EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.12.2019
COM(2019) 638 final

KOMISSION KERTOMUS

KOMITEOIDEN TYÖSKENTELYSTÄ VUONNA 2018

{SWD(2019) 441 final}

KOMISSION KERTOMUS

KOMITEOIDEN TYÖSKENTELYSTÄ VUONNA 2018

Komissio esittää yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011[1], jäljempänä ’komitologia-asetus’, 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti vuotta 2018 koskevan kertomuksen komiteoiden työskentelystä.

Kertomukseen sisältyy yleiskatsaus komiteamenettelyn kehitykseen vuonna 2018 ja tiivistelmä komiteoiden toiminnasta. Sen ohessa annetaan komission yksiköiden valmisteluasiakirja, jossa on yksityiskohtaisia tilastotietoja yksittäisten komiteoiden toiminnasta.

1. YLEISKATSAUS KOMITEAMENETTELYN KEHITYKSEEN VUONNA 2018

1.1. Yleinen kehitys

Kuten vuoden 2013 kertomuksessa[2] todettiin, kaikki vanhan komitologiapäätöksen[3] mukaiset komiteamenettelyt, valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä lukuun ottamatta, on mukautettu automaattisesti komitologia-asetuksessa säädettyihin uusiin komiteamenettelyihin.

Siksi komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat toimivat vuonna 2018 komitologia-asetuksessa säädettyjen menettelyjen eli neuvoa-antavan menettelyn (4 artikla) ja tarkastelumenettelyn (5 artikla) mukaisesti sekä komitologiapäätöksen 5 a artiklassa säädetyn valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti.

Paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen[4] 27 kohdassa muistutetaan tarpeesta mukauttaa valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä:

”Toimielimet tunnustavat, että koko voimassa oleva lainsäädäntö on tarpeen mukauttaa Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun lainsäädäntökehykseen ja että erityisesti on tarpeen mukauttaa pikaisesti kaikki perussäädökset, joissa vielä viitataan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Komissio antaa tätä viimeksi mainittua mukauttamista koskevan ehdotuksen vuoden 2016 loppuun mennessä.”

Komissio antoi tämän sitoumuksen mukaisesti ehdotuksen[5] niiden perussäädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamiseksi delegoituihin säädöksiin ja

---

1 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

2 Komission kertomus komiteoiden työskentelystä vuonna 2013, COM(2014) 572 final.

3 Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999, menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23). Päätös sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä 2006/512/EY (EUVL L 200, 22.7.2006, s. 11) (konsolidoitu toisinto EUVL:ssä C 255, 21.10.2006, s. 4).

4 Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välillä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehty toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

5 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (COM(2016) 799).

täytäntöönpanosäädöksiin. Lisäksi se antoi toisen ehdotuksen[6], jossa käsitellään erityisesti oikeusalan perussäädösten mukauttamista. Ensimmäistä säädöstä koskevat toimielinten väliset neuvottelut on saatu osittain päätökseen. Lainsäätäjä hyväksyi 64 perussäädöksen mukauttamisen[7], mutta neuvotteluja jäljellä olevista säädöksistä ja oikeusalan säädöksistä jatketaan. Kun mukauttaminen kattaa valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn ja delegoidut säädökset, asianomaiset komiteat eivät enää osallistu tähän prosessiin ja delegoidut säädökset valmistellaan jatkossa asiantuntijaryhmien avustuksella.

Komissio antoi 26. helmikuuta 2016 kertomuksen[8] asetuksen (EU) N:o 182/2011 täytäntöönpanosta. Komissio totesi kertomuksessaan, että komiteamenettelyä koskeva yleinen lainsäädäntökehys toimii hyvin. Lisäksi se viittasi poliittiseen ongelmaan, joka aiheutuu siitä, että lausuntoa ei anneta, varsinkaan eräillä hyvin arkaluonteisilla aloilla, kuten muuntogeenisten organismien hyväksyminen. Tämän jälkeen komissio hyväksyi 14. helmikuuta 2017 ehdotuksen[9] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi komitologia-asetuksen (EU) N:o 182/2011 muuttamisesta. Ehdotuksessa esitetään useita kohdennettuja muutoksia muutoksenhakukomitean toimintaan, jotta voidaan ratkaista tilanteet, joissa ei ole annettu lausuntoa arkaluonteisilla aloilla. Tämän asian käsittely ei kuitenkaan tällä hetkellä etene toimielinten välisissä neuvotteluissa.

Kolmen toimielimen väliset neuvottelut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklan soveltamista koskevista ei-sitovista perusteista on saatu päätökseen, jotta voidaan tehdä ero delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten välillä. Erottelukriteerien lopullinen teksti julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 3. heinäkuuta 2019[10].

Komissio sitoutui toukokuussa 2015 antamassaan tiedonannossa *EU-agenda: paremmalla sääntelyllä parempiin tuloksiin* asettamaan delegoituja säädöksiä koskevat ehdotukset ja tärkeitä täytäntöönpanosäädöksiä koskevat ehdotukset yleisön saataville neljän viikon ajaksi, jotta sidosryhmät voivat esittää huomautuksia. Vuonna 2018 asetettiin 165 tällaista ehdotusta saataville komission ”Kerro mielipiteesi” –verkkosivustolla[11] huomautusten esittämistä varten.

1.2. Oikeuskäytännön kehittyminen

Unionin yleinen tuomioistuin käsitteli yhdistetyissä asioissa T-339/16, T-352/16 ja T-391/16 13. joulukuuta 2018 antamassaan tuomiossa perussäädöksen olennaisia osia koskevaa kysymystä. Tuomioistuin analysoi, pidettiinkö autojen enimmäispäästörajoja perussäädöksen olennaisena osana, jota komissiolla ei ollut toimivaltaa muuttaa, vaikka kyseiset päästörajat oli vahvistettu perussäädöksen liitteessä. Se tarkasteli kyseisessä asiassa perussäädöksen johdanto-osan kappaleita ja artiklaosaa ja katsoi, että perussäädöksen liitteessä vahvistetut päästörajat olivat olennainen ja ”jopa keskeinen osa säädöstä”, koska kaikkien muiden kyseisen säädöksen säännösten tarkoituksena oli varmistaa näiden rajojen noudattaminen eikä missään nimenomaisessa säännöksessä annettu komissiolle toimivaltaa muuttaa niitä.

---

6 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan (COM(2016) 798).

7 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1243, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (EUVL L 198, 25.7.2019, s. 241).

8 Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle asetuksen (EU) N:o 182/2011 täytäntöönpanosta (COM(2016) 92).

9 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011 muuttamisesta (COM(2017) 085 final).

10 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklan soveltamista koskevat ei-sitovat perusteet (EUVL C 223, 3.7.2019, s. 1).

11 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_fi

2. YLEISKATSAUS TOIMINTAAN

2.1. Komiteoiden ja kokousten määrä

On tärkeää tehdä ero komiteamenettelyyn osallistuvien komiteoiden ja muiden elinten, erityisesti komission perustamien asiantuntijaryhmien, välille. Viimeksi mainitut antavat komissiolle asiantuntija-apua[12] politiikan ja delegoitujen säädösten valmistelussa ja täytäntöönpanossa, kun taas komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat avustavat komissiota sille perussäädöksillä siirretyn täytäntöönpanovallan käytössä. Tämä kertomus koskee ainoastaan komiteamenettelyyn osallistuvia komiteoita. Komiteamenettelyyn osallistuvien aktiivisten komiteoiden määrä ajalla 1. tammikuuta – 31. joulukuuta 2018 on laskettu toiminta-aloittain (ks. taulukko I). Vertailun vuoksi on ilmoitettu myös edellisen vuoden numerotiedot (tilanne 31. joulukuuta 2017). Komiteoiden jaostoja ja eri kokoonpanoja ei ole laskettu omiksi kohdikseen, koska ne kuuluvat ”emokomiteaan”.

TAULUKKO I – KOMITEOIDEN KOKONAISMÄÄRÄ

Toimintalohko	2017	2018
AGRI (Maatalous ja maaseudun kehittäminen)	12	11
BUDG (Talousarvio)	2	2
CLIMA (Ilmastotoimet)	5	5
CNECT (Viestintäverkot, sisällöt ja teknologia)	7	7
DEVCO (Kansainvälinen yhteistyö ja kehitysasiat)	5	5
DIGIT (Tietotekniikka)	1	1
EAC (Koulutus ja kulttuuri)	2	2
ECFIN (Talous- ja rahoitusasiat)	1	1
ECHO (Humanitaarinen apu ja pelastuspalvelu)	2	2
EMPL (Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasiat)	5	5
ENER (Energia)	13	13
ENV (Ympäristö)	30	30
ESTAT (Eurostat)	4	4
FISMA (Rahoitusvakaus, rahoituspalvelut ja pääomamarkkinaunioni)	8	8
FPI (Ulkopolitiikan välineiden hallinto)	4	4
GROW (Sisämarkkinat, teollisuus, yrittäjyys ja pk-yritykset)	42	44
HOME (Muuttoliike- ja sisäasiat)	13	13
JUST (Oikeus- ja kuluttaja-asiat)	23	25
MARE (Meri- ja kalastusasiat)	3	33
MOVE (Liikenne ja liikkuminen)	31	31
NEAR (Naapuruuspolitiikka ja laajentumisneuvottelut)	3	3
OLAF (Euroopan petostentorjuntavirasto)	1	1
REGIO (Alue- ja kaupunkipolitiikka)	1	1
RTD (Tutkimus ja innovointi)	5	7
SANTE (Terveys ja elintarviketurvallisuus)	17	17
SG (Pääsihteeristö)	3*	3*
TAXUD (Verotus ja tulliliitto)	11	13
TRADE (Kauppapolitiikka)	13	14
YHTEENSÄ:	**267**	**275**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitea (komiteamenettelyrekisterissä muutoksenhakukomitea on sijoitettu pääsihteeristön alaiseksi komiteaksi; käytännössä kaikki asianomaiset yksiköt huolehtivat sen toiminnasta).*

Vuonna 2018 komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat voitiin yleisesti luokitella sen mukaan, mitä menettelyä ne noudattivat (neuvoa-antava menettely, tarkastelumenettely ja valvonnan käsittävä sääntelymenettely, ks. taulukko II). Komiteat, joissa noudatetaan useampaa kuin yhtä menettelyä, on erotettu omaksi ryhmäkseen komiteoista, joissa noudatetaan vain yhtä menettelyä.

[12] Ks. lisätietoja osoitteessa http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=FI

TAULUKKO II – KOMITEOIDEN LUKUMÄÄRÄ MENETTELYITTÄIN

	Menettelytyyppi				
	Neuvoa-antava	**Tarkastelu**	**Valvonnan käsittävä sääntely**	**Noudattaa useampaa menettelyä**	**YHTEENSÄ:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	3	0	4	7
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	0	0	1	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	5	5
ENER	3	5	2	3	13
ENV	0	9	5	16	30
ESTAT	0	2	0	2	4
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	3	11	4	26	44
HOME	2	7	0	3	12
JUST	7	7	4	7	25
MARE	0	1	0	2	3
MOVE	3	8	4	16	31
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	6	0	1	7
SANTE	0	7	0	10	17
SG	0	2	0	1	3*
TAXUD	1	10	0	2	13
TRADE	3	4	0	7	14
YHTEENSÄ:	**23**	**100**	**21**	**130**	**274**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitea.*

Komiteoiden määrä ei ole ainoa tapa mitata komiteatason toimintaa. Myös vuonna 2018 järjestettyjen *kokousten ja kirjallisten menettelyjen määrä*[13] kertoo työskentelyn intensiivisyydestä sekä alakohtaisesti että yksittäisissä komiteoissa (taulukko III).

[13] Komiteat äänestävät säännönmukaisessa kokouksessa tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kirjallista menettelyä noudattaen komitologia-asetuksen 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

TAULUKKO III – KOKOUSTEN JA KIRJALLISTEN MENETTELYJEN MÄÄRÄ

	Komiteoiden määrä	Kokoukset		Kirjalliset menettelyt	
		2017	2018	2017	2018
AGRI		90	95	17	16
BUDG		4	4	0	1
CLIMA		7	5	2	6
CNECT		17	15	11	12
DEVCO		17	18	9	16
DIGIT		1	2	0	0
EAC		6	6	1	1
ECFIN		3	2	0	0
ECHO		4	4	3	4
EMPL		6	4	1	1
ENER		6	11	5	6
ENV		29	30	13	12
ESTAT		6	5	2	3
FISMA		10	3	18	16
FPI		2	6	0	3
GROW		70	64	34	16
HOME		28	39	29	22
JUST		10	10	5	7
MARE		4	4	10	11
MOVE		54	53	35	31
NEAR		8	9	19	7
OLAF		0	0	0	0
REGIO		1	2	2	0
RTD		57	53	246	218
SANTE		108	100	494	430
SG		8*	6*	1*	0
TAXUD		33	36	29	21
TRADE		27	29	38	24
YHTEENSÄ:		**616**	**620**	**1 024**	**880**

** Muutoksenhakukomitean kokoukset/kirjallinen menettely.*

2.2. Lausuntojen ja täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden määrä

Aiempien kertomusten tapaan tässä kertomuksessa esitetään komiteoiden antamien virallisten *lausuntojen* ja komission niiden johdosta hyväksymien *täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden* kokonaismäärät[14]. Nämä numerotiedot kuvaavat komiteoiden työn konkreettista tuotosta (ks. taulukko IV).

Euroopan parlamentilla ja neuvostolla on komitologia-asetuksen 11 artiklan mukainen valvontaoikeus. Vuonna 2018 Euroopan parlamentti hyväksyi yhdeksän päätöslauselmaa komitologia-asetuksen 11 artiklan perusteella, mutta neuvosto ei antanut yhtään tällaista päätöslauselmaa.

[14] Lausuntojen määrä ja täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden määrä voivat joinakin vuosina poiketa toisistaan. Syyt tähän esitetään kertomuksen ohessa annettavan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan johdannossa.

TAULUKKO IV – LAUSUNTOJEN JA HYVÄKSYTTYJEN TÄYTÄNTÖÖNPANOSÄÄDÖSTEN/-TOIMENPITEIDEN MÄÄRÄ

	Lausunnot[15]		Hyväksytyt täytäntöönpanosäädökset		Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet	
	2017	**2018**	**2017**	**2018**	**2017**	**2018**
AGRI	142	146	137	145	0	5
BUDG	7	4	5	6	0	0
CLIMA	11	14	3	14	4	1
CNECT	19	19	18	15	0	0
DEVCO	53	67	54	66	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	5	6	4	6	0	0
ECFIN	3	2	3	2	0	0
ECHO	7	6	6	7	0	0
EMPL	7	4	5	5	1	0
ENER	8	7	7	4	0	0
ENV	31	31	16	14	18	11
ESTAT	9	9	4	8	6	3
FISMA	22	18	7	5	0	6
FPI	4	5	2	5	0	0
GROW	104	77	83	53	24	15
HOME	76	74	68	61	0	0
JUST	10	10	6	8	0	0
MARE	20	17	17	15	0	0
MOVE	59	61	50	57	4	11
NEAR	74	86	74	86	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	2	4	0	2	0	0
RTD	248	225	176	159	0	0
SANTE	803	629	753	603	56	38
SG*	16	12	17	11	0	0
TAXUD	79	56	85	57	0	0
TRADE	86	59	86	52	0	0
YHTEENSÄ:	**1 906**	**1 633**	**1 687**	**1 456**	**113**	**90**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitean antamat lausunnot ja hyväksymät säädökset.*

2.3. Muutoksenhakukomitean kokoukset

Muutoksenhakukomitea kokoontui vuoden 2018 aikana kuusi kertaa ja neuvotteli 12 täytäntöönpanosäädösehdotuksesta (terveys- ja kuluttaja-asioiden alalla), jotka komissio oli saattanut komitean käsiteltäviksi. Muutoksenhakukomitea ei antanut lausuntoa kaikissa 12 tapauksessa. Komissio päätti hyväksyä 11 täytäntöönpanosäädöstä sen jälkeen kun yhtään tällaista lausuntoa ei ollut annettu vuonna 2018.

2.4. Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttö

Kuten edellä 1 kohdassa mainitaan, vuonna 2011 toteutettu komiteamenettelyjen uudistus ei vaikuttanut valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Kyseistä menettelyä ei voi enää käyttää uudessa lainsäädännössä, mutta se esiintyy edelleen useassa voimassa olevassa perussäädöksessä, ja sen soveltamista jatketaan kyseisten säädösten nojalla, kunnes ne on mukautettu. Vuonna 2018 valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti hyväksyttiin 90 toimenpidettä (ks. taulukko V). Euroopan parlamentti käytti kerran oikeutta vastustaa. Vertailun vuoksi todettakoon, että myös vuonna 2017 oikeutta vastustaa käytettiin kerran.

[15] Äänestykset, joiden tuloksena ”ei anneta lausuntoa”, lasketaan mukaan lausuntojen kokonaismäärään.

TAULUKKO V – VALVONNAN KÄSITTÄVÄSSÄ SÄÄNTELYMENETTELYSSÄ HYVÄKSYTTYJEN TOIMENPITEIDEN MÄÄRÄ

	Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet	Parlamentti vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä	Neuvosto vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä
AGRI	5	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	15	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	11	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	38	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
YHTEENSÄ:	**90**	**1**	**0**

3. YKSITYISKOHTAISET TIEDOT KOMITEOIDEN TOIMINNASTA

Tämän kertomuksen ohessa annettavassa valmisteluasiakirjassa on tarkempaa tietoa yksittäisten komiteoiden työskentelystä vuonna 2018. Komiteat on ryhmitelty komission pääosastojen mukaan.

4. PÄÄTELMÄT

Euroopan parlamenttia ja neuvostoa pyydetään ottamaan huomioon tämä kertomus.