Червения списък за няколко вида акули, включени в приложение II към CITES, продължава да отчита ясно изразено намаляване на популацията в дивата природа с над 80 % в световен мащаб и показва, че броят на екземплярите от видове като дългокрилата акула продължава да намалява, като по този начин надхвърля критериите за включване в приложение I; като има предвид, че няколко застрашени вида акули продължават да бъдат силно експлоатирани, което подчертава необходимостта да се подобри правоприлагането и/или тези видове да бъдат включени в приложение I;

Ж. като има предвид, че една трета от акулите, скатовете и химерите са застрашени от изчезване ([10]) и че един от основните фактори за намаляването на тези популации е международната търговия с части от тях и свързани с тях продукти; като има предвид, че е неотложно ограниченията да бъдат засилени, тъй като потенциалът на повечето акули да се възстановят от подобен спад в популацията е ограничен поради бавното им развитие и размножаване ([11]);

([9]) ОВ L 84, 31.3.2016 г., стр. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj.
([10]) IUCN „The global status of sharks, rays and chimaeras“ (Положението в световен мащаб с акулите, скатовете и химерите), 2024 г.
([11]) Finucci, B., Pacoureau, N., Rigby, C. L., Matsushiba, J. H., Faure-Beaulieu, N. et al., „Fishing for oil and meat drives irreversible defaunation of deepwater sharks and rays“ (Риболовът за добив на масло и месо като фактор за необратимото намаляване на броя на дълбоководните акули и скатове), *Science*, Vol. 383, Issue 6687, 2024 г., стр. 1135-1141, https://doi.org/10.1126/science.ade9121.

З. като има предвид, че критично застрашената европейска змиорка (*Anguilla anguilla*) понастоящем е единствената змиорка, включена в приложение II към CITES; като има предвид, че в неотдавнашен случай европейски змиорки бяха декларирани като африкански змиорки, за които не се прилага контрол върху международната търговия; като има предвид, че принципът на CITES за „визуално сходство“ (look-alike) предвижда, че таксоните, които изглеждат по сходен начин, са изброени в едно и също приложение към CITES, ако един или повече таксони са застрашени от международната търговия; като има предвид, че включването на всички видове от род *Anguilla* в приложение II би било оправдано от съображения за опазване и гарантиране на изпълнението;

И. като има предвид, че на 69-ото си заседание през 2024 г. Международната китоловна комисия изрази сериозна загриженост относно нарастващата смъртност от прилов, свързана с нарастващата международна търговия с плувни мехури от риба като тотоабата; като има предвид, че вакитата е изправена пред заплахата от изчезване и понастоящем е критично застрашена поради заплитането в хрилни мрежи, предназначени за улов на тотоаба, която от своя страна е критично застрашен вид; като има предвид, че положението с тотоабата и вакитата вече се описва като „двойно изчезване“ ([12]);

Й. като има предвид, че кодът за произход „R“ ([13]) все повече се използва за разрешителни за износ на таксони, включени в приложение II на CITES, без оценка на пригодността на неговото използване ([14]); като има предвид, че морските и водните видове са сред таксоните, за които кодът за произход „R“ може да е бил използван неправилно, като това засяга например някои видове есетри и европейски змиорки;

К. като има предвид, че през 2021 г. IUCN повиши нивото на заплаха за африканския саванен слон (*Loxodonta africana*) от „уязвим“ на „застрашен“ и включи африканския горски слон (*Loxodonta cyclotis*) отделно като „критично застрашен“ след намаляването на популациите в Африка с над 60 % за африканските саванни слонове и с 86 % за африканските горски слонове в рамките на три поколения ([15]);

Л. като има предвид, че Решение 14.69 на страните по CITES относно отгледаните в плен и отглежданите в стопанства екземпляри се противопоставя на развъждането с търговска цел и търговията с тигри с цел използване на части от тялото им; като има предвид, че държавите членки продължават да внасят и изнасят живи тигри и части от тялото на тигри, регистрирани съгласно кода на CITES за търговия;

М. като има предвид, че соколът скитник е ценен вид, за който има голямо търсене на международните пазари, като различни съобщения в медиите документират незаконно залавяне, включително в европейски държави, и незаконна търговия с този вид;

Н. като има предвид, че незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна се дължи на нарастващото търсене на продукти, получени от екземпляри от дивата флора и фауна, и на домашни животни; като има предвид, че е налице спешна необходимост от справяне с първопричините за прекомерната експлоатация чрез намаляване на използването на природните ресурси, както и чрез промяна в моделите на потребление и намаляване на световното търсене на диви видове;

О. като има предвид, че ЕС е основен център, транзитна точка и местоназначение за законно и незаконно придобити екземпляри от дивата флора и фауна, като трафикът на европейска стъклена змиорка е едно от най-опустошителните престъпления срещу дивата флора и фауна в световен мащаб ([16]) и същевременно един от най-доходоносните ([17]);

П. като има предвид, че трафикът на екземпляри от дивата флора и фауна е четвъртата по мащаби организирана престъпна дейност в света ([18]); като има предвид, че престъпленията, свързани с трафик на екземпляри от дивата флора и фауна, често не са приоритет за правителствата или правоприлагащите органи и извършителите рядко стават обект на преследване; като има предвид, че се счита, че при престъпленията срещу дивата флора и фауна се използват съществуващи престъпни структури, изпиране на пари, корупция и трафик на наркотици; като има предвид, че проучването на конкретни случаи показва, че трафикантите на екземпляри от дивата флора и фауна могат да редуват различни стоки от дивата флора и фауна и различни държави на произход в зависимост от равнището на правоприлагане и пазарния натиск ([19]); като има предвид, че международното сътрудничество е от съществено значение за борбата с престъпленията срещу дивата флора и фауна;

([12]) Environmental Investigation Agency (Агенцията за разследване в областта на околната среда), „Dual Extinction: The illegal trade in the endangered totoaba and its impact on the critically endangered vaquita“ (Двойно изчезване: незаконната търговия със застрашената тотоаба и нейното въздействие върху критично застрашената вакита), брифинг за 66-ото заседание на Постоянния комитет на CITES, 2016 г.

([13]) „Всяка система следва да има съответен код за произход, който да се използва в разрешителните и сертификатите по CITES.“, стр. 3: CITES, „Guide to the application of CITES source codes“ (Наръчник за прилагането на код за произход по CITES), 2024 г.

([14]) CITES, „Considerations and recommendations for ranching of marine species“ (Съображения и препоръки за развъждане на морски видове), 2023 г., https://cites.org/sites/default/files/documents/E-AC32-25-02.pdf.

([15]) IUCN), „African elephant species now Endangered and Critically Endangered - IUCN Red List“ (Африканските слонове са застрашени и критично застрашени — Червен списък на IUCN)“, 2021 г., https://iucn.org/news/species/202103/african-elephant-species-now-endangered-and-critically-endangered-iucn-red-list.

([16]) Европол, „Law enforcement casts net over 256 eel smugglers“ (Правоприлагащите органи уловиха над 256 контрабандисти на змиорки), 2023 г. https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/law-enforcement-casts-net-over-256-eel-smugglers

([17]) Европол., „The changing DNA of serious and organised crime – European Union Serious and Organise Crime Threat Assessment“ (Променящата се ДНК на тежката и организираната престъпност — Оценка на заплахата от тежка и организирана престъпност в Европейския съюз) (доклад EU-SOCTA), 2025 г., https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/EU-SOCTA-2025.pdf

([18]) US Immigration and Customs Enforcement, „Wildlife Trafficking“ (Трафик на екземпляри от дивата флора и фауна“, https://www.ice.gov/about-ice/hsi/investigate/wildlife-trafficking.

([19]) Служба на ООН по наркотиците и престъпността, „World Wildlife Crime Report 2024 – Trafficking in Protected Species“ (Доклад за престъпленията срещу дивата флора и фауна в световен мащаб за 2024 г. – Трафик на защитени видове), 2024 г.

Р. като има предвид, че в последния доклад на Европол ([20]) относно тежката и организираната престъпност се подчертава, че престъпленията срещу дивата флора и фауна продължават да бъдат постоянна заплаха, като трафикът се поддържа от постоянното търсене и предлагане на потребителските пазари както в ЕС, така и извън него, а трафикантите все по-често прибягват до търговия с видове, които не са включени в CITES, за да се избегне разкриването им от правоприлагащите органи;

С. като има предвид, че преразгледаната Директива относно престъпленията срещу околната среда предоставя хармонизирана рамка за разкриване, разследване и наказателно преследване или постановяване на присъди за престъпления срещу околната среда и определя възпиращи равнища на санкциите, включително за юридически лица;

Т. като има предвид, че в ЕС и неговите държави членки съществуват нарастващи опасения по отношение на търговията с отглеждани в плен животни, включително по отношение на законността на първоначалния произход и измамите с уловени диви екземпляри;

У. като има предвид, че в съответствие с Резолюция 17.8 на Конференцията на страните по CITES (и CoP20 Docs. 64.1–64.3) и с Цел 14 от преразгледания плана за действие на ЕС за борба с трафика на екземпляри от дивата флора и фауна ЕС следва да насърчава структурираното сътрудничество и обмена на информация на равнището на ЕС между специализираните спасителни и рехабилитационни центрове, включително резервати, за да гарантира дългосрочни и подходящи за съответните видове грижи и решения за настаняване за конфискувани диви животни;

Ф. като има предвид, че незаконното предлагане и търсене на екземпляри от дивата флора и фауна се увеличи с развитието на цифровите технологии и социалните медии; като има предвид, че интернет играе ключова роля за улесняване на трафика на екземпляри от дивата флора и фауна и на неустойчивата търговия;

Х. като има предвид, че погрешното идентифициране на видовете влияе върху точната оценка на равнищата на жизнеспособен добив на ресурси от дивата флора и фауна, както и върху разкриването на незаконната търговия;

Ц. като има предвид, че в периода между 2014 г. и 2023 г. Европейският съюз е бил вторият по значение вносител на ловни трофеи от видове, изброени в приложенията на CITES; като има предвид, че все по-голям брой европейски държави са приели или обмислят приемането на национални мерки за ограничаване или забрана на вноса на такива трофеи в отговор на опасенията, свързани с етиката, опазването и биологичното разнообразие;

Ч. като има предвид, че устойчивият лов може да генерира финансови ползи, които да подкрепят опазването на видовете, местообитанията и биологичното разнообразие, при условие че ловните дейности се извършват съгласно научно обосновани национални и международни уредби за опазване и строго контролирани и проверени планове за управление на популациите, за да се гарантира, че няма заплаха за опазването на видовете, животинските популации, местообитанията и биологичното разнообразие, както и че приходите се разпределят за местните общности и проекти за опазване; като има предвид, че оценките на въздействието на лова върху животинските популации трябва да се основават на надеждни научни данни, оценени от Групата за научен преглед; като има предвид, че се препоръчва увеличаване на участието в проекти за опазване и в устойчивото развитие на общността;

Ш. като има предвид, че резултатите от неотдавнашни изследвания показват, че въпреки новите правила на ЕС, които са в сила от 2022 г., трафикът на слонова кост продължава в ЕС; като има предвид, че Комисията трябва да наблюдава прилагането на новите правила от страна на държавите членки, да превърне тези правила в изцяло правно обвързващо законодателство и да отстрани всички все още съществуващи пропуски;

Щ. като има предвид, че бракониерството с цел добив на слонова кост е основната причина за намаляването на популацията на африканските слонове; като има предвид, че незаконната търговия със слонова кост вреди на икономическото развитие, насърчава организираната престъпност и корупцията и разпалва конфликти;

АА. като има предвид, че CITES играе значителна роля за намаляване на риска от поява на бъдещи зоонозни заболявания, свързан с международната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна и пазарите за такива екземпляри, което създава сериозни рискове за здравето както на животните, така и на хората, в съответствие с подхода „Едно здраве“;

АБ. като има предвид, че търговията диви животни и използването им, ако не се регулират стриктно, представляват заплаха за биологичното разнообразие, допринасят за унищожаването на естествените местообитания и експлоатацията на дивата флора и фауна и накърняват глобалните усилия за борба с изменението на климата;

([20]) Европол., „The changing DNA of serious and organised crime – European Union Serious and Organise Crime Threat Assessment“ (Променящата се ДНК на тежката и организираната престъпност — Оценка на заплахата от тежка и организирана престъпност в Европейския съюз) (доклад EU-SOCTA), 2025 г., https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/EU-SOCTA-2025.pdf

АВ. като има предвид, че по приблизителни изчисления над 70 % от нововъзникващите инфекциозни болести са с произход от дивата флора и фауна ([21]); като има предвид, че отглеждането на диви животни като домашни любимци увеличава риска от зоонозно прескачане поради непосредствената им близост до човешките стопани; като има предвид, че са необходими съвети от експертите относно ограничаването на зоонозните рискове чрез предприемане на мерки във връзка с пазарите на диви животни и чрез разработване на „положителни списъци“ или списъци на „разрешени“ животински видове, които могат да се търгуват, развъждат и отглеждат като домашни любимци ([22]), и те следва да вземат предвид други съображения, например хуманното отношение към животните, природозащитен статус и тенденции в популациите;

АГ. като има предвид, че са необходими повече усилия за увеличаване прозрачността и действителното участие на заинтересованите лица от икономическата и социалната сфера във вземането на решения;

Въведение

1. припомня, че страните по CITES признават, че дивата фауна и флора в многобройните си красиви и разнообразни форми са незаменима част от природните системи на Земята и трябва да бъдат защитени за настоящото поколение и за идните поколения;

2. признава, след 50-ата годишнина на CITES, че конвенцията продължава да изпълнява важна роля, за да се гарантира, че международната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна се регулира по такъв начин, че да не застрашава оцеляването на видовете; отбелязва, като признава постигнатия в това отношение напредък, необходимостта от адаптиране на конвенцията към новите и променящите се предизвикателства;

3. отбелязва, че са налице нови и променящи се предизвикателства, например повишеното търсене на продукти от дивата флора и фауна, киберпрестъпността, загубата на биологично разнообразие, изменението на климата и необходимостта от по-голяма проследимост и правоприлагане; призовава страните по CITES да предприемат мерки с цел да се справят с тези предизвикателства чрез по-добро сътрудничество, засилено гарантиране на изпълнението и по-ефективни механизми за гарантиране на устойчива търговия;

4. подчертава необходимостта от подход, основаващ се на предпазливост и научни данни, при прилагането на CITES, за да се гарантира ефективното опазване на дивата флора и фауна от нарастващата заплаха, породена от международната търговия за отделните животни, видове и биологичното разнообразие, както и за здравето на хората и животните;

5. подчертава необходимостта от засилени полезни взаимодействия между CITES и други приложими договори и споразумения, включително, наред с другото, Конвенцията за биологичното разнообразие, Конвенцията за опазване на мигриращите видове диви животни и Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност (UNTOC), като се гарантира, че целите на опазването се изпълняват ефикасно и ефективно;

Прилагане, спазване и гарантиране на изпълнението

6. призовава всички страни по CITES да полагат повече усилия за прилагане и гарантиране на изпълнението на конвенцията, като използват пълноценно наличната нормативна уредба;

7. призовава всички страни по конвенцията да прилагат последователно, прозрачно и безпристрастно предвидените в CITES инструменти и приетите в съответствия с нея решения за насърчаване на спазването на конвенцията, включително на Програмата за подпомагане на спазването;

8. изразява съжаление относно използването на отрицателното икономическо въздействие като причина да се отмени преустановяването на търговията ([23]) и настоява, че положителната реакция на подобни призиви ще застраши и накърни целия процес, тъй като създаването на икономически натиск е търсеният резултат от преустановяването на търговията;

([21]) CITES, „One health and CITES: Reducing human and animal health risks from wildlife trade“ (Едно здраве и CITES: Намаляване на рисковете за здравето на хората и животните, произтичащи от търговията с дива флора и фауна), 2022 г., https://cites.org/sites/default/files/documents/E-CoP19-23-02_0.pdf.

([22]) Toland, E., Bando, M., Hamers, M., Cadenas, V., Laidlaw, R. et al, „Turning Negatives into Positives for Pet Trading and Keeping: A Review of Positive Lists“ (Преглед на положителните списъци), Animals, том 10, брой 12, 2371, 2020 г., https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC7763047/pdf/animals-10-02371.pdf

([23]) „Няколко страни призоваха за отмяна на преустановяването на търговията от страна на Оман, като изтъкнаха отрицателното икономическо въздействие на това преустановяване.“: International Institute for Sustainable Development (Международен институт за устойчиво развитие), Обобщаващ доклад, 3—8 февруари 2025 г. — 78-о заседание на Постоянния комитет на CITES, 2025 г., https://enb.iisd.org/cites-standing-committee-78-summary.

9. призовава всички страни по конвенцията да гарантират, че процесите за съответствие съгласно CITES се прилагат еднакво за държавите на транзитно преминаване, държавите потребители и държавите на разпространение, за да се насърчи последователното гарантиране на изпълнението и да се гарантира, че всички страни изпълняват задълженията си по конвенцията;

10. призовава да се засилят проследимостта на улова и търговията с видовете, включени в списъка на CITES, чрез подобряване на механизмите за наблюдение и осигуряване на прозрачност по цялата верига на доставки и засилено сътрудничество между държавите на произход, транзитно преминаване и местоназначение;

11. изразява съжаление, че настоящите определения и насоки са недостатъчни, тъй като за все по-голям брой от посочените в CITES видове са необходими системи за проследяване; призовава страните по конвенцията да приемат резолюция за създаване на по-ясни и по-последователни стандарти за проследяване на изброените в CITES видове и специфични таксономични групи, включени в приложенията, например акули и скатове;

12. признава съществения принос на лицата, подаващи сигнали за нередности, журналистите, служителите на службите за опазване на дивата флора и фауна и на горите и защитниците на екологичните права в подкрепа на прилагането на CITES; призовава всички страни по конвенцията да полагат повече усилия, за да гарантират тяхната защита и да им предоставят институционална и правна подкрепа;

13. припомня конструктивната и определяща роля на гражданското общество за създаването, развитието и прилагането на CITES и подчертава колко е важно да се осигури непрекъснатото участие на гражданското общество в процесите на CITES;

14. подчертава ключовата роля на полицията, митниците и съдебната система в областта на правоприлагането по отношение на международната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна, която често се свързва с други престъпления; насърчава сътрудничеството между държавите членки и чрез други международни органи, включително Европол, Евроюст, Интерпол, Световната митническа организация и Службата на ООН по наркотиците и престъпността, както и други имащи отношение органи; призовава на правоприлагащите органи да се предоставят подходящи финансови ресурси, за да им се позволи да изпълняват пълноценно своите задължения;

15. припомня, че инструментите, предоставени от нормативната уредба за защита на дивата флора и фауна със средствата на наказателното право, не се използват в достатъчна степен; призовава всички страни по конвенцията да установят и отстранят пропуските в своите нормативни уредби за опазване на дивата флора и фауна със средствата на наказателното право; насърчава признаването на отговорността на юридическите лица за престъпления срещу дивата флора и фауна;

16. подчертава колко е важно първото заседание на отворената междуправителствена експертна група по престъпленията, които засягат околната среда, свикана съгласно Резолюция 12/4 на UNTOC, за да направи преглед на натрупания опит и да разгледа възможните реакции спрямо установените пропуски, включително възможността за допълнителен протокол към UNTOC, неговата осъществимост и неговите предимства; в този контекст подчертава необходимостта да се подкрепи разработването на нов протокол към UNTOC относно трафика на екземпляри от дивата флора и фауна, както е посочено в Стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност за периода 2021—2025 г. и в рамките на преразглеждането на плана за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна;

17. подчертава необходимостта от по-голяма ангажираност на звената за финансово разузнаване, агенцията за борба с корупцията и финансовите институции в подкрепа на прилагането на CITES;

18. призовава всички страни по конвенцията да предприемат мерки във връзка с ролята на корупцията за улесняване на престъпността, включваща фауната и флората, включително чрез създаване на механизъм за сътрудничество между органите на CITES и органите за борба с корупцията, за да се улеснят бързите и ефективни действия, когато бъдат разкрити корупционни дейности във връзка с незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна; решително подкрепя измененията на параграф 4 от Резолюция 17.6 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19), представена на CoP20, в която страните по конвенцията се насърчават да гарантират, че са въведени такива механизми;

19. насърчава всички страни по конвенцията да проучат, където е приложимо, възможностите за наказателно преследване на лицата, организиращи или създаващи условия за трафик на екземпляри от дивата флора и фауна, по силата на закони, предвиждащи преки мерки за борба с корупцията, тъй като тези закони могат да предоставят по-солидни правомощия за разследване и потенциал за по-високи санкции от тези, които са приложими съгласно законодателството за опазване на околната среда;

20. отбелязва, че незаконните финансови потоци, свързани с незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна, подкопават прилагането на CITES и нейните цели за опазване; отбелязва колко е важно да се отнемат активи с цел да се премахнат финансовите стимули за незаконна търговия с екземпляри от дивата флора и фауна; призовава страните по конвенцията да въведат мерки, които да дадат възможност за проследяване, откриване, замразяване и конфискация на средства и облаги от престъпления срещу дивата флора и фауна, включително чрез засилено прилагане на Резолюция 11.3 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) относно спазването и правоприлагането,

21. призовава страните по конвенцията да спазват изцяло Резолюция 11.3 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) относно спазването и правоприлагането и Резолюция 17.6 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) относно забраната, предотвратяването, разкриването и противодействието на корупцията; подкрепя предложеното изменение на Резолюция 11.3 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) за включване на разследванията на финансови престъпления в разследването на престъпления, свързани с екземпляри от дивата флора и фауна, и за засилване на използването на техники за финансово разследване за идентифициране на престъпниците, участващи в престъпления срещу дивата флора и фауна, и техните мрежи, както и за предприемане на мерки по отношение на незаконните финансови потоци, свързани с тези престъпления;

22. подчертава, че споделянето на съответните данни между съответните органи и служби, например относно издаването и проверката на документи, например заявления за внос, подкрепя прилагането и гарантирането на изпълнението на CITES чрез изграждане на експертен опит, подобряване на прозрачността и проследимостта, предоставяне на възможност за мониторинг в реално време, ускоряване на административните процедури и избягване на дублирането на усилия, например чрез по-добър обмен на данни между държавите — членки на ЕС, включително относно отхвърлените заявления за внос;

23. призовава за засилена и по-систематична цифровизация, която ще насърчи и улесни обмена на данни, ще подобри проследимостта на видовете, включени в CITES, ще подкрепи правоприлагането и ще насърчи създаването на предвидима и ефективна бизнес среда, като същевременно ще сведе до минимум ненужната тежест за законната търговия;

24. призовава Комисията и държавите членки да подкрепят действия на равнище ЕС и CITES, за да се гарантира, че ограниченията за екземпляри от видове, чиято търговия с търговски цели е забранена, не се заобикалят чрез продажбата на тези видове с твърдения за нетъргавска цел, например в случая с продажбата на екземпляри бял носорог от Намибия за САЩ ([24]);

25. призовава за интегриране на нововъзникващи технологии, например основани на ИИ системи за проследяване и наблюдение чрез безпилотни летателни апарати, за да се подкрепят усилията за откриване и правоприлагане;

Вземане на решения, прозрачност и докладване

26. приветства годишните доклади за незаконната търговия, които представляват значителна стъпка към постигането на по-добро разбиране на трафика на екземпляри от дивата флора и фауна;

27. приветства измененията на Регламент (ЕО) № 865/2006 на Комисията ([25]) и преразгледания документ с насоки относно режима на ЕС, уреждащ търговията със слонова кост, и настоятелно призовава Комисията да наблюдава стриктно тяхното прилагане от държавите членки;

28. подчертава, че решенията, приемани от страните по CITES и нейните управителни органи, следва да се основават на научни критерии с цел опазване на видовете, като се ръководят от най-добрата налична и солидна научна информация и от принципа на предпазливост, както и от обективни консултации със засегнатите държави на разпространение;

29. насърчава всички страни по конвенцията да разработят научни инструменти за предоставяне на надеждни научни данни за вземане на решения относно защитата на видовете и търговските разпоредби в рамките на CITES, включително системи за наблюдение, моделиране на популациите и специфични за отделните видове научни изследвания;

30. призовава комитетите на CITES да вземат изцяло предвид легитимността, точността и уместността на данните и доказателствата, когато вземат решения относно защитата на видове и търговските разпоредби и по-специално, когато разискват легитимността на констатациите за законно придобиване, констатациите за липса на застрашаване, квотите и ограниченията на улова, които страните по конвенцията са предвидили, и да налагат спиране на търговията при наличие на основателни съмнения;

31. отбелязва исканията за преместване на някои видове от приложение I в приложение II поради успеха на мерките за опазване и борба с бракониерството в държавите на разпространение, както в случая с белия носорог в Намибия; подчертава, че всяко преместване на видове от едното в другото приложение следва да се основава на научни данни, да бъде от полза за местната популация и екосистеми и да доведе до увеличаване на ареала на вида в рамките на историческия ареал и следва да не се използва за заобикаляне на ограниченията за износа съгласно CITES;

([24]) Tench, T., „Surprise Sale of 40 White Rhinos from Namibia to American Buyers in Texas Raises Questions about CITES Compliance“ (Изненадваща продажба на 40 бели носорога от Намибия за американски купувачи в Тексас поражда въпроси относно спазването на CITES), Environmental Investigation Agency, 2024 г. https://eia.org/blog/surprise-sale-of-40-white-rhinos-from-namibia-to-american-buyers-in-texas-raises-questions-about-cites-compliance/.

([25]) Регламент (ЕО) № 865/2006 на Комисията от 4 май 2006 г. за установяване на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 338/97 относно защитата на видовете от дивата фауна и флора чрез регулиране на търговията с тях (ОВ L 166, 19.6.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/865/oj).

32. призовава страните по конвенцията да разработят ясни насоки относно прилагането на понятието „развъждане“ за водни видове, като отбелязва, че прилагането на CITES по отношение на водните видове поражда специфични предизвикателства и че неправилното използване на този термин може да подкопае целите на конвенцията; подкрепя изменения проект на резолюция относно търговията, опазването и управлението на видовете змиорки, в който се посочва, че за този род може и да не е подходящо да се използва код за произход „R“;

33. признава зависимостта на някои общности от видове, включени в списъка на CITES, в подкрепа на техния поминък, включително чрез приходи от устойчива и законна търговия с екземпляри от дивата флора и фауна; припомня колко е важно пълноценното участие на коренното население и местните общности в процесите на вземане на решения по CITES, включително за списъка на видовете, и в прилагането на конвенцията; признава, че местните общности и държавите са и следва да бъдат основни пазители на собствената си дива фауна и флора;

34. изразява загриженост относно липсата на прозрачност и надзор на операциите на секретариата на CITES; призовава страните да обмислят механизми за повишаване на прозрачността и засилване на надзора върху начина, по който се определят приоритетите на работния план; призовава секретариатът да докладва редовно относно всички неизпълнени поети задължения съгласно взетите решения, нуждите от бюджетни средства и персонал да се вземат предвид във всички предложения за нови задачи, както и съответната комисия да приеме мандата за наемането на външни консултанти;

35. подчертава колко е важна междуинституционалната прозрачност в позицията на ЕС за заседанията на CITES; призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че всички решения на Съвета, свързани с позицията на ЕС на заседанията на CITES, са публично достъпни за всички институции на ЕС преди провеждането на тези заседания; подчертава колко е важна прозрачността при изготвянето на позициите на ЕС за заседанията на CITES, за да се улеснят участието и приносът на заинтересованите страни преди и по време на конференциите на страните по конвенцията;

Финансиране и други ресурси

36. призовава Комисията и всички страни по конвенцията да гарантират наличието на достатъчно финансови, човешки, технически и технологични ресурси за правилното прилагане и гарантиране на изпълнението на конвенцията, като същевременно оптимизират използването на настоящите ресурси и механизми;

37. изразява загриженост относно нарастващата работна натовареност на секретариата на CITES, конференциите на страните по конвенцията и комитетите спрямо ресурсите, които са на тяхно разположение;

38. изразява съжаление, че все по-голям брой решения, възложени от страните по CITES, остават частично или изцяло неизпълнени както поради недостатъчни ресурси, така и поради факта, че не се определят подходящи приоритети за разпределението на наличните ресурси за тяхното изпълнение; призовава Секретариата и страните да отдават приоритет на въпросите, свързани с основния мандат на CITES, и да пренасочат ресурси към тези въпроси;

39. призовава следващата многогодишна финансова рамка (МФР) на ЕС да отпусне специално финансиране за борба с незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна и за подкрепа на устойчивото използване на природните ресурси; подчертава колко е важно да бъдат интегрирани престъпленията против околната среда, включително престъпленията срещу дивата флора и фауна, в бъдещите бюджетни приоритети на ЕС чрез всеобхватен подход, който съчетава аспекти на сигурността, превенцията, правоприлагането и международното сътрудничество;

Стратегическа визия на CITES: 2021 – 2030 г.

40. подкрепя декларацията за визията ([26]), според която до 2030 г. цялата международна търговия с екземпляри от дивата флора и фауна следва да бъде законна и устойчива, в съответствие с дългосрочното опазване на видовете, като по този начин ще се допринесе за спиране на загубата на биологично разнообразие, за гарантиране на устойчивото му използване и за постигане на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие;

41. приветства признаването на взаимовръзките между CITES, Конвенцията за опазване на мигриращите видове диви животни, ЦУР и Конвенцията за биологичното разнообразие; посочва също така необходимостта от насърчаване на полезните взаимодействия с механизма за преразглеждане на UNTOC;

([26]) Резолюция 18.3 на Конференцията на страните по конвенцията относно Стратегическата визия на CITES: 2021–2030 г.

42. припомня важния принос, който CITES може да даде за изпълнението на целите и задачите на глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин-Монреал, по-специално когато решенията, взети в рамките на CITES, следва правилно да отразяват природозащитния статус и нуждите на видовете; счита, че прегледът на стратегическата визия на CITES за периода 2021 – 2030 г. следва да бъде обсъден в рамките на CoP20, за да се приведе в съответствие с глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин – Монреал и нейната рамка за мониторинг;

43. подкрепя акцента, поставен от Стратегическата визия върху сътрудничеството и осигуряването на необходимите финансови средства и капацитет на страните за прилагането на конвенцията; отбелязва, че този акцент следва да бъде в съответствие с цел Г и цели 20 и 21 от глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин – Монреал и да допринася за постигането им по отношение на подходящите финансови ресурси, засиленото изграждане на капацитет, техническото и научното сътрудничество, както и най-добрите налични данни, информация и знания;

Подходът „Едно здраве“ и ролята на CITES за намаляване на риска от бъдеща поява на зоонозни болести

44. подчертава решаващата роля на CITES за намаляването на рисковете от разпространение на патогени и появата на зоонозни болести, които са свързани с международната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна и които пораждат както екологични рискове, така и рискове за общественото здраве; подчертава колко е важен подходът на предпазливост, в съответствие с подхода „Едно здраве“, който признава взаимосвързаността на здравето на животните, хората и околната среда, когато се оценява и засилва превенцията на тези рискове;

45. призовава ЕС и всички страни по конвенцията спешно да приемат резолюция, насърчаваща прилагането на подхода „Едно здраве“ по отношение на международната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна съгласно CITES; настоятелно призовава всички страни по конвенцията да прилагат оперативното определение за „Едно здраве“, разработено от експертната група на високо равнище, в националното си законодателство и при прилагането на Конвенцията;

46. призовава за сътрудничество в рамките на CITES с националните и международните органи в областта на здравето на животните и общественото здраве с цел разработване на стратегии и планове за действие за безопасна, законна и проследима търговия, идентифициране на риска от болести и сигурно транспортиране на биологични проби; приветства съвместната програма с участието на Световната организация по здравеопазване на животните (СОЗЖ), имаща за цел да се запълват пропуските в знанията и да се откриват практически решения за намаляване на рисковете от разпространение на патогени във веригите на доставка на екземпляри от дивата флора и фауна;

47. припомня насоките на Световната здравна организация, СОЗЖ и Програмата на ООН за околната среда, в които националните органи се призовават да преустановят търговията с живи диви бозайници за храна или разплод на традиционните пазари, освен ако не са въведени ефективни разпоредби и подходящи оценки на риска; припомня препоръките на IPBES за отстраняване на видовете, за които е установено, че пораждат висок риск от поява на болести, от търговията с екземпляри от дивата флора и фауна;

48. отбелязва със загриженост, че все още има значителни количества месо от домашни и диви животни, които се внасят контрабандно в ЕС, което представлява риск за здравето на животните и хората и за биологичното разнообразие; призовава Комисията и държавите членки да разработят координирана реакция на ЕС по отношение на този проблем, включително като създадат системи за събиране на данни относно месото от домашни и диви животни;

49. настоятелно призовава ЕС и всички други страни по конвенцията да гарантират хуманното отношение към живите животни, държани в съоръжения за развъждане, както и към животните в варките на веригата за търговия, като отчитат научните доказателства, че липсата на необходимото хуманно отношение към дивите животни при отглеждането, транспортирането и търговията е свързана с появата и разпространението на болести и е заплаха за здравето както на животните, така и на хората;

50. признава засилените взаимодействия между хората, добитъка и дивата флора и фауна, предизвикани по-специално от промените в земеползването, загубата на местообитания и разпокъсаността на екосистемите; подчертава, че проблемите, които са резултата от тези взаимодействия, може да доведат до конфликти между човека и дивата природа и засилено предаване на зоонозни болести и болести по добитъка, като оказват отрицателно въздействие върху биологичното разнообразие и благосъстоянието на животните; призовава Комисията и държавите членки да предприемат мерки с цел да се справят с тези рискове чрез интегрирани стратегии за съвместно съществуване, включително опазване на местообитанията, научно обосновани мерки за опазване на дивата флора и фауна, превантивни мерки и повишаване на осведомеността, както и да гарантират, че при прилагането на CITES се взема предвид динамиката на съвместното съществуване като част от по-широките усилия за опазване и обществено здраве;

Засилване на ролята на ЕС в световната борба срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна

51. отново призовава Комисията и държавите членки да застанат начело на глобалните усилия за прекратяване на търговията със застрашени видове и части от тяхното тяло;

52. подчертава, че опасенията, свързани с незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна, следва да бъдат систематично интегрирани в търговската политика на ЕС, включително чрез двустранни споразумения;

53. изразява загриженост във връзка с обстоятелството, че слонова кост продължава да бъде предмет на контрабанда в рамките на ЕС ([27]) въпреки измененията на Регламент (ЕО) № 865/2006 на Комисията ([28]) и преразгледания документ с насоки относно режима на ЕС, уреждащ търговията със слонова кост ([29]); призовава Комисията и държавите членки да заменят този документ с насоки с правно обвързващо законодателство по този въпрос;

54. подчертава, че липсата на обща рамка на ЕС за разпоредбите за хуманно отношение към животните по отношение на развъждането, отглеждането и пускането на пазара на видове, отглеждани като домашни любимци, различни от кучета и котки, заедно с различаващите се национални правила води до несъответствия, пропуски в правоприлагането, обърквание за потребителите и често до сериозни последици за хуманното отношение към животните за видове, които не са подходящи за отглеждане като домашни любимци, както и до рискове за биологичното разнообразие, човешкото здраве и безопасност и опазването на природата; призовава Комисията бързо да предложи положителен списък за целия ЕС на животните, за които е разрешено да бъдат отглеждани или търгувани като домашни любимци, въз основа на препоръките от проучването относно необходимостта, добавената стойност и осъществимостта на такъв списък, като същевременно се вземат предвид научните оценки на риска и екологичните критерии;

55. настоятелно призовава Комисията, с оглед на бъдещото въвеждане на положителен списък на домашните любимци на равнище ЕС, да предостави техническа помощ и експертен опит, за да подпомогне трети държави при разработването на научнообосновани положителни списъци за търговия и притежаване на домашни любимци, включително насоки относно оценките на риска за видовете, механизмите за правоприлагане и нормативните уредби;

56. приветства Регламент (ЕС) 2025/130 на Комисията от 28 януари 2025 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 865/2006 ([30]) с цел прилагане на изискванията на Резолюция 12.10 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP15) относно регистрацията на операциите, при които в плен за търговски цели се развъждат екземпляри от животински видове, включени в приложение I към Конвенцията; настоятелно призовава Комисията да наблюдава стриктно изпълнението и прилагането на тези изисквания от страна на държавите членки и призовава за своевременно предаване на регистрацията на операциите на Секретариата;

57. настоятелно призовава Комисията и държавите членки, в съответствие с плана за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна, да прилагат засилен контрол по отношение на вноса на ловни трофеи от видове, включени в списъците на CITES; призовава да се разшири обхватът на изискванията за разрешителните за внос по отношение на ловните трофеи, изброени в приложение Б към Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета ([31]), освен ако по научен път не е доказано друго;

58. подчертава, че е от решаващо значение да се създаде подробна информационна система на ЕС, за да се предприемат мерки за справяне с проблема с незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна; настоятелно призовава Комисията да разшири обхвата на действащите разпоредби и съществуващите инструменти, включително TRACES (експертна система за контрол на търговията), с цел да се регистрират и публично да се оповестяват данни за видовете, обема и произхода на целия внос в ЕС както на видовете, включени в списъците на CITES, така и на видовете, които не са включени в тях, с цел да се даде възможност за по-добър мониторинг на търговията, да се установяват тенденциите и рисковете и да се осигуряват данни, на които да се основават бъдещите политики и вземането на решения;

([27]) Неотдавнашно проучване на IFAW (https://www.ifaw.org/international/resources/elephant-in-the-net) показва, че значителни количества слонова кост все още се търгуват онлайн в ЕС и че са предоставени проверими доказателства за законност (сертификат) само за 9,9 % от обработената слонова кост и само за 3,1 % от необработената слонова кост.

([28]) Регламент (ЕО) № 865/2006 на Комисията от 4 май 2006 г. за установяване на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 338/97 относно защитата на видовете от дивата фауна и флора чрез регулиране на търговията с тях (ОВ L 166, 19.6.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/865/oj).

([29]) ОВ C 528, 30.12.2021 г., стр. 19.

([30]) Регламент (ЕС) 2025/130 на Комисията от 28 януари 2025 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 865/2006 по отношение на развитието в рамките на CITES и възможността за издаване на разрешения със задна дата (ОВ L, 2025/130, 29.1.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/130/oj.

([31]) Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета от 9 декември 1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях (ОВ L 61, 3.3.1997 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/338/oj).

59. подчертава, че 20-ото заседание на Конференцията на страните по CITES може да послужи като възможност за идентифициране на основните държави и региони, които изнасят диви животни, с цел да бъдат въведени засилени проверки и тези държави и региони да бъдат насърчени да приемат строги превантивни мерки срещу незаконния износ;

60. приветства приноса на ЕС в подкрепа на усилията за борба с трафика на екземпляри от дивата флора и фауна в световен мащаб; призовава ЕС и неговите държави членки да подкрепят включването на нов параграф в Резолюция A/79/L.96 на Общото събрание на ООН от 2025 г. относно борбата с незаконния трафик на екземпляри от дивата флора и фауна чрез криминализиране на вноса на екземпляри от дивата флора и фауна или продукти от тях, придобити в нарушение на националното законодателство, и да подпомагат държавите партньори, които са източници на екземпляри от дивата флора и фауна и продукти от дивата флора и фауна, транзитните точки и/или дестинации за продавачи и купувачи;

План за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна

61. признава напредъка, постигнат от държавите членки, Комисията и други заинтересовани страни; подчертава колко е важно непрекъснатото изпълнение на плана за действие и че е необходимо да се заделят подходящи човешки и финансови ресурси за неговото изпълнение; призовава държавите членки да събират и предоставят данни за измерване и оценка на техния напредък;

62. призовава държавите членки да повишат капацитета на компетентните национални органи, включително прокуратурата и съдебната система, с цел бързо и ефективно разследване и наказателно преследване на случаите на трафик на екземпляри от дивата флора и фауна, и да улеснят сътрудничеството между съответните национални органи;

63. подчертава колко са важни ключовите агенции на ЕС, Европол, Евроюст и Агенцията на ЕС за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) за борбата с незаконния трафик на екземпляри от дивата флора и фауна; призовава за подходяща подкрепа в следващата многогодишна финансова рамка и годишната бюджетна процедура, за да се гарантират подходящи ресурси и персонал за тези субекти;

64. препоръчва ЕС и неговите държави членки да криминализират търговията и съхраняването на незаконно добити екземпляри от дивата флора и фауна, независимо от статута им на включване в списъците в приложенията към CITES; настоятелно призовава Комисията да използва резултатите от проучването за осъществимост относно криминализирането на търговията с екземпляри от дивата флора и фауна с незаконен произход ([32]), за да представи като приоритет съответните законодателни предложения;

65. призовава Комисията и държавите членки да предприемат мерки за решаване на проблема с нарастващото търсене на живи екземпляри от дивата флора и фауна, както и на продукти от тях, като изпълняват и подкрепят основани на доказателства инициативи за намаляване на търсенето в държавите от ЕС;

66. призовава Комисията и държавите членки да разширят действията извън настоящия обхват на цел 14 от плана за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна, да увеличат капацитета за спасяване и рехабилитация на екземпляри от дивата флора и фауна, спасени от трафик, чрез ресурси, финансиране и обучение, успоредно с националните планове за действие за подобряване на управлението на конфискуваните живи животни;

Организирана престъпност, киберсигурност и конфискувани животни

67. настоява транснационалните престъпления срещу дивата природа да бъдат признати за форми на тежка организирана и предикатна престъпност ([33]) от всички страни по конвенцията, като в най-тежката си форма те следва да бъдат признати за екоцид; призовава всички държави – членки на ЕС, да приведат националното си законодателство в съответствие с определението на UNTOC за тежко престъпление, като гарантират, че престъпленията срещу дивата флора и фауна се третират като предикатни престъпления, които се наказват по подходящ начин съгласно наказателните им кодекси;

68. насърчава държавите членки да въведат възпиращи наказателни мерки срещу незаконните дейности по закупуване, трафик и продажба на диви животни;

([32]) The Society for Conservation Biology, „Resolving Uncertainties in the Legality of Wildlife Trade to Support Better Outcomes for Wildlife and People“ („Внасяне на яснота по проблема със законността на търговията с екземпляри от дивата флора и фауна в подкрепа на по-добри резултати за дивата флора и фауна и хората“), https://conbio.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/conl.13110.

([33]) Резолюция RES/77/325 на Общото събрание на ООН призовава държавите членки „да превърнат незаконния трафик на защитени видове от дивата флора и фауна в тежко престъпление“ (точка 6 от разпоредителната част) и „да преразгледат и изменят националното законодателство, ако това е необходимо и целесъобразно, така че престъпленията, свързани с незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна, да се третират като предикатни престъпления“ (точка 9 от разпоредителната част) https://digitallibrary.un.org/record/4020317?v=pdf

69. признава продължаващите усилия за оценка на необходимостта от разработване на протокол относно престъпленията срещу околната среда в рамките на Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност; подчертава колко е важен непрекъснатият диалог по този въпрос, с акцент върху престъпленията срещу дивата флора и фауна; припомня, че е необходимо протоколът да включва разпоредба, изискваща от страните да криминализират вноса и търговията с екземпляри от дивата флора и фауна, взети незаконно от държавата им на произход;

70. настоятелно призовава държавите членки да установят трансгранично сътрудничество, обмен на информация и координация с различни имащи отношение международни органи и институции, за да се борят с участието на организирани престъпни групи в незаконна търговия с видове от дивата флора и фауна; Подчертава, че е необходимо да се инвестира в мониторинг и анализ на новите тенденции на незаконните пазари на екземпляри от дивата флора и фауна и свързаната с тях престъпност;

71. призовава Комисията да осигури координация при прилагането на Директивата относно престъпленията срещу околната среда, Регламента за търговията с екземпляри от дивата флора и фауна ([34]) и преразгледания план за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна, както и при прилагането на други имащи отношение политики на ЕС, например Акта за цифровите услуги ([35]); призовава държавите членки да транспонират Директивата относно престъпленията срещу околната среда и да въведат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, които са необходими, за да се постигне съответствие с директивата, в срок до 21 май 2026 г.;

72. призовава държавите членки да гарантират и насърчават последователното и прозрачно докладване на всички иззети или конфискувани живи животни пред CITES, Европол и държавите на произход; призовава държавите членки да разрешат използването на приходите от изземване и конфискуване от нарушители за укрепване на капацитета за спасяване на екземпляри от дивата флора и фауна и за изграждане на резервати;

73. изразява загриженост относно нерешените въпроси при изпълнението на Резолюция 17.8 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) относно разпореждането с конфискувани екземпляри, включени в списъците на CITES; подчертава необходимостта от подобрени насоки за незабавно боравене с екземпляри от дивата флора и фауна, вземане на решения от правоприлагащите органи и подходящи варианти за настаняване, за да се предотврати повторното въвеждане на екземплярите в търговията;

74. изразява загриженост относно рязкото нарастване на киберпрестъпленията срещу дивата природа; призовава Комисията и държавите членки да увеличат усилията за борба с тях, включително чрез стриктното изпълнение и пълното прилагане на Акта за цифровите услуги, както и чрез засилено международно сътрудничество с цел да се установят и прилагат най-добри практики и да се разработят мерки за борба срещу нелегалната онлайн търговия; настоятелно призовава Комисията да разработи конкретни насоки на ЕС за мерки за борба срещу киберпрестъпленията срещу дивата природа в съответствие с разпоредбите на Акта за цифровите услуги, като гарантира координирани политики в държавите членки и насърчава сътрудничество между всички имащи отношение заинтересовани страни;

Изменения на приложенията към CITES

75. заявява категорична подкрепа за списъците, предложени от ЕС и неговите държави членки, с цел изменение на приложенията към CITES;

76. призовава държавите членки да насърчават повишаването на нивото на защита на застрашените родове и видове и преместването им от приложение II в приложение I на CITES след извършването на научна оценка, по-специално акули (*Selachii*),, морски кончета (*Hippocampus*), дървесно кенгуру (*Dendrolagus*) и мармозетки (*Mico*); настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да подкрепят предложенията за включване на допълнителни видове акули, които са от значение, в приложение II на CITES, особено по отношение на уязвимите от биологична гледна точка дълбоководни акули, например кафявата късошипа акула;

77. отбелязва уведомленията до страните по конвенцията за провеждане на консултации с държавите на разпространение относно предложение за прехвърляне на следните видове от приложение II в приложение I: *Mobula spp*. (манта и морски дявол) ([36]), *Rhincodon typus* (китова акула) ([37]) и *Carcharhinus longimanus* (дългокрила акула) ([38]), и призовава Комисията и държавите – членки на ЕС, да подкрепят тези прехвърляния;

([34]) Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета от 9 декември 1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях (ОВ L 61, 3.3.1997 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/338/oj).

([35]) Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj).

([36]) CITES, Уведомяване на страните, https://cites.org/sites/default/files/notifications/E-Notif-2024-133.pdf.

([37]) CITES, Уведомяване на страните, https://cites.org/sites/default/files/notifications/E-Notif-2024-118.pdf.

([38]) CITES, Уведомяване на страните, https://cites.org/sites/default/files/notifications/E-Notif-2024-134.pdf.

78. призовава държавите членки да насърчават пълното включване на застрашени видове, независимо от географското им разпределение, в приложение I на CITES след извършването на научна оценка, по-специално слонове (*Elephantidae*), лъвове (*Panthera leo*) и носорози (*Rhinocerotidae*);

79. призовава държавите членки да насърчават включването на застрашени видове в приложенията на CITES след извършването на научна оценка, и по-специално, но не само, обикновен хомяк (*Cricetus cricetus*), домашно врабче (*Passer domesticus*), калугерица (*Vanellus*) и полска чучулига (*Alauda arvensis*);

80. призовава ЕС и всички страни по конвенцията да подобрят регулирането на международната търговия с видовете земноводни и да включат три вида от рода Pelophylax (*Pelophylax epeiroticus*, *P. shqipericus* и *P. ridibundus*) в приложенията на CITES;

81. призовава държавите членки да насърчават включването в приложенията на CITES или повишаването на нивото на защита на застрашени родове и видове корали, както и видове, свързани с обезлесяването на тропическите гори или преработката им в тропически дървен материал, след извършването на научна оценка, по-специално тиково дърво (*Tectona grů*), абаносово дърво (*Diospyros*) и махагон;

82. настоятелно призовава ЕС да направи оценка на целесъобразността на всяко предложение за преместване на сокола скитник от приложение I в приложение II в съответствие с критериите, определени в Резолюция 9.24 на Конференцията на страните по CITES, и да се противопостави на такова предложение, ако посочените критерии не са изпълнени;

83. призовава ЕС и държавите членки да подкрепят включването в списъци или повишаването на нивото на защита на видове, застрашени от международната търговия с домашни любимци, и да подкрепят предложенията за включване в списъците на застрашени ендемични видове, както и забраната на износа на живи екземпляри, ако улавянето или износът на тези видове са забранени от националното законодателство на съответната страна по конвенцията;

84. изразява съжаление във връзка с нарастващото търсене на плувни пикочни мехури от видовете *Sciaenidae*; призовава за действия с цел да се гарантира, че международната търговия не застрашава оцеляването на видовете и не увеличава рисковете за защитените видове, уловени случайно; призовава страните по конвенцията да предложат видовете от значение да бъдат включени в приложенията, ако отговарят на критериите на CITES, за да се гарантира законна, проследима и биологично устойчива търговия;

Въпроси, свързани с конкретни видове

Водни видове

85. призовава държавите членки, както и всички държави на транзитно преминаване и държави, развъждащи и угояващи змиорки в аквакултури, да засилят сътрудничеството и мерките за ефективна борба с незаконната търговия със змиорки и за разбиване на престъпните мрежи, както и да отделят достатъчно ресурси за тази цел; призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че на COP20 ще бъде приета резолюция относно търговията с екземпляри от *Anguilla spp*. и ще бъде прието включването на всички останали видове от рода в приложение II, заедно с европейската речна змиорка;

86. подчертава жизненоважната роля, която изпълняват акулите и скатовете за поддържането на здравето на океанските екосистеми; предупреждава, че сериозните заплахи, свързани с търговията, продължават да излагат на риск от изчезване акулите и скатовете, и по-специално дълбоководните акули; призовава ЕС и държавите членки да подкрепят и съфинансират предложенията и резолюциите на CITES, които имат за цел да осигурят по-силна защита на видовете акули и скатове от неустойчива и незаконна търговия, както и от влошаване на състоянието на местообитанията и замърсяване;

87. насърчава страните по конвенцията да споделят констатациите за неувреждане на видовете акули и скатове; призовава страните да предприемат незабавни действия за преодоляване на несъответствията в данните за търговията с продукти от акули, включени в списъците на CITES, които са регистрирани в търговската база данни на CITES, и за подобряване на съответствието;

88. подчертава продължаващите трудности при идентифицирането и документирането на търговията с живи корали и коралова скала; призовава страните по конвенцията да подкрепят по-нататъшната работа по идентифицирането и проследимостта на видовете в търговията с корали; призовава за евентуално преразглеждане на приложимите разпоредби съгласно Резолюция 12.3 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) с цел коригиране на пропуските в идентифицирането;

89. призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че на 20-ото заседание на Конференцията на страните ще бъде приета резолюция за подобряване на природозащитния статус на видовете горбил (*Sciaenidae*) и за регулиране на международната търговия с тях;

90. призовава ЕС, който е един от най-големите вносители на морски декоративни риби в стойностно изражение ([39]), и всички страни по конвенцията да подкрепят мерки за подобряване на природозащитния статус на морските декоративни риби и за регулиране на международната търговия с тях;

Големи котки

91. признава, че някои видове големи котки са сред най-застрашените видове, включени в списъка на CITES, и че опазването и регулирането на търговията с видовете големи котки, включени в CITES, се сблъскват с множество предизвикателства; призовава за подходящи финансови ресурси, съизмерими с тези предизвикателства; призовава за изпълнението на обвързани със срокове, специфични за всяка държава препоръки за опазване, както и за конкретни финансови ангажименти за опазване за големите котки;

92. отбелязва, че Резолюция 12.5 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) упълномощава страните по конвенцията да предоставят на Секретариата информация за азиатските големи котки; изразява съжаление относно продължаващата липса на отговори от страна на държавите на разпространение; призовава ЕС и всички страни по конвенцията да приемат строги решения, свързани с азиатските големи котки в плен, в рамките на CoP20;

93. изразява силна загриженост относно търговията с живи тигри и части от тялото им; изразява дълбоко съжаление във връзка с факта, че регламентите на ЕС за търговия с екземпляри от дивата флора и фауна не успяват да предотвратят търговията с отгледани в плен тигри и части от тяхното тяло;

94. изразява съжаление относно предложението за заличаване на Решение 18.105 относно азиатските леопарди въпреки продължаващите опасения за незаконна търговия; призовава Секретариата на CITES да извърши подробен преглед на незаконната търговия и природозащитния статус на азиатските леопарди и да представи актуализирани констатации в рамките на CoP20; призовава за преразглеждане на Резолюция 10.14 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) с цел да се предотврати прекомерна експлоатация на вида;

Слонове

95. призовава да се окаже подкрепа за предложената промяна в номенклатурата, за да бъде включен африканският слон в рамките на вида *Loxodonta spp.*, и да се разработи проста и единна нормативна уредба относно търговията с живи африкански слонове, уловени в дивата природа, която да ограничи износа до програмите за опазване *in situ* или защитени зони в дивата природа, в рамките на естествения и исторически ареал на вида в Африка;

96. изразява загриженост относно нарастващата незаконна търговия с части от тялото на азиатски слонове и производни от тях, особено онлайн; подчертава колко е важно да се запази и поднови Решение 18.226 (Rev. CoP19) в рамките на 20-ото заседание на Конференцията на страните; насърчава засиленото сътрудничество между заинтересованите страни и държавите на разпространение, като ги призовава да се включат по-активно в дискусиите и да работят за укрепване на придружаващата Резолюция 10.10 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19);

97. изразява загриженост относно ограничения напредък в изпълнението на решения 19.68—19.70 относно прегледа на процеса по изпълнение на националните планове за действие във връзка с търговията със слонова кост; подчертава необходимостта от независим преглед от процеса на националните планове за действие във връзка с търговията със слонова кост и да се предоставя подкрепа за капацитета на държавите, които са идентифицирани като източници на сериозно безпокойство в рамките на световната търговия със слонова кост;

98. призовава ЕС да гарантира, че информационната система за търговия със слонове (ETIS) ще продължи да бъде стабилен механизъм и източник на информация относно тенденциите в незаконната търговия със слонова кост; приветства новия инструмент, стартиран на онлайн платформата на ETIS, за предоставяне на публичен достъп на национално равнище до данните на ETIS относно конфискациите;

99. призовава ЕС и всички страни по конвенцията спешно да предприемат всички необходими законодателни, регулаторни и правоприлагащи мерки, за да затворят своите вътрешни пазари за търговия с необработена и обработена слонова кост;

([39]) Biondo, M. et al, „An Updated Review of the Marine Ornative Fish Trade in the European Union“ („Актуализиран преглед на търговията с морски декоративни риби в Европейския съюз“), 2024 г., https://www.mdpi.com/2076-2615/14/12/1761.

100. настоятелно призовава за спешно затваряне на все още съществуващите законни вътрешни пазари на слонова кост и призовава ЕС и всички страни по конвенцията да се противопоставят на всички предложения, целящи премахване на ограниченията върху търговията със слонова кост;

101. призовава ЕС и всички страни по конвенцията да подкрепят изваждането от употреба с нетърговска цел на запасите от слонова кост, както и изваждането от употреба с нетърговска цел на други запаси от видовете, включени в списъците на CITES, включително панголини и рог от носорог; призовава ЕС и всички страни по конвенцията да подкрепят подновяването на решения 18.184 и 18.185 относно запасите от слонова кост;

Други видове

102. изразява загриженост относно причините за забавянето на свикването на заседанието на работната група за прилагане на CITES по отношение на носорозите; подчертава колко е важно спазването на разпоредбите за намаляване на търсенето в Резолюция 9.14 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) относно опазването на африканските и азиатските носорози и търговията с тях; настоятелно призовава страните по конвенцията да спазват ангажимента си за затваряне на пазарите на рогове от носорози и да засилят обмена на разузнавателни данни и съвместните операции за справяне с трафика на рогове от носорози, включително чрез засилване на международното сътрудничество, провеждане на съвместни операции и проследяване на финансовите потоци;

103. изразява съжаление относно липсата на прозрачност от страна на Китай по отношение на запасите му от панголин; призовава страните по конвенцията да продължат да представят годишни доклади относно запасите от панголин, както е посочено в Резолюция 17.10 на Конференцията на страните по CITES (Rev. CoP19) относно опазването на панголините и търговията с тях; насърчава разработването на обвързани със срокове и измерими препоръки, имащи за цел затваряне на законните вътрешни пазари, които допринасят за незаконната търговия и бракониерството;

104. изразява сериозна загриженост относно продължаващото намаляване на популациите на вакита и тотоаба; призовава Мексико незабавно и изцяло да приложи своя план за действие за постигане на съответствие по отношение на рибите от вида тотоаба; призовава Секретариата на CITES да спре търговията с държавата на разпространение поради факта, че тя не е приложила изцяло своя план за действие по отношение на рибата тотоаба; призовава ЕС и неговите държави членки, както и всички държави на транзитно преминаване и местоназначение, да засилят мерките за ефективна борба с незаконната и неустойчива търговия с тотоаба и да отделят достатъчно ресурси за тази цел;

105. призовава ЕС и неговите държави членки да запълнят пропуските в законодателството на ЕС, които улесняват незаконната търговия с диви птици, да подобрят прилагането на действащото законодателство, с което се забранява вносът на уловени диви птици, и да подкрепят мерки за засилване на регулирането на международната търговия с птици;

106. призовава ЕС и всички страни по конвенцията да подкрепят мерки за подобряване на природозащитния статус на безгръбначните животни и за регулиране на международната търговия с тях;

107. отбелязва текущата работа във връзка с опазването на земноводните и регулирането на търговията с тях в съответствие с решения 19.197—19.199 относно опазването на земноводните (*Amphibia spp.*); призовава страните по конвенцията да продължат да предприемат мерки във връзка с въздействието на международната търговия с жаби върху дивите популации и да подкрепят по-нататъшната работа по опазването на земноводните и регулирането на търговията с тях по време на 20-ото заседание на Конференцията на страните;

108. призовава държавите членки да настояват за по-добра защита на бялата мечка (*Ursus maritimus*) и да предприемат действия за справяне със заплахите за вида, произтичащи от експлоатацията му за търговия с трофеи и кожи;

°
° °

109. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията, на страните по Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора и на секретариата на Конвенцията.