KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.12.2019 r.
COM(2019) 638 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI

Z PRAC KOMITETÓW W ROKU 2018

{SWD(2019) 441 final}

SPRAWOZDANIE KOMISJI

Z PRAC KOMITETÓW W ROKU 2018

Zgodnie z art. 10 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 182/2011 ustanawiającego przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję[1] (zwanego dalej „rozporządzeniem dotyczącym procedury komitetowej") Komisja przedstawia niniejszym sprawozdanie roczne z prac komitetów w roku 2018.

Niniejsze sprawozdanie stanowi przegląd zmian w systemie procedury komitetowej w 2018 r. oraz podsumowuje działania komitetów. Towarzyszy mu dokument roboczy służb Komisji, w którym zawarte są szczegółowe statystyki na temat prac poszczególnych komitetów.

1. PRZEGLĄD ZMIAN W SYSTEMIE PROCEDURY KOMITETOWEJ W 2018 R.

1.1. Sytuacja ogólna

Jak przedstawiono w rocznym sprawozdaniu za 2013 r.[2], wszystkie procedury komitetowe określone w „dawnej" decyzji dotyczącej procedury komitetowej[3], z wyjątkiem procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, zostały automatycznie dostosowane do nowych procedur określonych w rozporządzeniu dotyczącym procedury komitetowej.

W związku z powyższym w 2018 r. komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej prowadziły swoją działalność zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu dotyczącym procedury komitetowej, tzn. procedurą doradczą (art. 4) i procedurą sprawdzającą (art. 5) oraz procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą określoną w art. 5a decyzji w sprawie procedury komitetowej.

W pkt 27 Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.[4] przypomniano o potrzebie dostosowania procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą:

„Trzy Instytucje uznają potrzebę dostosowania całości obowiązującego ustawodawstwa do ram prawnych wprowadzonych Traktatem z Lizbony, a w szczególności potrzebę bezzwłocznego dostosowania wszystkich aktów podstawowych, które w dalszym ciągu odsyłają do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą. Komisja wystąpi z wnioskiem o dostosowanie tych aktów do końca 2016 r.".

---

1 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

2 Sprawozdanie Komisji z prac komitetów w roku 2013 (COM(2014) 572 final).

3 Decyzja Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. ustanawiająca warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji (Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23), zmieniona decyzją 2006/512/WE (Dz.U. L 200 z 22.7.2006, s. 11) (Tekst skonsolidowany w Dz.U. C 255 z 21.10.2006, s. 4).

4 Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1).

Zgodnie z tym zobowiązaniem Komisja przyjęła wniosek w sprawie dostosowania aktów podstawowych przewidujących procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą do aktów delegowanych i wykonawczych[5]. Przyjęła również drugi wniosek, dotyczący konkretnie dostosowania aktów podstawowych w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości[6]. Negocjacje międzyinstytucjonalne dotyczące pierwszego z tych wniosków zostały częściowo zakończone. Prawodawca wyraził zgodę na dostosowanie 64 aktów podstawowych, o których mowa[7], a pozostałe akty oraz akty w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości będą przedmiotem dalszych negocjacji. W przypadkach dostosowania aktów przewidujących procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą do aktów delegowanych właściwe komitety nie będą już odgrywały żadnej roli w ich zakresie, a przygotowywanie odpowiednich aktów delegowanych w przyszłości będzie się odbywało z pomocą grup ekspertów.

W dniu 26 lutego 2016 r. Komisja przyjęła sprawozdanie z wykonania rozporządzenia (UE) nr 182/2011[8]. W sprawozdaniu tym Komisja stwierdziła, że ogólne ramy prawne dla procedury komitetowej funkcjonują należycie. Jednocześnie zwróciła jednak uwagę na polityczny problem „braku opinii", zwłaszcza w kilku bardzo wrażliwych obszarach, takich jak zezwolenie na stosowanie organizmów zmodyfikowanych genetycznie. W konsekwencji, w dniu 14 lutego 2017 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 182/2011 dotyczącego procedury komitetowej[9]. We wniosku tym przedstawiono szereg ukierunkowanych zmian w funkcjonowaniu komitetu odwoławczego w celu zaradzenia sytuacjom, w których brak jest opinii we wrażliwych obszarach. Obecnie wniosek ten jest jednak zablokowany w toku negocjacji międzyinstytucjonalnych.

Zakończono negocjacje między trzema instytucjami w sprawie niewiążących kryteriów stosowania art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, czyli rozróżnienia między aktami delegowanymi i wykonawczymi. Ostateczny tekst kryteriów rozróżnienia został opublikowany w Dzienniku Urzędowym dnia 3 lipca 2019 r.[10]

W swoim komunikacie „Lepsze wyniki dzięki lepszemu stanowieniu prawa" z maja 2015 r. Komisja zobowiązała się, że projekty aktów delegowanych i projekty ważnych aktów wykonawczych będą ogólnodostępne przez okres czterech tygodni, aby umożliwić zainteresowanym stronom przedstawienie uwag. W 2018 r. 165 takich projektów zostało opublikowanych na stronie internetowej Komisji „Wyraź swoją opinię" [11]celem zebrania opinii na ich temat.

---

5 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady dostosowującego niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (COM(2016) 799).

6 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady dostosowującego niektóre akty prawne w obszarze wymiaru sprawiedliwości przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (COM(2016) 798).

7 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1243 z dnia 20 czerwca 2019 r. dostosowujące niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. L 198 z 25.7.2019, s. 241).

8 Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady z wdrożenia rozporządzenia (UE) nr 182/2011 (COM(2016) 92).

9 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 182/2011 ustanawiającego przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (COM(2017) 085 final).

10 Porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie niewiążących kryteriów stosowania art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. C 223 z 3.7.2019, s. 1).

11 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_pl

1.2. Rozwój orzecznictwa

W wyroku z dnia 13 grudnia 2018 r. wydanym w sprawach połączonych T- 339/16, T- 352/16 i T- 391/16 Sąd odniósł się do kwestii elementów istotnych aktu podstawowego. Sąd przeanalizował, czy limity dotyczące wartości emisji zanieczyszczeń przez samochody uznaje się za element istotny aktu podstawowego, którego zmiana nie leży w zakresie kompetencji Komisji, pomimo że limity te zostały określone w załączniku do aktu podstawowego. W tej konkretnej sprawie Sąd przyjrzał się motywom i części artykułowanej aktu podstawowego i ustalił, że limity emisji określone w załączniku do aktu podstawowego stanowią istotny, a „nawet kluczowy element aktu", ponieważ celem wszystkich pozostałych postanowień tego aktu jest zapewnienie poszanowania wspomnianych limitów i nie istnieje żaden wyraźny przepis uprawniający Komisję do ich zmiany.

2. PRZEGLĄD DZIAŁALNOŚCI

2.1. Liczba komitetów i posiedzeń

Należy odróżnić komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej od innych jednostek, w szczególności tworzonych przez Komisję grup ekspertów. Te ostatnie stanowią dla Komisji źródło wiedzy specjalistycznej[12] podczas przygotowywania i realizacji polityki oraz aktów delegowanych, natomiast komitety procedury komitetowej wspomagają Komisję podczas wykonywania przez nią uprawnień wykonawczych, które zostały jej przyznane w podstawowych aktach prawnych. Niniejsze sprawozdanie skoncentrowane jest wyłącznie na komitetach ustanowionych w ramach procedury komitetowej. Liczba komitetów procedury komitetowej istniejących w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2018 r. została obliczona w podziale na obszary działalności (zob. tabela I). W celach porównawczych podano również dane liczbowe z roku poprzedniego (z dnia 31 grudnia 2017 r.). Sekcje i konfiguracje nie są liczone odrębnie, ponieważ należą do komitetów głównych.

TABELA I – CAŁKOWITA LICZBA KOMITETÓW

Obszar polityki	2017	2018
AGRI (Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich)	12	11
BUDG (Budżet)	2	2
CLIMA (Działania w dziedzinie klimatu)	5	5
CNECT (Sieci komunikacyjne, treści i technologia)	7	7
DEVCO (Współpraca międzynarodowa i rozwój)	5	5
DIGIT (Informatyka)	1	1
EAC (Edukacja i kultura)	2	2
ECFIN (Sprawy gospodarcze i finansowe)	1	1
ECHO (Pomoc humanitarna i ochrona ludności)	2	2
EMPL (Zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne)	5	5
ENER (Energia)	13	13
ENV (Środowisko)	30	30
ESTAT (Eurostat)	4	4
FISMA (Stabilność finansowa, usługi finansowe i unia rynków kapitałowych)	8	8
FPI (Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej)	4	4
GROW (Rynek wewnętrzny, przemysł, przedsiębiorczość i MŚP)	42	44
HOME (Migracja i sprawy wewnętrzne)	13	13
JUST (Sprawiedliwość i konsumenci)	23	25
MARE (Gospodarka morska i rybołówstwo)	3	3
MOVE (Mobilność i transport)	31	31
NEAR (Polityka sąsiedztwa i negocjacje w sprawie rozszerzenia)	3	3
OLAF (Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych)	1	1
REGIO (Polityka regionalna i miejska)	1	1
RTD (Badania naukowe i innowacje)	5	7
SANTE (Zdrowie i bezpieczeństwo żywności)	17	17
SG (Sekretariat Generalny)	3*	3*
TAXUD (Podatki i unia celna)	11	13
TRADE (Handel)	13	14
OGÓŁEM:	**267**	**275**

** Wraz z komitetem odwoławczym (na potrzeby rejestru prac komitetów komitet odwoławczy jest zarejestrowany jako komitet w ramach Sekretariatu Generalnego; w praktyce kierują nim wszystkie odpowiednie służby).*

Komitety procedury komitetowej w 2018 r. można było zasadniczo podzielić ze względu na rodzaj procedury, w ramach której działały (procedura doradcza, procedura sprawdzająca, procedura regulacyjna połączona z kontrolą – zob. tabela II). Niektóre komitety, które

[12] Więcej informacji: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=PL.

stosowały kilka procedur, zostały oddzielone od komitetów działających w ramach jednej procedury.

TABELA II – LICZBA KOMITETÓW W PODZIALE NA PROCEDURY

	Rodzaj procedury				
	Doradcza	**Sprawdzająca**	**Regulacyjna połączona z kontrolą**	**Komitety działające w ramach kilku procedur**	**OGÓŁEM:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	3	0	4	7
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	0	0	1	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	5	5
ENER	3	5	2	3	13
ENV	0	9	5	16	30
ESTAT	0	2	0	2	4
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	3	11	4	26	44
HOME	2	7	0	3	12
JUST	7	7	4	7	25
MARE	0	1	0	2	3
MOVE	3	8	4	16	31
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	6	0	1	7
SANTE	0	7	0	10	17
SG	0	2	0	1	3*
TAXUD	1	10	0	2	13
TRADE	3	4	0	7	14
OGÓŁEM:	**23**	**100**	**21**	**130**	**274**

** Wraz z komitetem odwoławczym.*

Liczba komitetów nie jest jedynym wskaźnikiem aktywności w zakresie procedury komitetowej. *Liczba odbytych posiedzeń* oraz *liczba procedur pisemnych*[13] zastosowanych w 2018 r. również odzwierciedlają ogólną intensywność prac, zarówno na poziomie sektorowym, jak również w ramach poszczególnych komitetów (tabela III).

[13] Głosowanie komitetu może odbywać się podczas zwyczajnego posiedzenia komitetu lub, w należycie uzasadnionych przypadkach, za pośrednictwem procedury pisemnej zgodnie z art. 3 ust. 5 rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej.

TABELA III – LICZBA POSIEDZEŃ I PROCEDUR PISEMNYCH

	Liczba komitetów	Posiedzenia		Procedury pisemne	
		2017	2018	2017	2018
AGRI		90	95	17	16
BUDG		4	4	0	1
CLIMA		7	5	2	6
CNECT		17	15	11	12
DEVCO		17	18	9	16
DIGIT		1	2	0	0
EAC		6	6	1	1
ECFIN		3	2	0	0
ECHO		4	4	3	4
EMPL		6	4	1	1
ENER		6	11	5	6
ENV		29	30	13	12
ESTAT		6	5	2	3
FISMA		10	3	18	16
FPI		2	6	0	3
GROW		70	64	34	16
HOME		28	39	29	22
JUST		10	10	5	7
MARE		4	4	10	11
MOVE		54	53	35	31
NEAR		8	9	19	7
OLAF		0	0	0	0
REGIO		1	2	2	0
RTD		57	53	246	218
SANTE		108	100	494	430
SG		8*	6*	1*	0
TAXUD		33	36	29	21
TRADE		27	29	38	24
OGÓŁEM:		**616**	**620**	**1 024**	**880**

** posiedzenia/procedura pisemna komitetu odwoławczego*

2.2. Liczba opinii i aktów/środków wykonawczych

Podobnie jak poprzednie sprawozdania, niniejsze zawiera ogólne dane dotyczące formalnych *opinii* wydanych przez komitety oraz późniejszych *aktów/środków wykonawczych* przyjętych przez Komisję[14]. Dane te w wymierny sposób informują o „wydajności" komitetów (zob. tabela IV).

Na podstawie art. 11 rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej Parlamentowi Europejskiemu i Radzie przysługują uprawnienia kontrolne. W 2018 r. Parlament Europejski przyjął 9 rezolucji na podstawie art. 11 rozporządzenia w sprawie procedury komitetowej, natomiast Rada nie przyjęła ani jednej tego rodzaju rezolucji.

[14] Należy zauważyć, że możliwe są rozbieżności między liczbą opinii a liczbą aktów/środków wykonawczych w danym roku. Przyczyny takich rozbieżności wyjaśniono we wprowadzeniu do towarzyszącego dokumentu roboczego służb Komisji.

TABELA IV – LICZBA OPINII I PRZYJĘTYCH AKTÓW/ŚRODKÓW WYKONAWCZYCH

	Opinie[15]		Przyjęte akty wykonawcze		Procedura regulacyjna połączona z kontrolą – przyjęte środki	
	2017	**2018**	**2017**	**2018**	**2017**	**2018**
AGRI	142	146	137	145	0	5
BUDG	7	4	5	6	0	0
CLIMA	11	14	3	14	4	1
CNECT	19	19	18	15	0	0
DEVCO	53	67	54	66	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	5	6	4	6	0	0
ECFIN	3	2	3	2	0	0
ECHO	7	6	6	7	0	0
EMPL	7	4	5	5	1	0
ENER	8	7	7	4	0	0
ENV	31	31	16	14	18	11
ESTAT	9	9	4	8	6	3
FISMA	22	18	7	5	0	6
FPI	4	5	2	5	0	0
GROW	104	77	83	53	24	15
HOME	76	74	68	61	0	0
JUST	10	10	6	8	0	0
MARE	20	17	17	15	0	0
MOVE	59	61	50	57	4	11
NEAR	74	86	74	86	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	2	4	0	2	0	0
RTD	248	225	176	159	0	0
SANTE	803	629	753	603	56	38
SG*	16	12	17	11	0	0
TAXUD	79	56	85	57	0	0
TRADE	86	59	86	52	0	0
OGÓŁEM:	**1906**	**1633**	**1687**	**1456**	**113**	**90**

** W tym opinie wydane przez komitet odwoławczy i przyjęte akty.*

2.3. Posiedzenia komitetu odwoławczego

W 2018 r. odbyło się 6 posiedzeń komitetu odwoławczego, na których przedyskutowano 12 projektów aktów wykonawczych (w dziedzinie ochrony zdrowia i polityki konsumentów), które zostały przekazane komitetowi przez Komisję. Komitet odwoławczy nie wydał opinii w żadnym z 12 przypadków. W następstwie braku opinii w 2018 r. Komisja postanowiła przyjąć 11 aktów wykonawczych.

2.4. Stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą

Jak wspomniano w pkt 1, reforma procedury komitetowej z 2011 r. nie miała wpływu na procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą. Procedura ta nie może być już dłużej wykorzystywana w nowym prawodawstwie, ale nadal występuje w wielu istniejących aktach podstawowych i będzie nadal stosowana w ramach tych aktów, dopóki nie zostaną one dostosowane. W 2018 r. zgodnie z procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą przyjęto 90 środków (zob. tabela V). Prawo do zgłoszenia sprzeciwu zostało wykorzystane raz, przez Parlament Europejski. Dla porównania – w 2017 r. prawo do zgłoszenia sprzeciwu również zostało wykorzystane raz.

[15] Głosowanie, którego wynikiem jest „brak opinii", jest zaliczane do ogólnej liczby opinii.

TABELA V – LICZBA ŚRODKÓW PRZYJĘTYCH ZGODNIE Z PROCEDURĄ REGULACYJNĄ POŁĄCZONĄ Z KONTROLĄ

	Procedura regulacyjna połączona z kontrolą – przyjęte środki	Parlament Europejski zgłosił sprzeciw wobec przyjęcia projektu środków	Rada zgłosiła sprzeciw wobec przyjęcia projektu środków
AGRI	5	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	15	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	11	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	38	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
OGÓŁEM:	**90**	**1**	**0**

3. SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE DZIAŁALNOŚCI KOMITETÓW

Dokument roboczy towarzyszący niniejszemu sprawozdaniu zawiera szczegółowe informacje na temat prac poszczególnych komitetów w 2018 r. w podziale na odpowiednie jednostki organizacyjne Komisji.

4. PODSUMOWANIE

Parlament Europejski i Rada są proszone o przyjęcie do wiadomości niniejszego sprawozdania.