EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.11.2023
COM(2023) 681 final

2023/0386 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til en afgørelse truffet af Stabiliserings- og Associeringsrådet EU-Albanien om ændring af dets forretningsorden

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

De albanske myndigheder har udtrykt interesse i at nedsætte to blandede rådgivende udvalg med Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg går ind for at skabe en institutionel ramme for den politiske dialog med Albanien inden for rammerne af deres respektive kompetenceområder.

Formålet med de blandede rådgivende udvalg er at tilrettelægge en dialog og et samarbejde mellem arbejdsmarkedsparterne og andre repræsentanter for civilsamfundet og de regionale og lokale myndigheder.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

På baggrund af den nylige indledning af tiltrædelsesforhandlingerne med Albanien vil intensiveringen af den politiske dialog inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsaftalen gavne Albaniens fremskridt på vejen mod europæisk integration, navnlig ved at styrke forbindelserne mellem interessenter på regionalt og lokalt plan samt arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Et stærkere Europa i verden:

Europa-Kommissionen gør sit for at fremme multilateralisme og en regelbaseret verdensorden ved at spille en aktiv rolle og give EU en stærkere stemme i verden. Et europæisk lederskab indebærer også at arbejde tæt sammen med nabolande og at indføre en samlet strategi om Afrika og understrege det europæiske perspektiv hos landene på Vestbalkan. Kommissionen bestræber sig på at have en koordineret tilgang til foranstaltninger udadtil – fra udviklingsbistand til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – som sikrer, at Europa taler med én stærk stemme i verden.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

EU er sammen med Albanien og alle medlemsstater også part i stabiliserings- og associeringsaftalen (SAA) med Albanien. Indgåelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen blev godkendt på Det Europæiske Fællesskabs vegne ved Rådets og Kommissionens afgørelse 2009/332/EF. Retsgrundlaget for fastlæggelse af Unionens holdning til en afgørelse truffet af Stabiliserings- og Associeringsrådet EU-Albanien om nedsættelse af andre særlige udvalg (artikel 116, 117, stk. 2, artikel 120, stk. 4, i SAA) er efter Lissabontraktaten artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 2 i Rådets og Kommissionens afgørelse af 26. februar 2009 om indgåelse af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Albanien på den anden side. Der er derfor behov for en rådsafgørelse,

under henvisning til:

– Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 og artikel 218, stk. 9,

– Artikel 2 i Rådets og Kommissionens afgørelse af 26. februar 2009 om indgåelse af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Albanien (i det følgende benævnt "Albanien") på den anden side

• **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Hvad angår forslagets europæiske dimension vedtog Kommissionen for nylig en meddelelse (COM(2023) 40 final), der har fokus på at styrke den sociale dialog i Den Europæiske Union. Heri understreges det, at EU's vigtigste mål er at forbedre leve- og arbejdsvilkårene, og at social dialog og kollektive overenskomstforhandlinger er grundlæggende måder at gøre dette på ved at bidrage til højere produktivitet og samtidig sikre social retfærdighed, et arbejdsmiljø af høj kvalitet og demokrati på arbejdspladsen. De foreslåede blandede rådgivende udvalg skal være et forum for dialog og samarbejde mellem arbejdsmarkedets parter og andre organisationer i civilsamfundet og de lokale og regionale myndigheder i Den Europæiske Union og Albanien, hvilket kan yde et stort bidrag til udviklingen af deres forbindelser og til de europæiske integrationsbestræbelser.

Med hensyn til nødvendigheden af de blandede rådgivende udvalg planlægges det, at denne dialog og dette samarbejde inden for EU's rammer skal forberede det fremtidige arbejde med Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg samt Albaniens medlemskab af Den Europæiske Union, fremme udvekslingen af oplysninger om aktuelle spørgsmål af fælles interesse, navnlig den nuværende situation, hvad angår EU's økonomiske politik, socialpolitik og regionalpolitik og tiltrædelsesproceduren, fremme udvekslingen af oplysninger om den praktiske gennemførelse af nærhedsprincippet i alle aspekter af samfundslivet på regionalt og lokalt plan og tjene til at drøfte alle andre relevante emner, der måtte blive foreslået af den ene eller anden part, efterhånden som de måtte opstå i forbindelse med gennemførelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen og førtiltrædelsesstrategien.

Endelig opnås merværdien af de blandede rådgivende udvalg ved, at også stabiliserings- og associeringsrådet kan høre de foreslåede blandede rådgivende udvalg, inden det træffer afgørelse på relevante områder. Det er dog stadig stabiliserings- og associeringsrådet alene, der afgør, om udvalgene skal høres.

• **Proportionalitetsprincippet**

Proportionalitetsprincippet er fastsat i artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union. Det tager sigte på at sætte bestemte grænser for de tiltag, der træffes af EU-institutionerne.

Hovedformålet med de blandede rådgivende udvalg er at overvåge Albaniens vej mod EU og vedtage henstillinger til Albaniens regering og EU-institutionerne. De blandede rådgivende udvalgs rolle er også at gøre det muligt for repræsentanter for albanske civilsamfundsorganisationer at få kendskab til høringsprocessen i EU og give EU's repræsentanter mulighed for at gøre sig bekendt med de sociale strukturer og de økonomiske og sociale konsekvenser af reformerne i Albanien. De blandede rådgivende udvalg drøfter en lang række emner (ikke udtømmende), herunder samarbejde mellem Albanien og EU på forskellige områder såsom migration, energi, små og mellemstore virksomheder og erhvervsuddannelse.

På baggrund af den nylige indledning af tiltrædelsesforhandlingerne med Albanien vil intensiveringen af den politiske dialog inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsaftalen gavne Albaniens fremskridt på vejen mod europæisk integration, navnlig ved at styrke forbindelserne mellem interessenter på regionalt og lokalt plan samt arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet

Selv om de blandede rådgivende udvalg supplerer EU's institutionelle ramme i forbindelse med stabiliserings- og associeringsaftalen mellem EU og Albanien med civilsamfundets synspunkter, har Albanien det nødvendige råderum til at gennemføre henstillingerne på nationalt plan. Disse fælles institutioner giver civilsamfundsorganisationer hos begge parter mulighed for at overvåge landets tiltrædelsesforhandlinger. Det er også en platform til at drøfte spørgsmål af fælles interesse og informere den brede offentlighed om de udfordringer, der ligger forude i løbet af tiltrædelsesperioden.

- **Valg af retsakt**

Stabiliserings- og associeringsaftalen giver mulighed for at oprette fælles organer for at lette samarbejdet mellem EU og det associerede land. Nedsættelsen af blandede rådgivende udvalg med Det Europæiske Regionsudvalg og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg er en veletableret praksis under stabiliserings- og associeringsaftalerne, og der findes allerede flere positive eksempler i den Vestlige Balkanregion.

EU er sammen med Albanien og alle medlemsstater part i stabiliserings- og associeringsaftalen (SAA) med Albanien. Indgåelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen blev godkendt på Det Europæiske Fællesskabs vegne ved Rådets og Kommissionens afgørelse 2009/332/EF. Retsgrundlaget for fastlæggelse af Unionens holdning til en afgørelse truffet af Stabiliserings- og Associeringsrådet EU-Albanien om nedsættelse af andre særlige udvalg (artikel 116, 117, stk. 2, artikel 120, stk. 4, i SAA) er efter Lissabontraktaten artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Der er derfor behov for en rådsafgørelse,

Gennemførelsen af afgørelsen kræver ikke fremme af støtteforanstaltninger, da der i den eneste artikel og i bilaget fastlægges den holdning, som Unionen skal indtage i Stabiliserings- og Associeringsrådet i forbindelse med ændringerne af dets forretningsorden med henblik på nedsættelse af de blandede rådgivende udvalg.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

  Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

  Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

  Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant, fordi:

Stabiliserings- og associeringsaftalen giver mulighed for at oprette fælles organer for at lette samarbejdet mellem EU og det associerede land. Nedsættelsen af blandede rådgivende udvalg med Det Europæiske Regionsudvalg og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg er en veletableret praksis under stabiliserings- og associeringsaftalerne, og der findes allerede flere positive eksempler i den Vestlige Balkanregion.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant, fordi:

Ændringen vedrører forretningsordenen for et stabiliserings- og associeringsråd uden at skabe ekstra omkostninger, men styrker samarbejdet med et forhandlingsland.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Nedsættelsen af de foreslåede blandede rådgivende udvalg har ingen finansiel indvirkning på EU-budgettet, eftersom de albanske deltagere selv skal afholde deres egne udgifter, og EU-institutionernes udgifter dækkes af Den Europæiske Unions budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget til Rådets afgørelse om den holdning, Den Europæiske Union skal indtage i stabiliserings- og associeringsrådet, som fastsat i artikel 2, stk. 1, i Rådets og Kommissionens afgørelse af 26. februar 2009 om indgåelse af førnævnte stabiliserings- og associeringsaftale, er vedlagt.

2023/0386 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til en afgørelse truffet af Stabiliserings- og Associeringsrådet EU-Albanien om ændring af dets forretningsorden

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 og artikel 218, stk. 9,

under henvisning til Rådets og Kommissionens afgørelse af 26. februar 2009 om indgåelse af stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Albanien (i det følgende benævnt "Albanien") på den anden side, særlig artikel 2, stk. 1,

under henvisning til indledningen af tiltrædelsesforhandlingerne mellem Den Europæiske Union og Albanien, der fandt sted den 19. juli 2022,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved artikel 116 i stabiliserings- og associeringsaftalen er der oprettet et stabiliserings- og associeringsråd.

(2) Ved denne aftales artikel 117, stk. 2, foreskrives det, at stabiliserings- og associeringsrådet fastsætter sin forretningsorden.

(3) Ved aftalens artikel 120, stk. 4, foreskrives det, at stabiliserings- og associeringsrådet kan beslutte at nedsætte andre særlige udvalg eller instanser til at bistå det i udførelsen af dets hverv. Samme bestemmelse i nævnte aftale foreskriver desuden, at stabiliserings- og associeringsrådet i sin forretningsorden fastsætter de nærmere retningslinjer for sådanne udvalgs og instansers sammensætning og opgaver samt for deres funktionsmåde —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som Unionen skal indtage i stabiliserings- og associeringsrådet, der er oprettet ved artikel 116 i stabiliserings- og associeringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Albanien på den anden side, vedrørende nedsættelsen af et blandet rådgivende udvalg med Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og et blandet rådgivende udvalg med Det Europæiske Regionsudvalg og ændringen af stabiliserings- og associeringsrådets procedureregler, jf. aftalens artikel 120, stk. 4, baseres på det udkast til stabiliserings- og associeringsrådets afgørelse, der er vedlagt som bilag til denne afgørelse. Mindre ændringer af dette udkast til afgørelse kan accepteres, uden at Rådet træffer yderligere afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand