COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.3.2012
COM(2012) 116 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2011/734/UE adresată Greciei în vederea consolidării și a aprofundării supravegherii fiscale și de notificare a Greciei să ia măsuri de reducere a deficitului considerate necesare pentru remedierea situației de deficit excesiv

EXPUNERE DE MOTIVE

În temeiul articolului 126 alineatul (9) și al articolului 136 din TFUE, Decizia 2011/734/UE a Consiliului definește măsurile de coordonare și supraveghere a disciplinei bugetare a Greciei și stabilește orientări generale ale politicii economice pentru Grecia.

Respectarea deciziei este relevantă nu numai în contextul procedurii de deficit excesiv, ci și în contextul finanțării Greciei de către statele membre din zona euro, prin FESF.

Plafonul de deficit public (în termeni SEC95) pentru 2011 stabilit în decizia Consiliului a fost ratat. Pentru 2012, guvernul a adoptat un buget care vizează menținerea țintei stabilite în decizia Consiliului și a adoptat măsuri care ar trebui să asigure o nouă reducere a deficitului în anii următori.

Activitatea economică în 2011-2014 este estimată în prezent și preconizată a fi sensibil inferioară previziunilor de la momentul adoptării Deciziilor 2010/320/UE și 2011/734/UE ale Consiliului. În februarie 2012, guvernul elen a anunțat măsuri care vizează reducerea deficitului primar în 2012, inclusiv adoptarea unui buget suplimentar. În martie 2012, Grecia a executat un program de schimb de obligațiuni care a redus semnificativ cheltuielile cu dobânzile în 2012 și în anii următori, contribuind la sustenabilitatea datoriei publice.

Ținând seama de această situație, este necesar să se revizuiască țintele anuale, menținându-se totodată termenul limită pentru corectarea deficitului excesiv. Țintele exprimate ca procent din PIB în ceea ce privește excedentul primar de -1,0% în 2012, + 1,8 în 2013 și +4,5 în 2014, par adecvate ținând cont de termenul limită pentru corectarea deficitului excesiv, și anume 2014, precum și de necesitatea de a îmbunătăți sustenabilitatea datoriei.

Au avut loc discuții ample între Grecia și serviciile Comisiei, reprezentanții BCE și ai FMI cu privire la actualizarea condițiilor specifice de politică în Memorandumul de înțelegere referitor la programul de ajustare economică al Greciei. Aceste discuții au luat în considerare nu numai măsurile de consolidare fiscală, ci și necesitatea de consolida caracterul favorabil creșterii al acestor măsuri și de a minimiza orice impact social.

Comisia a adoptat o Recomandare de Decizie a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 2011/734/UE și a transmis-o Consiliului.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2011/734/UE adresată Greciei în vederea consolidării și a aprofundării supravegherii fiscale și de notificare a Greciei să ia măsuri de reducere a deficitului considerate necesare pentru remedierea situației de deficit excesiv

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 126 alineatul (9) și articolul 136,

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

(1) Articolul 136 alineatul (1) litera (a) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor măsuri specifice pentru statele membre a căror monedă este euro pentru a consolida coordonarea și supravegherea disciplinei lor bugetare.

(2) Articolul 126 din TFUE precizează că statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive și prevede, în acest scop, procedura de deficit excesiv. Pactul de stabilitate și creștere, care conform componentei sale corective pune în aplicare procedura de deficit excesiv, constituie cadrul care sprijină politicile guvernamentale pentru o revenire rapidă la poziții bugetare solide ținând cont de situația economică.

(3) La 27 aprilie 2009, Consiliul a decis în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din Tratatul de instituire a Comunității Europene (TCE) că în Grecia exista un deficit excesiv.

(4) În data de 10 mai 2010, Consiliul a adoptat Decizia 2010/320/UE[1] adresată Greciei în temeiul articolului 126 alineatul (9) și al articolului 136 din TFUE, în vederea consolidării și a aprofundării supravegherii fiscale și de notificare a Greciei să ia măsuri de reducere a deficitului considerate necesare pentru remedierea situației de deficit excesiv până în 2014. Consiliul a stabilit anul 2014 ca termen limită pentru corectarea deficitului excesiv și ținte anuale pentru deficitul public.

(5) Decizia Consiliului 2010/320/UE a fost modificată în mod substanțial de mai multe ori. Întrucât trebuiau aduse noi modificări, decizia a fost reformată la 12 iulie 2011, prin Decizia 2011/734/UE a Consiliului[2], din motive de claritate.

(6) Activitatea economică în 2011-2014 este estimată în prezent și preconizată a fi sensibil inferioară previziunilor de la momentul adoptării Deciziilor 2010/320/UE și 2011/734/UE ale Consiliului. Se estimează că activitatea economică s-a contractat în 2011 cu 6,8%. Conform previziunilor actuale ale Comisiei, PIB-ul real al Greciei se va contracta cu 4,7% în 2012, va stagna în 2013 și va înregistra o nouă creștere, de 2,5%, abia în 2014. În termeni nominali, PIB-ul s-a contractat cu 5,2% în 2011 și este de așteptat să se diminueze cu 5,4 și 0,4% în 2012 și, respectiv, 2013, înainte de o creștere de 2,5% în 2014.

[1] JO L 145, 11.6.2010, p. 6.
[2] JO L 296, 15.11.2011, p. 38.

(7) În februarie 2012, guvernul elen a anunțat măsuri care vizează reducerea deficitului primar în 2012, inclusiv adoptarea unui buget suplimentar. Aceste măsuri au făcut obiectul unor discuții aprofundate între autoritățile elene și serviciile Comisiei. Aceste discuții au luat în considerare nu numai măsurile de consolidare fiscală, ci și necesitatea de a consolida caracterul favorabil creșterii al acestor măsuri și de a minimiza orice impact social.

(8) În martie 2012, Grecia a lansat și a executat un program de schimb de obligațiuni care reduce semnificativ cheltuielile cu dobânzile în 2012 și în anii următori, contribuind la sustenabilitatea datoriei publice.

(9) În lumina considerațiilor de mai sus, apare ca oportună modificarea Deciziei 2011/734/UE în mai multe puncte, inclusiv traiectoria de ajustate fiscală, menținând neschimbat termenul pentru corectarea deficitului excesiv,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia 2011/734/UE se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatele (2) și (3) se înlocuiesc cu următorul text:

„(2) Traiectoria de ajustare în direcția corectării deficitului excesiv trebuie să urmărească atingerea unui deficit public primar (excluzând cheltuielile cu dobânzile) de maximum 2 037 milioane EUR (1,0% din PIB) în 2012 și a unor excedente primare de cel puțin 3 652 milioane EUR (1,8% din PIB) în 2013 și 9 352 milioane EUR (4,5% din PIB) în 2014. În urma schimbului de obligațiuni, aceste ținte pentru deficitul/excedentul primar sunt în concordanță cu un deficit global de 14 811 milioane EUR (7,3% din PIB) în 2012, 9 462 milioane EUR (4,7% din PIB) în 2013 și 4 499 milioane EUR (2,2% din PIB) în 2014. În acest scop, trebuie realizată o ameliorare a soldului structural cu cel puțin 10% din PIB în perioada 2009-2014. Încasările din privatizarea de active (active financiare și nefinanciare), precum și sumele plătite Greciei de statele membre din zona euro din veniturile viitoare obținute de băncile centrale naționale ale acestora provenind din deținerile de obligațiuni ale statului elen nu reduc efortul de consolidare fiscală necesar și nu sunt luate în calcul la evaluarea acestor ținte.

(3) Traiectoria de ajustare menționată la alineatul (2) corespunde cu o evoluție anuală a datoriei publice consolidate de -26 954 milioane EUR în 2012, 6 775 milioane EUR în 2013 și 1 492 milioane EUR în 2014.”

2. La articolul 2, după alineatul (7) se introduce următorul alineat:

„ (7a) Grecia trebuie să adopte fără întârziere următoarele măsuri:

(a) reducerea cheltuielilor farmaceutice cu cel puțin 1 076 milioane EUR în 2012;

(b) reducerea plăților pentru orele suplimentare efectuate de medicii din spitale cu cel puțin 50 milioane EUR în 2012;

(c) reducerea achizițiilor publice de material militar cu 300 milioane EUR (numerar și livrări) în 2012;

(d) reducerea cu 10% a remunerației funcționarilor aleși și a personalului conex la nivel local în 2012, precum și reducerea numărului de viceprimari și a personalul asociat în 2013, cu scopul de a economisi cel puțin 9 milioane EUR în 2012 și 28 de milioane EUR din 2013;

(e) reducerea cheltuielilor operaționale ale administrației centrale și a cheltuielilor electorale cu cel puțin 370 milioane EUR (comparativ cu bugetul pe 2012), din care cel puțin 100 milioane EUR reprezentând cheltuieli operaționale în sectorul militar, și cel puțin 70 milioane EUR cheltuieli electorale;

(f) reducerea cheltuielilor operaționale ale administrației locale, cu scopul de a economisi cel puțin 50 milioane EUR în 2012;

(g) reduceri ale subvențiilor către rezidenții din zonele îndepărtate și reduceri ale granturilor acordate mai multor entități aflate în subordinea ministerelor, cu scopul de a reduce cheltuielile în 2012 cu cel puțin 190 milioane EUR;

(h) o reducere a bugetului de investiții publice cu 400 milioane EUR în 2012. Această reducere a bugetului de investiții publice nu va avea niciun impact asupra proiectelor care sunt cofinanțate din fondurile structurale (inclusiv proiectele TEN-T);

(i) modificări ale fondurilor de pensii suplimentare și ale fondurilor de pensii cu pensii medii ridicate sau care primesc subvenții mari de la buget și reduceri ale altor categorii de pensii ridicate, cu scopul de a economisi cel puțin 450 milioane EUR în 2012 (net, după luarea în calcul a impactului asupra impozitelor și contribuțiilor sociale);

(j) reduceri ale alocațiilor familiale pentru gospodăriile cu venituri ridicate, în scopul de a economisi 43 milioane EUR în 2012;

(k) decizii ministeriale pentru finalizarea implementării noii grile salariale în cadrul tuturor entităților vizate și legislație privind modalitățile de recuperare a salariilor plătite în plus începând din luna noiembrie 2011;

(l) modificarea articolelor 3 și 21 din Legea 4038/2012, astfel încât să fie revizuite condițiile de prelungire a planurilor de eșalonare a impozitelor și contribuțiilor sociale restante: planurile de eșalonare se vor aplica doar sumelor restante existente de până la 10 000 EUR pentru persoane fizice și de până la 75 000 EUR pentru societăți. Contribuabilii care solicită un plan de eșalonare prelungit trebuie să pună la dispoziția autorităților fiscale toate situațiile lor financiare;

(m) o lege-cadru, cu revizuirea aprofundată a funcționării fondurilor secundare/suplimentare de pensii publice, menită să stabilizeze cheltuielile cu pensiile, să garanteze neutralitatea bugetară a acestor scheme și să asigure sustenabilitatea pe termen mediu și lung a sistemului.”

3. La articolul 2, alineatul (8) se modifică după cum urmează:

(a) literele (a) și (b) se înlocuiesc cu următorul text:

„(a) o reformă a schemelor de pensii secundare/suplimentare concepută în colaborare cu Comisia Europeană, BCE și FMI și validată de Comitetul pentru politică economică al UE în ceea ce privește impactul estimat al acesteia asupra sustenabilității pe termen lung. Parametrii

noului sistem secundar cu contribuții definite non-financiare asigură echilibrul actuarial pe termen lung, conform evaluării efectuate de Autoritatea actuarială națională.

(b) o ajustare a marjelor de profit ale farmaciilor și introducerea unor marje de profit regresive cu scopul reducerii marjei de profit globale la sub 15%."

(b) se adaugă următoarele litere:

„(c) finalizarea revizuirilor funcționale în curs ale programelor sociale;

(d) decizii care să prevadă normele de aplicare a regulamentului privind Autoritatea unică în domeniul achizițiilor publice; Autoritatea unică în domeniul achizițiilor publice își începe operațiunile pentru îndeplinirea mandatului și a obiectivelor sale, precum și pentru exercitarea competențelor și atribuțiilor care i-au fost conferite, astfel cum sunt definite în legea privind Autoritatea unică în domeniul achizițiilor publice și în planul de acțiune convenit cu Comisia Europeană în noiembrie 2010; numirea membrilor Autorității unice în domeniul achizițiilor publice;

(e) identificarea schemelor pentru care sumele forfetare plătite în momentul pensionării nu sunt corelate cu contribuțiile plătite și ajustarea plăților;

(f) reducerea marjelor de profit ale comercianților en gros de produse farmaceutice pentru a se apropia de limita superioară de 5%;

(g) procedurile de ofertare necesare pentru implementarea unui sistem complet și uniform de informații în domeniul sănătății (sistem sanitar online);

(h) numirea tuturor consilierilor juridici, tehnici și financiari pentru privatizările planificate pentru 2012 și 2013".

4. La articolul 2 alineatul (9), litera (a) se înlocuiește cu:

„(a) finalizarea revizuirii programelor de cheltuieli publice. Această revizuire se va baza pe asistență tehnică externă și se va axa pe pensii și transferurile sociale (într-un mod care să conserve protecția socială de bază), pe cheltuielile din sectorul apărării, fără a aduce atingere capacității de apărare a țării, și pe restructurarea administrațiilor centrale și locale; se vor lua, de asemenea, noi măsuri de raționalizare a cheltuielilor farmaceutice, a cheltuielilor de funcționare ale spitalelor și a prestațiilor sociale bănești;

(b) adoptarea unei reforme fiscale de simplificare a sistemului de impozitare, care să elimine scutirile și regimurile preferențiale, inclusiv extinderea bazelor de impozitare, permițând astfel o reducere progresivă a ratelor de impozitare pe măsură ce situația veniturilor se ameliorează. Această reformă se referă la impozitul pe venit, impozitul pe profit, TVA, impozitele pe proprietăți, precum și la contribuțiile sociale, și va menține sarcina fiscală relativă din impozite indirecte;

(c) revizuirea valorilor legale ale bunurilor imobiliare pentru o mai bună aliniere a acestora cu prețurile pieței;

(d) întreruperea plăților în numerar și cu cecuri la birourile fiscale, care trebuie înlocuite cu plăți prin virament bancar, astfel încât personalul să fie degrevat pentru a se putea axa pe

activități cu o mai mare valoare adăugată (audit, colectarea impozitelor, consilierea contribuabililor);

(e) reducerea cu 12%, în medie, a „salariilor speciale” din sectorul public, pentru care noua grilă salarială nu se aplică. Aceasta se va aplica de la 1 iulie 2012 și va permite realizarea unor economii de cel puțin 205 milioane EUR (net, după luarea în calcul a impactului asupra impozitelor și contribuțiilor sociale).”

5. La articolul 2 se adaugă următoarele alineate:

„(10) Grecia trebuie să adopte următoarele măsuri înainte de sfârșitul lunii septembrie 2012:

(a) un proiect de buget pentru anul 2013 în conformitate cu ținta privind excedentul primar stabilită la articolul 1 alineatul (2);

(b) norme și proceduri pentru contractele de achiziție centralizată sau contractele-cadru pentru achiziții frecvente de bunuri sau servicii la nivelul administrație centrale, cu obligația ca ministerele și organismele administrației centrale să facă achiziții numai prin intermediul acestor contracte și cu caracter facultativ pentru entitățile regionale.

(11) Grecia trebuie să adopte următoarele măsuri înainte de sfârșitul lunii decembrie 2012:

(a) adoptarea finală a bugetului pentru anul 2013 în conformitate cu ținta privind excedentul primar stabilită la articolul 1 alineatul (2);

(b) legislație de simplificare a procedurii de prezentare și aprobare a bugetelor suplimentare.”

Articolul 2

Prezenta decizie produce efecte de la data notificării.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Elene.

Adoptată la Bruxelles, .

Pentru Consiliu
Președintele